



REPUBLIKA HRVATSKA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU
TRŽIŠNOG NATJECANJA



430-01/14-03/003
580-09-1/17-2014-005

CROATIAN COMPETITION AGENCY

Klasa: 430-01/14-03/003
Urbroj: 580-09-1/17-2014-05
Zagreb, 13. veljače 2014.

Hrvatski zavod za zapošljavanje
n/r gđe. Ankice Paun Jarallah,
ravnateljice

Radnička cesta 1, p.p.933
10000 Zagreb

Predmet: Prijedlog Programa državnih potpora za zapošljavanje i usavršavanje
- mišljenje; dostavlja se

Veza: Vaš zahtjev od 14. siječnja 2014., klasa: 103-95/13-04/290; urbroj: 344-06/1-14-09

I. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 17. siječnja 2014. od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (dalje: HZZ) prijedlog Programa državnih potpora za zapošljavanje i usavršavanje (dalje: prijedlog Programa), radi izdavanja mišljenja iz članka 10. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj 72/13 i 141/13; dalje: ZDP).

Program državne potpore je akt na temelju kojeg se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju državne potpore, kako to propisuje članak 2. podstavak 2. ZDP-a.

Budući da prijedlog Programa nije bio u dovoljnoj mjeri usklađen sa Uredbom Komisije (EZ) br. 800/2008 od 6. kolovoza 2008., o ocjenjivanju određenih kategorija potpora sukladnima sa zajedničkim tržištem u primjeni članaka 87. i 88. Ugovora (Uredba o općem skupnom izuzeću) („Službeni list“ EU, L 214, od 9. kolovoza 2008.; dalje: Uredba) Agencija je u dopisu od 28. siječnja 2014., sukladno članku 10. stavku 3. ZDP-a, od HZZ-a zatražila izmjene i dopune prijedloga Programa, koje su Agenciji dostavljene 7. veljače 2014.

II. Slijedom navedenog, Agencija je, sukladno članku 10. stavku 2 ZDP-a, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag. iur., predsjednik Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, Vesna Patrlj, dipl. iur, zamjenica predsjednika Vijeća za zaštitu

tržišnog natjecanja, mr. sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl. iur., članovi Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, sa 5. sjednice, održane 13. veljače 2014., donijela sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlog Programa državnih potpora za zapošljavanje i usavršavanje sukladan je s pravilima iz Uredbe Komisije br. 800/2008, od 6. kolovoza 2008. kojom se određene kategorije potpora proglašavaju usklađenim sa zajedničkim tržištem pri primjeni članaka 87. i 88. Ugovora (Opća uredba o skupnim izuzećima) i izuzet je od obveze prijave Europskoj komisiji.

Obrazloženje

Uvidom u prijedlog Programa utvrđeno je da sadrži sve osnovne elemente koje mora sadržavati program državne potpore: davatelja državne potpore, cilj dodjele državne potpore, pravni temelj za donošenje programa, korisnike državne potpore, sektore kojima se može dodijeliti državna potpora iz prijedloga Programa, kategoriju/vrstu državne potpore, instrument dodjele, intenzitet i opravdane troškove za dodjelu državne potpore, trajanje državne potpore i izvore sredstava državne potpore, pragove dodjele državne potpore, učinak poticaja, transparentnost te praćenje i izvještavanje. Svi navedeni elementi prijedloga programa državne potpore opisani su u nastavku teksta obrazloženja ovog mišljenja.

1. Davatelj državne potpore: Hrvatski zavod za zapošljavanje
2. Naziv programa državne potpore: Program državnih potpora za zapošljavanje i usavršavanje
3. Cilj: poticanje zapošljavanja osoba u nepovoljnom položaju na tržištu rada te usavršavanje radnika kojima prijeti gubitak radnog mjesta.
4. Pravni temelj za donošenje programa potpore:
Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Narodne novine“ broj 80/08, 94/09, 121/12, 118/12 i 153/13)
5. Korisnici državne potpore:

Korisnici državne potpore jesu mali, srednji i veliki poduzetnici za koje se veličina određuje prema Prilogu I Uredbe. Poduzetnici u teškoćama ne mogu ostvariti pravo na državnu potporu.
6. Sektori kojima se može dodijeliti državna potpora iz prijedloga Programa: svi sektori, osim onih iz članka 1. stavaka 3., 4. i 5. Uredbe.
7. Instrument dodjele državne potpore, kategorija i opravdani troškovi:
 - 7.1. Instrument dodjele državne potpore je subvencija.
 - 7.2. Državne potpore dodjeljuju se za:
 - 7.2.1. Radnike u nepovoljnom položaju čiji pojam je određen u članku 2. stavku 18. Uredbe i kao takav preuzet je u prijedlogu Programa. Radnik u nepovoljnom položaju odnosi se na svaku osobu koja:

