

KLASA: UP/I 034-03/18-02/015
URBROJ: 580-11/107-2019-017
Zagreb, 13. lipnja 2019.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: AZTN), temeljem članka 30. točke 2., članka 31., članka 52. stavka 6., članka 58. stavka 1. točke 12. i članka 70. stavka 1., a vezano uz članak 62. točku 1. i 5. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN), u upravnom postupku pokrenutom po službenoj dužnosti radi utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere poduzetniku MACA LM d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Ivirščak 6 (dalje: Maca LM), zastupanog po Jasmini Lisak Majher, direktorici, temeljem odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće) u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur., zamjenica predsjednika Vijeća, mr. sc. Ljiljana Pavlic, dr. sc. Mirta Kapural dipl.iur. i Denis Matić dipl. iur., članovi Vijeća, sa 18/2019. sjednice, održane 13. lipnja 2019., po službenoj dužnosti donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Utvrđuje se da je poduzetnik Maca LM propustio podnijeti u roku obvezne prijave namjere provedbe koncentracija na ocjenu AZTN-u, u smislu članka 19. stavka 3. ZZTN-a, koje su za navedenog poduzetnika nastale 27. studenog 2017. stjecanjem 100% udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Radio Trsat društvo za proizvodnju i emitiranje radijskog i televizijskog programa s ograničenom odgovornošću, sa sjedištem u Rijeci, Zvonimirova 20/A (dalje: Radio Trsat), te budući da nakladnik Radio Trsat ostvaruje kontrolu nad poduzetnikom Vanga za radijsku djelatnost d.o.o. sa sjedištem u Puli, Mletačka ulica 12 (dalje: Vanga) time i neizravne kontrole nad nakladnikom Vanga, te 27. studenog 2017. stjecanjem 51,29% udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Miroslav Kraljević d.o.o., sa sjedištem u Požegi, Matice Hrvatske 5/2 (dalje: Miroslav Kraljević) i 27. studenog 2017. stjecanjem 70,00% udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Radio Brod-informiranje i marketing d.o.o., sa sjedištem u Slavonskom Brodu, Petra Krešimira IV 38, (dalje: Radio Brod), te proveo navedene koncentracije protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a.
2. Za djelo opisano u točki 1. izreke ovog rješenja, koje je u odnosu na poduzetnika Radio Trsat te time i poduzetnika Vanga, na poduzetnika Miroslav Kraljević kao i poduzetnika Radio Brod, trajalo od 27. studenog 2017. do 4. ožujka 2019., to jest od dana zaključenja ugovora kojim se stječe kontrola do dana kada je Maca LM dostavila potpune prijave koncentracija na ocjenu AZTN-u, sukladno članku 62. točki 1. i točki 5. ZZTN-a izriče se jedinstvena upravno-kaznena mjera u iznosu od:
 - 24.000,00 kuna (slovima: dvadesetčetiri tisuće kuna).

Rok izvršenja: 15 (petnaest) dana od dana izvršnosti ovog rješenja ukoliko nije uložena tužba, odnosno od pravomoćnosti sudske odluke uračunavajući u iznos upravno-kaznene mjere i zakonske zatezne kamate od dana dostave stranci rješenja AZTN-a do dana plaćanja.

Obrazloženje

I. Činjenični opis propuštanja postupanja poduzetnika Maca LM

AZTN je 4. ožujka 2019. zaprimio potpunu prijavu namjere provedbe koncentracije poduzetnika (dalje: prijava koncentracije) koja je nastala stjecanjem izravne kontrole poduzetnika Maca LM nad poduzetnikom Radio Trsat, te budući da nakladnik Radio Trsat ostvaruje kontrolu nad nakladnikom Vanga time i neizravno kontrolu i nad nakladnikom Vanga na trajnoj osnovi, i to stjecanjem većine udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Radio Trsat u smislu odredbe članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a, stoga se, u smislu članka 20. stavka 6. ZZTN-a, navedeni dan smatra danom podnošenja potpune prijave koncentracije, o čemu je AZTN poduzetniku Maca LM izdao pisanu potvrdu, KLASE: UP/I 034-03/18-02/015, URBROJA: 580-11/107-2019-007, u obliku propisanom člankom 14. Uredbe o načinu prijave i kriterijima za ocjenu koncentracije poduzetnika („Narodne novine“, br. 38/11; dalje: Uredba o koncentracijama).

Nadalje, AZTN je 4. ožujka 2019. zaprimio potpunu prijavu namjere provedbe koncentracije poduzetnika koja je nastala stjecanjem izravne kontrole poduzetnika Maca LM nad poduzetnikom Miroslav Kraljević, na trajnoj osnovi, i to stjecanjem većine udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Miroslav Kraljević u smislu odredbe članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN, stoga se, u smislu članka 20. stavka 6. ZZTN-a, navedeni dan smatra danom podnošenja potpune prijave koncentracije, o čemu je AZTN poduzetniku Maca LM izdao pisanu potvrdu, KLASE: UP/I 034-03/18-02/016, URBROJA: 580-11/107-2019-007, u obliku propisanom člankom 14. Uredbe o koncentracijama.

Također, AZTN je 4. ožujka 2019. zaprimio potpunu prijavu namjere provedbe koncentracije poduzetnika koja je nastala stjecanjem izravne kontrole poduzetnika Maca LM nad poduzetnikom Radio Brod, na trajnoj osnovi, i to stjecanjem većine udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Radio Brod u smislu odredbe članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN, stoga se, u smislu članka 20. stavka 6. ZZTN-a, navedeni dan smatra danom podnošenja potpune prijave koncentracije, o čemu je AZTN poduzetniku Maca LM izdao pisanu potvrdu, KLASE: UP/I 034-03/18-02/017, URBROJA: 580-11/107-2019-007, u obliku propisanom člankom 14. Uredbe o koncentracijama.

AZTN je 20. prosinca 2018. zaprimio nepotpune prijave navedenih koncentracija te 5. veljače i 4. ožujka 2019. dopune prijave navedenih koncentracija.

Prijave koncentracija na ocjenu njihove dopuštenosti dostavio je poduzetnik Maca LM, zastupan po direktorici, Jasmini Lisak Majher, u smislu članka 38. stavka 2. ZZTN-a, a sukladno članku 36. stavku 1. i 2. Zakona o medijima („Narodne novine“, br. 59/04, 84/1 i 81/13; dalje: ZOM) i članku 65. stavku 1. Zakona o elektroničkim medijima („Narodne novine“, br. 153/09, 84/11, 94/13 i 136/13; dalje: ZEM) i odredbama Uredbe o koncentracijama.

Osnovne djelatnosti Radio Trsata su proizvodnja i emitiranje radijskog programa, odnosno nakladnik je radija te posjeduje koncesiju za radijsku djelatnost na području Primorsko-goranske županije (Rijeka). Radio Trsat ostvaruje kontrolu nad nakladnikom Vanga čije su osnovne djelatnosti proizvodnja i emitiranje radijskog programa i koji posjeduje koncesiju za radijsku djelatnost na području Grada Pule.

Osnovne djelatnosti poduzetnika Miroslav Kraljević su proizvodnja i emitiranje radijskog programa. Nakladnik je radija te posjeduje koncesiju za radijsku djelatnost na području Požeško-slavonske županije.

Osnovne djelatnosti Radio Broda su proizvodnja i emitiranje radijskog programa. Nakladnik je radija te posjeduje koncesiju za radijsku djelatnost na području Grada Slavonskog Broda.

Kontrolu nad Maca LM ostvaruje fizička osoba Jasmina Lisak Majher koja je jedini osnivač.

