

KLASA: UP/I 034-03/20-03/004  
URBROJ: 580-09/76-2020-018  
Zagreb, 10. rujna 2020.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja, na temelju članka 30. točke 2., članka 31., članka 41. stavka 1. i 3. te članka 58. stavka 1. točke 12. vezano uz članak 63. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09 i 80/13), u upravnom postupku utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere poduzetniku Prvo hrvatsko pivo 1664 d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Marka Oreškovića 1C, po službenoj dužnosti, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, dr. sc. Mirta Kapural, mr.sc. Ljiljana Pavlic i Denis Matić, dipl.iur., članovi Vijeća, sa sjednice 35/2020., održane 10. rujna 2020., donosi sljedeće

## R J E Š E N J E

- I. Utvrđuje se da poduzetnik Prvo hrvatsko pivo 1664 d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Marka Oreškovića 1C, nije postupio po uredno zaprimljenim zahtjevima Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja od 28. studenog 2018. i 30. siječnja 2019. čime je, u razdoblju od 26. veljače 2019. do dana donošenja ovog rješenja, odnosno do 10. rujna 2020., u neprekinutom trajanju, postupio protivno odredbi članka 32. točke 1. a) i b) Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja i time ostvario obilježje djela iz članka 63. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja.
- II. Poduzetniku Prvo hrvatsko pivo 1664 d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Marka Oreškovića 1C, izriče se upravno-kaznena mjera u iznosu od 10.000,00 kuna (slovima: deset tisuća kuna).

Rok izvršenja: 15 (petnaest) dana od dana pravomoćnosti rješenja.

## O b r a z l o ž e n j e

### 1. Činjenični opis propuštanja postupanja

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: AZTN) je, sukladno odredbama članka 32. točke 1. a) i b) Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN), provela prethodno ispitivanje stanja na tržištu prodaje piva u Horeca kanalu u Republici Hrvatskoj u predmetu KLASA: 957-01/18-02/003.

Radi stjecanja određenih saznanja koja su bitna za ispitivanje tržišta i utvrđivanja stanja na predmetnom tržištu, AZTN je, dopisom KLASA: 957-01/18-02/003, URBROJ: 580-09/114-2018-014, od 28. studenog 2018. i požurnicom KLASA: 957-01/18-02-003, URBROJ: 580-09/73-2019-035, od 30. siječnja 2019., pozvao Prvo hrvatsko pivo 1664 d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Marka

Oreškovića 1C (dalje: Prvo hrvatsko pivo), da sukladno odredbi članka 32. točke 1. a) i b) ZZTN-a, dostavi određena očitovanja i podatke.

Uvidom u obavijest Hrvatske pošte o izvršenoj dostavi, AZTN je utvrdio kako je dopis KLASA: 957-01/18-02/003, URBROJ: 580-09/114-2018-014, od 28. studenog 2018. poduzetnik Prvo hrvatsko pivo zaprimio 3. prosinca 2018. s rokom dostave do 10. siječnja 2019.

S obzirom na to da poduzetnik Prvo hrvatsko pivo nije u ostavljenom roku dostavio tražena očitovanja i podatke, AZTN je ponovno, dopisom KLASA: 957-01/18-02-003, URBROJ: 580-09/73-2019-035, od 30. siječnja 2019., pozvao rečenog poduzetnika na dostavu istih. Uvidom u obavijest Hrvatske pošte o izvršenoj dostavi predmetnog dopisa, AZTN je utvrdio kako je navedeni dopis Prvo hrvatsko pivo zaprimilo 4. veljače 2019. s rokom dostave do 25. veljače 2019.

Poduzetnik Prvo hrvatsko pivo ni po drugom zahtjevu AZTN-a nije dostavio tražena očitovanja i podatke.

AZTN je utvrdio kako su oba navedena dopisa uredno dostavljena poduzetniku Prvo hrvatsko pivo te da je isti bio upozoren na posljedice ne postupanja po zahtjevu AZTN-a u smislu članka 63. ZZTN-a.

## 2. Zaključak o pokretanju postupka i Obavijest o utvrđenom činjeničnom stanju

Sukladno članku 41. stavku 1. ZZTN-a, AZTN je, među ostalim, ovlašten i od pravnih i fizičkih osoba koje nisu stranke u postupku zahtijevati sve potrebne obavijesti u obliku pisanih očitovanja ili usmenih izjava te dostavu na uvid potrebnih podataka i dokumentacije. Ako osoba kojoj je upućen zahtjev u smislu članka 41. stavka 1. ZZTN-a ne postupi po zahtjevu, AZTN će u skladu s člankom 41. stavkom 3. ZZTN-a zaključkom pokrenuti postupak utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, stranki dostaviti Obavijest o utvrđenom činjeničnom stanju i poziv za glavnu raspravu, nakon čega će rješenjem odlučiti o tome je li povrijeđen ZZTN i u slučaju povrede izreći upravno-kaznenu mjeru za tu povredu sukladno tom zakonu.

