

Klasa: 430-01/13-03/006
Urbroj: 580-09-1/17-2014-09
Zagreb, 4. ožujka 2014.

HAMAG Invest
n/r g. Darka Liovića,
predsjednika Uprave

Prilaz Gjure Deželića 7
10000 Zagreb

Predmet: izmjene Pravilnika o izdavanju jamstva Hrvatske agencije za malo gospodarstvo i investicije
- mišljenje; dostavlja se

Veza: Vaš zahtjev od 17. veljače 2014., klasa: 400-01/13-01/02, urbroj: 567-14-14-4

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 18. prosinca 2013., od HAMAG Investa izmjene Pravilnika o izdavanju jamstava Hrvatske agencije za malo gospodarstvo (dalje: Pravilnik), radi izdavanja mišljenja iz članka 10. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj 72/13 i 141/13; dalje: ZDP), a konačna verzija Pravilnika dostavljena je Agenciji 26. veljače 2014.

Pravilnik predstavlja program državne potpore iz članka 2. podstavka 2. ZDP-a koji propisuje da je program državne potpore akt na temelju kojeg se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju državne potpore.

Državne potpore propisane u Pravilniku temelje se na Uredbi Komisije br. 800/2008, od 6. kolovoza 2008. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora sukladnim sa zajedničkim tržištem u primjeni članaka 87. i 88. Ugovora (Uredba o općem skupnom izuzeću) („Službeni list“ EU, L 214, od 9. kolovoza 2008.; dalje: Uredba).

II. Slijedom navedenog, Agencija je, sukladno članku 10. stavku 2 ZDP-a, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag. iur, predsjednik Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, Vesna Patrlj, dipl. iur, zamjenica predsjednika Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, mr. sc. Ljiljana Pavlic, mr. sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl. iur, članovi Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, sa 8. sjednice, održane 4. ožujka 2014., donijela sljedeće

MIŠLJENJE

Pravilnik je sukladan s pravilima iz Uredbe Komisije br. 800/2008, od 6. kolovoza 2008. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora sukladnim sa zajedničkim tržištem u primjeni članka 87. i 88. Ugovora (Uredba o općem skupnom izuzeću).

Obrazloženje

Uvidom u Pravilnik utvrđeno je da sadrži sve osnovne elemente koje mora sadržavati program državne potpore: davatelja državne potpore, cilj dodjele državne potpore, pravni temelj za donošenje programa državne potpore, korisnike državne potpore, sektore kojima se može dodijeliti državna potpora iz prijedloga Programa, kategoriju/vrstu državne potpore, instrument dodjele, intenzitet i opravdane troškove za dodjelu državne potpore, trajanje državne potpore i izvore sredstava državne potpore, pragove dodjele državne potpore, učinak poticaja, transparentnost te praćenje i izvještavanje. Svi navedeni elementi Pravilnika kao programa državne potpore opisani su u nastavku teksta obrazloženja ovog mišljenja.

1. Davatelj državne potpore: HAMAG Invest

2. Naziv programa državne potpore: Pravilnik o izdavanju jamstva Hrvatske agencije za malo gospodarstvo i investicije

3. Cilj: poticanje malog i srednjeg gospodarstva

4. Pravni temelj za donošenje programa potpore:

Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva („Narodne novine“, broj 29/02, 63/07, 52/12 i 56/13)

5. Korisnici državne potpore:

Korisnici državne potpore jesu mali i srednji poduzetnici za koje se veličina određuje prema Prilogu I Uredbe. Poduzetnici u teškoćama ne mogu ostvariti pravo na državnu potporu. Pojam poduzetnika u teškoćama iz članka 3. Pravilnika odgovara pojmu poduzetnika u teškoćama iz članka 1. stavka 6. točke c) i stavka 7. Uredbe. Korisnik državne potpore također ne može biti poduzetnik kojem je naložen povrat državne potpore (članak 20. stavak 2. Pravilnika).

6. Sektori kojima se može dodijeliti državna potpora iz prijedloga Programa: svi sektori, osim sektora iz članka 1. stavaka 2. i 3. Uredbe.

7. Instrument dodjele državne potpore, kategorija i opravdani troškovi:

7.1. Instrument dodjele državne potpore je jamstvo. Jamstvo može pokrivati najviše 80% iznosa glavnice kredit. Iznos potpore u jamstvu odgovara razlici između minimalne razine premije za rizik koja ovisi o kreditnom rejtingu (s tim da su isključeni poduzetnici s kreditnim rejtingom ispod B1) i stvarno zaračunate godišnje premije koju određuje Uprava HAMAG Investa. Za poduzetnike početnike koji nemaju kreditnu povijest godišnja naknada (premija) ne može biti viša od 3,8%.

7.2. Kategorije, intenziteti i opravdani troškovi državne potpore:

U članku 4. Pravilnika određeni su sljedeći pojmovi koji odgovaraju pojmovima iz Uredbe: materijalna imovina, nematerijalna imovina, broj zaposlenika, radna mjesta izravno otvorena projektom ulaganja, trošak plaća, veliki projekt ulaganja, temeljeno i industrijsko istraživanje, eksperimentalni razvoj, poljoprivredni proizvodi, prerada poljoprivrednih proizvoda, stavljanje poljoprivrednih proizvoda u promet, zaštita okoliša, standard Zajednice, obnovljivi izvori energije, energija iz obnovljivih izvora energije, kogeneracija, visokoučinkovita kogeneracija te kogeneracija.

