



REPUBLIKA HRVATSKA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU
TRŽIŠNOG NATJECANJA

CROATIAN COMPETITION AGENCY



430-01/13-03/004
580-09/17-2014-016

Klasa: 430-01/13-03/004
Urbroj: 580-09-1/17-2014-16
Zagreb, 27. ožujka 2014.

Poslovno-inovacijska agencija
Republike Hrvatsko Bicro
n/r dr.sc. Hrvoja Meštrića,
ravnatelja

Planinska 1
10000 Zagreb

Predmet: Program potpora za poticanje inovacijsko-tehnološkog sustava
- mišljenje; dostavlja se

Veza: Vaš zahtjev od 6. studenog 2013.

I. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 12. studenog 2013. od Poslovno-inovacijske agencije Republike Hrvatske Bicro (dalje: Bicro) zahtjev za produljenje trajanja Programa potpora za poticanje inovacijsko-tehnološkog sustava (dalje: Program).

Program predstavlja program državne potpore iz članka 2. podstavka 2. („Narodne novine“, broj 72/13 i 141/13; dalje: ZDP) koji propisuje da je program državne potpore akt na temelju kojeg se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju državne potpore.

Državne potpore iz Programa temelje se na Uredbi Komisije br. 800/2008, od 6. kolovoza 2008. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora sukladnim sa zajedničkim tržištem u primjeni članaka 87. i 88. Ugovora (Uredba o općem skupnom izuzeću) („Službeni list“ EU, L 214, od 9. kolovoza 2008.; dalje: Uredba).

Budući da Program nije bio u dovoljnoj mjeri usklađen sa pravilima iz Uredbe, Agencija je u dopisima od 18. studenog, 16. i 24. prosinca 2013., te 24. siječnja i 25. veljače 2014., sukladno članku 10. stavku 3. ZDP-a predložila Bicro-u izmjene i dopune dostavljenog Programa, radi postizanja usklađenosti s pravilima iz Uredbe.

Konačna verzija Programa dostavljena je Agenciji 17. ožujka 2014.

II. Slijedom navedenog, Agencija je, sukladno članku 10. stavku 2 ZDP-a, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag. iur, predsjednik Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, Vesna Patrlj, dipl. iur, zamjenica predsjednika Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, mr. sc. Ljiljana Pavlic, mr. sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl. iur, članovi Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, sa 13/2014. sjednice, održane 27. ožujka 2014., donijela sljedeće

MIŠLJENJE

Program potpora za poticanje inovacijsko-tehnološkog sustava sukladan je s pravilima iz Uredbe Komisije br. 800/2008, od 6. kolovoza 2008. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora sukladnim sa zajedničkim tržištem u primjeni članaka 87. i 88. Ugovora (Uredba o općem skupnom izuzeću) i izuzet od obveze prijave Europskoj komisiji.

Obrazloženje

Uvidom u Program utvrđeno je da sadrži sve osnovne elemente koje mora sadržavati program državne potpore: davatelja državne potpore, pravni temelj za donošenje programa državne potpore, korisnike državne potpore, sektore kojima se može dodijeliti državna potpora iz prijedloga Programa, kategoriju/vrstu državne potpore, instrument dodjele, intenzitet i opravdane troškove za dodjelu državne potpore, trajanje državne potpore i izvore sredstava državne potpore, pragove dodjele državne potpore, učinak poticaja, pravila o zbrajanju državnih potpora te transparentnost. Svi navedeni elementi programa državne potpore opisani su u nastavku teksta obrazloženja ovog mišljenja.

1. Davatelj državne potpore: Poslovno-inovacijska agencija Republike Hrvatske - Bicro

2. Naziv programa državne potpore: Program potpora za poticanje inovacijsko-tehnološkog sustava

3. Pravni temelj za donošenje programa potpore:

Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva („Narodne novine“, broj 29/02, 63/07, 52/12 i 56/13) i Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za drugi projekt tehnološkog razvoja („Narodne novine“, broj 7/13).

4. Korisnici državne potpore:

Korisnici državne potpore jesu mali i srednji poduzetnici čija se veličina određuje prema Prilogu I Uredbe. Poduzetnici u teškoćama ne mogu ostvariti pravo na državnu potporu. Pojam poduzetnika u teškoćama iz Programa odgovara pojmu poduzetnika u teškoćama iz članka 1. stavka 6. točke c) i stavka 7. Uredbe. Korisnik državne potpore također ne može biti poduzetnik kojem je naložen povrat državne potpore.

