Klasa: UP/I 430-01/2004-06/02
Urbroj: 580-03-04-17-02
Zagreb, 18. listopada 2004.

Na temelju članka 5., članka, članka 14. stavka 1. i članka 15. stavka 1. Zakona o državnim potporama («Narodne novine», broj 47/03 i 60/04) u upravnom postupku naknadnog odobrenja državne potpore, pokrenutom na zahtjev Ministarstva mora, turizma, prometa i razvitka Republike Hrvatske, sa sjedištem u Zagrebu, Vladimira Nazora 61, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, na 28. sjednici održanoj 18 listopada 2004., donosi sljedeće:

RJEŠENJE

I. Daje se naknadno odobrenje na Zahtjev za izdavanje odobrenja na Odluku Vlade Republike Hrvatske o davanju državnog jamstva za kreditno zaduženje Hrvatskih autocesta d.o.o. kod PEFCO (Private Export Funding Corporation) uz OPIC (Overseas Private Investment Corporation) osiguranje, od 19. lipnja 2004., klasa: 340-03/04-02/01, urbroj: 5030116-04-5.

II. Nalaže se korisniku državne potpore Hrvatskim autocestama d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Širolina ulica 4 i/ili davatelju državne potpore Ministarstvu financija, sa sjedištem u Zagrebu, Katančićeva 5, da prilikom korištenja kredita iz točke I. izreke ovog rješenja, svakih šest (6) mjeseci obavještavaju Agenciju za zaštitu tržišnog natjecanja o načinu korištenja kredita.

III. Ovo rješenje bit će objavljeno u «Narodnim novinama».

Obrazloženje

I. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 16. lipnja 2004., od Ministarstva mora, turizma, prometa i razvitka Republike Hrvatske (dalje: Ministarstvo), zahtjev za izdavanje suglasnosti na prijedlog Odluke o davanju državnog jamstva za kreditno zaduženje Hrvatskih autocesta d.o.o. kod PEFCO (Private Export Funding Corporation) uz OPIC (Overseas Private Investment Corporation) osiguranje.

Zahtjev je podnesen sukladno odredbi članka 11. stavka 1. Zakona o državnim potporama («Narodne novine», broj 47/03 i 60/04; dalje: ZDP).

II. Iz zahtjeva u bitnome proizlazi sljedeće:

Programom građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od 2001. do 2004. godine («Narodne novine», broj 19/01, 1/02, 3/02 – ispravak, 148/02, 20/03 – ispravak, 145/03, 200/03 i 41/04; dalje: Program građenja i održavanja javnih cesta) predviđena su ulaganja u građenje autocesta do kraja 2005. godine u iznosu 17.002.000.000,00 kuna. Najveća vrijednost ulaganja u iznosu od 12.430.000.000,00 kuna predviđena je za izgradnju autoceste Bosiljevo – Split.

Prema navedenom Programu, osim iz prihoda iz članka 59. Zakona o javnim cestama (Narodne novine, broj 100/96, 76/98, 27/01, 114/01, 117/01 i 65/02) (cestarina, naknada iz goriva), financiranje dijela planiranog intenzivnog Programa građenja i održavanja javnih cesta, koji se odnosi na izgradnju autocesta, predviđeno je iz kredita za koje bi garantirala Republika Hrvatska.

U Financijskom planu Hrvatskih autocesta d.o.o., konsolidiranom u Državni proračun Republike Hrvatske za 2004. godinu («Narodne novine», broj 31/04 i 47/04), zbog investicija u izgradnju, održavanje i sanaciju autocesta u ukupnom iznosu od 4.732.931.000 kuna, predviđen je deficit od 3.542.665.000 kuna koji će se namiriti zaduživanjem kod inozemnih banaka.

