

KLASA: 034-08/19-01/085
URBROJ: 580-12/120-20-014
Zagreb, 24. siječnja 2020.

Ministarstvo poljoprivrede
Kabinet ministra

Ulica grada Vukovara 78
10 000 Zagreb

PREDMET: Karaula veterinarska ambulanta d.o.o., Zagreb
- upit o javnom natječaju
- mišljenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: AZTN) zaprimila je 24. listopada 2019. putem elektroničke pošte, podnesak poduzetnika Karaula veterinarska ambulanta d.o.o., sa sjedištem u Daruvaru, Petra Štefanovića 6 (dalje: podnositelj zahtjeva) u kojem se navodi kako se u natječaju za dodjelu javnih ovlasti, sukladno članku 109. stavku 3. Zakona o veterinarstvu („Narodne novine“, br. 82/13, 148/13, 115/18; dalje: Zakon) u sustavu bodovanja propisuje kako će se deset bodova dodijeliti poduzetniku koji ima sjedište trgovačkog društva u posljednje dvije godine u jedinici lokalne samouprave koja je predmet natječaja. Podnositelj zahtjeva navodi kako zbog navedenog sustava bodovanja ne ostvaruje deset bodova, jer ima sjedište u Daruvaru, a u Garešnici je osnovao veterinarsku ambulantu te traži od AZTN-a mišljenje u svezi navedenog kriterija u natječaju.

Temeljem članka 25. stavka 3. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN), AZTN je ovlašten između ostalog i središnjim tijelima državne uprave davati mišljenja o sukladnosti zakona i drugih propisa s odredbama ZZTN-a kao i donositi mišljenja kojima se promiče znanje o tržišnom natjecanju, odnosno podiže razina svijesti i informiranosti o ulozi politike i prava tržišnog natjecanja.

AZTN temeljem članka 25. stavka 3. i članka 30. točke 7. te članka 31. ZZTN-a temeljem odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag. iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, dr. sc. Mirta Kapural, Denis Matić, dipl.iur. i mr.sc. Ljiljana Pavlic, članovi Vijeća sa 1/2020. sjednice, održane 16. siječnja 2020. godine donosi sljedeće

M I Š L J E N J E

Kriterij kojim se 10 bodova dodjeljuje ukoliko je sjedište trgovačkog društva u posljednje dvije godine u jedinici lokalne samouprave koja je predmet natječaja, sadržan u 2.1. Tablici bodovanja

općih podataka o veterinarskoj organizaciji, Natječaja za dodjelu javnih ovlasti propisanih člankom 109. stavkom 3. Zakona (KLASA: 322-01/19-01/177, URBROJ: 525-10/0557-19-21 od 5. rujna 2019. objavljen u „Narodnim novinama“ br. 85/2019 od 11. rujna 2019.), nije sukladan ZZTN-u.

Obrazloženje

Povodom zaprimljenog podneska, AZTN je utvrđivao činjenice na okolnost sadržaja Natječaja za dodjelu javnih ovlasti propisanih člankom 109. stavkom 3. Zakona (KLASA: 322-01/19-01/177, URBROJ: 525-10/0557-19-21 od 5. rujna 2019. objavljen u „Narodnim novinama“ br. 85/2019 od 11. rujna 2019.; dalje: Natječaj).

Slijedom navedenog, AZTN je 30. listopada 2019. od podnositelja zahtjeva zatražio dostavu Natječaja koji je zaprimio 31. listopada 2019.

Također, AZTN je izvršio uvid u službene mrežne stranice Ministarstva poljoprivrede, Uprave za veterinarstvo i sigurnost hrane (dalje: Ministarstvo) te u „Narodne novine“ te je utvrdio kako je Ministarstvo 11. rujna 2019. objavilo u „Narodnim novinama“ br. 85/2019 Natječaj, Popis jedinica lokalne samouprave na kojima je raspisan natječaj za dodjelu javnih ovlasti, Obrazac prijave na natječaj za dodjelu javnih ovlasti u obavljanju poslova OVO, Obrazac za bodovanje na natječaju za dodjelu javnih ovlasti u veterinarstvu (dalje: Obrazac za bodovanje).