- a) nije bila zaposlena s redovnom plaćom u prethodnih 6 mjeseci; ili
- b) nije stekla više srednje obrazovanje ili višu srednju stručnu spremu (ISCED 3); ili
- c) je starija od 50 godina; ili
- d) živi kao odrasli samac s jednom ili više uzdržavanih osoba; ili
- e) radi u sektoru ili struci u državi članici u kojoj je neravnoteža između spolova najmanje 25% viša od prosječne neravnoteže između spolova u svim gospodarskim sektorima u toj državi članici, a pripada tom premalo zastupljenom spolu; ili
- f) pripada etničkoj manjini u državi članici, a kojoj je potreban razvoj njezinog lingvističkog profila, stručnog usavršavanja ili radnog iskustva da bi poboljšala izgleda za pristup stalnom zaposlenju;

U točki 7. prijedloga Programa navedene kategorije radnika preciznije su određene, a potpore se mogu dodijeliti isključivo za novozaposlene, odnosno ako uvjet novozaposlenosti nije ispunjen, odnosno ako zapošljavanje ne dovodi do neto povećanja broja zaposlenih kod predmetnog poduzetnika u usporedbi s prosjekom u posljednjih 12 mjeseci, ta razlika u ispražnjenim radnim mjestima treba biti rezultat dobrovoljno prekida zaposlenja, nesposobnosti za rad, umirovljenja, dobrovoljnog skraćivanja radnog vremena ili zakonskog prekida zaposlenja zbog povrede radne obveze, a ne rezultat viška radnika. Navedene odredbe sukladne sa člankom 40. stavkom 4. Uredbe.

Opravdani troškovi su troškovi bruto plaća radnika, tj. plaće prije svih odbitaka i poreza, za razdoblje od najviše 12 mjeseci nakon zapošljavanja, kako to propisuje članak 40. stavak 3. Uredbe.

Izračun iznosa subvencije za plaće temelji se na osnovici za minimalnu plaću uvećanu za određeni postotak prema razini obrazovanja ciljnih skupina i veličini poslodavca u trajanju od 12 mjeseci. Ako je riječ o zamjenskom radniku (trajanje ugovorne obveze kraće je od 12 mjeseci), u tom slučaju iznos subvencije je sukladan trajanju ugovorne obveze.

Prijedlog Program predviđa sljedeće mjere namijenjene isključivo za zapošljavanje: Pola-pola – potpore za zapošljavanje osoba sa stečenim radnim iskustvom, Zamjenski radnik – potpora za zapošljavanje za radnika na obrazovanju, Pola – pola i za osobe romske nacionalne manjine – potpora za zapošljavanje osoba romske nacionalne manjine.

Intenzitet državne potpore za zapošljavanje radnika u nepovoljnom položaju propisan člankom 40. stavkom 2. Uredbe, iznosi 50% opravdanih troškova. U prijedlogu Programa, intenzitet za radnike u nepovoljnom položaju iznosi 50% za velike poduzetnike i 30% za male i srednje poduzetnike. Takav intenzitet predviđen je i za one mjere koje u sebi sadrže subvenciju troškova plaća i za radnike u nepovoljnom položaju i za radnike s invaliditetom, a koje su navedene su u sljedećoj točki ovog mišljenja.

7.2.2. Radnike s invaliditetom čiji je pojam određen u članku 2. stavku 20. Uredbe i kao takav preuzet je u prijedlogu Programa. Radnik s invaliditetom odnosi se na svaku osobu:

- a) kojoj je priznat invaliditet prema nacionalnom pravu; ili
- b) koja ima priznato ograničenje koje je rezultat fizičkog, duševnog ili psihološkog oštećenja;

U točki 9. prijedloga Programa određeno je da su opravdani troškovi plaća u razdoblju tijekom kojeg je radnik s invaliditetom zaposlen, a intenzitet državne potpore iznosi do 75% opravdanih troškova, kako to propisuje članak 41. stavak 2. i 3. Uredbe.

