

Klasa: 430-01/2013-08/006
Urbroj: 580-09-2/80-2013-008
Zagreb, 23. prosinca 2013.

Ministarstvo poduzetništva i obrta
Kabinet ministra

Ulica grada Vukovara 78
10 000 Zagreb

Predmet: Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj potpori za obrazovanje i izobrazbu, s Konačnim prijedlogom Zakona - mišljenje; dostavlja se

Veza: Vaš zahtjev, klasa: 080-01/13-01/55, urbroj: 516-04-02-02/1-13-25, od 11. prosinca 2013.

I. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 18. prosinca 2013. od Ministarstva poduzetništva i obrta (dalje: Ministarstvo) zahtjev od 11. prosinca 2013. pod naprijed navedenom klasom, za davanjem mišljenja na Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnoj potpori za obrazovanje i izobrazbu, s konačnim prijedlogom Zakona (dalje: Konačni prijedlog Zakona).

II. Agencija je, sukladno članku 4. podstavku 8. Zakona o državnim potporama (Narodne novine, broj: 72/13 i 141/13, dalje: ZDP), na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, Denis Matić, dipl.iur., mr.sc. Ljiljana Pavlic i mr.sc. Tatjana Peroković, članovi Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, sa 161. sjednice, održane 23. prosinca 2013., donijela sljedeće:

MIŠLJENJE

Konačni prijedlog Zakona predstavlja usklađeni pravni temelj za donošenje Programa državnih potpora sukladno državnim potporama za usavršavanje iz Uredbe Komisije (EZ) br. 800/2008 od 6. kolovoza 2008. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora sukladnima sa zajedničkim tržištem u primjeni članaka 87. i 88. Ugovora (Uredba o općem skupnom izuzeću).

Međutim, Agencija smatra navođenje točnog naziva Uredbe Komisije (EZ) br. 800/2008 od 6. kolovoza 2008. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora sukladnima

sa zajedničkim tržištem u primjeni članka 87. i 88. Ugovora (Uredba o općem skupnom izuzeću), koja je trenutno na snazi, u tekst Zakona nesvršishodnim i neekonomičnim, budući da će se ista Uredba primjenjivati samo do 30. lipnja 2014., kada na snagu stupa nova Uredba Europske komisije o općem skupnom izuzeću, te će se već samom tom činjenicom morati ući u postupak mijenjanja Zakona. Stoga, Agencija naglašava da bi se umjesto pozivanja na konkretan naziv predmetne Uredbe, u tekstu Konačnog prijedloga Zakona trebalo opisno pozivati na primjenu odredbi važeće Uredbe Komisije o općem skupnom izuzeću.

Nakon što Ministarstvo izradi Program za dodjelu potpora temeljem Zakona o državnim potporama za obrazovanje i izobrazbu, sukladno članku 10. ZDP-a, isti se treba dostaviti Agenciji radi davanja mišljenja o usklađenosti sadržaja prijedloga Programa s pravilima o državnim potporama.

Obrazloženje

Državne potpore za usavršavanje uređene su Zakonom o državnoj potpori za obrazovanje i izobrazbu (Narodne novine, broj: 109/07, 134/07 i 152/08; dalje: Zakon). Konačnim prijedlogom Zakona usklađuju se odredbe vezane uz uvjete za dodjelu potpora za usavršavanje sukladno Uredbi Komisije (EZ) br. 800/2008 od 6. kolovoza 2008. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora sukladnima sa zajedničkim tržištem u primjeni članka 87. i 88. Ugovora (Službeni list Europske unije, serija L, broj 214, 9. kolovoza 2008., dalje: Uredba o općem skupnom izuzeću).

Konačnim prijedlogom Zakona uređuju se odredbe Zakona kojima se određuju uvjeti za korištenje potpore za obrazovanje i izobrazbu od strane mikro, malih, srednjih i velikih poduzetnika. Navedene odredbe uređene su sukladno odredbama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva (Narodne novine, broj: 29/2002, 63/2007, 53/2012 i 59/2013).

Također, Konačnim prijedlogom Zakona uređuju se državne potpore za izvođenje praktične nastave i vježbe naukovanja na način da se iste dodjeljuju u skladu s važećim pravilima o potporama male vrijednosti, odnosno u skladu s Uredbom Komisije Europskih zajednica broj: 1998/2006, od 15. prosinca 2006. o primjeni članka 87. i 88. Ugovora o Europskoj zajednici na potpore male vrijednosti (Službeni list Europske unije, serija L, broj 379, 28. prosinca 2006., dalje: Uredba o potporama male vrijednosti).