Radi osiguranja financijskih sredstava namijenjenih realizaciji rečenog Programa građenja i održavanja javnih cesta, Vlada RH je na sjednici održanoj 16. siječnja 2003., donijela Odluku o utvrđivanju postojanja posebnog interesa za osiguranje financijskih sredstava namijenjenih realizaciji rečenog Programa, klasa: 340-03/02-03/05, urbroj:5030115-03-1. Točkom 1. rečene Odluke utvrđeno je postojanje posebnog interesa i okolnosti da Hrvatske autocesto d.o.o. na financijskom tržištu osiguraju potrebna sredstva za financiranje građenja autocesta iz Programa građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od 2001. do 2004. Prije svakog izlaska na financijsko tržište Hrvatskim autocestama d.o.o. potrebno je odobrenje Ministarstva financija Republike Hrvatske.

Nakon što je sukladno Odluci Vlade RH o utvrđivanju posebnog interesa za osiguranje financijskih sredstava namijenjenih realizaciji Programa građenja i održavanja javnih cesta, od Ministarstva financija dobiveno odobrenje za izlazak na financijsko tržište SAD–a, Hrvatske autoceste d.o.o. pokrenule su postupak za pribavljanje kredita od 250.000.000,00 USD.

Postupak za donošenje Odluke o davanju državnog jamstva za kreditno zaduženje Hrvatskih autocesta d.o.o. u iznosu od 250,000,00 milijuna dolara kod Private Export Funding Corporation (dalje: PEFCO) uz Overseas Private Investment Corporation (dalje: OPIC osiguranje), pokrenulo je Ministarstvo.

II. Nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja utvrdilo je sljedeće:

Rečeni kredit od 250.000.000,00 USD ugovoren je kod PEFCO uz OPIC osiguranje na rok od 14 godina, a koristit će se odjednom i početi otplaćivati 4 godine nakon ugovaranja. Kredit je namijenjen financiranju dijela građevinskih radova poduzetnika Bechtel Inc. na autocesti Bosiljevo – Sveti Rok ukupne dužine 147 km.

Prije izdavanja državnog jamstva, Ministarstvo financija će sklopiti ugovor s dužnikom Hrvatskom autocestama d.o.o., kojim se određuju obveze dužnika u svrhu redovite otplate kredita.

Člankom 18. Zakonom javnim cestama («Narodne novine», broj 110/96, 76/98, 27/01, 114/01, 65/02) određeno je između ostalog da poduzetnik Hrvatske autoceste d.o.o. ne izvodi izravno radove građenja, rekonstrukcije i održavanja javnih cesta, ali može izravno izvoditi radove održavanja autocesta i objekata s naplatom. Izvođenje radova građenja, rekonstrukcije i održavanja javnih cesta poduzetnik Hrvatske autoceste d.o.o. ustupa sukladno propisima o postupku nabave robe i usluga te ustupanja radova koji se plaćaju sredstvima državnog proračuna. Izvođenje rečenih radova smije se ustupiti samo pravnoj ili fizičkoj osobi specijaliziranoj i

opremljenoj za te poslove. U konkretnom slučaju obavljanje radova na autocesti Bosiljevo – Sveti Rok u ukupnoj dužini od 147 km povjereno je poduzetniku Bechtel Inc.

Točkom IV. Odluke predviđeno je plaćanje provizije od strane Hrvatskih autocesta d.o.o., u visini od 0,50 posto od nominalnog iznosa jamstva u korist državnog proračuna i obveza osiguranja povrata sredstava državnom proračunu u slučaju aktiviranja jamstva.

S obzirom da je kreditor PEFCO uvjetovao sklapanje Ugovora o kreditu izdavanjem jamstva Republike Hrvatske, državno jamstvo za kreditno zaduženje Hrvatskih autocesta d.o.o. predstavlja državnu potporu iz članka 74. stavka 1. Uredbe o državnim potporama («Narodne novine», broj 121/97), jer nisu ispunjeni sljedeći uvjeti: da korisnik zajma može na financijskom tržištu dobiti zajam po tržišnim uvjetima bez posredovanja države, da državno jamstvo ne pokriva više od 80 posto određene financijske obveze, da se za državne jamstvo zaračunava tržišna cijena.

