

Klasa: 034-08/15-01/162
Urbroj: 580-12/16-26-005
Zagreb, 14. siječnja 2016.

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
Kabinet ministra

Radnička cesta 80
10000 Zagreb

Predmet: Program izobrazbe o gospodarenju otpadom («Narodne novine», broj: 77/15)
- upit Eko-Adria d.o.o., Pula
- mišljenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) temeljem članka 25. stavka 3. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj: 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN) ovlaštena je između ostalog davati središnjim tijelima državne uprave stručna mišljenja o sukladnosti važećih zakona i drugih propisa s odredbama ZZTN-a.

Povod za pravnu analizu i davanje predmetnog mišljenja Agencije bio je podnesak poduzetnika Eko-Adria d.o.o., sa sjedištem u Puli, Vergarolla 2 (dalje: Eko-Adria d.o.o.) u kojem se navodi kako je Ministarstvo zaštite okoliša i prirode (dalje: Ministarstvo) donijelo Program izobrazbe o gospodarenju otpadom («Narodne novine», broj: 77/15; dalje: Program) kojim se narušava tržišno natjecanje na način da pravna osoba u smislu Programa koja se odazove javnom pozivu za dodjelu ovlaštenja za provođenje programa izobrazbe, mora dostaviti zahtjev koji između ostalog sadrži jediničnu cijenu izobrazbe za polaznika i strukturu cijene.

Agencija je na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, mr.sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl.iur., članovi Vijeća, sa 1/2016. sjednice, održane 14. siječnja 2016. godine, temeljem članaka 25. stavka 3., 30. točke 7. i 31. ZZTN-a, donijela sljedeće

MIŠLJENJE

Odredba članka 10. stavka 3. točke 6. Programa te u dijelu Prilog 5. koji čini sastavni dio Programa, kojima je propisano kako pravna osoba koja se odazove javnom pozivu mora dostaviti zahtjev za izdavanje ovlaštenja koji sadrži jediničnu cijenu izobrazbe za polaznike i strukturu cijene, izvjesno može narušiti tržišno natjecanje na tom tržištu.

Obrazloženje

Temeljem zaprimljenog podneska Agencija je radi bržeg i učinkovitijeg postupanja po zaprimljenom zahtjevu, dopisom zatražila očitovanje nadležnog Ministarstva. U dostavljenom očitovanju Ministarstvo je u bitnome navelo kako je Program donesen temeljem članka 52. stavka 3. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (»Narodne novine«, broj 94/13). Riječ je o programu koji provode ovlaštenici izobrazbe nakon dobivanja ovlaštenja Ministarstva, a koje se izdaje na rok od pet godina. U skladu s člankom 10. stavkom 2. Programa, Ministarstvo je 24. srpnja 2015. godine na svojim mrežnim stranicama objavilo Javni poziv za podnošenje zahtjeva za izdavanje ovlaštenje za provođenje programa izobrazbe o gospodarenju otpadom (dalje: Javni poziv).

Ministarstvo je u svom očitovanju navelo kako je temeljem članka 10. stavka 1. Programa propisano da Ministarstvo izdaje ovlaštenje za provođenje programa izobrazbe podnositelju zahtjeva koji ima registriranu djelatnost za obavljanje izobrazbe i/ili poduke za odrasle osobe, zapošljava ili na drugi način dokaže daje angažirao stručne osobe koje će izvoditi program izobrazbe i to najmanje jednog voditelja i dva izvoditelja nastavnog programa, raspolaže odgovarajućim prostorom za izvođenje nastavnog programa, raspolaže potrebnim nastavnim sredstvima i pomagalicama za izvođenje nastavnog programa i dostavi nastavni plan iz Priloga 3. Programa izobrazbe.

