

Klasa: 430-01/13-08/005  
Urbroj: 580-09-1/89-2013-010  
Zagreb, 23. prosinca 2013.

Ministarstvo pomorstva, prometa i  
infrastrukture  
Kabinet ministra

Prisavlje 14  
10 000 Zagreb

Predmet: Mišljenje na Prijedlog Uredbe o obavljanju javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu  
- mišljenje; dostavlja se

Veza: Vaš zahtjev klasa: 011-01/13-02/71, urbroj: 530-03-2-1-1-13-1, od 30. srpnja 2013.

I. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija), zaprimila je 11. prosinca 2013. od Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture (dalje: Ministarstvo), konačni Prijedlog Uredbe o uvjetima i vrednovanju kriterija za davanje koncesije i sklapanja ugovora o javnoj usluzi za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu (dalje: Prijedlog Uredbe) radi izdavanja mišljenja sukladno članku 4. podstavku 8. Zakona o državnim potporama (Narodne novine, broj 72/13 i 141/13; dalje: ZDP).

II. Slijedom navedenog, Agencija je, sukladno članku 4. podstavku 8. ZDP-a, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag. iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur., zamjenica predsjednika Vijeća, mr. sc. Ljiljana Pavlic, mr. sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl. iur., članovi Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, sa 161. sjednice, održane 23. prosinca 2013., donijela sljedeće:

## MIŠLJENJE

1. Prijedlog Uredbe o uvjetima i vrednovanju kriterija za davanje koncesije i sklapanje ugovora o javnoj usluzi za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu sukladan

je sa pravilima o državnim potporama te Uredba, kada stupi na snagu, predstavlja pravni temelj za donošenje programa državnih potpora koji trebaju biti sukladni s pravilima o državnim potporama sadržanim u Odluci Europske komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa i Priopćenju Europske komisije – Okvir Europske unije o državnim potporama u obliku naknade za obavljanje javne usluge.

2. Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture u obvezi je, nakon stupanja Uredbe o uvjetima i vrednovanju kriterija za davanje koncesije i sklapanje ugovora o javnoj usluzi za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu na snagu, programe državnih potpora dostaviti Ministarstvu financija na mišljenje, sukladno članku 12. stavku 1. i 5. Zakona o državnim potporama, a nakon pozitivnog mišljenja Ministarstva financija, Agenciji na daljnje postupanje, sukladno članku 9., odnosno 10. Zakona o državnim potporama.

## Obrazloženje

1. Ocjeni konačnog Prijedloga Uredbe prethodio je radni sastanak održan 29. studenog 2013., između predstavnika Agencije i Ministarstva, s ciljem usklađenja Prijedloga Uredbe.

Osim toga, prije dostave Agenciji konačnog Prijedloga Uredbe 11. prosinca 2013., Ministarstvo je Agenciji dana 2. kolovoza i 28. listopada 2013. dostavilo radne verzije nacrtu Prijedloga Uredbe, na koje je Agencija izdala očitovanja od 21. rujna i 21. studenog 2013.

2. Prijedlog Uredbe donosi Vlada Republike Hrvatske temeljem članka 39. i članka 46. stavka 3. Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (Narodne novine, broj: 33/06. 38/09, 89/09, 18/11 i 80/13).

Navedenim Prijedlogom Uredbe, Ministarstvo predlaže uvjete za davanje koncesije i sklapanje ugovora o javnoj usluzi za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu, vrednovanje kriterija za određivanjem cijene usluga i davanjem potpora, visinu i način plaćanja naknade i ostala pitanja koja se odnose na postupak davanja koncesije, odnosno sklapanja ugovora o javnoj usluzi.

Budući da naknada za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu predstavlja državnu potporu za obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa, pri izradi dijela Prijedloga Uredbe koji se odnosi na dodjelu državne potpore, a koji je sadržan u poglavljima IV. i V. Prijedloga Uredbe, Ministarstvo je primijenilo slijedeće propise:

- Priopćenje Europske komisije o primjeni pravila Europske unije o državnim potporama na naknadu koja se dodjeljuje za pružanje usluga od općeg gospodarskog interesa (Službeni list Europske unije broj C8, od 11. siječnja 2012.);
- Odluka Europske komisije od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa (Službeni list Europske unije broj L7, od 11. siječnja 2012., dalje: Odluka Komisije);
- Priopćenje Europske komisije – Okvir Europske unije o državnim potporama u obliku naknade za obavljanje javne usluge (2011) (Službeni list Europske unije broj C8, od 11. siječnja 2012., dalje: Okvir EU).

Prijedlog Uredbe uređuje dodjelu državnih potpora za obavljanje javne usluge na linijama ispod i iznad godišnjeg praga od 300 000 putnika.

a) državne potpore za obavljanje javne usluge na linijama ispod godišnjeg praga od 300 000 putnika

Poglavlje IV. Prijedloga Uredbe odnosi se na državne potpore u obliku naknade za javne usluge na linijama kojima prosječni godišnji promet u dvije godine koje prethode godini u kojoj je povjereno obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa ne prelazi 300 000 putnika. U članku 37. Prijedloga Uredbe određeno je da se na takve državne potpore izravno primjenjuju odredbe Odluke Komisije.

