

Klasa: UP/I 430-01/2010-04/007
Urbroj: 580-09-2/80-2012-12
Zagreb, 27. veljače 2012.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja, temeljem članka 7. Zakona o državnim potporama («Narodne novine», broj: 140/05 i 49/11) i članka 46. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku («Narodne novine», broj: 47/09), u postupku odobravanja državne potpore za restrukturiranje poduzetnika Autotransport Karlovac d.d., sa sjedištem u Karlovcu, Gažanski trg 8, pokrenutom temeljem zahtjeva Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, u sastavu: mr.sc. Olgica Spevec, predsjednica Vijeća, Mladen Cerovac, mag.iur., zamjenik predsjednice Vijeća, te članovi Vijeća Vesna Patrlj, dipl.iur., Milivoj Maršić, dipl.oec. i dr.sc. Mirna Pavletić Župić, sa 100. sjednice, održane 27. veljače 2012., donosi sljedeće

RJEŠENJE

Obustavlja se postupak pokrenut na zahtjev Ministarstva mora, prometa i infrastrukture za odobrenje državne potpore poduzetniku Autotransport Karlovac d.d., zbog odustanka.

Obrazloženje

I. Zaprimanje zahtjeva i utvrđivanje činjenica

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je dana 09. prosinca 2010. dopis Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (dalje: Ministarstvo), klasa: 340-01/10-01/32, urbroj: 530-12-10-51 od 8. prosinca 2010., sa zahtjevom za dodjelom državne potpore društvu Autotransport Karlovac d.d., sukladno Smjernicama za pomoć poduzetnicima u teškoćama («Narodne novine», broj: 43/10, dalje: Smjernice). U prilogu predmetnog dopisa, Ministarstvo je dostavilo Obrazac prijave državne potpore i Obrazac s dodatnim podacima za državne potpore za restrukturiranje poduzetnika u teškoćama: pojedinačne potpore (dalje: Obrazac prijave), Program restrukturiranja poduzetnika Autotransport Karlovac d.d. (dalje: Program restrukturiranja), ocjenu Programa

restrukturiranja od strane Ministarstva, očitovanje Ministarstva financija, te dodatnu dokumentaciju i pojašnjenja.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da se prema klasifikaciji poduzetnika po veličini, sukladno Zakonu o poticanju razvoja malog gospodarstva („Narodne novine“, broj: 29/02 i 63/07) poduzetnik Autotransport Karlovac d.d. svrstava u skupinu srednjih poduzetnika budući da zadovoljava dva od tri moguća kriterija iz članka 2. stavka 1. navedenog zakona, odnosno da ukupna aktiva poduzetnika ne prelazi iznos od 108.000,000,00 kuna, te je prosječan broj zaposlenih od 50 do 250. Naime, predmetni poduzetnik je u 2009. zapošljavao 186 djelatnika, a ukupna aktiva mu je iznosila 63.046.436 kuna.

Instrument državne potpore je pretvaranje potraživanja Republike Hrvatske u temeljni kapital poduzetnika u iznosu od 4.027.791 kunu.

U Obrascu prijave, Ministarstvo je navelo da se radi o restrukturiranju poduzetnika u teškoćama, odnosno o mjeri za podupiranje pristupa financiranju u trenutnoj gospodarskoj krizi. Međutim, također je navedeno da poduzetnik ne zadovoljava kriterije navedene u točki 4.1.2. Smjernica, potrebne da bi se smatralo da je poduzetnik u teškoćama, odnosno ne ispunjava niti jedan od sljedećih kriterija :

- a) U slučaju dioničkog društva i društva s ograničenom odgovornošću ako je više od polovice upisanog odnosno temeljnog kapitala nestalo, a više od četvrtine tog kapitala je izgubljeno u prethodnih dvanaest mjeseci;
- b) U slučaju trgovačkog društva u kojem su barem neki članovi neograničeno odgovorni za dugove društva ako je više od polovice njegova kapitala prikazanog u financijskim izvještajima trgovačkog društva nestalo, a više od četvrtine tog kapitala izgubljeno u prethodnih dvanaest mjeseci.
- c) U slučaju bilo kojeg oblika trgovačkog društva ako temeljem nacionalnih propisa ispunjava uvjete za pokretanje stečajnog postupka.