Poduzeticima se, u smislu odredbe članka 3. ZZTN-a, smatraju trgovačka društva, trgovci pojedinci, obrtnici i druge pravne i fizičke osobe koje obavljajući gospodarsku djelatnost sudjeluju u proizvodnji i/ili prometu robe, odnosno pružanju usluga, kada izravno ili neizravno djeluju na tržištu.

Člankom 4. ZZTN-a propisano je da se poduzetnikom pod kontrolom drugog poduzetnika smatra poduzetnik u kojem drugi poduzetnik izravno ili neizravno ima više od polovine udjela ili dionica ili može ostvarivati više od polovine glasačkih prava ili ima pravo na postavljanje više od polovine članova uprave ili nadzornog odbora ili odgovarajućeg tijela za upravljanje te vođenje poslova ili na drugi način ima pravo na upravljanje poslovanjem poduzetnika i takvi se poduzetnici smatraju jednim gospodarskim subjektom.

Jasmina Lisak Majher ne ostvaruje kontrolu nad niti jednim drugim poduzetnikom.

Iz zaprimljene dokumentacije utvrđeno je kako Maca LM ostvaruje kontrolu nad nakladnikom Radio Trsat d.o.o. sa sjedištem u Rijeci, Zvonimirova 20/A, upisan u registar Trgovačkog suda u Rijeci MBS: 040234837, OIB: 79306459615, registriran za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga televizije i/ili radija, promidžbe (reklama i propaganda), distribuciju filmova i video filmova, istraživanje tržišta i ispitivanje javnog mijenja i drugo.

Budući da je iz prijave i dopune prijave koncentracije, te uvida u sudski registar Trgovačkog suda u Pazinu i evidencije Agencije za elektroničke medije utvrđeno da Radio Trsat ostvaruje kontrolu nad poduzetnikom Vanga za radijsku djelatnost d.o.o. sa sjedištem u Puli, Mletačka ulica 12, MBS: 130004761, OIB: 27246074782, registriran za obavljanje radijske djelatnosti, promidžbu (reklame i propaganda), izdavačku i tiskarska djelatnost, te umnožavanje snimljenih zapisa i drugo i koji posjeduje koncesiju za radijsku djelatnost na području Grada Pule, poduzetnik Maca LM je stjecanjem nakladnika Radio Trsat neizravno stekao kontrolu i nad nakladnikom Vanga.

Iz dokumentacije zaprimljene 20. prosinca 2018. razvidno je da je pravni temelj koncentracije poduzetnika Maca LM i nakladnika Radio Trsat „Ugovor o prodaji poslovnog udjela“ sklopljen 27. studenog 2017. između Maca LM kao stjecatelja i Cratis Retis d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Slavonska avenija 2, OIB: 59024316348, kao prenositelja, kojim Maca LM stječe 100% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Radio Trsat, te koji je ovjeren kod javnog bilježnika 13. studenog 2018. Budući da Radio Trsat ostvaruje kontrolu nad poduzetnikom Vanga, poduzetnik Maca LM je stjecanjem nakladnika Radio Trsat neizravno stekao kontrolu i nad nakladnikom Vanga.

Vezano uz navedeno, AZTN je uvidom u javno dostupne podatke objavljene na mrežnim stranicama Sudskog registra Republike Hrvatske (<https://sudreg.pravosudje.hr>) utvrdio kako je 28. prosinca 2018. došlo do upisa promjene vlasničke strukture u odnosu na poduzetnika Radio Trsat, na način da je proveden upis brisanja osnivača/članova društva Cratis Retis te da je kao član društva upisan poduzetnik Maca LM.

Nadalje, AZTN je utvrdio da Maca LM ostvaruje kontrolu nad poduzetnikom Miroslav Kraljević d.o.o., sa sjedištem u Požegi, Matice Hrvatske 5/2, upisan u registar Trgovačkog suda u

Osijeku-stalna služba u Slavonskom Brodu, MBS: 050001153, OIB: 62754530473, registriran je za obavljanje radijske i televizijske djelatnosti, djelatnost promidžbe (reklama i propaganda), izdavačke djelatnosti i drugo.

Slijedom navedenog, iz dokumentacije zaprimljene 20. prosinca 2018. razvidno je kako je pravni temelj koncentracije poduzetnika Maca LM i nakladnika Miroslav Kraljević „Ugovor o prodaji poslovnog udjela“ sklopljen 27. studenog 2017. između Maca LM kao stjecatelja i Cratis Retis d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Slavonska avenija 2, OIB: 59024316348, kao prenositelja, kojim Maca LM stječe 51,285% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Miroslav Kraljević te koji je ovjeren kod javnog bilježnika 13. studenog 2018.

Vezano uz navedeno, AZTN je uvidom u javno dostupne podatke objavljene na mrežnim stranicama Sudskog registra Republike Hrvatske (<https://sudreg.pravosudje.hr>) utvrdio kako je 14. siječnja 2019. došlo do upisa promjene vlasničke strukture u odnosu na poduzetnika Miroslav Kraljević, na način da je proveden upis brisanja osnivača/članova društva Cratis Retis te da je kao član društva upisan poduzetnik Maca LM.

Nadalje, AZTN je utvrdio da Maca LM ostvaruje kontrolu nad poduzetnikom Radio Brod-informiranje i marketing d.o.o., sa sjedištem u Slavonskom Brodu, Petra Krešimira IV 38, MBS: 050039844, OIB: 19076724705, registriran je za djelatnost radija i televizije i drugo.

Također, iz dokumentacije zaprimljene 20. prosinca 2018. razvidno je kako je pravni temelj koncentracije poduzetnika Maca LM i nakladnika Radio Brod „Ugovor o prodaji poslovnog udjela“ sklopljen 27. studenog 2017. između Maca LM kao stjecatelja i Cratis Retis d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Slavonska avenija 2, OIB: 59024316348, kao prenositelja, kojim Maca LM stječe 70,00% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Radio Brod te koji je ovjeren kod javnog bilježnika 13. studenog 2018.

Vezano uz navedeno, AZTN je uvidom u javno dostupne podatke objavljene na mrežnim stranicama Sudskog registra Republike Hrvatske (<https://sudreg.pravosudje.hr>) utvrdio kako je 31. prosinca 2018. došlo do upisa promjene vlasničke strukture u odnosu na poduzetnika Radio Brod, na način da je proveden upis brisanja osnivača/članova društva Cratis Retis te da je kao član društva upisan poduzetnik Maca LM.

Slijedom navedenog, utvrđeno je kako su navedene koncentracije provedene bez podnošenja obvezne prijave namjere provedbe koncentracije, koju su radi ocjene njene dopuštenosti, prema posebnim propisima sudionici koncentracije obvezni prijaviti AZTN-u, neovisno o odredbi članka 17. stavka 1. ZZTN-a.

Na taj je način poduzetnik Maca LM 27. studenog 2017. stekao izravnu kontrolu nad nakladnicima Radio Trsat i time i neizravno nad nakladnikom Vanga, Miroslav Kraljević i Radio Brod, i stoga je najkasnije na navedeni datum nastala obveza prijave namjere provedbe koncentracija nakladnika-sudionika koncentracije u smislu članka 19. stavka 3. ZZTN-a, koja sukladno posebnim propisima nije podnesena AZTN-u u propisanom roku i provedena je suprotno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a.

