

KLASA: UP/I 034-03/20-03/003  
URBROJ: 580-09/76-2020-016  
Zagreb, 10. rujna 2020.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja, na temelju članka 30. točke 2., članka 31., članka 41. stavka 1. i 3. te članka 58. stavka 1. točke 12. vezano uz članak 63. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09 i 80/13), u upravnom postupku utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere poduzetniku Pivovara Medvedgrad d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Huzjanova 36, po službenoj dužnosti, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, dr. sc. Mirta Kapural, mr.sc. Ljiljana Pavlic i Denis Matić, dipl.iur., članovi Vijeća, sa sjednice 35/2020., održane 10. rujna 2020., donosi sljedeće

## R J E Š E N J E

- I. Utvrđuje se da poduzetnik Pivovara Medvedgrad d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Huzjanova 36 nije postupio po uredno zaprimljenim zahtjevima Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja od 28. studenog 2018. i 30. siječnja 2019. čime je, u razdoblju od 25. veljače 2019. do dana 8. siječnja 2020., u neprekinutom trajanju, postupio protivno odredbi članka 32. točke 1. a) i b) Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja i time ostvario obilježje djela iz članka 63. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja.
- II. Poduzetniku Pivovara Medvedgrad d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Huzjanova 36, izriče se upravno-kaznena mjera u iznosu od 10.000,00 kuna (slovima: deset tisuća kuna).

Rok izvršenja: 15 (petnaest) dana od dana pravomoćnosti rješenja.

## O b r a z l o ž e n j e

### 1. Činjenični opis propuštanja postupanja

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: AZTN) je, sukladno odredbama članka 32. točke 1. a) i b) Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN), provela prethodno ispitivanje stanja na tržištu prodaje piva u Horeca kanalu u Republici Hrvatskoj u predmetu KLASA: 957-01/18-02/003.

Radi stjecanja određenih saznanja koja su bitna za ispitivanje tržišta i utvrđivanja stanja na predmetnom tržištu, AZTN je, dopisom KLASA: 957-01/18-02/003, URBROJ: 580-09/114-2018-011, od 28. studenog 2018. i požurnicom KLASA: 957-01/18-02-003, URBROJ: 580-09/73-2019-032, od 30. siječnja 2019., pozvao poduzetnika Pivovara Medvedgrad d.o.o., sa sjedištem u

Zagrebu, Huzjanova 36 (dalje: Pivovara Medvedgrad), da sukladno odredbi članka 32. točke 1. a) i b) ZZTN-a, dostavi određena očitovanja i podatke.

Uvidom u obavijest Hrvatske pošte o izvršenoj dostavi, AZTN je utvrdio kako je dopis KLASA: 957-01/18-02/003, URBROJ: 580-09/114-2018-011, od 28. studenog 2018. poduzetnik Pivovara Medvedgrad zaprimio 3. prosinca 2018. s rokom dostave do 10. siječnja 2019.

S obzirom na to da poduzetnik Pivovara Medvedgrad nije u ostavljenom roku dostavio tražena očitovanja i podatke, AZTN je ponovno, dopisom KLASA: 957-01/18-02-003, URBROJ: 580-09/73-2019-032, od 30. siječnja 2019., pozvao rečenog poduzetnika na dostavu istih. Uvidom u obavijest Hrvatske pošte o izvršenoj dostavi predmetnog dopisa, AZTN je utvrdio kako je navedeni dopis Pivovara Medvedgrad zaprimilo 4. veljače 2019. s rokom dostave do 25. veljače 2019.

Poduzetnik Pivovara Medvedgrad ni po drugom zahtjevu AZTN-a nije dostavio tražena očitovanja i podatke u za to ostavljenom roku već je zahtjevu AZTN-a udovoljio tek 8. siječnja 2020., odnosno 316 dana od dana isteka ostavljenog roka za dostavu zatraženih očitovanja i podataka.

AZTN je utvrdio kako su oba navedena dopisa uredno dostavljena poduzetniku Pivovara Medvedgrad te da je isti bio upozoren na posljedicu ne postupanja po zahtjevu AZTN-a u smislu članka 63. ZZTN-a.