Stoga je Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće), na sjednici 5/2020, održanoj 13. veljače 2020., sukladno ovlastima iz članka 30. točke 2., članka 31., članka 39., i članka 58. stavka 2. točke 1. ZZTN-a, donijelo odluku o pokretanju postupka radi utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere poduzetniku Prvo hrvatsko pivo zbog povrede članka 32. točke 1. a) i b) ZZTN-a čime je ispunio biće djela opisanog u članku 63. ZZTN-a.

AZTN je, na temelju članka 41. stavka 3. i članka 52. stavka 1. ZZTN-a, poduzetniku Prvo hrvatsko pivo dostavio Obavijest o utvrđenom činjeničnom stanju u konkretnom predmetu, kojom ga je, između ostalog, pozvao da AZTN-u u roku od dvadeset dana od dana primitka navedene obavijesti AZTN-u dostavi pisanu obranu te predloži dodatne dokaze ako ih ima.

Navedenu obavijest poduzetnik Prvo hrvatsko pivo uredno je zaprimio 17. veljače 2020., međutim isti AZTN-u nije dostavio pisanu obranu.

## 3. Glavna rasprava

Kako bi se stranci dala mogućnost za davanje obrane, te u svrhu izvođenja dokaza radi utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, te utvrđivanja olakotnih i otegotnih okolnosti kao kriterija za određivanje visine upravno-kaznene mjere propisane odredbama ZZTN-a, AZTN je za 2. srpnja 2020. zakazao glavnu raspravu za koju je 18. lipnja 2020. poduzetniku Prvo hrvatsko pivo upućen poziv, koji je uredno zaprimljen 23. lipnja 2019.

AZTN je 2. srpnja 2020. održao glavnu raspravu.

Na glavnoj raspravi saslušana je punomoćnica stranke J.M., odvjetnica iz Z.

Stranka je pozvana da se očituje o svim činjenicama i dokazima koji je terete te da iznese sve činjenice i dokaze koji joj idu u korist te je odvjetnica iskazala kako iz dokaza provedenih tijekom postupka nije ostvareno biće djela iz odredbe članka 63. ZZTN-a, i to niti jedan njegov konstitutivni element slijedom čega predlaže poduzetnika Prvo hrvatsko pivo osloboditi od optužbe koja mu se predmetnom inkriminacijom stavlja na teret. Također, punomoćnica stranke zatražila je da joj se odobri dodatni rok za iznošenje obrane u pisanom obliku kao i uvid u spis inicijalnog predmeta KLASA: 957-01/18-02/003, i to u dopis AZTN-a od 28. studenog 2018., KLASA: 957-01/18-02/003, URBROJ: 580-09/114-2018-014 i u požurnicu AZTN-a od 30. siječnja 2019. KLASA: 957-01/18-02/003, URBROJ: 580-09/73-2019-035 kako bi utvrdila imaju li predmetni dopisi dostavnicu o izvršenoj dostavi rečenom poduzetniku.

Sukladno dogovoru sa strankom, preslike predmetnih dopisa AZTN-a zajedno sa dostavnicama dostavljena su joj putem elektroničke pošte dana 07. srpnja 2020., a čiji primitak je punomoćnica stranke potvrdila.

Dana 27. srpnja 2020. AZTN je zaprimio pisanu obranu Prvog hrvatskog piva zajedno s financijskim izvještajem za 2018. godinu.

U navedenoj pisanoj obrani Prvo hrvatsko pivo poriče da je počinio povredu koja mu se stavlja na teret. Navedeno objašnjava na način da za predmetne poslove nije bio zadužen direktor stranke, već je za iste poslove bio zadužen radnik M.P., sukladno organizaciji rada kod stranke. Stoga rečeni poduzetnik predlaže saslušati kao svjedoka u ovom postupku naprijed imenovanog radnika te po potrebi i direktora stranke.

Navedeni dokazni prijedlog AZTN je odbio rješenjem KLASA: UP/I 034-03/20-03/004, URBROJ: 580-09/76-2020-017 jer činjenice koje bi se po prijedlogu trebale utvrditi nisu od značaja za odlučivanje u ovom postupku.