Prijave koncentracija podnesene su AZTN-u na Kratkim obrascu prijave koncentracije sadržanom u Pravitku 2. Uredbe o koncentracijama (dalje: Kratki obrazac), sukladno članku 20. stavku 4. točki 1. ZZTN-a, budući da niti jedan od sudionika koncentracije ne djeluje na istom mjerodavnom tržištu u proizvodnom i zemljopisnom smislu te među njima nema horizontalnog preklapanja te niti jedan sudionik ne djeluje na tržištu koje je uzlazno ili silazno u odnosu na tržište na kojem djeluje drugi sudionik koncentracije pa među njima nema vertikalne povezanosti.

Budući da se predmetne koncentracije odnose na područje medija na koju se primjenjuju i propisi o elektroničkim medijima, podnositelj prijave je obavezan, temeljem točke 5.2. Kratkog

obrasca prijave koncentracije, kao popratni dokument AZTN-u dostaviti i odluku Agencije za elektroničke medije (dalje: AEM) o tome kako provedbom prijavljene namjere koncentracije ne nastaje nedopuštena koncentracija u smislu ZEM-a.

Podnositelj prijave dostavio je uz dopunu prijave koncentracije od 4. veljače 2019. i Odluku Vijeća za elektroničke medije KLASE: 612-12/14-07/0146, URBROJA: 567-06-19-03 od 23. siječnja 2019., o tome kako koncentracijom koja uključuje Maca LM i Radio Trsat, ne nastaje nedopuštena koncentracija u smislu ZEM-a.

Podnositelj prijave dostavio je uz dopunu prijave koncentracije od 4. veljače 2019. i Odluku Vijeća za elektroničke medije, KLASE: UP/I-612-12/19-07/0001, URBROJA: 567-06-19-02 od 30. siječnja 2019., o tome kako koncentracijom koja uključuje Maca LM i Miroslav Kraljević, ne nastaje nedopuštena koncentracija u smislu ZEM-a.

Podnositelj prijave dostavio je uz dopunu prijave koncentracije od 4. veljače 2019. i Odluku Vijeća za elektroničke medije, KLASE: UP/I-612-12/19-07/0002, URBROJA: 567-06-19-02 od 30. siječnja 2019., o tome kako koncentracijom koja uključuje Maca LM i Radio Brod, ne nastaje nedopuštena koncentracija u smislu ZEM-a.

Posljednje dopune prijave koncentracija zaprimljene su 4. ožujka 2019., stoga se, u smislu članka 20. stavka 6. ZZTN-a, navedeni dan smatra danom podnošenja potpunih prijava koncentracija, o čemu je 8. ožujka 2019. AZTN izdao pisanu potvrdu u predmetu Maca LM i Radio Trsat, KLASE: UP/I 034-03/18-02/015, URBROJA: 580-11/107-2019-007, te 8. ožujka 2019. u predmetu Maca LM i Miroslav Kraljević, KLASE: UP/I 034-03/18-02/016, URBROJA: 580-11/107-2019-007, te također 8. ožujka 2019. u predmetu Maca LM i Radio Brod, KLASE: UP/I 034-03/18-02/017, URBROJA: 580-11/107-2019-007, u obliku propisanom člankom 14. Uredbe o koncentracijama.

Također, AZTN je nakon izdavanja potvrde o potpunosti prijave, sukladno članku 21. stavcima 5. i 6. i članku 32. točki 1. ZZTN-a, na službenim mrežnim stranicama AZTN-a (<http://www.aztn.hr>) u predmetu Maca LM i Radio Trsat objavio Javni poziv za dostavljanje primjedaba i mišljenja, pod poslovnim brojem KLASE: UP/I 034-03/18-02/015, URBROJA: 580-11/107-2019-008, od 8. ožujka 2019., te u predmetu Maca LM i Miroslav Kraljević, Javni poziv za dostavljanje primjedaba i mišljenja, pod poslovnim brojem KLASE: UP/I 034-03/18-02/016, URBROJA: 580-11/107-2019-008, od 8. ožujka 2019., kao i u predmetu Maca LM i Radio Brod, Javni poziv za dostavljanje primjedaba i mišljenja, pod poslovnim brojem KLASE: UP/I 034-03/18-02/017, URBROJA: 580-11/107-2019-008, od 8. ožujka 2019.

AZTN je navedenim Javnim pozivima pozvao sve poduzetnike koji djeluju na mjerodavnim tržištima djelatnosti radija i radijskog oglašavanja na koncesijskim područjima sudionika koncentracija kao i sve poduzetnike koji djeluju na drugim tržištima na kojima bi navedena koncentracija mogla imati učinke (uzlazna, silazna, susjedna tržišta), strukovne udruge, udruge poslodavaca, udruge za zaštitu potrošača te ostale osobe koje nisu stranke u predmetnom postupku, odnosno konkurenti sudionika predmetne koncentracije, ali za koje se može razumno pretpostaviti da imaju saznanja o odnosima na navedenim mjerodavnim tržištima, na dostavu svojih primjedaba, stavova i mišljenja o mogućim konkretnim značajnim učincima koncentracije iz točke 1. ovoga poziva na njihovo poslovanje, kao i na moguće značajne učinke te koncentracije na tržišno natjecanje na navedenim tržištima.

U navedenim Javnim pozivima utvrđen je rok za dostavu primjedbi i mišljenja AZTN-u do 18. ožujka 2019. unutar kojeg AZTN nije zaprimio niti jedan podnesak vezan uz spomenute Javne pozive.

Slijedom provedenih radnji u postupku ocjene predmetnih koncentracija, u roku propisanom člankom 22. stavkom 1. ZZTN-a, AZTN je, temeljem odluke Vijeća za zaštitu tržišnog

natjecanja (dalje: Vijeće) donesene na 8/2019. sjednici održanoj 27. ožujka 2019., na temelju podataka iz prijave koncentracija u smislu članka 20. ZZTN-a, utvrđene strukture mjerodavnih tržišta s obzirom na postojeće i potencijalne konkurente, postkoncentracijskog tržišnog udjela sudionika koncentracija, očekivanih učinaka koncentracije u smislu koristi za potrošače i drugih raspoloživih podataka i saznanja, ocijenio da se može razumno pretpostaviti da u predmetu Maca LM i Radio Trsat, KLASA: UP/I 034-03/2018-02/015, u predmetu Maca LM i Miroslav Kraljević, KLASA: UP/I 034-03/2018-02/016 i predmetu Maca LM i Radio Brod, KLASA: UP/I 034-03/2018-02/017 nije riječ o zabranjenim koncentracijama u smislu odredbe članka 16. ZZTN-a.

U predmetu ocjene dopuštenosti koncentracije Maca LM i Radio Trsat, te time neizravno i nakladnik Vanga, navedena koncentracija ima učinke na tržištu radijskog emitiranja i tržištu radijskog oglašavanja na koncesijskom području koncesije Primorsko-goranske županije i Grada Pule, u predmetu ocjene dopuštenosti koncentracije Maca LM i Miroslav Kraljević navedena koncentracija ima učinke na tržištu emitiranja radijskog programa i tržištu radijskog oglašavanja na koncesijskom području Požeško-slavonske županije te u predmetu ocjene dopuštenosti koncentracije Maca LM i Radio Brod navedena koncentracija ima učinke na tržištu emitiranja radijskog programa i tržištu radijskog oglašavanja na koncesijskom području Grada Slavonskog Broda.

Budući da je na temelju raspoloživih podataka bilo moguće razumno pretpostaviti da nije riječ o zabranjenim koncentracijama, AZTN je koncentracije ocijenio dopuštenim na 1. razini u smislu članka 22. stavka 1. ZZTN-a, te stoga nije donosio zaključak o pokretanju postupka ocjene koncentracije na 2. razini u smislu članka 22. stavka 3. ZZTN-a. AZTN je odluku o dopuštenosti predmetne koncentracije na 1. razini donio isključivo temeljem propisa o zaštiti tržišnog natjecanja i sa stanovišta učinaka koncentracije na tržišno natjecanje.