## 2. Zaključak o pokretanju postupka i Obavijest o utvrđenom činjeničnom stanju

Sukladno članku 41. stavku 1. ZZTN-a, AZTN je, među ostalim, ovlašten i od pravnih i fizičkih osoba koje nisu stranke u postupku zahtijevati sve potrebne obavijesti u obliku pisanih očitovanja ili usmenih izjava te dostavu na uvid potrebnih podataka i dokumentacije. Ako osoba kojoj je upućen zahtjev u smislu članka 41. stavka 1. ZZTN-a ne postupe po zahtjevu, AZTN će u skladu s člankom 41. stavkom 3. ZZTN-a zaključkom pokrenuti postupak utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, stranki dostaviti Obavijest o utvrđenom činjeničnom stanju i poziv za glavnu raspravu, nakon čega će rješenjem odlučiti o tome je li povrijeđen ZZTN i u slučaju povrede izreći upravno-kaznenu mjeru za tu povredu sukladno tom zakonu.

Stoga je Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće), na sjednici 5/2020, održanoj 13. veljače 2020., sukladno ovlastima iz članka 30. točke 2., članka 31., članka 39. i članka 58. stavka 2. točke 1. ZZTN-a, donijelo odluku o pokretanju postupka radi utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere poduzetniku Pivovara Medvedgrad zbog povrede članka 32. točke 1. a) i b) ZZTN-a čime je ispunio biće djela opisanog u članku 63. ZZTN-a.

AZTN je, na temelju članka 41. stavka 3. i članka 52. stavka 1. ZZTN-a, poduzetniku Pivovara Medvedgrad dostavio Obavijest o utvrđenom činjeničnom stanju u konkretnom predmetu, kojom ga je, između ostalog, pozvao da AZTN-u u roku od dvadeset dana od dana primitka navedene obavijesti AZTN-u dostavi pisanu obranu te predloži dodatne dokaze ako ih ima.

Navedenu obavijest poduzetnik Pivovara Medvedgrad uredno je zaprimio 17. veljače 2020., međutim isti AZTN-u nije dostavio pisanu obranu.

## 3. Glavna rasprava

Kako bi se stranci dala mogućnost za davanje obrane, te u svrhu izvođenja dokaza radi utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, te utvrđivanja olakotnih i otegotnih okolnosti kao kriterija za određivanje visine upravno-kaznene mjere propisane odredbama ZZTN-a, AZTN je za 23. lipnja 2020. zakazao glavnu raspravu za koju je 8. lipnja 2020. poduzetniku Pivovara Medvedgrad upućen poziv, koji je uredno zaprimljen 10. lipnja 2020. Pritom je rečeni poduzetnik upozoren kako će, sukladno članku 52. stavku 3. točki 6. ZZTN-a, u

slučaju nedolaska po prvom pozivu stranka biti ponovno pozvana, dok u slučaju ponovnog nedolaska može biti određeno njezino prisilno dovođenje ili će se glavna rasprava održati bez njezine nazočnosti.

Budući da poduzetnik Pivovara Medvedgrad nije pristupio na glavnu raspravu zakazanu za 23. lipnja 2020. iako je poziv uredno dostavljen, a stranka nije opravdala svoj izostanak, glavna rasprava je odgođena te je ponovno zakazana za 29. srpnja 2020. Rečeni poduzetnik ponovno je upozoren na posljedice nedolaska sukladno članku 52. stavku 3. točki 6. ZZTN-a te mu je dana uputa kako je u slučaju spriječenosti dužan o tome bez odgode pisanim putem izvijestiti AZTN.

S obzirom na to da 29. srpnja 2020. poduzetnik Pivovara Medvedgrad nije pristupio na nastavak glavne rasprave, iako mu je poziv uredno dostavljen 25. lipnja 2020., glavna rasprava je, u smislu članka 52. stavka 3. točke 6. ZZTN-a, održana bez njegove nazočnosti te je doneseno rješenje kojim je dokazni postupak završen. Slijedom navedenog, utvrđeno je kako će Vijeće donijeti odluku u ovom postupku na temelju stanja u spisu predmeta.

Dana 6. kolovoza 2020., dakle 8 (osam) dana od dana održavanja nastavka predmetne glavne rasprave, AZTN je, putem elektroničke pošte, zaprimio zahtjev Pivovare Medvedgrad kojim je zatraženo određivanje novog ročišta u predmetnoj upravnoj stvari budući je gospodin Ivo Nauković, predsjednik uprave bio spriječen u dolasku na ročište krajem srpnja.