Način ostvarivanja naknade za pružanje javnih usluga na linijama na kojima prosječni godišnji promet u dvije godine koje prethode godini u kojoj je povjereno obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa ne prelazi 300 000 putnika, rokovi, kriteriji i drugi uvjeti, sukladno Odluci Komisije, detaljnije se utvrđuju programom državnih potpora za obavljanje javne usluge.

b) državne potpore za obavljanje javne usluge na linijama iznad godišnjeg praga od 300 000 putnika

Poglavlje V. Prijedloga Uredbe odnosi se na državne potpore u obliku naknade za javne usluge na linijama kojima prosječni godišnji promet u dvije godine koje prethode godini u kojoj je povjereno obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa prelazi 300 000 putnika. U članku 38. Prijedloga Uredbe, određeno je da se na takve državne potpore primjenjuju načela utvrđena u Okviru EU.

Poglavlje V. Prijedloga Uredbe sadrži sve osnovne uvjete iz Okvira EU koji se moraju poštivati prilikom dodjele državne potpore za obavljanje javne usluge na linijama iznad praga od 300 000 putnika i to: kriterije za davanje naknade, odredbe o trajanju razdoblja ovlaštenja, iznosu naknade, razradu metodologije za izračun neto troškova, odredbe o prihodu, razumnoj dobiti, prekomjernoj naknadi i transparentnosti te odredbe koje se primjenjuju na brodare koji istovremeno obavljaju i djelatnosti izvan opsega usluga od općeg gospodarskog interesa ili pružaju različite usluge od općeg gospodarskog interesa.

U članku 47. Prijedloga Uredbe određeno je da se prilikom tumačenja ili popunjavanja pravnih praznina vezano za provedbu odredbi iz poglavlja V. Prijedloga Uredbe primjenjuje Okvir EU.

3. Slijedom navedenog, Prijedlog Uredbe sukladan je sa pravilima o državnim potporama iz Odluke Komisije i Okvira EU te Uredba, kada stupi na snagu, predstavlja pravni temelj za izradu dva programa državne potpore i to jedan izrađen prema Odluci Komisije, koji se odnosi na broj putnika ispod 300 000, a drugi prema Okviru EU, koji se odnosi na broj putnika iznad 300 000.

Programi državne potpore, odnosno akti na temelju kojeg se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju državne potpore, kako je to određeno u članku 2. podstavku 2. ZDP-a, moraju predstavljati jedinstveni dokument i obuhvatiti sve kriterije kojima se regulira dodjela državne potpore iz Odluke Komisije i Okvira EU.

Naime, oba programa moraju sadržavati sve parametre iz članka 4. Odluke Komisije, odnosno točke 16. Okvira EU te naročito podatke o: trajanju ugovora, planiranom iznosu potpore, popisu linija i frekvencija održavanja linije u sezoni i van sezone, tipu broda kojim se održava linija,

točno utvrđene fiksne i varijabilne troškove, jedinstvenom načinu utvrđivanja stope razumne dobiti, načinu određivanja poticaja za učinkovitost za odnosnu liniju, načinu definiranja stupnja rizika prilikom izrađivanja ugovora, mehanizmu za kontrolu prekomjerne naknade i o transparentnosti.

S tim u svezi, u dodacima oba programa trebali bi biti prijedlozi (nacrti) ugovora koji moraju sadržavati sve propisane potrebne parametre.

O programu izrađenom temeljem Odluke Komisije odluku donosi Agencija. Naime, sukladno članku 3. Odluke Komisije državne potpore obuhvaćene tom Odlukom izuzimaju se od obveze prijave Europskoj komisiji, no davatelji državne potpore mogu dodijeliti takvu državnu potporu tek nakon dobivanja pozitivnog mišljenje Agencije o usklađenosti sadržaja prijedloga programa državne potpore/pojedinačne državne potpore, kako to propisuje članak 10. stavak 1. i 7. ZDP-a.

O programu izrađenom temeljem Okvira EU odluku donosi Europska komisija. Naime, državne potpore čiji je način dodjele određen Okvirom EU, sukladno članku 9. ZDP-a, Agencija prijavljuje na ocjenu Europskoj komisiji.

Pri tome je oba programa, neovisno o tome je li riječ o programu izrađenom temeljem Odluke Komisije ili Okvira EU, prije prijave Agenciji, potrebno dostaviti Ministarstvu financija na mišljenje, sukladno članku 12. stavku 1. i 5. ZDP-a, a tek nakon pozitivnog mišljenja Ministarstva financija, Agenciji na daljnje postupanje, sukladno članku 9., odnosno članku 10. ZDP-a.

4. Budući da je, prema ovom mišljenju Agencije, riječ o usklađenom pravnom temelju za izradu dva programa državnih potpora, poziva se Ministarstvo da nakon usvajanja Prijedloga Uredbe izradi prijedloge programa te ih dostavi Agenciji na daljnje postupanje.

Ovo mišljenje Agencije, budući da se odnosi na pravni temelj za izradu programa državne potpore na temelju kojeg će se dodjeljivati državna potpora za obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa u linijskom obalnom pomorskom prometu, ne može se smatrati, niti u kojem slučaju, mišljenjem kojim se odobrava dodjela takve državne potpore.

Predsjednik Vijeća za zaštitu  
tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag. iur.