Provedbom navedenih koncentracija poduzetnik Maca LM je stekao izravnu kontrolu nad Radio Trsatom, u smislu članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a, i to stjecanjem 100% udjela u temeljnom kapitalu navedenog poduzetnika, te time i neizravnu kontrolu nad nakladnikom Vanga. Također, poduzetnik Maca LM stekao je izravnu kontrolu nad Miroslav Kraljević, u smislu članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a i to stjecanjem 51,285% udjela u temeljnom kapitalu navedenog poduzetnika te izravnu kontrolu nad Radio Brod, u smislu članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a i to stjecanjem 70% udjela u temeljnom kapitalu navedenog poduzetnika .

Člankom 15. stavkom 1. točkom 2. ZZTN-a je propisano da koncentracija poduzetnika nastaje promjenom kontrole nad poduzetnikom na trajnoj osnovi. Može biti riječ o stjecanju izravne ili neizravne kontrole ili stjecanju prevladavajućeg utjecaja jednog, odnosno više poduzetnika nad drugim, odnosno nad više drugih poduzetnika ili nad dijelom, odnosno dijelovima drugih poduzetnika u obliku stjecanja većine dionica ili udjela, stjecanjem većine prava glasa, ili na drugi način u skladu s odredbama Zakona o trgovačkim društvima i drugim propisima.

Člankom 19. stavkom 1. ZZTN-a propisano je da su sudionici koncentracije svaku namjeru provedbe koncentracije iz članka 15. ZZTN-a obvezni prijaviti AZTN-u kada se ispune uvjeti iz članka 17. ZZTN-a. Sukladno članku 19. stavku 3. ZZTN-a, prijava namjere koncentracije podnosi se AZTN-u na ocjenu nakon zaključenja ugovora kojim se stječe kontrola ili prevladavajući utjecaj nad poduzetnikom ili dijelom poduzetnika, odnosno nakon objave javne ponude, a prije provedbe koncentracije.

Člankom 36. stavkom 1. ZOM-a propisano je da su nakladnici sudionici koncentracija poduzetnika obvezni podnijeti prijavu namjere koncentracije u obliku i na način utvrđen propisima o zaštiti tržišnog natjecanja.

Člankom 36. stavkom 2. ZOM-a propisano je da obveza podnošenja prijave nastaje neovisno o tome jesu li u konkretnom slučaju ispunjeni uvjeti iz članka 22. stavka 4. ZZTN-a iz 2003., kojem je odgovarajući članak 17. stavak 1. ZZTN-a koji je na snazi, odnosno neovisno o tome je li ukupan prihod svih poduzetnika sudionika koncentracije, ostvaren prodajom robe i/ili usluga na svjetskom tržištu, iznosio najmanje jednu milijardu kuna, u financijskoj godini koja je prethodila koncentraciji i je li ukupan prihod svakog od najmanje dva sudionika koncentracije, ostvaren prodajom robe i/ili usluga u Republici Hrvatskoj, iznosio najmanje 100.000.000,00 kuna u financijskoj godini koja je prethodila koncentraciji.

Člankom 65. stavkom 1. ZEM-a propisano je da se na pružatelje medijskih usluga primjenjuju propisi o zaštiti tržišnog natjecanja.

U članku 4. stavku 2. Uredbe o koncentracijama jasno je uređeno da su u nadležnosti AZTN-a i koncentracije na tržištu medija koje su uređene posebnim propisima, pa je u slučaju koncentracije koja nastaje na navedenom tržištu, podnositelj prijave obavezan AZTN-u podnijeti prijavu namjere provedbe koncentracije neovisno o visini ostvarenih prihoda iz članka 17. ZZTN-a. Stoga, nakladnici medija moraju namjeru provedbe koncentracije prijaviti AZTN-u bez obzira na visinu ukupno ostvarenog prihoda u financijskoj godini koja prethodi godini u kojoj se koncentracija namjerava provesti.

Vezano uz navedeno, analizom zaprimljenih očitovanja, podataka i dokumentacije u postupku, AZTN je utvrdio da je Maca LM sklapanjem Ugovora, 27. studenog 2017. između Maca LM kao stjecatelja i Cratis Retis kao prenositelja, kojim Maca LM stječe 100% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Radio Trsat, stekao izravnu kontrolu u smislu članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a nad radijskim nakladnikom Radio Trsat, te time i neizravno nad nakladnikom Vanga, te da je nastala promjena provedena 28. prosinca 2018. u sudskom registru Republike Hrvatske.

Također, AZTN je utvrdio da je Maca LM sklapanjem Ugovora, 27. studenog 2017. između poduzetnika Maca LM i Cratis Retis kao prenositeljem, kojim Maca LM stječe ukupno 51,285% udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Miroslav Kraljević, stekao izravnu kontrolu u smislu članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a nad radijskim nakladnikom Miroslav Kraljević, te da je nastala promjena provedena 14. siječnja 2019. u sudskom registru Republike Hrvatske.

AZTN je utvrdio da je Maca LM sklapanjem Ugovora, 27. studenog 2017. između poduzetnika Maca LM i Cratis Retis kao prenositeljem, kojim Maca LM stječe ukupno 70% udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Radio Brod, stekao izravnu kontrolu u smislu članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a nad radijskim nakladnikom Radio Brod, te da je nastala promjena provedena 31. prosinca 2018. u sudskom registru Republike Hrvatske.

Člankom 2. ZOM-a uređeno je da se nakladnikom medija smatra svaka fizička ili pravna osoba koja putem medija objavljuje programske sadržaje i sudjeluje u javnom informiranju, bez obzira na tehnička sredstva preko kojih se njegovi urednički oblikovani programski sadržaji objavljuju, prenose ili su dostupni javnosti. Budući da se u konkretnom slučaju radi o koncentraciji poduzetnika čiji je sudionik nakladnik elektroničkog medija, ispunjen je uvjet za nastanak obveze prijave namjere konkretne koncentracije AZTN-u propisan člankom 36. stavkom 1. ZOM-a.

Slijedom navedenog, ocjenom svih činjenica i okolnosti u predmetnom postupku AZTN je nedvojbeno utvrdio da su 27. studenog 2017., kada je poduzetnik Maca LM stekao 100% udjela u temeljnom kapitalu Radio Trsata, te time neizravno i u poduzetniku Vanga, ispunjeni uvjeti iz članka 19. stavka 3. ZZTN-a, odnosno da je najkasnije 27. studenog 2017. nastala obveza prijave koncentracije AZTN-u, s obzirom da je s tim datumom sklopljen Ugovor s kojim je poduzetnik Maca LM stekao kontrolu nad Radio Trsatom, te da je koncentracija, zaključno

do 4. ožujka 2019., kada je poduzetnik Maca LM podnio potpunu prijavu koncentracije na ocjenu AZTN-u, provedena protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a.

Također, ocjenom svih činjenica i okolnosti u predmetnom postupku AZTN je nedvojbeno utvrdio da su 27. studenog 2017., kada je poduzetnik Maca LM stekao 51,285% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Miroslav Kraljević, ispunjeni uvjeti iz članka 19. stavka 3. ZZTN-a, odnosno da je najkasnije 27. studenog 2017. nastala obveza prijave koncentracije AZTN-u, s obzirom da je s tim datumom sklopljen Ugovor s kojim je poduzetnik Maca LM stekao kontrolu nad nakladnikom Miroslav Kraljević, te da je koncentracija, zaključno do 4. ožujka 2019., kada je poduzetnik Maca LM podnio potpunu prijavu koncentracije na ocjenu AZTN-u, provedena protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a.