5. Sektori kojima se može dodijeliti državna potpora iz prijedloga Programa: svi sektori kojima se mogu dodijeliti državne potpore za istraživanje, razvoj i inovacije iz Uredbe.

6. Instrument dodjele državne potpore, kategorija i opravdani troškovi:

6.1. Instrumenti dodjele državne potpore jesu subvencije i povratni predujmovi. Subvencije i povratni predujmovi mogu se dodjeljivati za potpore za projekte istraživanja i razvoja, dok se

samo subvencije dodjeljuju za studije tehničke izvedivosti, troškove zaštite prava industrijskog vlasništva za male i srednje poduzetnike, za nova inovativna poduzeća, te za usluge savjetovanja za inovacije i za usluge podrške inovacijama.

Povratni predujam je zajam projektu koji je isplaćen u jednoj ili više rata, a uvjeti njegovog povrata ovise o rezultatu projekta istraživanja, razvoja i inovacija.

6.2. Kategorije, intenziteti i opravdani troškovi državne potpore:

U Programu su opisani pojmovi „industrijskog istraživanja“ i „eksperimentalnog razvoja“ koji odgovaraju pojmovima iz članka 30. stavka 3. i 4. Uredbe.

6.2.1. Državne potpore za projekte istraživanja i razvoja

U Programu je navedeno da se državne potpore za projekte istraživanja i razvoja u obliku subvencije i povratnog predujma, malim i srednjim poduzetnicima mogu dodjeljivati u iznosu do 50% opravdanih troškova za industrijska istraživanja i 25% opravdanih troškova za eksperimentalni razvoj, navedeni intenziteti usklađeni su sa člankom 31. stavkom 3. Uredbe koji propisuju intenzitete za navedenu kategoriju državne potpore.

Navedeni intenziteti mogu se povećati, za 10% bodova za srednje poduzetnike i 20% bodova za male poduzetnike. Isto tako, navedeni intenziteti mogu se povećati još za 15% bodova, do maksimalnog intenziteta potpore od 80% opravdanih troškova, pod uvjetima iz članka 31. stavka 4. b) Uredbe koji su u cijelosti preuzeti u Programu.

Opravdani troškovi za ostvarivanje prava na potpore za projekte istraživanja i razvoja iz Programa, usklađeni su u sa člankom 31. stavkom 5. Uredbe koja propisuje vrste opravdanih troškova.

6.2.2. Državne potpore za studije tehničke izvedivosti

Navedena kategorija državne potpore u obliku subvencije i njen intenzitet ne smiju prijeći 75% opravdanih troškova studije koji su u pripremi za djelatnosti industrijskih istraživanja i 50% opravdanih troškova za studije koje su priprema za djelatnost eksperimentalnog razvoja. Opravdani troškovi su troškovi studije. Navedena kategorija državne potpore iz Programa usklađena je sa člankom 32. Uredbe.

6.2.3. Državne potpore za troškove prava industrijskog vlasništva za male i srednje poduzetnike

Navedena kategorija državne potpore u obliku subvencije ne prelazi intenzitete za projekte istraživanja i razvoja koji se svrstavaju u kategoriju istraživanja ili eksperimentalnog razvoja u intenzitetima propisanim člankom 31. stavcima 3. i 4. Uredbe koji su navedeni u dijelu koji se odnosi na državne potpore za projekte istraživanja i razvoja.

6.2.4. Državne potpore za nove inovativne poduzetnike

Navedena kategorija državne potpore u obliku subvencije dodjeljuje se malim poduzetnicima koji u trenutku dodjele postoje kraće od 6 godina. Troškovi istraživanja i razvoja kod korisnika predstavljaju najmanje 15% njegovih ukupnih troškova poslovanja u najmanje jednoj od tri godine koje prethode dodjeli potpore ili, u slučaju poduzetnika početnika bez prethodnog financijskog poslovanja, u reviziji njegovog trenutnog poslovnog razdoblja,

koju je ovjerio vanjski revizor.

Iznos potpore u odobrenom jamstvu za pojedini kredit ne smije prelaziti kunsku protuvrijednost od 1 milijuna eura po srednjem tečaju Hrvatske narodne banke na dan donošenja akta kojem se odobrava državna potpora sadržana u jamstvu.

Korisnik potporu može primiti samo jednom tijekom razdoblja u kojem se može svrstati u mala inovativna poduzeća.

Navedena kategorija državne potpore usklađena je sa člankom 35. Uredbe.