U točki 7. prijedloga Programa navedene kategorije radnika preciznije su određene, a potpore se mogu dodijeliti isključivo za novozaposlene, odnosno ako uvjet novozaposlenosti nije ispunjen, odnosno ako zapošljavanje ne dovodi do neto povećanja broja zaposlenih kod predmetnog poduzetnika u usporedbi s prosjekom u posljednjih 12 mjeseci, ta razlika u ispražnjenim radnim mjestima treba biti rezultat dobrovoljno prekida zaposlenja, nesposobnosti za rad, umirovljenja, dobrovoljnog skraćivanja radnog vremena ili zakonskog prekida zaposlenja zbog povrede radne obveze, a ne rezultat viška radnika. Navedene odredbe sukladne sa člankom 41. stavkom 4. Uredbe.

Državne potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom predviđene su u kombinaciji s državnih potporama za zapošljavanje radnika u nepovoljnom položaju u sljedećim mjerama: Ostanak u zaposlenosti – potpora za zapošljavanje kod drugog poslodavca, Uz pola-pola do prvog posla – potpore za zapošljavanje osoba bez radnog iskustva, Zajedno smo jači – potpora za zapošljavanje upravitelja zadruga, Pola-pola za uključivanje – potpore za zapošljavanje osoba, Dijeljeno radno mjesto – potpora za zapošljavanje na dijeljenom radnom mjestu, Rad i nakon stručnog – potpora za zapošljavanje nakon stručnog osposobljavanja, Rad i nakon ljeta – potpora za zapošljavanje u sezoni.

7.2.3. Državne potpore za usavršavanje

Prijedlog Programa u točki 9. propisuje državne potpore za opće i posebno usavršavanje čiji pojam odgovara pojmu iz članka 38. Uredbe.

Članak 39. stavak 2. Uredbe propisuje da intenzitet državne potpore ne smije prijeći 60% opravdanih troškova za opće usavršavanje i 25% opravdanih troškova za posebno usavršavanje i taj se intenzitet može maksimalno povećati do 80% u sljedećim slučajevima:

- za 10 postotnih bodova za usavršavanje radnika s invaliditetom ili radnika u nepovoljnom položaju,
- za 10 postotnih bodova za srednje poduzetnike i za 20 postotnih bodova za male poduzetnike.

U točki 9. prijedloga Programa propisani su sljedeći intenziteti za usavršavanje:

- 35% opravdanih troškova za posebno usavršavanje za male i srednje poduzetnike,
- 25% opravdanih troškova za posebno usavršavanje za velike poduzetnike,
- 70% za opće usavršavanje za male i srednje poduzetnike, te
- 60% za opće usavršavanje za velike poduzetnike.

Navedeni intenziteti sukladni su sa člankom 39. stavkom 2. Uredbe.

U točki 9. prijedloga Programa opisani su opravdani troškovi koji odgovaraju opravdanim troškovima određenim u članku 39. stavku 4. Uredbe i odnose se na troškove predavača, putne troškove predavača i polaznika, uključujući i smještaj, druge tekuće troškove kao što su materijali i potrošna roba izravno vezani uz projekt, amortizacija alata i opreme u opsegu u kojem se isključivo koristi za projekt usavršavanja te troškovi usmjeravanja i savjetovanja u vezi s projektom usavršavanja.

Državne potpore za usavršavanje opisane su pod točkom 5.2. prijedloga Programa i sadržane su u sljedećim mjerama: Učim uz posao – potpora za zapošljavanje novozaposlenih osoba, Znanje se isplati i za zaposlene – sufinanciranje obrazovanja zaposlenih u uvjetima uvođenja novih tehnologija i viših standarda i promjene proizvodnog programa poslodavca, te I mladi uče za posao – potpora za usavršavanje mladih novozaposlenih osoba.

8. Sredstva namijenjena za provedbu programa

Sredstva državne potpore za 2014. jesu sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske te Europskog socijalnog fonda i prikazana su u donjoj Tablici pod nazivom Izvori financiranja državnih potpora u 2014.