Ocjenom svih činjenica i okolnosti u predmetnom postupku AZTN je nedvojbeno utvrdio da su 27. studenog 2017., kada je poduzetnik Maca LM stekao 70% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Radio Brod, ispunjeni uvjeti iz članka 19. stavka 3. ZZTN-a, odnosno da je najkasnije 27. studenog 2017. nastala obveza prijave koncentracije AZTN-u, s obzirom da je s tim datumom sklopljen Ugovor s kojim je poduzetnik Maca LM stekao kontrolu nad nakladnikom Radio Brod, te da je koncentracija, zaključno do 4. ožujka 2019., kada je poduzetnik Maca LM podnio potpunu prijavu koncentracije na ocjenu AZTN-u, provedena protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a.

Stoga je AZTN sukladno odluci Vijeća sa 8/2019. sjednice održane 27. ožujka 2019. donio zaključak KLASA: UP/I 034-02/18-02/015, URBROJ: 580-11/107-2019-010 od 27. ožujka 2019., kojim se spajaju upravne stvari: Maca LM d.o.o. iz Zagreba i Radio Trsat d.o.o., Rijeka – ocjena dopuštenosti koncentracije, KLASA: UP/I 034-03/2018-02/015; te Maca LM d.o.o. iz Zagreba i Miroslav Kraljević d.o.o., Požega – ocjena dopuštenosti koncentracije, KLASA: UP/I 034-03/2018-02/016, i Maca LM d.o.o. iz Zagreba i Radio Brod d.o.o., Slavonski Brod – ocjena dopuštenosti koncentracije, KLASA: UP/I 034-03/2018-02/017 te da će se o navedenim upravnim stvarima provesti jedinstveni postupak pod KLASOM: UP/I 034-03/18-02/015.

Nadalje, AZTN je sukladno odluci Vijeća sa 8/2019. sjednice održane 27. ožujka 2019. donio zaključak KLASA: UP/I 034-02/18-02/015, URBROJ: 580-11/107-2019-011 od 27. ožujka 2019., kojim se pokreće jedinstveni postupak utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere poduzetniku Maca LM zbog propuštanja podnošenja obveznih prijava namjera provedbi koncentracija na ocjenu AZTN-u, u smislu članka 19. stavka 3. ZZTN-a, koje su za navedenog poduzetnika nastale 27. studenog 2017. stjecanjem 100% udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Radio Trsat, te time i neizravno u poduzetniku Vanga, te također 27. studenog 2017. stjecanjem 51,285% udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Miroslav Kraljević kao i stjecanjem 70% udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Radio Brod, te provedbe predmetnih koncentracija protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a.

II. Postupak utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere

U slučaju kada jedan poduzetnik stječe kontrolu ili prevladavajući utjecaj nad cijelim ili dijelom drugog poduzetnika, prijavu namjere koncentracije podnosi poduzetnik koji stječe kontrolu ili prevladavajući utjecaj nad cijelim ili dijelom drugog poduzetnika, sukladno članku 19. stavku 2. ZZTN-a.

Sukladno članku 19. stavku 3. ZZTN-a, prijava namjere koncentracije podnosi se AZTN-u na ocjenu nakon zaključenja ugovora kojim se stječe kontrola ili prevladavajući utjecaj nad poduzetnikom ili dijelom poduzetnika, odnosno nakon javne ponude.

U oba slučaja prijava mora biti podnesena AZTN-u prije provedbe koncentracije, a sukladno članku 19. stavku 5. ZZTN-a provedba prijavljene koncentracije dopuštena je protekom roka za ocjenu koncentracije na prvoj razini u smislu članka 22. stavka 1. ZZTN-a, odnosno nakon

što AZTN donese rješenje kojim se koncentracija ocjenjuje dopuštenom ili uvjetno dopuštenom u smislu članka 22. stavka 7. ZZTN-a.

S obzirom da je poduzetnik Maca LM 27. studenog 2017. stekao 100% udjela u temeljnom kapitalu Radio Trsata, i time neizravno i u poduzetniku Vanga, te na navedeni način kontrolu nad navedenim nakladnikom, obveza prijave, u smislu članka 19. stavka 3. ZZTN-a, nastala je najkasnije 27. studenog 2017., te da je Maca LM 27. studenog 2017. stekao 51,285% udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Miroslav Kraljević te time i kontrolu nad navedenim nakladnikom, obveza prijave, u smislu članka 19. stavka 3. ZZTN-a, nastala je najkasnije 27. studenog 2017., kao i da je Maca LM 27. studenog 2017. stekao 70% udjela u temeljnom kapitalu poduzetnika Radio Brod te time i kontrolu nad navedenim nakladnikom, obveza prijave, u smislu članka 19. stavka 3. ZZTN-a, nastala je najkasnije 27. studenog 2017.

Sukladno odredbi članka 62. točke 1. i točke 5. ZZTN-a poduzetnika koji AZTN-u ne podnese obveznu prijavu namjere koncentracije i provede koncentraciju protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a, AZTN će kazniti upravno-kaznenom mjerom do najviše 1% vrijednosti ukupnoga prihoda koji je poduzetnik ostvario u posljednjoj godini za koju postoje zaključena godišnja financijska izvješća.

Stoga je AZTN zbog propuštanja podnošenja obveznih prijava namjere provedbe koncentracija na ocjenu AZTN-u, u smislu članka 19. stavka 3. ZZTN-a i provedbe predmetnih koncentracija protivno članku 19. stavku 5. ZZTN-a, zaključkom KLASE: UP/I 034-03/18-02/015, URBROJA: 580-11/107-2019-011, od 27. ožujka 2019., pokrenuo jedinstveni postupak utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere poduzetniku Maca LM.

Uz navedeni zaključak o pokretanju postupka utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, AZTN je 27. ožujka 2019., sukladno članku 52. ZZTN-a, Maca LM-u dostavio Obavijest o utvrđenom činjeničnom stanju i poziv na glavnu raspravu radi ostvarivanja prava na obranu, odnosno izvođenja dokaza radi utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, te utvrđivanja olakotnih i otegotnih okolnosti kao kriterija za određivanje visine upravno-kaznene mjere propisane odredbama ZZTN-a.

Maca LM je temeljem članka 52. stavka 4. točaka 6. i 7. ZZTN-a pozvana da u roku od dvadeset (20) dana od dana primitka Obavijesti o utvrđenom činjeničnom stanju AZTN dostavi pisanu obranu i predloži dodatne svjedoke i dokaze.

III. Pisana obrana poduzetnika Maca LM

AZTN je 16. travnja 2019., u roku određenom u Obavijesti o utvrđenom činjeničnom stanju, odnosno do 18. travnja 2019., zaprimio pisanu obranu poduzetnika Maca LM.

U pisanoj obrani poduzetnik Maca LM navodi da mu nije bila namjera postupiti protivno odredbama ZZTN-a, s obzirom da je 20. prosinca 2019. predao AZTN-u prijave namjere provedbe koncentracija za sva tri poduzetnika u kojima je stekao poslovne udjele, odnosno da je prijave podnio prije provedbe predmetnih prijenosa poslovnih udjela u sudskim registrima nadležnih trgovačkih sudova, a koje su prijave predane istima uslijed nesporazuma s javnim bilježnikom koji ih je sastavljao, a iz razloga što predmetne zakonske odredbe poduzetniku nisu bile u potpunosti jasne glede obveze i rokova podnošenja prijave, sve tim prije što je do ovih promjena vlasničke strukture došlo u predbožićno/prednovogodišnje vrijeme godišnjih bilanci. Nadalje, poduzetnik Maca LM nije znao da bi predmetni ugovori trebali sadržavati odgodnu klauzulu kojom bi se uredilo da će do prijenosa udjela doći nakon odluke AZTN-a o dopuštenosti navedenih koncentracija.