AZTN je izvršio uvid u Natječaj u kojem je navedeno kako je isti raspisalo Ministarstvo za dodjelu javnih ovlasti propisanih člankom 109. stavkom 3. Zakona. Nadalje, u Natječaju se navodi kako je sustav bodovanja utvrđen u Obrascu za bodovanje te se, između ostalog, boduje činjenica da se sjedište trgovačkog društva veterinarske organizacije nalazi u jedinici lokalne samouprave koja je predmet natječaja u posljednje dvije godine. Bodovi se dodjeljuju isključivo i samo, ako je u istoj jedinici lokalne samouprave osnovana ambulanta u kojoj su najmanje dva ovlaštena veterinarina i veterinarski tehničar na poslovima raspoređeni primarno, odnosno veterinarska stanica u kojoj su najmanje tri ovlaštena veterinarina i veterinarski tehničar na poslovima raspoređeni primarno.

AZTN je također izvršio uvid u i Obrazac za bodovanje u kojem je u točki 1.1. predviđeno mjesto za upis sjedišta veterinarske organizacije i podatka od kada se sjedište veterinarske organizacije nalazi na toj adresi. U 2.1. Tablici bodovanja općih podataka o veterinarskoj organizaciji (dalje: Tablica bodovanja) navodi se sjedište trgovačkog društva u posljednje dvije godine u jedinici lokalne samouprave koja je predmet natječaja, a što se treba dokazati izvatom iz sudskog registra Trgovačkog suda koji nije stariji od šest mjeseci.

Radi dodatnog utvrđivanja činjeničnog stanja, AZTN je 31. listopada 2019. zatražio očitovanje od Ministarstva, a koje je AZTN zaprimio 2. prosinca 2019. (dalje: Očitovanje). U Očitovanju se navodi kako se Natječaj provodi za poslove koji su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku koji se provode prema programima koje propisuje Ministarstvo, kao npr. preventiva cijepljenja i dijagnostičke pretrage, obavljanje propisanih veterinarskih pregleda, djelovanje u kriznim situacijama, izdavanje veterinarskih javnih isprava.

Nadalje, Ministarstvo navodi kako je potrebno razlikovati kriterije od uvjeta natječaja. Uvjeti koje je potrebno ispuniti da bi se moglo uopće pristupiti natječaju su propisani Zakonom i Pravilnikom o uvjetima kojima moraju udovoljavati veterinarske organizacije, veterinarske prakse i veterinarske službe („Narodne novine“, br. 103/13, 130/14, 9/19), a kriteriji se definiraju tekstem Natječaja i Tablicom bodovanja.

Pod točkom 2.1. Tablice bodovanja vrednovana su dva kriterija. Prvi, ukoliko je sjedište trgovačkog društva u posljednje dvije godine u jedinici lokalne samouprave koja je predmet natječaja uz obrazloženje na dnu tablice da se bodovi dodjeljuju isključivo i samo ako je u istoj jedinici lokalne samouprave osnovana ambulanta u kojoj su najmanje dva ovlaštena veterinara i veterinarski tehničar na poslovima raspoređeni primarno, odnosno veterinarska stanica u kojoj su najmanje tri ovlaštena veterinara i veterinarski tehničar na poslovima raspoređeni primarno. Ukoliko je navedeni kriterij ispunjen, ponuditelj ostvaruje 10 dodatnih bodova.

Drugi je kriterij po kojem, ukoliko je veterinarska organizacija rješenjem Ministarstva odobrena za obavljanje poslova dezinfekcije, deratizacije i dezinfekcije ostvaruje tri dodatna boda.

Ministarstvo navodi kako navedeni kriteriji služe za osiguranje veće kvalitete usluge organizacije koja konkurrira za obavljanje poslova od javnog interesa za Republiku Hrvatsku. Postojanje kriterija sjedišta nikako ne utječe na opće kriterije navedene u Obrascu za bodovanje kojim se vrednuje dostupnost usluge veterinarske organizacije, raspored, stručno iskustvo i educiranost veterinara i tehničara, financijska sposobnost podnositelja ponude te ne/ispunjavanje obveza iz prijašnjih ugovora, koji su jednaki za sve podnositelje ponuda te čine glavninu kriterija samog Natječaja.

Naglasak je na rasporedu ovlaštenih veterinara i tehničara na način da u toj ambulanti budu raspoređeni primarno (puno radno vrijeme) čime se osigurava bolja kvaliteta i jeftinija usluga posjednicima u mjestu njihova prebivališta. Pojedini ponuditelj može izabrati ili rasporediti dva ovlaštena veterinara i jednog tehničara na općinu u kojoj je registrirano trgovačko društvo i time ostvariti dodatnih 10 bodova ili odlučiti konkurirati na više općina te svoje zaposlenike rasporediti sekundarno (1/2) ili tercijarno (1/3 radnog vremena) po pojedinoj općini čime ne ostvaruje pravo na bodove po spornom kriteriju.