6.2.5. Državne potpore za usluge savjetovanja za inovacije i za usluge podrške inovacijama

Navedena kategorija državne potpore dodjeljuje se u obliku subvencije malim ili srednjim poduzetnicima u iznosu koji ne premašuje maksimalni iznos od 200.000 eura po korisniku unutar svakog razdoblja od tri godine.

Pružatelj usluge mora raspolagati nacionalnom ili europskom certifikacijom. Ako pružatelj usluge ne raspolaže nacionalnom ili europskom certifikacijom, intenzitet potpore ne premašuje 75% opravdanih troškova.

Korisnik mora koristiti potporu za kupnju usluga po tržišnim cijenama, odnosno ako je pružatelj usluga neprofitno društvo, po cijeni koja predstavlja pune troškove usluge uz razumnu maržu.

Opravdani troškovi navedeni u Programu odgovaraju troškovima iz članka 36. stavka 6. Uredbe.

7. Sredstva namijenjena za provedbu programa

Sredstva državne potpore za 2014. jesu sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske i za 2014. iznose 12.900.000,00 kn.

Osim sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske, za provedbu Programa planirana su i sredstva iz zajma Svjetske Banke STP II u iznosu od 13.825.000,00 kn, temeljem zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoja za drugi projekt tehnologijskog razvoja („Narodne novine“, broj 7/2013; Zajam broj 8258-RH).

8. Trajanje programa:

Od dobivanja pozitivnog mišljenja Agencije do 31. prosinca 2014.

9. Kumulacija (zbrajanje) državnih potpora:

U Programu je propisano da se državne potpore dodijeljene prema Programu mogu zbrajati sa svim drugim potporama koje su također izuzete prema Uredbe sve ok se te mjere potpore tiču različitih opravdanih troškova koje je moguće utvrditi.

Potpore izuzeta prema Uredbi ne smije se zbrajati s drugom potporom izuzetom prema istoj Uredbi, danoj neovisno o razini davatelja, ili de minimis potporom koja ispunjava uvjete utvrđene u Uredbi Komisije broj 1407/2013, od 18. prosinca 2013., o primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na de minimis potpore („Službeni list“, L 352!, od 24. prosinca 2013.), neovisno o razini davatelja de minimis potpore, ili s kakvim drugim financiranjem od strane Europske unije u vezi s istim opravdanih troškovima, uz djelomično ili potpuno preklapanje, ako bi takvo zbrajanje kao rezultat prelazilo najviši intenzitete potpore ili iznos potpore koji se primjenjuje na tu potporu prema Programu koji se temelji na Uredbi. Kod državne potpore irelevantno je dolazi li iz lokalnih, regionalnih ili nacionalnih izvora.

10. Pragovi pojedinačne prijave

U Programu su propisani sljedeći pragovi pojedinačne prijave:

- za projekte istraživanja i razvoja i za studije izvedivosti ne prelaze:
 - 10 milijuna eura po poduzetniku, po projektu/studiji izvedivosti ako se projekt pretežno sastoji od industrijskog istraživanja,
 - 7,5 milijuna eura po poduzetniku, po projektu/studiji izvedivosti za sve ostale projekte.
- ako je riječ o projektu EUREKA, navedeni iznosi se udvostručuju,
- za državne potpore za troškove prava industrijskog vlasništva za male i srednje poduzetnike:
 - 5 milijuna eura po poduzetniku po projektu.

Navedeni pragovi pojedinačne prijave usklađeni su sa člankom 6. stavkom 1. točkama e) ii.,iii. i iv. i f) Uredbe.

11. Učinak poticaja

Članak 8. stavak 1. Uredbe propisuje da se Uredba primjenjuje samo na državne potpore koje imaju učinak poticaja. Za potpore za male i srednje poduzetnike smatra se da imaju učinak poticaja ako je, prije nego što je počeo rad na projektu ili djelatnosti, korisnik podnio prijavu za potporu predmetnoj državi članici.

Navedeni učinak poticaja propisan je u Programu.

12. Transparentnost

Program potpore bit će javno objavljen na Internet stranici Bicro-a, www.bicro.hr.

Slijedom navedenog, Program je sukladan Uredbi, te će Agencija, sukladno članku 9. stavku 1. Uredbe, Europskoj komisiji prosljediti sažetak informacija o programu u roku od 20 radnih dana od dana stupanja na snagu Programa.

Predsjednik Vijeća za
zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag. iur.