Poduzetnik Maca LM navodi da je predmetne ugovore o prodaji poslovnih udjela sklopio iz razloga šta je bio sudužnik u Ugovoru o dugoročnom kreditu za projektno financiranje

sklopljenom između prenositelja, kao korisnika kredita i Zagrebačke banke, a kako je istim preuzeo obvezu otplate kredita uz uvjete i na način kao i korisnik kredite, te je predmetne poslovne udjele platio tako da je otplatio dug prenositelja koji je prenositelj dugovao Zagrebačkoj banci temeljem citiranog ugovora, kako je to detaljno i navedeno u odredbama ugovora o prodaju poslovnih udjela, koji su potvrđeni kod javnog bilježnika tek 13. studenog 2018.

Nadalje, poduzetnik Maca LM ističe da mu niti u jednom trenutku nije bila namjera postupati protivno ZZTN-u, čemu u prilog govori činjenica da je sam AZTN-u podnio prijave namjere provedbe koncentracije i prije promjene u sudskim registrima nadležnih trgovačkih sudova, jer da mu je bila namjera postupati protivno ZZTN-u, tada niti ne bi podnosio prijave namjere koncentracije, slijedom čega poduzetnik Maca LM predlaže i moli da ga se oslobodi od kazne.

Zaključno, opreza radi, poduzetnik Maca LM navodi da ukoliko bi AZTN unatoč navodima obrane poduzetnika Maca LM, smatrao da ipak postoje uvjeti za izricanje upravno-kaznene mjere, poduzetnik Maca LM moli da se kao olakotne okolnosti za određivanje visine upravno-kaznene mjere uzme u obzir da je sam podnio prijave namjere provedbe koncentracije za sva trgovačka društva u kojima je stekao poslovne udjele, te da je u predmetnim upravnim postupcima u rokovima dostavljao svu traženu dokumentaciju, te konačno da premetne koncentracije nisu imale negativan učinak na tržišno natjecanje na mjerodavnom tržištu djelatnosti radija i radijskog oglašavanja na predmetnim područjima, kao i opća kriza u gospodarstvu, posebno u medijima, kao i druge olakotne okolnosti, sve sukladno važećim zakonskim propisima.

IV. Glavna rasprava

Kako bi se stranci dala mogućnost za davanje obrane, te u svrhu izvođenja dokaza radi utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, te utvrđivanja olakotnih i otegotnih okolnosti kao kriterija za određivanje visine upravno-kaznene mjere propisane odredbama ZZTN-a, AZTN je za 7. svibnja 2019. zakazao glavnu raspravu za koju je 27. ožujka 2019. poduzetniku Maca LM upućen poziv, koji je uredno zaprimljen 29. ožujka 2019.

AZTN je 7. svibnja 2019. održao glavnu raspravu.

Na glavnoj raspravi saslušana je Jasmina Lisjak Majher, direktorica poduzetnika Maca LM.

Stranka je pozvana da se očituje o svim činjenicama i dokazima koji je terete te da iznese sve činjenice i dokaze koji joj idu u korist te je gđa. Lisjak Majher iskazala da je poduzetnik Maca LM surađivao s naslovom te da nije bio svjestan protupravnosti dijela te priznaje samo djelo, koje nije učinio s namjerom i izražava kajanje za počinjeno. Nadalje ističe da je povreda bila kratkotrajna te da nije bilo teže djelo, da do sada nije kažnjavan od strane nadležnog tijela te predlaže oslobođenje od kaznene mjere, a ukoliko nije moguće, podredno izricanje simbolične kaznene mjere.

U završnoj riječi stranka je istaknula da ostaje kod prijašnjih navoda.

Time je glavna rasprava okončana.

V. Analiza argumenata koje je poduzetnik Maca LM iznio na glavnoj raspravi

Glavnina argumenata obrane poduzetnika Maca LM u predmetnom postupku u bitnome se svodi na činjenicu da je poduzetnik podnio prijave koncentracija na ocjenu AZTN-u. U trenutku kada je stjecao udjele u temeljnom kapitalu poduzetnika Radio Trsat, time i u poduzetniku Vanga, te poduzetnicima Miroslav Kraljević i Radio Brod, odnosno 27. studenog 2017., zakonske odredbe poduzetniku nisu bile u potpunosti jasne glede obveze i rokova podnošenja

prijave, jer bi u protivnom postupio sukladno svojoj obvezi i AZTN-u prijavio namjeru provedbe koncentracija.

Člankom 62. točkom 1. i 5. ZZTN-a izrijekom je eksplicite propisano da će se upravno-kaznenom mjerom do najviše 1% vrijednosti ukupnoga prihoda koji je poduzetnik ostvario u posljednjoj godini za koju postoje zaključena financijska izvješća kazniti poduzetnik-stranka u postupku koji AZTN-u ne podnese obveznu prijavu namjere koncentracije u smislu članka 19. stavka 1. ZZTN-a, a sve u roku propisanom člankom 19. stavkom 3. ZZTN-a, te koji provede koncentraciju protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a, a što je poduzetnik Maca LM u konkretnim predmetima, kako je to ranije detaljno obrazloženo, nesporno i učinio.

Slijedom navedenoga, navedeni argument ne oslobađa poduzetnika Maca LM od odgovornosti za lakšu povredu propisa o tržišnom natjecanju.

Predmetne koncentracije ocijenjene su dopuštenim na 1. razini, o čemu je AZTN poduzetniku Maca LM izdao i Potvrde (Obavijesti) od 27. ožujka 2019.

U odnosu na ostatak argumenta poduzetnika Maca LM, AZTN će ih cijeliti u smislu ocjene olakotnih i otegotnih okolnosti u konkretnom slučaju, što se obrazlaže u nastavku obrazloženja ovog rješenja, pod točkom VI., naslova: „Utvrđivanje visine upravno-kaznene mjere“.

VI. Utvrđivanje visine upravno-kaznene mjere

Sukladno članku 52. stavku 5. ZZTN-a, po okončanju glavne rasprave, Vijeće odlučuje o postojanju uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, određuje njezinu visinu, rokove i način njezina izvršenja.

Sukladno članku 60. ZZTN-a cilj upravno-kaznenih mjera je osiguravanje učinkovitog tržišnog natjecanja, kažnjavanje počinitelja povreda ZZTN-a, otklanjanje štetnih posljedica takvih povreda i odvratanje drugih poduzetnika od kršenja odredaba ZZTN-a.

Sukladno članku 62. točki 1. i točki 5. ZZTN-a, poduzetnik – stranka u postupku koji AZTN-u ne podnese obveznu prijavu namjere koncentracije u smislu članka 19. stavka 1. u roku iz članka 19. stavka 3. ZZTN-a i provede koncentraciju protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a, kaznit će se upravno-kaznenom mjerom u iznosu do najviše 1% vrijednosti ukupnoga prihoda koji je poduzetnik ostvario u posljednjoj godini za koju postoje zaključena godišnja financijska izvješća.

Člankom 64. stavkom 4. ZZTN-a propisane su okolnosti koje AZTN osobito smatra olakotnima kao što su težina povrede, vrijeme trajanja povrede i posljedice te povrede za druge poduzetnike na tržištu i potrošače.