Ocjeni Konačnog prijedloga Zakona prethodila je dostava radne verzije Nacrta prijedloga Zakona od 7. studenog 2013., klasa: 080-01/13-01/55, urbroj: 516-04-02-02/1-13-3, na koju je Agencija dala mišljenje od 21. studenog 2013., klasa: 430-01/2013-08/006, urbroj: 580-09-2/80-2013-002.

Ministarstvo je Konačni prijedlog Zakona sa zahtjevom za donošenjem suglasnosti od 11. prosinca 2013., usklađen sa Uredbom Komisije o općem skupnom izuzeću, dostavilo Agenciji 18. prosinca 2013.

U tom smislu člankom 1. Konačnog prijedloga Zakona mijenja se članak 1. Zakona na način da se utvrđuje sukladnost Zakona s odredbama Uredbe Komisije o općem skupnom izuzeću, te obveza dodjele državne potpore za izvođenje praktične nastave i vježbi naukovanja iz članka 6. Zakona u skladu s odgovarajućim pravilima o potporama male vrijednosti.

Ministarstvo je na taj način, uvažilo smjernice Agencije iz mišljenja od 21. studenog 2013.

Također člankom 3. Konačnog prijedloga Zakona, sukladno mišljenju Agencije od 21. studenog 2013., mijenja se članak 3. Zakona na način da se intenziteti dodjele državne potpore usklađuju s intenzitetima utvrđenim odredbama Uredbe o općem skupnom izuzeću, odnosno određuju se iznosi za koje korisnik državne potpore može umanjiti osnovicu za obračun poreza na dobit ili dohodak od samostalne djelatnosti u slučaju općeg obrazovanja i izobrazbe radnike te u slučaju posebnog obrazovanja i izobrazbe radnika. Također utvrđuju se prava korisnika u slučaju kada je isti ostvario potporu za opće obrazovanje i izobrazbu te posebno obrazovanje i izobrazbu na način da isti može osnovicu za obračun poreza na dobit ili dohodak od samostalne djelatnosti umanjiti temeljem istih opravdanih troškova samo do visine najvišeg intenziteta predviđenog Uredbom o općem skupnom izuzeću.

Člankom 5. Konačnog prijedloga Zakona mijenja se članak 6. Zakona kojim se uređuju potpore koje poduzetnik dobiva s osnove izvođenja praktične nastave i vježbe naukovanja za zanimanja u sustavu vezanih obrta. Naime, poduzetnik u čijim se pogonima ili radionicama izvodi praktična nastava i vježbe naukovanja za zanimanja u sustavu vezanih obrta može osnovicu za obračun poreza na dobit ili dohodak od samostalne djelatnosti umanjiti za iznos isplaćenih nagrada učenicima u vrijeme pohađanja praktične nastave i vježbe naukovanja. Nagrade učenicima ne mogu se svrstati pod odredbu Uredbe o općem skupnom izuzeću koja uređuje opravdane troškove za obrazovanje i izobrazbu, stoga je potrebno da se dobivene potpore po navedenoj osnovi usklade s odgovarajućim pravilima o potporama male vrijednosti kako je i uređeno člankom 1. stavkom 3. i člankom 5. Konačnog prijedloga Zakona.

Budući da Zakon predstavlja pravni temelj za donošenje Programa dodjele državne potpore za obrazovanje i izobrazbu, potrebno je da Ministarstvo temeljem usvojenog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj potpori za obrazovanje i izobrazbu, donese odgovarajući program/odluku/pravilnik koji bi detaljno razrađivao kriterije za dodjelu državnih potpora iz Uredbe o općem skupnom izuzeću te iz Uredbe o potporama male vrijednosti, za potpore iz članka 5. Konačnog prijedloga Zakona.

Stoga se člankom 6. Konačnog prijedloga Zakona, u prijelaznim i završnim odredbama Zakona utvrđuje obveza propisivanja pravilnikom sadržaja evidencije i dokumentacije za izračun državnih potpora za opće i posebno obrazovanje i izobrazbu i za naukovanje, te obveze propisivanja pitanja kojima se uređuju područja primjene kategorija potpora, pragovi pojedinačne potpore, zbrajanje ove potpore s drugim potporama, učinci poticaja i transparentnost dodjele državne potpore sukladno Uredbi o općem skupnom izuzeću te je propisana obveza uređivanja uvjeta za dodjelu potpora male vrijednosti. Navedeni uvjeti uredit će se pravilnikom kojeg će propisati ministar financija u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim potporama za obrazovanje i izobrazbu.

Prema ovom mišljenju Agencije, riječ je o usklađenom pravnom temelju za donošenje Programa temeljem kojeg će se dodjeljivati potpore za obrazovanje i izobrazbu.

Predsjednik Vijeća za
zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.