Naprijed navedeni zahtjev AZTN je odbacio rješenjem KLASA: UP/I 034-03/20-03/003, URBROJ: 580-09/76-2020-015, od 7. kolovoza 2020. uz obrazloženje kako slijedi.

AZTN je, tijekom cijelog postupka, poticao stranku na aktivno držanje u postupku i usmjeravao u pogledu prikupljanja dokazne građe, te istovremeno upozoravao na posljedice pasivnog držanja stranke s obzirom na sredstva koja AZTN-u stoje na raspolaganju prema odredbama ZZTN-a i Prekršajnog zakona („Narodne novine“, broj 107/07., 39/13., 157/13., 110/15., 70/17. i 118/18.). U tom smislu, AZTN je Pivovaru Medvedgrad u više navrata pozivao da iznese svoju obranu te predloži dodatne dokaze ako ih ima, kako u pisanom tako i u usmenom obliku. Međutim, Pivovara Medvedgrad propustila je iskoristiti procesna ovlaštenja u za to ostavljenim rokovima.

U svom podnesku od 6. kolovoza 2020. Pivovara Medvedgrad nije ni na koji način potkrijepila tvrdnje o spriječenosti predsjednika uprave da pristupi bilo kojoj od glavnih rasprava, zakazanih upravo kako bi stranci bila dana mogućnost da iznese i svoju usmenu obranu i aktivno sudjeluje u postupku radi utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere te da i na taj način utječe na visinu te upravno-kaznene mjere.

Isto tako, ukazano je i na to da Pivovara Medvedgrad, pored predsjednika uprave, ima i člana uprave u osobi Ivana Naukovića, OIB: 25206024655, Zagreb, Jelenovački potok 1/D, koji je ovlašten zastupati tog poduzetnika samostalno i pojedinačno, dakle i u ovom postupku.

Stoga je opisano pasivno držanje stranke, dakle nedostavljanje pisane obrane, nepristupanje ročištima za glavnu raspravu, a bez da je pravovremeno ispričao svoje nedolazak, dovelo do toga da je AZTN posegnuo za konkretnim zakonskim rješenjem vezanim uz predmetnu problematiku.

Slijedom navedenog, neblagovremeno i neuredno podnošenje predmetnog zahtjeva Pivovare Medvedgrad za određivanjem ročišta za glavnu raspravu u predmetnoj upravnoj stvari nakon što je utvrđen završetak dokaznog postupka, nema procesnopravni učinak.

#### 4. Utvrđivanje visine upravno-kaznene mjere

Sukladno članku 41. stavku 3. ZZTN-a te članku 52. stavku 5. ZZTN-a, po okončanju glavne rasprave, Vijeće odlučuje o postojanju uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, određuje njezinu visinu, rokove i način njezina izvršenja.

Sukladno članku 60. ZZTN-a cilj upravno-kaznenih mjera je osiguravanje učinkovitog tržišnog natjecanja, kažnjavanje počinitelja povreda ZZTN-a, otklanjanje štetnih posljedica takvih povreda i odvraćanje drugih poduzetnika od kršenja odredaba ZZTN-a.

Sukladno članku 63. ZZTN-a, upravno-kaznenom mjerom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se poduzetnik koji nema položaj stranke u postupku, a koji ne postupi po zahtjevu AZTN-a (članak 32. točka 1. a) i b)).

AZTN, u smislu članka 64. stavka 1. ZZTN-a, pri izricanju upravno-kaznene mjere uzima u obzir sve olakotne i otegotne okolnosti. Stavkom 4. istog članka ZZTN-a propisane su okolnosti koje AZTN osobito smatra olakotnima kao što su težina povrede, vrijeme trajanja povrede i posljedice te povrede za druge poduzetnike na tržištu i potrošače.

Člankom 64. stavkom 5. ZZTN-a propisane su okolnosti koje AZTN osobito smatra otegotnima kao što su nastavak protupravnog postupanja poduzetnika ili ponavljanje istog ili sličnog postupanja kojima se kreše odredbe ZZTN-a, odbijanje suradnje poduzetnika s AZTN-om ili uloga inicijatora ili poticatelja drugih poduzetnika na povredu ZZTN-a.

U članku 1. stavku 1. Uredbe o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere („Narodne novine“, br. 129/10, 23/15; dalje: Uredba o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere) propisano je da se tom Uredbom uređuju kriteriji koje je AZTN dužan uzimati u obzir u postupku utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznenih mjera i pri izricanju upravno-kaznenih mjera poduzetnicima koji su povrijedili odredbe članaka 61. do 63. ZZTN-a.