Člankom 64. stavkom 5. ZZTN-a propisane su okolnosti koje AZTN osobito smatra otegotnima kao što su nastavak protupravnog postupanja poduzetnika ili ponavljanje istog ili sličnog postupanja kojima se kreše odredbe ZZTN-a, odbijanje suradnje poduzetnika s AZTN-om ili uloga inicijatora ili poticatelja drugih poduzetnika na povredu ZZTN-a.

U članku 1. stavku 1. Uredbe o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere („Narodne novine“, br. 129/10, 23/15; dalje: Uredba o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere) propisano je da se tom Uredbom uređuju kriteriji koje je AZTN dužan uzimati u obzir u postupku utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznenih mjera i pri izricanju upravno-kaznenih mjera poduzetnicima koji su povrijedili odredbe članaka 61. do 63. ZZTN-a.

Člankom 2. stavkom 1. (e) Uredbe o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere propisano je da je ukupan prihod poduzetnika prihod koji je poduzetnik ostvario od obavljanja svih gospodarskih djelatnosti za koje je registriran.

AZTN je utvrdio da je u konkretnom slučaju riječ o lakšoj povredi propisa o tržišnom natjecanju iz članka 62. ZZTN-a.

Poduzetnik Maca LM je priznao počinjenje djela te je u postupku ocjena koncentracija u potpunosti surađivao s AZTN-om.

AZTN je utvrdio da su obveze prijava koncentracija za poduzetnika Maca LM nastale 27. studenog 2017. stjecanjem 100% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Radio Trsat, te time i u nakladniku Vanga, 27. studenog 2017. stjecanjem 51,285% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Miroslav Kraljević, te također 27. studenog 2017. stjecanjem 70% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Radio Brod.

Navedene koncentracije su imale učinak na mjerodavnom tržištu djelatnosti radijskog emitiranja i radijskog oglašavanja na području dodijeljenih koncesija, odnosno području Primorsko-goranske županije u odnosu na nakladnika Radio Trsat, Grada Pule u odnosu na nakladnika Vangu, Požeško-slavonske županije u odnosu na nakladnika Miroslav Kraljević te Grada Slavenskog Broda u odnosu na nakladnika Radio Brod, i s obzirom na položaj sudionika koncentracije na mjerodavnim tržištima nisu imale negativnog učinka na tržišno natjecanje.

Naime, poduzetnik Maca LM prije provedbe koncentracije nije bio prisutan na mjerodavnim tržištima, dok je tržišni udio nakladnika Radio Trsat kao ciljnog poduzetnika na tržištu emitiranja radijskog programa na području Primorsko-goranske županije u 2017. godini kao mjerodavnoj godini za ocjenu predmetne koncentracije bio oko 6%, dok je udio na tržištu radijskog oglašavanja na navedenom području bio oko 3%.

Poduzetnik Maca LM prije provedbe koncentracije nije bio prisutan na mjerodavnim tržištima, dok je tržišni udio nakladnika Vanga kao ciljnog poduzetnika na tržištu emitiranja radijskog programa na području Grada Pule u 2017. godini kao mjerodavnoj godini za ocjenu predmetne koncentracije bio oko 6,63%, dok je udio na tržištu radijskog oglašavanja na navedenom području bio oko 0,5%.

Nadalje, poduzetnik Maca LM prije provedbe koncentracije nije bio prisutan na mjerodavnim tržištima, dok je tržišni udio nakladnika Miroslav Kraljević kao ciljnog poduzetnika na tržištu emitiranja radijskog programa na području Požeško-slavonske županije u 2017. godini kao mjerodavnoj godini za ocjenu predmetne koncentracije bio oko 13%, dok je udio na tržištu radijskog oglašavanja na navedenom području bio oko 1%.

Također, poduzetnik Maca LM prije provedbe koncentracije nije bio prisutan na mjerodavnim tržištima, dok je tržišni udio nakladnika Radio Brod kao ciljnog poduzetnika na tržištu emitiranja radijskog programa na području Grada Slavenskog Broda u 2017. godini kao mjerodavnoj godini za ocjenu predmetne koncentracije bio oko 11%, dok je udio na tržištu radijskog oglašavanja na navedenom području bio oko 3%.

Provedbom predmetnih koncentracija nisu nastupili negativni učinci na tržišno natjecanje, stoga su navedene 27. ožujka 2019. ocijenjene dopuštenim na 1. razini sukladno odredbi članka 22. stavka 1. ZZTN-a.

Predmetna povreda ZZTN-a izvršena je u praksi jer članak 19. ZZTN-a jasno propisuje tko je, kada, i u kojem roku dužan prijaviti koncentraciju na ocjenu AZTN-u.

Stjecanje kontrole, sukladno članku 15. stavku 2. ZZTN-a, ostvaruje se prijenosom prava, ugovora ili drugih sredstava kojima jedan ili više poduzetnika, bilo pojedinačno, bilo zajednički, uzimajući u obzir sve pravne i činjenične okolnosti, stječe mogućnost ostvarivanja prevladavajućeg utjecaja nad jednim ili više poduzetnika na trajnijoj osnovi.

U slučaju kada jedan poduzetnik stječe kontrolu ili prevladavajući utjecaj nad cijelim ili dijelom drugog poduzetnika, prijavu namjere koncentracije, sukladno članku 19. stavku 2. ZZTN-a podnosi poduzetnik koji stječe kontrolu.

Sukladno članku 19. stavku 3. ZZTN-a, prijava namjere koncentracije podnosi se AZTN-u na ocjenu nakon zaključenja ugovora kojim se stječe kontrola ili prevladavajući utjecaj nad poduzetnikom ili dijelom poduzetnika, odnosno nakon objave javne ponude, a prije provedbe koncentracije.

Slijedom navedenog, obveze poduzetnika Maca LM na prijavu koncentracije AZTN-u nastale su 27. studenog 2017. stjecanjem 100% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Radio Trsat, te time i u nakladniku Vanga, 27. studenog 2017. stjecanjem 51,285% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Miroslav Kraljević, te također 27. studenog 2017. stjecanjem 70% udjela u temeljnom kapitalu nakladnika Radio Brod.

Temeljem članka 19. stavka 5. ZZTN-a, provedba prijavljene koncentracije dopuštena je tek po isteku roka iz članka 22. stavka 1. ZZTN-a, odnosno danom dostave rješenja AZTN-a kojim se koncentracija ocjenjuje dopuštenom ili uvjetno dopuštenom u smislu članka 22. stavka 7. točke 1. i 2. ZZTN-a.

AZTN je uvidom u javno dostupne podatke objavljene na mrežnim stranicama Sudskog registra Republike Hrvatske (<https://sudreg.pravosudje.hr>) utvrdio kako je 28. prosinca 2018. došlo do upisa promjene vlasničke strukture u odnosu na poduzetnika Radio Trsat, na način da je proveden upis brisanja osnivača/članova društva Cratis Retis te da je kao član društva upisan poduzetnik Maca LM.

Nadalje, AZTN je uvidom u javno dostupne podatke objavljene na mrežnim stranicama Sudskog registra Republike Hrvatske (<https://sudreg.pravosudje.hr>) utvrdio kako je 14. siječnja 2019. došlo do upisa promjene vlasničke strukture u odnosu na poduzetnika Miroslav Kraljević, na način da je proveden upis brisanja osnivača/članova društva Cratis Retis te da je kao član društva upisan poduzetnik Maca LM.

