

Klasa: 034-08/14-01/116
Urbroj: 580-12/26-15-009
Zagreb, 7. kolovoza 2015.

Ministarstvo gospodarstva
Kabinet ministra

Ulica grada Vukovara 78
10 000 Zagreb

Predmet: Uredba o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju plina i koncesiju izgradnje distribucijskog sustava (Narodne novine, broj: 31/14)
- mišljenje; dostavlja se

Poštovani,

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) temeljem članka 25. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj: 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN) ovlaštena je između ostalog i središnjim tijelima državne uprave davati mišljenja o sukladnosti nacрта prijedloga zakona i drugih propisa te važećih zakona i drugih propisa s odredbama ZZTN-a.

Povod za pravnu analizu Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju plina i koncesiju izgradnje distribucijskog sustava (Narodne novine, broj: 31/14; dalje: Uredba), radi davanja mišljenja su saznanja kojima je Agencija raspolagala iz podneska poduzetnika Energo d.o.o., sa sjedištem u Rijeci, Dolac 14/I (dalje: Energo d.o.o.) kako odredbe Uredbe, odnosno članak 3. nisu sukladni načelima tržišnog natjecanja te predstavljaju neovlaštenu potporu.

Naime, prema navodima poduzetnika Energo d.o.o. predmetna odredba Uredbe propisuje kako su krajnji kupci priključeni na transportni sustav dužni plaćati naknadu operateru distribucijskog sustava koji za to područje ima sklopljen ugovor o koncesiji. Međutim, navedna obveza odnosi se samo na krajnje kupce koji se priključuju na transportni sustav nakon stupanja na snagu Uredbe i kojima nije prethodno odbijen pristup distribucijskom sustavu.

U svezi primjene Uredbe, Agencija je zatražila očitovanje Hrvatske energetske regulatorne agencije, kao nadležnog regulatornog tijela za energetske djelatnosti. Traženo očitovanje Agencija je zaprimila 24. ožujka 2015. u kojemu se u bitnome navodi kako je HERA dala mišljenje na Prijedlog Uredbe kako bi se spriječile moguće nejasnoće u primjeni Uredbe te je predložila da se posebnim člankom Uredbe pojasni odredba članka 74. Zakona o tržištu plina (Narodne novine, broj: 28/13 i 14/14; dalje: Zakon).

Dodatno, Agencija je zatražila i očitovanje Ministarstva gospodarstva (dalje: Ministarstvo) koje je zaprimila 18. lipnja 2015. U dostavljenom očitovanju, Ministarstvo je u bitnome navelo kako je predmetnom odredbom Uredbe, uvedena obveza krajnjem kupcu koji se priključuje na transportni sustav nakon stupanja na snagu Uredbe i kojem nije prethodno odbijen pristup distribucijskom sustavu, plaćanje naknade operatoru distribucijskog sustava koji za to područje ima sklopljen ugovor o koncesiji.

Također, Agencija je izvršila uvid u odredbu članka 74. stavke 1.-3. Zakona, kojima je propisano kako krajnji kupac koji se želi priključiti na plinski sustav dužan je podnijeti zahtjev za priključenje na distribucijski sustav operatoru distribucijskog sustava koji za to područje ima sklopljen ugovor o koncesiji.

Iznimno, krajnji kupac može se izravno priključiti na transportni sustav u slučaju ako je:

1. krajnji kupac koji će trošiti plin za istodobnu proizvodnju električne i toplinske energije uz priključni kapacitet obračunskog mjernog mjesta koji je veći od 50 MWh/h,
2. krajnji kupac koji će trošiti plin uz priključni kapacitet obračunskog mjernog mjesta od minimalno 250 MWh/h,
3. krajnji kupac koji će trošiti plin za daljnju prodaju stlačenog prirodnog plina prema posebnim propisima u postrojenju instalirane snage od minimalno 5 MWh/h.

Krajnji kupci, koji se iznimno pod uvjetima iz Zakona mogu izravno priključiti na transportni sustav dužni su plaćati naknadu operatoru distribucijskog sustava koji za to područje ima sklopljen ugovor o koncesiji. Iznos naknada propisuje se Uredbom.

Naime, stupanjem na snagu Zakona propisani su uvjeti pod kojima se, u iznimnim slučajevima krajnji kupci mogu izravno priključiti na transportni sustav. U tom slučaju krajnji kupci dužni su plaćati naknadu operatoru distribucijskog sustava koji za to područje ima sklopljen ugovor o koncesiji i to u visini i na način kako je određeno Uredbom.

Temeljem članka 3. Uredbe, propisano je pak kako naknadu iz članka 2. Uredbe dužan je operatoru distribucijskog sustava plaćati krajnji kupac koji se priključuje na transportni sustav nakon stupanja na snagu ove Uredbe i kojem nije prethodno odbijen pristup distribucijskom sustavu.

Uvidom u odredbu članka 74. stavka 3. Zakona, zaključuje se kako Uredba treba propisati visinu i način plaćanja naknade koji su dužni plaćati krajnji kupci. Međutim, članak 3. Uredbe propisuje kako su predmetnu naknadu dužni plaćati krajnji kupci koji se priključuju na transportni sustav nakon stupanja na snagu Uredbe i kojima nije prethodno odbijen pristup distribucijskom sustavu.

Stoga se zaključuje kako nisu u cijelosti razvidni razlozi određivanja obveznika plaćanja predmetne naknade kao krajnji kupci koji se priključuju na transportni sustav nakon stupanja na snagu Uredbe i kojima nije prethodno odbijen pristup distribucijskom sustavu. Budući da su člankom 74. stavkom 2. Zakona, već navedeni koji krajnji kupci se iznimno mogu izravno priključiti na transportni sustav te da su isti dužni plaćati naknadu u smislu Uredbe.

U predmetnom slučaju proizlazi kako je primarno riječ o ocjeni suglasnosti Uredbe sa Zakonom za što nije nadležna ova Agencija. Naime, poduzetnik Energo d.o.o., također je podnio i ustavnu tužbu pred za to nadležnim Ustavnim sudom Republike Hrvatske. Međutim, Agencija ovim putem temeljem ovlasti iz članka 25. stavka 3. ZZTN, ukazuje kako je

potrebno Uredbom odrediti samo visinu i način plaćanja predmetne naknade jer su obveznici, već određeni u članku 74. stavku 2. Zakona.

Ne dovodeći u pitanje pri tome ovlast Ministarstva temeljem posebnih propisa, Agencija smatra kako će se time postići da svi krajnji kupci navedeni u članku 74. stavku 2. Zakona, plaćaju predmetnu naknadu pod jednakim uvjetima u visini i načinu kako je propisano Uredbom u smislu članka 74. stavka 3. Zakona. Drugim riječima, Uredba kao podzakonski akt u svojim odredbama ne bi trebala negativno ili pozitivno diskriminirati pojedinog adresata ili određenu kategoriju njezinih adresata, u ovom slučaju krajnje kupce koji su kao obveznici već određeni, odnosno navedeni Zakonom.

U odnosu na dio zahtjeva radi primjene propisa o državnim potporama, stupanjem na snagu Zakona o državnim potporama (Narodne novine, broj 47/14), za područje državnih potpora i potpora male vrijednosti, nadležno je Ministarstvo financija.

Predmetno mišljenje Agencija je donijela isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, ne ulazeći pri tome u ovlast Ministarstva u smislu posebnih propisa.

S poštovanjem,

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.

Na znanje:

1. Energo d.o.o. (g. Sanjin Kirigin, direktor), Dolac 14/I, 51 000 Rijeka.