Odredbom članka 3. stavka 1. ZDP-a određeno je da su državne potpore svi stvarni i potencijalni rashodi ili umanjeni prihodi države dodijeljeni od davatelja državne potpore koji narušavaju ili bi mogli narušiti tržišno natjecanja davanjem povlastice na tržištu korisniku državne potpore, bez obzira na oblik državne potpore.

S obzirom da državno jamstvo predstavlja državnu potporu, iznos državne potpore predstavlja razliku između tržišne cijene jamstva i cijene jamstva iz točke IV. Odluke u iznosu od 0,5 posto od nominalnog iznosa jamstva.

Odredbama članka 4. stavka 3. točke c) ZDP-a određeno da su sukladnim ZDP-u mogu ocijeniti državne potpore namijenjene provedbi značajnih projekata. Naime, da je riječ o značajnom projektu vidljivo je iz Strategije prometnog razvitka Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 139/99; dalje: Strategija) u kojoj je navedeno da upravljanje i gospodarenje javnim cestama predstavlja dobro od interesa za Republiku Hrvatsku.

III. Slijedom navedenog, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja razmatralo je rečeni predmet na svojoj 28. sjednici održanoj 18 listopada 2004., te je na temelju dostupne dokumentacije i Strategije prometnog razvita Republike Hrvatske utvrdilo da je u konkretnom slučaju riječ o državnoj potpori namijenjenoj provedbi značajnih projekata iz članka 4. stavka 3. točke c) ZDP-a koja se ocjenjuje sukladnom ZDP-u.

S obzirom da je prijedlog rečene Odluke dostavljen je Agenciji 16. lipnja 2004., a Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici od 19. lipnja 2004., klasa: 340-02/04-02/01, urbroj: 5050116-04-5, Odluku o davanju državnog jamstva za kreditno zaduženje Hrvatskih autocesta d.o.o. kod PEFCO uz OPIC osiguranje («Narodne novine», broj 92/04; dalje: Odluka), bez rješenja Agencije iz članka 9. stavka 2. ZDP-a, u konkretnom slučaju riječ je naknadnom odobrenju državne potpore, sukladno članku 15. stavku 1. ZDP-a.

IV. Sukladno članku 5. i članku 14. stavku 1. Zakona o državnim potporama Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja obavlja nadzor provedbe državnih potpora, te je odlučeno kao u točki II. izreke ovog rješenja.

Ukoliko, sukladno odredbi članka 14. stavka 2. ZDP-a, Agencija pri obavljanju nadzora provedbe i učinka dodijeljenih državnih potpora utvrdi nepravilnosti, donijet će rješenje kojim se davatelju državne potpore i/ili korisniku državne potpore određuje rok od najdulje tri (3) mjeseca za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

Ako davatelj državne potpore i /ili korisnik državne potpore u rečenom roku ne otkloni nepravilnosti, Agencija rješenjem ukida danu suglasnost i nalaže davatelju državne potpore i /ili korisniku državne potpore povrat iznosa dodijeljene državne potpore u dijelu u kojem je utvrđena nepravilnost, uvećan za iznos zakonskih zateznih kamata koje teku od dana koji je utvrđen kao dan na koji je nepravilnost započela, sukladno članku 14. stavku 3. ZDP-a.

V. Sukladno odredbi članka 17. ZDP-a, Agencija rješenja iz članka 9. stavka 2. točke a) objavljuje u «Narodnim novinama», te je odlučeno kao u točki III. izreke ovog rješenja.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovog rješenja.

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Olgica Spevec

Dostaviti:

1. Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka, n/r g. Božidara Kalmete, 10000 Zagreb, Vladimira Nazora 61.
2. Hrvatske autoceste d.o.o., n/r predsjednika Uprave, 10000 Zagreb, Širolina ulica 4,
3. Ministarstvo financija, n/r. g. Ivana Šukera, ministra, 10000 Zagreb, Katančićeva 5.