U obrazloženju predmetnog rješenja stoji kako je AZTN pokrenuo postupak protiv Prvog hrvatskog piva jer je riječ o poduzetniku u smislu kako ga tumači pravo tržišnog natjecanja dok protiv odgovornih osoba u toj pravnoj osobi predmetni postupak nije pokrenut odnosno odgovorne osobe Prvog hrvatskog piva nisu istodobno stranke ovog postupka. Postupak protiv Prvog hrvatskog piva pokrenut je jer isti nije udovoljio zahtjevima AZTN-a iz dopisa KLASA: 957-01/18-02/003, URBROJ: 580-09/114-2018-014, od 28. studenog 2018. i požurnice KLASA: 957-01/18-02-003, URBROJ: 580-09/73-2019-035, od 30. siječnja 2019., za koje je uvidom u obavijest Hrvatske pošte utvrđeno da ih je rečeni poduzetnik zaprimio 3. prosinca 2018. odnosno 4. veljače 2019.

Stoga je naglašeno kako se činjenica koja se po prijedlogu stranke treba utvrditi tj. da je za predmetne poslove, sukladno organizaciji rada kod rečenog poduzetnika, bio zadužen navedeni radnik, irelevantna za odlučivanje sa stajališta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja.

Budući da je AZTN vezan činjeničnim opisom djela odnosno činjenicama iz kojih proizlaze propisana obilježja kažnjive povrede, a to je u konkretnom slučaju činjenica da je Prvo hrvatsko pivo ne postupanjem po navedenim zahtjevima AZTN-a u za to ostavljenim rokovima počinio povredu članka 32. točke 1. a) i b) ZZTN-a te time ispunio biće djela opisanog u članku 63. ZZTN-a, vjerodostojni dokaz tj. dokaz za utvrđivanje odlučne činjenice u predmetnoj upravnoj stvari predstavljaju dostavnice odnosno obavijest Hrvatske pošte o izvršenoj dostavi predmetnih dopisa AZTN-a rečenom poduzetniku što je preduvjet da bi isti bio u mogućnosti postupati po traženim zahtjevima AZTN-a bez obzira tko je unutar pravne osobe potvrdio primitak tih dopisa.

Stoga je okolnost koju navodi stranka, dakle da je za predmetne poslove bio zadužen njezin radnik, ne oslobađa ni obveza da postupi u skladu s odredbom članka 32. točke 1. a) i b) ZZTN-a, niti je oslobađa od odgovornosti u smislu odredbe članka 39. ZZTN-a. Zbog toga je ovaj dokazni prijedlog stranke ocijenjen ne samo irelevantnim za donošenje odluke u ovom postupku utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, već bi se njegovim prihvaćanjem postupak nepotrebno odužio, što ni na koji način ne bi pridonijelo ostvarenju načela svrsishodnosti i ekonomičnosti.

#### 4. Utvrđivanje visine upravno-kaznene mjere

Sukladno članku 41. stavku 3. ZZTN-a te članku 52. stavku 5. ZZTN-a, po okončanju glavne rasprave, Vijeće odlučuje o postojanju uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, određuje njezinu visinu, rokove i način njezina izvršenja.

Sukladno članku 60. ZZTN-a cilj upravno-kaznenih mjera je osiguravanje učinkovitog tržišnog natjecanja, kažnjavanje počinitelja povreda ZZTN-a, otklanjanje štetnih posljedica takvih povreda i odvracanje drugih poduzetnika od kršenja odredaba ZZTN-a.

Sukladno članku 63. ZZTN-a, upravno-kaznenom mjerom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se poduzetnik koji nema položaj stranke u postupku, a koji ne postupi po zahtjevu AZTN-a (članak 32. točka 1. a) i b)).

AZTN, u smislu članka 64. stavka 1. ZZTN-a, pri izricanju upravno-kaznene mjere uzima u obzir sve olakotne i otegotne okolnosti. Stavkom 4. istog članka ZZTN-a propisane su okolnosti koje AZTN osobito smatra olakotnima kao što su težina povrede, vrijeme trajanja povrede i posljedice te povrede za druge poduzetnike na tržištu i potrošače.

Člankom 64. stavkom 5. ZZTN-a propisane su okolnosti koje AZTN osobito smatra otegotnima kao što su nastavak protupravnog postupanja poduzetnika ili ponavljanje istog ili sličnog postupanja kojima se kreše odredbe ZZTN-a, odbijanje suradnje poduzetnika s AZTN-om ili uloga inicijatora ili poticatelja drugih poduzetnika na povredu ZZTN-a.