#### 5. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Na temelju članka 30. točke 2. te članka 31., u svezi s člankom 63. ZZTN-a, Vijeće je, na sjednici 35/2020, održanoj 10. rujna 2020., raspravljalo o visini upravno-kaznene mjere za poduzetnika Pivovara Medvedgrad i utvrdilo da je u predmetnom postupku utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere nesporno dokazano da rečeni poduzetnik nije postupio po zahtjevu AZTN-a u smislu članka 32. točke 1. a) i b) ZZTN-a čime je ispunio obilježje djela opisanog u članku 63. ZZTN-a,

Konkretno, uvidom u obavijest Hrvatske pošte nesporno je dokazano kako su dva predmetna zahtjeva AZTN-a uredno dostavljena poduzetniku Pivovara Medvedgrad te da isti nije pravovremeno, u za to određenim rokovima, postupio po zahtjevima AZTN-a radi dostave podataka važnih za ispitivanje tržišta i utvrđivanje stanja na tržištu, čime su ispunjene zakonske pretpostavke za izricanje upravno-kaznene mjere tom poduzetniku u smislu članka 63. ZZTN-a.

Stoga je AZTN, na temelju odluke Vijeća, odlučio kao u točki I. izreke ovog rješenja.

Vijeće je odlučilo poduzetniku Pivovara Medvedgrad izreći upravno-kaznenu mjeru u iznosu od 10.000,00 kuna (slovima: deset tisuća kuna) budući da smatra kako će se, sukladno članku 60. ZZTN-a, takvom mjerom ostvariti cilj izricanja upravno-kaznenih mjera u odnosu na navedenog

poduzetnika, odnosno odvracanje samog prekršitelja i drugih poduzetnika od kršenja odredaba ZZTN-a.

Vijeće je prilikom donošenja odluke o visini upravno-kaznene mjere u obzir uzelo sve činjenice i okolnosti utvrđene u postupku utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, a koje su navedene u obrazloženju ovog rješenja.

Vijeće je kao olakotnu okolnost u ovom postupku cijenilo činjenicu da poduzetnik Pivovara Medvedgrad nije ranije kažnjavan za povredu odredbe ZZTN-a za koju mu je izrečena predmetna upravno-kaznena mjera.

Vijeće je kao otegotne okolnosti u ovom postupku cijenilo činjenicu da je poduzetnik Pivovara Medvedgrad ignorirao zahtjeve AZTN-a za dostavom podataka u za to ostavljenim rokovima, odnosno u razdoblju od 25. veljače 2019. do dana 8. siječnja 2020., u neprekinutom trajanju, postupio protivno odredbi članka 32. točke 1. a) ZZTN-a čime je ostvario obilježje djela iz članka 63. ZZTN-a, kao i činjenicu da tijekom postupka nije surađivao s AZTN-om.

Slijedom navedenog, AZTN je, temeljem odluke Vijeća, odlučio kao u točki II. izreke ovog rješenja.

#### 6. Izvršenje upravno-kaznene mjere

Na temelju članka 70. stavka 1. ZZTN-a, upravno kaznena mjera uplaćuje se u korist Državnog proračuna Republike Hrvatske na račun broj HR1210010051863000160, model HR64, poziv na broj odobrenja: 6092-20833-(OIB uplatitelja).

Nakon izvršena uplate obveznik je dužan uplatnicu, kao dokaz o obavljenoj uplati upravno-kaznene mjere, dostaviti AZTN-u žurno, a najkasnije po isteku roka od 15 (petnaest) dana od dana pravomoćnosti rješenja s pozivom na broj KLASE: UP/I 034-03/20-03/003.

Sukladno članku 70. stavku 3. ZZTN-a, ako poduzetnik u roku ne uplati upravno-kaznenu mjeru, AZTN će obavijestiti Područni ured Porezne uprave Ministarstva financija na čijem je području sjedište kažnjene osobe, radi naplate upravno-kaznene mjere prisilnim putem prema propisima o prisilnoj naplati poreza. Upravno-kaznene mjere koja na zahtjev AZTN-a prisilno naplaćuje Porezna uprava uplaćuje se izravno u korist državnog proračuna.

#### Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 (trideset) dana, računajući od dana dostave ovoga rješenja.

Predsjednik Vijeća  
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.