

KLASA: UP/I-034-03/19-01/001  
URBROJ: 580-12/120-19-004  
Zagreb, 11. ožujka 2019.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja na temelju članka 31., članka 38. stavka 5. i 9. i članka 58. stavka 1. točke 15. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09 i 80/13), po inicijativi I. V. iz I., za pokretanjem postupka protiv Hrvatske gospodarske komore, sa sjedištem u Zagrebu, Rooseveltov trg 2, zastupanog po g. Luki Buriloviću, predsjedniku radi utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja, po službenoj dužnosti, temeljem odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag. iur., predsjednik Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, Vesna Patrlj, dipl. iur., zamjenica predsjednika Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, dr. sc. Mirta Kapural i Denis Matić, dipl. iur., članovi Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, sa sjednice 6./2019., održane 11. ožujka 2019., donosi sljedeće

## RJEŠENJE

Inicijativa se odbacuje jer nema uvjeta za pokretanje postupka po službenoj dužnosti.

### Obrazloženje

#### 1. Inicijativa za pokretanje postupka

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: AZTN) zaprimila je 5. listopada 2018. u smislu članka 37. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN), inicijativu I. V., iz I. (dalje: podnositeljica inicijative) za pokretanjem postupka po službenoj dužnosti protiv Hrvatske gospodarske komore, sa sjedištem u Zagrebu, Rooseveltov trg 2, zastupanog po g. Luki Buriloviću, predsjedniku (dalje: HGK), radi utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja.

U predmetnoj inicijativi, podnositeljica navodi kako je HGK odredila bez provedbe natječaja, kao predavača na besplatnom seminaru o pisanju poslovnih planova i investicijskih studija, poduzetnika Deloitte d.o.o. Podnositeljica inicijative smatra kako navedenim postupanjem HGK omogućuje poduzetniku Deloitte d.o.o. promidžbu njihovih usluga polaznicima seminara, pogoduje poduzetniku Deloitte d.o.o. te u konačnici dovodi konkurente poduzetnika Deloitte d.o.o., a koji su također članice HGK, u nepovoljniji položaj na tom tržištu. Slijedom navedenog, podnositeljica inicijative smatra da je opisanim postupanjem, HGK narušio tržišno natjecanje te traži od AZTN-a otkazivanje seminara.

Uz inicijativu, podnositeljica inicijative dostavila je sliku objave događaja sa službene internetske stranice HGK iz koje je proizlazilo kako je HGK najavio za 24. listopada 2018. održavanje seminara za male i srednje poduzetnike o načinu izrade kvalitetnog poslovnog plana, uz stručno predavanje poduzetnika Deloitte d.o.o. koji pruža konzultantske usluge.

## 2. Prethodno ispitivanje stanja na mjerodavnom tržištu i utvrđene činjenice

Kako bi se utvrdile sve činjenične i pravne okolnosti u svrhu utvrđivanja postoje li u konkretnom slučaju uvjeti za pokretanje postupka po zaprimljenoj inicijativi, u smislu članka 39. ZZTN-a, AZTN je temeljem članka 32. točke 1. b) ZZTN-a, dopisom od 7. veljače 2019. zatražio očitovanja, podatke i relevantnu dokumentaciju od HGK, a koje je AZTN zaprimio 27. veljače 2019. (dalje: Očitovanje).

U Očitovanju, HGK navodi kako je seminar naslova „Kako izraditi investicijsku studiju s elementima poslovnog plana“ (dalje: Seminar), koji je održan 24. listopada 2018., bio besplatan za članice HGK, a da je poduzetniku Deloitte d.o.o. po izvršenju usluge temeljem Ugovora o poslovnoj suradnji isplaćena naknada.

HGK u Očitovanju također navodi kako je Deloitte d.o.o. izabran kao predavač u postupku nabave koji se u HGK provodi temeljem dokumenta „Postupak za nabavu roba, radova i usluga u HGK (KLASA: 003-02/18-02/03, URBROJ: 311-05/01-18-01; dalje: Postupak za nabavu), u kojemu je, između ostalog, propisano kako je HGK dužan u postupku nabave poštovati načelo tržišnog natjecanja. HGK je u privitku svog Očitovanja dostavio presliku Postupka za nabavu.

Nadalje, HGK iznosi kako je poziv za dostavu ponuda za održavanje edukacije na seminaru 4. rujna 2018. upućen šestorici najvećih poduzetnika koji obavljaju djelatnost iz klasifikacije M6920 – Računovodstvene, knjigovodstvene i revizijske djelatnosti, porezno savjetovanje. Od navedenih poduzetnika, troje ih je dostavilo ponude, a prihvaćena je ponuda poduzetnika Deloitte d.o.o. budući da je njihova ponuda ispunjavala sve uvjete koje je HGK zahtijevao (primjerice, ekonomski najpovoljnija, prihvatljiva sukladno financijskom planu HGK i sl.). HGK je u privitku Očitovanja dostavio ponude koje je zaprimio, u koje je AZTN izvršio uvid te utvrdio kako potvrđuju navode HGK iz Očitovanja.