U članku 1. stavku 1. Uredbe o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere („Narodne novine“, br. 129/10, 23/15; dalje: Uredba o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere) propisano je da se tom Uredbom uređuju kriteriji koje je AZTN dužan uzimati u obzir u postupku utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznenih mjera i pri izricanju upravno-kaznenih mjera poduzetnicima koji su povrijedili odredbe članaka 61. do 63. ZZTN-a.

#### 5. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Na temelju članka 30. točke 2. te članka 31., u svezi s člankom 63. ZZTN-a, Vijeće je, na sjednici 35/2020, održanoj 10. rujna 2020., raspravljalo o visini upravno-kaznene mjere za poduzetnika Prvo hrvatsko pivo i utvrdilo da je u predmetnom postupku utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere nesporno dokazano da rečeni poduzetnik nije postupio po zahtjevu AZTN-a u smislu članka 32. točke 1. a) i b) ZZTN-a čime je ispunio obilježje djela opisanog u članku 63. ZZTN-a,

Konkretno, uvidom u obavijest Hrvatske pošte nesporno je dokazano kako su dva predmetna zahtjeva AZTN-a uredno dostavljena poduzetniku Prvo hrvatsko pivo te da isti nije postupio po zahtjevima AZTN-a radi dostave podataka važnih za ispitivanje tržišta i utvrđivanje stanja na

tržištu, čime su ispunjene zakonske pretpostavke za izricanje upravno-kaznene mjere tom poduzetniku u smislu članka 63. ZZTN-a.

Stoga je AZTN, na temelju odluke Vijeća, odlučio kao u točki I. izreke ovog rješenja.

Vijeće je odlučilo poduzetniku Prvo hrvatsko pivo izreći upravno-kaznenu mjeru u iznosu od 10.000,00 kuna (slovima: deset tisuća kuna) budući da smatra kako će se, sukladno članku 60. ZZTN-a, takvom mjerom ostvariti cilj izricanja upravno-kaznenih mjera u odnosu na navedenog poduzetnika, odnosno odvratanje samog prekršitelja i drugih poduzetnika od kršenja odredaba ZZTN-a.

Vijeće je prilikom donošenja odluke o visini upravno-kaznene mjere u obzir uzelo sve činjenice i okolnosti utvrđene u postupku utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, a koje su navedene u obrazloženju ovog rješenja.

Vijeće je kao olakotnu okolnost u ovom postupku cijenilo činjenicu da poduzetnik Prvo hrvatsko pivo nije ranije kažnjavan za povredu odredbe ZZTN-a za koju mu je izrečena predmetna upravno-kaznena mjera, te činjenicu da je isti, nakon što je AZTN po službenoj dužnosti pokrenuo postupak utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere tom poduzetniku, surađivao s AZTN-om tijekom predmetnog postupka.

Vijeće je kao otegotne okolnosti u ovom postupku cijenilo činjenicu da je poduzetnik Prvo hrvatsko pivo ignorirao zahtjeve AZTN-a za dostavom podataka, kao i činjenicu da nije dostavio obrazloženje o postojanju razloga za ne dostavu podataka.

Slijedom navedenog, AZTN je, temeljem odluke Vijeća, odlučio kao u točki II. izreke ovog rješenja.

#### 6. Izvršenje upravno-kaznene mjere

Na temelju članka 70. stavka 1. ZZTN-a, upravno kaznena mjera uplaćuje se u korist Državnog proračuna Republike Hrvatske na račun broj HR1210010051863000160, model HR64, poziv na broj odobrenja: 6092-20833-(OIB uplatitelja).

Nakon izvršena uplate obveznik je dužan uplatnicu, kao dokaz o obavljenoj uplati upravno-kaznene mjere, dostaviti AZTN-u žurno, a najkasnije po isteku roka od 15 (petnaest) dana od dana pravomoćnosti rješenja s pozivom na broj KLASE: UP/I 034-03/20-03/004.

Sukladno članku 70. stavku 3. ZZTN-a, ako poduzetnik u roku ne uplati upravno-kaznenu mjeru, AZTN će obavijestiti Područni ured Porezne uprave Ministarstva financija na čijem je području sjedište kažnjene osobe, radi naplate upravno-kaznene mjere prisilnim putem prema propisima o prisilnoj naplati poreza. Upravno-kaznene mjere koja na zahtjev AZTN-a prisilno naplaćuje Porezna uprava uplaćuje se izravno u korist državnog proračuna.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 (trideset) dana, računajući od dana dostave ovoga rješenja.

Predsjednik Vijeća  
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.

*Napomena:*

*Sukladno članku 53. ZZTN-a, podaci koji predstavljaju poslovnu tajnu izuzeti su od objavljivanja te su u tekstu navedeni podaci označeni inicijalima.*