U odnosu na razloge određivanja jedinične cijene izobrazbe za polaznika i strukturu cijene kao obavezni sadržaj zahtjeva radi izdavanja ovlaštenja, Ministarstvo je obrazložilo kako je riječ o samo jednom uvjetu koji davatelju ovlaštenja omogućava uvid u način rada budućeg ovlaštenika. Broj ovlaštenja nije ograničen odnosno Ministarstvo izdaje ovlaštenje svakoj osobi koja ispuni Programom propisane uvjete, a jedinična cijena izobrazbe za polaznika i struktura cijene nije kriterij prema kojem se dodjeljuje ovlaštenje ili odbija davanje ovlaštenja.

U svom očitovanju, Ministarstvo je navelo kako tijekom trajanja ovlaštenja, ovlaštenici (poduzetnici) mogu mijenjati cijenu ovisno o potrebama tržišta. Ministarstvo vodi Registar ovlaštenika izobrazbe i objavljuje ga na svojim mrežnim stranicama (http://mzoip.hr/doc/18112015__registar_ovlastenika_izobrazbe.pdf). Stoga se javno objavljuju samo podaci sadržani u Registru ovlaštenika, a ne svi podaci koji su dostavljeni uz zahtjev za davanje ovlaštenja, a uvid u pojedini predmet moguć je sukladno posebnom propisu.

Agencija je također izvršila uvid u odredbu članka 10. stavka 3. točku 6. Programa i Prilog 5. koji čini sastavni dio Programa, kojom je propisano kako pravna osoba koja se odazove javnom pozivu mora dostaviti zahtjev za izdavanje ovlaštenja koji sadrži i

jediničnu cijenu izobrazbe za polaznike te strukturu cijene. Također Agencija je izvršila uvid i u Javni poziv (klasa: 351-01/15-09/235, urbroj: 517-06-3-15-1, od 24. srpnja 2015., objavljen na mrežnim stranicama Ministarstva: http://www.mzoip.hr/doc/24_07_2015_program_izobrazbe.pdf).

Uvidom u odredbe Programa i očitovanje nadležnog Ministarstva, Agencija je utvrdila kako broj ovlaštenja nije ograničen, jedinična cijena i struktura cijena nisu kriterij za dobivanje ovlaštenja, ovlaštenik u svakom trenutku može promijeniti cijenu izobrazbe ovisno o potrebama tržišta, a zahtjev može podnijeti svaki podnositelj koji ispunjava Programom propisane uvjete. Stoga, Agencija nije utvrdila opravdanost i svrsishodnost predmetnog sadržaja zahtjeva radi obavljanja djelatnosti izobrazbe o gospodarenju otpadom.

Dodatno, Agencija ističe kako s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja podaci o strukturi cijene izvjesno sadrže povjerljive, poslovne podatke poduzetnika koji ukoliko su dostupni drugim poduzetnicima, njihovim konkurentima te ukoliko se takvi podaci razmjenjuju, navedeno može predstavljati usklađeno djelovanje poduzetnika-konkurenata. Naime, u smislu propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, odnosno članka 8. ZZTN-a zabranjeno je između ostalog usklađeno djelovanje dva ili više neovisna poduzetnika (npr. usmeni ili pisani dogovori među poduzetnicima, usklađena praksa poduzetnika koja je posljedica takvih dogovora) koje kao cilj ili posljedicu imaju narušavanje tržišnog natjecanja.

Slijedom svega navedenog, sadržaj predmetnog zahtjeva radi obavljanja djelatnosti izobrazbe o gospodarenju otpadom iz odredbe članka 10. stavka 3. točke 6. Programa ne predstavlja uvjet niti kriterij za obavljanje djelatnosti, a njegova objava odnosno dostupnost drugim poduzetnicima-konkurentima izvjesno može biti od utjecaja na tržišno natjecanje na tom mjerodavnom tržištu. Drugim riječima, podatak o cijeni i strukturi cijene izobrazbe predstavlja nesvrsishodan i neopravdan sadržaj zahtjeva radi obavljanja predmetne djelatnosti.

Predmetno mišljenje Agencija je donijela isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja.

S poštovanjem,

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.

Na znanje:

1. Eko-Adria d.o.o. (gđa Koviljka Aškić, direktorica), Vergarolla 2, 52100 Pula.