

Klasa: 011-01/15-02/024
Urbroj: 580-12/26-15-003
Zagreb, 28. rujna 2015.

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
Kabinet ministra

Radnička cesta 80
10000 Zagreb

Predmet: Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
- Uredba o gospodarenju otpadnom ambalažom (Narodne novine, broj 97/15)
- mišljenje; dostavlja se

Veza: Vaš dopis, klasa: 351-01/15-04/28, urbroj: 517-06-3-2-15-2 od 11. kolovoza 2015.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) uvidom u mrežne stranice Ministarstva zaštite okoliša i prirode (<http://www.mzoip.hr/hr/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnoscu.html>) imala je saznanja kako je u postupku donošenja Uredba o gospodarenju otpadnom ambalažom. Stoga je Agencija temeljem ovlasti iz članka 25. stavka 2. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj: 79/09 i 80/13) dopisom Ministarstvo zaštite okoliša i prirode zatražila dostavu Nacrta prijedloga Uredbe o gospodarenju otpadnom ambalažom, koju je Agencija zaprimila 19. kolovoza 2015. U međuvremenu, predmetna uredba je objavljena u Narodnim novima te je stupila na snagu.

Agencija je na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, mr.sc. Ljiljana Pavlic, mr.sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl.iur., članovi Vijeća, sa 35/2015. sjednice, održane 28. rujna 2015. godine, temeljem članaka 25. stavka 3., 30. točke 7. i 31. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja, donijela sljedeće

MIŠLJENJE

U članku 3. Uredbe o gospodarenju otpadnom ambalažom, predlaže se na odgovarajući način dopuniti stavak 1. ili dodati novi stavak kojim će se odrediti kako proizvođač proizvoda može alternativno izvršiti obvezu postizanja cilja gospodarenja otpadnom ambalažom putem sklapanja ugovora s organizacijom koja posjeduje važeće odobrenje iz članka 78. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13) i koja je preuzela ispunjenje cilja za tog proizvođača te ako je uplatio naknadu iz članka 75. stavka 6. navedenog zakona.

U tom smislu predlaže se u članku 2. Uredbe o gospodarenju otpadnom ambalažom, dodati novu točku kojom će se urediti novi pojam «Organizacija».

Obrazloženje

Temeljem članka 53. stavka 4. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13; dalje: Zakon), propisano je kako način izvršenja obveze postizanja propisanog cilja u vezi gospodarenja posebnom kategorijom otpada sustavom kojim upravlja Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (dalje: Fond) te sustavom kojim upravlja organizacija, način izračuna i iznos naknade gospodarenja posebnom kategorijom otpada, način izračuna i iznos naknade za rad sustava gospodarenje posebnom kategorijom otpada, iznos povratne naknade za određene kategorije otpada, način izračuna troškova za povratnu naknadu, način izračuna jamstva i uvjete jamstva izvršenja povjerenih poslova organizacije, način izračuna troškova iz članka 70. stavka 4. Zakona, iznos najviše dopuštene naknade iz članka 75. stavka 6. Zakona i osnovne odrednice programa rada organizacije propisuju Vlada Republike Hrvatske uredbom.

Člankom 64. stavkom 5. Zakona, propisano je kako će Fond u suradnji s Agencijom za zaštitu okoliša, temeljem Zakona i propisa koji uređuju gospodarenje posebnim kategorijama otpada, na razini Republike Hrvatske, utvrditi okvirni cilj za odgovarajuću posebnu kategoriju otpada kojeg su u toj kalendarskoj godini dužni ispuniti proizvođači proizvoda.

Navedena obveza smatrat će se izvršenom ako proizvođač proizvoda:

1. uplati naknadu gospodarenja otpadom na račun Fonda koji time preuzima obvezu ispunjavanja cilja za tog proizvođača ili
2. je sklopio ugovor s organizacijom koja posjeduje važeće odobrenje iz članka 78. Zakona i koja je preuzela ispunjenje cilja za tog proizvođača i ako je uplatio naknadu iz članka 75. stavka 6. ovoga Zakona,
3. ishodi rješenje iz članka 80. stavka 4. Zakona kojim je utvrđeno da je u cijelosti ispunio pojedinačni cilj za odgovarajuću posebnu kategoriju otpada.

Temeljem članka 75. stavka 6. Zakona, propisano je kako proizvođači proizvoda koji su sklopili ugovor s organizacijom o prijenosu svoje obveze radi postizanja cilja sukladno ovome Zakonu i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona, dužni su plaćati organizaciji naknadu u iznosu ne većem od najvišeg dopuštenog i na način propisan uredbom iz članka 53. stavka 4. Zakona.

Slijedom navedenog, zaključuje se kako je svrha odredbi Uredbe o gospodarenju otpadnom ambalažom, u smislu članka 53. stavka 4. Zakona, propisati između ostalog i način izvršenja obveze postizanja propisanog cilja u vezi gospodarenja posebnom kategorijom otpada sustavom kojim upravlja i organizacija te primjerice iznos najviše dopuštene koju su proizvođači proizvoda dužni plaćati i organizaciji, a u slučaju sklapanja ugovora s organizacijom o prijenosu svoje obveze radi postizanja cilja sukladno ovome Zakonu i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

Drugim riječima, razvidno je u smislu Zakona kako se odredbe Uredbe o gospodarenju otpadnom ambalažom odnose i na organizacije. Stoga je potrebno članak 3. na odgovarajući način u stavku 1. ili u novom stavku Uredbe o gospodarenju otpadnom ambalažom, dopuniti na način kako je predloženo u izreci ovog mišljenja. U tom smislu potrebno je dodatnom točkom u članku 2. Uredbe o gospodarenju otpadnom ambalažom, definirati novi pojam «Organizacija».

Dodatno, temeljem članka 75. stavka 6. Zakona, propisano je kako su proizvođači proizvoda koji su sklopili ugovor s organizacijom o prijenosu svoje obveze radi postizanja cilja sukladno Zakonu i propisima donesenim na temelju Zakona, dužni plaćati organizaciji naknadu u iznosu ne većem od najvišeg dopuštenog i na način propisan uredbom iz članka 53. stavka 4. ovoga Zakona.

Međutim, člankom 4. stavkom 3. Uredbe o gospodarenju otpadnom ambalažom, propisano je kako jediničnu naknadu gospodarenja otpadnom ambalažom za tekuću kalendarsku godinu izračunava Fond po vrsti ambalažnog materijala, do 15. veljače tekuće godine. Naknada gospodarenja otpadnom ambalažom izračunava se umnoškom jedinične naknade i količine ambalažnog materijala koji proizvođač stavlja na tržište na području Republike Hrvatske u obračunskom razdoblju.

Stoga, u odnosu na određivanje jedinične cijene iz članka 4. Uredbe o gospodarenju otpadnom ambalažom te u svezi članka 70. stavka 4. Zakona, kojim je propisano kako Fond određuje okvirne troškove sakupljanja otpada određene posebne kategorije otpada u kalendarskoj godini za čitavo područje Republike Hrvatske, Agencija ovdje ukazuje na mišljenje Agencije u svezi Zakona (klasa: 034-08/2014-01/391, urbroj: 580-12/26-15-011 od 17. srpnja 2015.) koje je već dostavila Ministarstvu zaštite okoliša i prirode.

Predmetno mišljenje, Agencija je donijela isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja.

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.