Izvori financiranja državnih potpora u 2014. godini

Vrsta aktivnosti	izvor financiranja	Aktivnost	Šifra	Stavka izdatka-račun	Iznos HRK*	Iznos EUR	
Potpore za zapošljavanje i usavršavanje	nacionalni budžet	Aktivna politika zapošljavanje	A689023	3522	124.898.000		
				3523	91.692.000		
			Ukupno		216.590.000		
		Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015.	A689027	3522	300.000		
				3523	300.000		
			Ukupno		600.000		
Potpore za zapošljavanje nezaposlenih osoba iznad 50 godina i mladih osoba do 29 godina (prema definiranim ciljanim skupinama u mjeri Pola-pola")	Europski socijalni fond	Sredstva EU		3522	25.911.153	3.425.000,00	
		Sufinanciranje iz nacionalnog budžeta 85%	OP Razvoj ljudskih potencijala prioriteta 1 i 4	T813033	3523	4.572.558	604.412,00
		Ukupno		30.483.711	4.029.412,00		

Izvor: Prijedlog Programa HZZ-a

9. Trajanje programa:

Od prvog kvartala 2014. (odmah po dobivanju pozitivnog mišljenja Agencije) do 31. prosinca 2014.

10. Kumulacija (zbrajanje) državnih potpora:

Članak 7. Uredbe propisuje pravila za zbrajanje državne potpore iz kojeg u bitnome proizlazi da korisnik državne potpore može dobiti državnu potporu za opravdani trošak određen

kategorijom/vrstom državne potpore, što uključuje i potporu male vrijednosti od davatelje državne potpore neovisno o njegovoj razini, ako ukupan iznos potpore ne prelazi najviši intenzitet koji se primjenjuje za tu kategoriju/vrstu državne potpore.

Odredbe o kumulaciji (zbrajanju državnih potpora) propisane su u točki 14. prijedloga Programa.

U istoj točki programa navedeno je da su nadzor i kontrola dosljedne primjene kriterija i uvjeta dodijeljenih državnih potpora osigurani na način da će davatelj državne potpore voditi evidenciju dodijeljenih državnih potpora.

11. Pragovi pojedinačne prijave

U članku 6. Uredbe propisani su pragovi za dodjelu državne potpore iz Uredbe, neovisno je li riječ o programu ili pojedinačnoj potpori. Ukoliko ti pragovi budu premašeni, državnu potporu potrebno je posebno prijaviti Europskoj komisiji na odobrenje:

Prag pojedinačne potpore iznosi:

- za potpore za usavršavanje: 2 milijuna eura po poduzetniku, po projektu usavršavanja (članak 1. stavak 1. g) Uredbe),
- za potpore za zapošljavanje radnika u nepovoljnom položaju: 5 milijuna eura po poduzetniku u jednoj godini (članak 1. stavak 1. h) Uredbe),
- za potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće: 10 milijuna eura po poduzetniku u jednoj godini (članak 1. stavak 1. i) Uredbe).

Navedeni pragovi predviđeni su točki 15. prijedloga Programa.

12. Poticajni učinak

Članak 8. stavak 1. Uredbe propisuje da se Uredba primjenjuje samo na državne potpore koje imaju učinak poticaja.

U članku 8. stavku 5. Uredbe propisano je da državne potpore za zapošljavanje radnika u nepovoljnom položaju u obliku subvencije za plaće i državne potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće imaju poticajnu učinak ako dovedu neto povećanja broja zaposlenih radnika u nepovoljnom položaju/radnika s invaliditetom.

Navedeni uvjet ispunjen je, budući da je kod svake mjere navedeno da se primjenjuje isključivo na novozaposlene, a ukoliko taj uvjet nije ispunjen, mora biti ispunjen uvjet iz članka 40. stavka 4. Uredbe (za radnike u nepovoljnom položaju) i uvjet iz članak 41. stavka 4. Uredbe (za radnike s invaliditetom) koji je opisan u točki 12. prijedloga Programa. Poticajni učinak opisan je i u točki 12. prijedloga Programa.

13. Transparentnost

Program potpore bit će javno objavljen na web stranici www.hzz.hr u dijelu pod nazivom Mjere aktivne politike zapošljavanja.

14. Praćenje i izvještavanje

U točki 17. prijedloga Programa navedeno je da će se dokumentacija vezana uz dodjelu potpora čuvati kod davatelja potpora u razdoblju od 10 godina, kako je to propisano u članku 10. Uredbe.

Slijedom navedenog, prijedlog Programa sukladan je Uredbi, te će Agencija, sukladno članku 9. stavku 1. Uredbe Europskoj komisiji proslijediti sažetak informacija o programu u roku od 20 radnih dana od dana stupanja na snagu programa.

Predsjednik Vijeća za
zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag. iur.