7.2.1. Državne potpore za male i srednje poduzetnike za ulaganje i zapošljavanje

Navedena kategorija državne potpore propisana je u članku 9. Pravilnika i dodjeljuje se u obliku jamstva za malim i srednjim poduzetnicima za ulaganje i zapošljavanje, u sljedećim intenzitetima:

- 20% opravdanih troškova za male poduzetnike i
- 10% opravdanih troškova za srednje poduzetnike.

Opravdani troškovi, između ostalog, jesu troškovi ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu i procijenjeni troškovi plaća za radna mjesta izravno otvorena projektom ulaganja, izračunata za razbolje od dvije godine.

Navedeni intenziteti i opravdani troškovi sukladni su sa člankom 15. Uredbe koji propisuje uvjete za dodjelu navedene kategorije državne potpore.

7.2.2. Državne potpore za projekte istraživanja i razvoja

Navedena kategorija državne potpore propisana je u članku 10. Pravilnika, i dodjeljuje se u obliku jamstva za temeljna i industrijska istraživanja te eksperimentalni razvoj čiji su pojmovi opisani u članku 4. Pravilnika, u sljedećim intenzitetima:

- 100% opravdanih troškova za temeljno istraživanje,
- 60% opravdanih troškova za srednje poduzetnike i 70% opravdanih troškova za male poduzetnike za industrijsko istraživanje,
- 35% opravdanih troškova za srednje poduzetnike i 45% opravdanih troškova za male poduzetnike za eksperimentalni razvoj.

Navedeni intenziteti odgovaraju intenzitetima propisanim u članku 31. stavku 3. Uredbe.

Opravdani troškovi za navedenu kategoriju državne potpore propisani su u članku 10. stavku 4. Pravilnika i odgovaraju opravdanih troškovima propisanim u članku 31. stavku 5. Uredbe.

7.2.3. Državne potpore za troškove prava industrijskog vlasništva za male i srednje poduzetnike

Navedena kategorija državne potpore propisana je u članku 11. Pravilnika i dodjeljuje se u obliku državnog jamstva za financiranje troškova povezanih uz prijavu i priznanje patenata i ostalih prava industrijskog vlasništva.

Intenziteti državne potpore odgovaraju intenzitetima propisanim u članku 10. stavku 3. Uredbe, a opravdani troškovi odgovaraju opravdanim troškovima propisanim u članku 33. stavku 3. Uredbe.

7.2.4. Državne potpore za studije tehničke izvedivosti

Navedena kategorija državne potpore u obliku jamstva propisana je u članku 12. Pravilnika i njihov intenzitet ne smije prijeći 75% opravdanih troškova studije koji su u pripremi za djelatnosti industrijskih istraživanja i 50% opravdanih troškova za studije koje su priprema za djelatnost eksperimentalnog razvoja. Opravdani troškovi su troškovi studije. Navedena kategorija državne potpore u cijelosti je usklađena sa člankom 12. Uredbe.

7.2.5. Državne potpore za nove inovativne poduzetnike

Navedena kategorija državne potpore u obliku jamstva dodjeljuje se malim poduzetnicima koji u trenutku dodjele postoje kraće od 6 godina. Troškovi istraživanja i razvoja kod korisnika predstavljaju najmanje 15% njegovih ukupnih troškova poslovanja u najmanje jednoj od tri godine koje prethode dodjeli potpore ili, u slučaju poduzetnika početnika bez prethodnog financijskog poslovanja, u reviziji njegovog trenutalnog poslovnog razdoblja, koju je ovjerio vanjski revizor.

Iznos potpore u odobrenom jamstvu za pojedini kredit ne smije prelaziti kunsku protuvrijednost od 1 milijuna eura po srednjem tečaju Hrvatske narodne banke na dan donošenja akta kojem se odobrava državna potpora sadržana u jamstvu.

Korisnik potporu može primiti samo jednom tijekom razdoblja u kojem se može svrstati u mala inovativna poduzeća.

Članak 13. Pravilnika usklađen je sa člankom 35. Uredbe.

7.2.6. Državne potpore za usluge savjetovanja za inovacije i za usluge podrške inovacijama

Navedena kategorija državne potpore dodjeljuje se u obliku jamstva malim ili srednjim poduzetnicima u iznosu koji ne premašuje maksimalni iznos od 200.000 eura po korisniku unutar svakog razdoblja od tri godine.

Pružatelj usluge mora raspolagati nacionalnom ili europskom certifikacijom. Ako pružatelj usluge ne raspolaže nacionalnom ili europskom certifikacijom, intenzitet potpore ne premašuje 75% opravdanih troškova.

Korisnik mora koristiti potporu za kupnju usluga po tržišnim cijenama, odnosno ako je pružatelj usluga neprofitno društvo, po cijeni koja predstavlja pune troškove usluge uz razumnu maržu.