AZTN je 2. prosinca 2019. očitovanje Ministarstva dostavio podnositelju zahtjeva te je 4. prosinca 2019. zaprimio dodatno očitovanje podnositelja zahtjeva u kojem navodi kako smatra da kriterij sjedišta trgovačkog društva u posljednje dvije godine u jedinici lokalne samouprave koja je predmet natječaja nije kriterij koji bi se trebao vrednovati s obzirom na činjenicu da samo sjedište trgovačkog društva na bilo koji način ne utječe na pružanje usluga obavljanja poslova koji su predmet javnog natječaja.

Dodatno, AZTN je 20. prosinca 2019. zatražio očitovanje Hrvatske veterinarske komore (dalje: Komora) te je 2. siječnja 2020. zaprimio očitovanje Komore u kojem se navodi kako je Ministarstvo prije raspisivanja Natječaja provelo pojedinačnu raspravu sa zainteresiranim stranama, među kojima je bila i Komora te je Komora Ministarstvu, već dostavila očitovanje (KLASA: 322-01/19-01/057, URBROJ: 312-19-1, dalje: Očitovanje Komore) u kojem je Ministarstvu izrazila mišljenje vezano za predloženi sustav bodovanja te kriterije natječaja za dodjelu poslova javnih ovlasti u veterinarstvu.

Iz Očitovanja Komore proizlazi kako Komora predlaže da se u Tablici za bodovanje ukine kriterij bodovanja sjedišta trgovačkog društva u posljednje dvije godine u jedinici lokalne samouprave koja je predmet natječaja.

Komora smatra kako kriterij sjedišta trgovačkog društva u posljednje dvije godine u jedinici lokalne samouprave koja je predmet natječaja, nije kriterij koji bi se trebao vrednovati s obzirom na činjenicu da samo sjedište trgovačkog društva ni na koji način ne utječe na pružanje usluga obavljanja poslova koji su predmet javnog natječaja, ne utječe na pružanje usluga javnih ovlasti u veterinarstvu, odnosno obavljanje poslova koji su predmet natječaja te da ni u kojem slučaju ne

može biti kriterij za izbor najpovoljnije ponude, tim više što 99% veterinarskih organizacija ima sjedište trgovačkog društva na lokaciji na kojoj se nalazi ambulanta, što se posebno vrednuje kao kriterij dostupnosti pružanja usluga vezano za obavljanje poslova koji su predmet natječaja.

AZTN je izvršio uvid u Zakon, i to posebno u članak 109. stavak 3. koji određuje da poslove iz stavka 1. točaka 1., 7., 9., 11. i 13., članka 9. te članka 17. Zakona može obavljati samo veterinarska ambulanta, odnosno veterinarska stanica koju na vrijeme od pet godina ovlasti Uprava, kao ovlaštenu veterinarsku organizaciju.

Slijedom svega navedenog, zaključuje se kako se svim zainteresiranim poduzetnicima koji ispunjavaju uvjete za obavljanje određene djelatnosti/pružanje usluga temeljem posebnih propisa, treba u pravilu osigurati pristup natječaju pod jednakim uvjetima te da niti jedan poduzetnik ili grupa poduzetnika pritom nije pozitivno ili negativno diskriminirana.

Iako naručitelj ima pravo navesti uvjete natječaja sukladno potrebama koji su nužni za tu svrhu, naručitelj pritom, u pravilu treba primijeniti i načelo tržišnog natjecanja.

Također, uvjeti i/ili kriteriji natječaja trebaju biti razmjerni opisu posla koji je predmet natječaja kako isti ne bi predstavljali prekomjerni uvjet za poduzetnike odnosno kako ne bi predstavljali konkretno, neopravdanu pravnu prepreku za pristup natječaju.

Slijedom navedenoga, AZTN je odlučio kao u izreci ovoga mišljenja.

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag. iur.

Na znanje:

1. Karaula veterinarska ambulanta d.o.o. (g. Mate Karaula, direktor), Petra Štefanovića 6, 43500 Daruvar;
2. Hrvatska veterinarska komora (g. Ivan Forgač, predsjednik), Heinzelova 55, 10000 Zagreb.