

KLASA: UP/I 034-03/17-01/016  
URBROJ: 580-10/76-2018-016  
Zagreb, 14. prosinca 2017.

Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje  
Fedor Dorčić, v.d. ravnatelja

Margaretska 3  
10000 Zagreb

Predmet: Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje

- Popis pomagala koji je sastavni dio Pravilnika o ortopedskim i drugim pomagalima
- mišljenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija), tijekom prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu nabave potrošnog materijala za inzulinske pumpe proizvođača Medtronic u predmetu klase: UP/I 034-03/17-01/016, izvršila je uvid u Popis pomagala koji je sastavni dio Pravilnika o ortopedskim i drugim pomagalima (Narodne novine, broj 7/12 i 55/17; dalje: Pravilnik o ortopedskim i drugim pomagalima).

Na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag. iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur., zamjenica predsjednika Vijeća, Denis Matić, dipl. iur., mr. sc. Ljiljana Pavlic i mr. sc. Tatjana Peroković, članovi Vijeća, sa sjednice Vijeća 41/2017., održane 14. prosinca 2017. godine, sukladno članku 25. stavku 3. te članku 30. točki 7. i članku 31. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj: 79/09 i 80/13) Agencija je donijela sljedeće

## MIŠLJENJE

- I. Agencija smatra kako podaci koji se upisuju u stupac „Predstavnik i/ili distributere za RH ili proizvođač u RH“ u Popisu pomagala koji je sastavni dio Pravilnika o ortopedskim i drugim pomagalima, uz trenutno tumačenje tih podataka od strane Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, mogu prouzročiti negativne učinke na tržištu distribucije medicinskih pomagala.
- II. Predlaže se podatke iz točke I. ovog Mišljenja formulirati i/ili tumačiti na način da obuhvaćaju i poddistributere za proizvode navedene u Popisu pomagala, a koji su

ovlašteni za distribuciju navedenih proizvoda od strane njihovih proizvođača i/ili distributera za Republiku Hrvatsku i/ili predstavnika za Republiku Hrvatsku.

## Obrazloženje

Tijekom prethodnog ispitivanja stanja na tržištu distribucije potrošnog materijala za inzulinske pumpe proizvođača Medtronic u predmetu klase: UP/I 034-03/17-01/016, Agencija je utvrdila kako Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (dalje: Zavod) nabavu pomagala od dobavljača koji nisu s tim pomagalima uvršteni u Popis pomagala koji je sastavni dio Pravilnika o pomagalima smatra postupanjem koje je protivno preuzetim ugovornim obvezama. Posljedično Zavod izriče poduzetniku opomenu uz utvrđivanje naknade štete, što je u konkretnom slučaju koji je Agencija analizirala bio poduzetnik Stradivari Trade d.o.o., sa sjedištem u Splitu, Borisa Papandopula 18 (dalje: Stradivari).

Međutim, rezultati ispitivanja predmetnog tržišta ukazuju na činjenicu da je nabava predmetnih proizvoda od treće strane, a ne izravno od proizvođača i distributera, uobičajena trgovačka praksa. Navedeno pogotovo stoga što većina nositelja upisa uopće nema registriranu veleprodaju u Republici Hrvatskoj, već se predmetni materijal može nabaviti isključivo putem poddistributera.

Stoga postupanje sukladno stavu Zavoda poduzetnicima onemogućava normalno poslovanje i dovodi do neuobičajene situacije da, s jedne strane, na naprijed opisani način nemaju od koga nabaviti predmetni materijal, a s druge strane, ako ga nabave od poduzetnika koji nije naveden kao nositelj upisa u Popisu pomagala podliježu sankcioniranju od strane Zavoda. U konkretnom slučaju, riječ je bila o Stradivariju, koji je izricanjem predmetne sankcije od strane Zavoda doveden u neravnopravan položaj u odnosu na sve ostale ljekarne koje potrošni materijal za inzulinske pumpe proizvođača Medtronic nabavljaju na jednak način, za što nisu snosile nikakve sankcije.

S tim u svezi, Agencija se priklonila stavu ovlaštenog distributera za proizvode proizvođača Medtronic Adriatic d.o.o., Mediligo d.o.o., koji smatra kako ne bi smjelo biti sporno da se predmetna pomagala koja su unesena na teritorij Republike Hrvatske preko proizvođača i/ili distributera za Republiku Hrvatsku, isporuče ugovornim isporučiteljima Zavoda (maloprodaja) te dalje do osiguranih osoba Zavoda neovisno o kanalu daljnje distribucije do maloprodajnih mjesta (direktno preko distributera ili preko poddistributera ili preko treće osobe). U tom smislu, Agencija smatra kako naprijed opisano postupanje nabave predmetnih proizvoda od ovlaštenih poddistributera ne bi bilo suprotno propisima o zaštiti tržišnog natjecanja. Vodeći posebno računa i uvažavajući važnost prirode djelatnosti koju Zavod obavlja, Agencija mora naglasiti kako bi postupanje suprotno navedenome, sa stajališta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, bilo ograničavajuće.

Također, tome valja dodati kako je položaj ljekarni i maloprodajnih specijaliziranih prodavaonica kao ugovornih isporučitelja Zavoda tim više otežan jer, uslijed takvog tumačenja Zavoda, postoji opasnost kako ne mogu postupati sukladno odredbi članka 24. Pravilnika o pomagalima prema kojoj je ugovorni isporučitelj obavezan pomagalo isporučiti odmah, odnosno najkasnije u roku od 30 dana od dana narudžbe, ako ugovorom nije drugačije utvrđeno.

Slijedom navedenog, postojeće bi rješenje bilo poželjno izmijeniti, budući da trenutno tumačenje tih propisa od strane Zavoda dovodi do nastupanja negativnih posljedica po tržišno natjecanje između ljekarni, što posljedično ima negativan učinak i na krajnje potrošače.

Naprijed navedeno mišljenje sukladno je zaključku sa sastanka održanog 14. rujna 2017. između predstavnika Agencije i Zavoda, prema kojemu je naprijed navedena problematika rezultat neusklađenosti Pravilnika o ortopedskim i drugim pomagalima s drugim propisima

odnosno nedorečenosti stavke „Predstavnik i/ili distributer za RH ili proizvođač u RH“ u Popisu pomagala, budući da je do izmjene rečene stavke došlo u kolovozu 2017. zbog usklađivanja s europskom regulativom.

Predsjednik Vijeća  
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag. iur.