Također, AZTN je uvidom u javno dostupne podatke objavljene na mrežnim stranicama Sudskog registra Republike Hrvatske (<https://sudreg.pravosudje.hr>) utvrdio kako je 31. prosinca 2018. došlo do upisa promjene vlasničke strukture u odnosu na poduzetnika Radio Brod, na način da je proveden upis brisanja osnivača/članova društva Cratis Retis te da je kao član društva upisan poduzetnik Maca LM.

Slijedom navedenog, utvrđeno je da je poduzetnik Maca LM proveo navedene koncentracije suprotno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a, prije isteka roka iz članka 22. Stavka 1. ZZTN-a, odnosno članka 22. stavka 7. točke 1. i 2. ZZTN-a.

Nakon što je AZTN po službenoj dužnosti pokrenuo postupak utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, poduzetnik Maca LM je surađivao s AZTN-om tijekom predmetnog postupka.

Člankom 62. ZZTN-a propisano da je za lakše povrede ZZTN-a moguće izreći upravno-kaznenu mjeru do najviše 1% vrijednosti ukupnoga prihoda koji je poduzetnik ostvario u posljednjoj godini za koju postoje zaključena godišnja financijska izvješća.

Pri određivanju ukupnog prihoda u smislu članka 2. stavka 1. (e) Uredbe o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere, ukupan prihod je prihod koji je poduzetnik ostvario od obavljanja svih gospodarskih djelatnosti za koje je registriran.

Slijedom navedenog, AZTN je u konkretnom slučaju utvrdio iznos jedinstvene upravno-kaznene mjere u iznosu od 24.000,00 kuna, što predstavlja 0,71% ukupnog prihoda kojeg je poduzetnik Maca LM ostvario u 2017. godini.

VII. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Temeljem članka 30. točke 2., članka 31. u svezi članka 62. točke 1. i točke 5. ZZTN-a, Vijeće je na 18/2019. sjednici, održanoj 13. lipnja 2019. raspravljalo o visini upravno-kaznene mjere za poduzetnika Maca LM i utvrdilo da je u predmetnom postupku utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere nesporno dokazano da je Maca LM propustio u ZZTN-om propisanom roku podnijeti obvezne prijave namjere provedbe koncentracije na ocjenu AZTN-u sukladno obvezi iz članka 19. stavaka 1. i 3. ZZTN-a, te da je provela koncentracije protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a.

Konkretno, navedeno znači da je poduzetnik Maca LM, unatoč postojanju obveze prijave namjere koncentracije koja je nastala 27. studenog 2017. u odnosu na Radio Trsat, te time i na nakladnika Vanga, te također 27. studenog 2017. u odnosu na nakladnika Miroslav Kraljević i 27. studenog 2017. u odnosu na nakladnika Radio Brod, propustio podnijeti prijave do navedenog datuma, te je podnijela potpune prijave koncentracija 4. ožujka 2019. u smislu članka 20. stavka 6. ZZTN-a, čime su ostvareni uvjeti za izricanje upravno-kaznene mjere tom poduzetniku u smislu članka 62. točke 1. i točke 5. ZZTN-a.

Riječ je o koncentraciji nastaloj stjecanjem izravne kontrole nad poduzetnikom Radio Trsat od strane Maca LM u smislu članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a, i to preuzimanjem 100% udjela u temeljnom kapitalu navedenog poduzetnika, i time neizravne kontrole nad poduzetnikom Vanga, te o koncentraciji nastaloj stjecanjem izravne kontrole nad poduzetnikom Miroslav Kraljević od strane Maca LM u smislu članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a, i to preuzimanjem 51,285% udjela u temeljnom kapitalu navedenog poduzetnika i o koncentraciji nastaloj stjecanjem izravne kontrole nad poduzetnikom Radio Brod od strane Maca LM u smislu članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a, i to preuzimanjem 70% udjela u temeljnom kapitalu navedenog poduzetnika.

S obzirom na činjenicu da je člankom 62. ZZTN-a propisano da je za lakše povrede ZZTN-a moguće izreći upravno-kaznenu mjeru do najviše 1% vrijednosti ukupnoga prihoda koji je poduzetnik ostvario u posljednjoj godini za koju postoje zaključena godišnja financijska izvješća, Vijeće je odlučilo u konkretnom slučaju odrediti osnovni iznos upravno-kaznene mjere od 48.000,00 kuna za propuštanje prijave namjere provedbe i provedbu koncentracije Maca LM i Radio Trsat, te time i poduzetnika Vanga, Maca LM i Miroslav Kraljević te Maca LM i Radio Brod, te je zbog olakotnih okolnosti navedeni iznos smanjen, što ukupno čini jedinstveni iznos od 24.000,00 kuna, koji predstavlja 0,71% ukupnog prihoda kojeg je poduzetnik Maca LM ostvario u 2017.

Vijeće je odlučilo poduzetniku Maca LM izreći upravno-kaznenu mjeru u iznosu od 24.000,00 kuna budući da smatra kako će se takvom mjerom ostvariti cilj izricanja upravno-kaznenih mjera u odnosu na navedenog poduzetnika, odnosno odvratanje samog prekršitelja i drugih poduzetnika od kršenja odredaba ZZTN-a.

Vijeće je prilikom donošenja odluke o visini upravno-kaznene mjere u obzir uzelo sve činjenice i okolnosti utvrđene u postupku utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, a koje su navedene u obrazloženju ovog rješenja.

Vijeće je kao olakotnu okolnost u ovom postupku cijenilo činjenicu da je poduzetnik Maca LM priznao počinjenje povrede iz članka 62. točke 1. i točke 5. ZZTN-a te izrazio volju da takve povrede neće ponavljati u budućnosti.

Nadalje, Vijeće je kao olakotnu okolnost cijenilo da je poduzetnik Maca LM, nakon što je AZTN po službenoj dužnosti pokrenuo postupak utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere tom poduzetniku, surađivao s AZTN-om tijekom predmetnog postupka.

Slijedom navedenog, AZTN je temeljem odluke Vijeća, odlučio kao u izreci ovog rješenja.

VIII. Izvršenje upravno-kaznene mjere

Temeljem članka 70. stavka 1. ZZTN-a, upravno-kaznena mjera uplaćuje se po izvršnosti rješenja ukoliko nije uložena tužba, odnosno po pravomoćnosti sudske odluke, uračunavajući iznos upravno-kaznene mjere i zakonske zatezne kamate od dana dostave stranci rješenja AZTN-a do dana plaćanja.

Navedeni iznosi se uplaćuju u korist Državnog proračuna Republike Hrvatske na račun broj: HR1210010051863000160, model HR64, poziv na broj odobrenja: 6092-20833-(OIB uplatitelja).

Nakon izvršene uplate obveznik uplate je dužan uplatnicu, kao dokaz o obavljenoj uplati upravno-kaznene mjere, dostaviti AZTN-u žurno, a najkasnije po isteku roka od 15 (petnaest) dana od dana pravomoćnosti rješenja s pozivom na broj KLASE: UP/I 034-03/18-02/015.

Temeljem članka 70. stavka 3. ZZTN-a, ako poduzetnik u roku ne uplati upravno-kaznenu mjeru, AZTN će obavijestiti Područni ured Porezne uprave Ministarstva financija na čijem je području sjedište kažnjene osobe, radi naplate upravno-kaznene mjere prisilnim putem prema propisima o prisilnoj naplati poreza. Upravno-kaznena mjera koju na zahtjev AZTN-a prisilno naplaćuje Porezna uprava uplaćuje se izravno u korist državnog proračuna.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 (trideset) dana, računajući od dana dostave ovoga rješenja.

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.