Opravdani troškovi navedeni su u članku u članku 14. stavku 6. Pravilnika i odgovaraju troškovima iz članka 36. stavka 6. Uredbe.

7.2.7. Regionalne državne potpore za ulaganje i zapošljavanje

Navedena kategorija državne potpore u obliku jamstva propisana je u članku 15. Pravilnika, a intenziteti, opravdani troškovi i uvjeti za dodjelu jamstva u potpunosti su usklađeni sa člankom 13. Uredbe. Naime, intenziteti regionalne državne potpore određenu su kartom regionalne potpore koja je objavljena u „Narodnim novinama“ broj 19/13 i 155/13, a primjenjuju se do 30. lipnja 2014., riječ je o jednakom intenzitetu do 40% za Jadransku i

Kontinentalnu Hrvatsku, koji može biti povećan za 10% bruto ekvivalenta potpore za srednje poduzetnike i 20% bruto ekvivalenta potpore za male poduzetnike.

7.2.8. Državne potpore za ulaganje koje omogućavaju poduzetnicima da premaše standarde Zajednice za zaštitu okoliša ili povećaju razinu zaštite okoliša u nedostatku standarda Zajednice

Navedena kategorija državne potpore u obliku jamstva propisana je u članku 16. Pravilnika, a intenziteti i opravdani troškovi u cijelosti su usklađeni sa člankom 18. Uredbe koji propisuje uvjete za dodjelu takve kategorije državne potpore.

7.2.9. Državne potpore za ulaganja u zaštitu okoliša koje se odnose na mjere štednje energije

Navedena kategorija državne potpore u obliku jamstva propisana je u članku 17. Pravilnika, a intenziteti i opravdani troškovi u cijelosti su usklađeni sa člankom 21. Uredbe koji propisuje uvjete za dodjelu takve kategorije državne potpore.

7.2.10. Državne potpore za ulaganja u zaštitu okoliša koje se odnose na promicanje energije iz obnovljivih izvora energije

Navedena kategorija državne potpore u obliku jamstva propisana je u članku 18. Pravilnika, a intenziteti i opravdani troškovi u cijelosti su usklađeni sa člankom 22. Uredbe koji propisuje uvjete za dodjelu takve kategorije državne potpore.

7.2.11. Državne potpore za ulaganja u zaštitu okoliša koje se odnose na visokoučinkovitu kogeneraciju

Navedena kategorija državne potpore u obliku jamstva propisana je u članku 19. Pravilnika, a intenziteti i opravdani troškovi u cijelosti su usklađeni sa člankom 21. Uredbe koji propisuje uvjete za dodjelu takve kategorije državne potpore.

8. Sredstva namijenjena za provedbu programa

Sredstva državne potpore za 2014. jesu sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske i za 2014. iznose 40.000.000,00 kn.

9. Trajanje programa:

Od prvog kvartala 2014. (po dobivanju pozitivnog mišljenja Agencije) do 31. prosinca 2014.

10. Kumulacija (zbrajanje) državnih potpora:

Članak 7. Uredbe propisuje pravila za zbrajanje državne potpore iz kojeg u bitnome proizlazi da korisnik državne potpore može dobiti državnu potporu za opravdani trošak određen kategorijom/vrstom državne potpore, što uključuje i potporu male vrijednosti od davatelje državne potpore neovisno o njegovoj razini, ako ukupan iznos potpore ne prelazi najviši intenzitet koji se primjenjuje za tu kategoriju/vrstu državne potpore.

Odredbe o kumulaciji (zbrajanju državnih potpora) propisane su u članku 20. stavku 3. i 4. Pravilnika

U istoj točki programa navedeno je da su nadzor i kontrola dosljedne primjene kriterija i uvjeta dodijeljenih državnih potpora osigurani na način da će davatelj državne potpore voditi evidenciju dodijeljenih državnih potpora.

11. Pragovi pojedinačne prijave

U članku 8. stavku 7. Pravilnika propisano je da najviši iznos pojedinačnog jamstva ne smije prijeći 2,5 mil. eura po svakom pojedinom poduzetniku po projektu. Navedena odredba sukladna je sa člankom 6. Uredbe koji propisuje pragove pojedinačne prijave za kategorije državne potpore obuhvaćene Uredbom.

12. Učinak poticaja

Članak 8. stavak 1. Uredbe propisuje da se Uredba primjenjuje samo na državne potpore koje imaju učinak poticaja. Za potpore za male i srednje poduzetnike smatra se da imaju učinak poticaja ako je, prije nego što je počeo rad na projektu ili djelatnosti, korisnik podnio prijavu za potporu predmetnoj državi članici.

Učinak poticaja propisan je u članku 7. Pravilnika

13. Transparentnost

Program potpore bit će javno objavljen na Internet stranici HAMAG Investa.

Slijedom navedenog, Pravilnik je sukladan Uredbi, te će Agencija, sukladno članku 9. stavku 1. Uredbe Europskoj komisiji proslijediti sažetak informacija o programu u roku od 20 radnih dana od dana stupanja na snagu programa.

Predsjednik Vijeća za
zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag. iur.