HGK je dostavio također i poziv za dostavu ponuda, a iz kojeg proizlazi kako je HGK tražio da izvođač usluge održavanja seminara ima prethodno iskustvo u održavanju i pripremi seminara te da uz ponudu dostavi reference poduzetnika i predavača.

## 3. Primijenjeni propisi

AZTN je izvršio uvid u članak 1. stavak 1. i članak 3. stavak 1. točku 14. Zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori („Narodne novine“, br. 66/91, 73/91, 77/93; dalje: Zakon), kojima je propisano kako je HGK samostalna stručno-poslovna organizacija, čiji zadaci su između ostalog, obrazovanje i inovacija znanja kadrova u gospodarstvu.

AZTN je također izvršio uvid i u Postupak za nabavu koji uređuje tri načina provođenja postupka nabave roba, radova i usluga u HGK: jednostavan postupak, otvoreni poziv i pregovarački postupak. Jednostavan postupak primjenjuje se za nabavu roba, usluga i radova ukupne procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna. Pritom, za nabavu roba, usluga i radova ukupne procijenjene vrijednosti do 20.000,00 kuna potrebno je pribaviti najmanje jednu ponudu, a postupak se pokreće zahtjevnicom. Za nabavu roba, usluga i radova ukupne procijenjene

vrijednosti do 70.000,00 kuna potrebno je poslati najmanje tri upita, a postupak se pokreće zahtjevnicom. Dok, za nabavu roba, usluga i radova ukupne procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, potrebno je najmanje tri upita, a postupak se pokreće zahtjevom za pokretanje postupka nabave.

#### 4. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Na temelju predmetne inicijative i utvrđenog činjeničnog stanja, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće), sukladno ovlastima iz članka 27. i članka 31. ZZTN-a, na sjednici 6./2019., održanoj 11. ožujka 2019., razmatralo je navedeni predmet te je donijelo odluku da se predmetna inicijativa odbaci u smislu članka 38. stavka 5. ZZTN-a jer nema uvjeta za pokretanje postupka AZTN-a po službenoj dužnosti protiv HGK-a, radi utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja u smislu članka 38. stavka 1. ZZTN-a. Naime, Vijeće je zaključilo kako nema uvjeta za pokretanje postupka po službenoj dužnosti u smislu članka 8. radi utvrđivanja zabranjenih sporazuma niti u smislu članka 13. radi utvrđivanja zloporabe vladajućeg položaja poduzetnika na mjerodavnom tržištu.

Odluku o odbacivanju predmetne inicijative Vijeće temelji na sljedećim razlozima:

HGK, kao samostalna stručno-poslovna organizacija, organizirala je edukaciju za svoje članice, ispunjavajući jedan od svojih zadataka utvrđenih Zakonom. Edukacija je organizirana kroz seminar za koji je HGK poslao šest poziva za dostavu ponuda i zaprimio tri ponude u smislu Postupka za nabavu. Od zaprimljenih ponuda, HGK je izabrao ponudu koja je ispunjavala sve tražene uvjete i ponudu koja je bila ekonomski najprihvatljivija.

Uvjet prethodnog iskustva u održavanju i pripremi edukacijskih seminara s obzirom na sadržaj predmetne usluge, odnosno za održavanje seminara za male i srednje poduzetnike o načinu izrade kvalitetnog poslovnog plana, Vijeće smatra opravdanim budući da omogućuje učinkovito prenošenje znanja i pripremu materijala. Također, Vijeće je zaključilo kako se navedeni uvjet ne može smatrati, a imajući u vidu uslugu koja je predmet poziva HGK-a, kao prekomjeran. Postupanje HGK nije imalo za cilj ili posljedicu isključivanje konkurenata s tržišta nego pružiti stručnu edukaciju za članice, a što je jedna od temeljnih svrha HGK.

Slijedom navedenog, AZTN je na temelju odluke Vijeća odlučio kao u izreci ovoga rješenja.

#### Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali podnositelj inicijative može tužbom pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovog rješenja.

Predsjednik Vijeća  
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag. iur.

Dostaviti:

1. I. V., I.;
2. Hrvatska gospodarska komora (g. Luka Burilović, predsjednik), Rooseveltov trg 2, 10000 Zagreb.
3. Pisarnica, ovdje.