Ministarstvo se nije izričito očitovalo da u cijelosti podržava Program restrukturiranja, već da bi se moglo zaključiti da Program restrukturiranja uz određene nedostatke sadrži elemente koji bi ga mogli učiniti prihvatljivima. Isto tako Ministarstvo financija je u svom očitovanju između ostalog navelo kako predloženi Program restrukturiranja zadovoljava minimalne kriterije održivosti, te da se kao takav može ocijeniti prihvatljivim pri čemu je napomenulo kako je nadležno Ministarstvo dužno dati konačnu ocjenu Programa restrukturiranja.

S obzirom da se iz dostavljenog zahtjeva za dodjelom državne potpore i njegovih priloga, nije moglo utvrditi je li poduzetnik Autotransport Karlovac d.d. poduzetnik u teškoćama, pri čemu bi se pretvaranje potraživanja u temeljni kapital poduzetnika moglo odobriti samo kroz održivi Program restrukturiranja, Agencija je svojim zahtjevom od 27. prosinca 2010., 3. veljače 2011. i 2. prosinca 2011. temeljem članka 9. stavka 1. i 2. Zakona o državnim potporama («Narodne novine», broj 140/05 i 49/11; dalje: ZDP), zatražila od Ministarstva očitovanje s detaljnim obrazloženjem na temelju kojih bi bilo moguće donijeti meritornu odluku.

Ministarstvo je dopisom od 15. prosinca 2011., klasa: 340-01/10-01/32, urbroj: 530-12-11-154, dostavljenim Agenciji 20. prosinca 2011. obavijestilo Agenciju kako Ministarstvo financija nije suglasno s predloženim načinom dodjele državne potpore već predlaže reprogram duga ukoliko poduzetnik udovoljava uvjetima za reprogram prema zakonu o posebnoj mjeri naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom.

Obzirom da Ministarstvo nije dobilo suglasnost Ministarstva financija sukladno Smjernicama za pomoć poduzetnicima u teškoćama, ono je odbilo Zahtjev te je time završilo obradu tog predmeta.

Sukladno članku 46. stavku 1. ZUP-a, stranka može tijekom postupka odustati od zahtjeva u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili elektroničkim putem. Nadalje, stavak 2. istog članka propisuje da, ukoliko stranka odustane od zahtjeva, donijet će se rješenje o obustavi postupka.

II. Primijenjeni propisi

U ovom postupku Agencija je primijenila ZDP, Uredbu o državnim potporama („Narodne novine“, broj 50/06, dalje: Uredba), te temeljem članka 2., 3. i 4. Uredbe i Odluku o objavljivanju pravila o državnim potporama za sanaciju i restrukturiranje («Narodne novine», broj: 20/07; dalje: Odluka o sanaciji i restrukturiranju), Smjernice, te Odluku o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti («Narodne novine», broj: 45/07).

Sukladno članku 7. ZDP-a, Agencija je u postupku primijenila Zakon o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09, dalje: ZUP).

Uz primjenu navedenih propisa, Agencija je izvršila uvid u Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva, Zakon o prijevozu u cestovnom prometu («Narodne novine», broj: 178/04, 48/05, 151/05, 11/06, 63/08, 124/09, 9/10,112/10), Pravilnik o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika («Narodne novine», broj: 1148/05, 120/10, 12/11) i Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi («Narodne novine», broj: 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12).

III. Sufinanciranje županijskog linijskog prijevoza i gradskog prijevoza Autotransportu Karlovac d.d.

Agencija je 19. srpnja 2011. zaprimila dopis Ministarstva unutarnjih poslova, Policijske uprave Karlovačke, Odjela kriminalističke policije, broj: 511-05-04/4-6-1179/11, te je od istog zaprimila naknadna dodatna očitovanja iz kojih proizlazi da je Karlovačka županija u razdoblju od 2007. do 2010. raspisala, a potom poništila tri javne nabave za usluge prijevoza učenika u svezi sufinanciranja prijevoza učenika osnovnih škola kojima je Karlovačka županija osnivač, dok u međuvremenu uslugu prijevoza učenika i dalje obavlja poduzetnik Autotransport Karlovac d.d. koji je od Karlovačke županije sufinanciran u iznosu od 470.000,00 kuna. Navedeni iznos služi Autotransportu Karlovac d.d. za pokrivanje gubitaka u poslovanju, odnosno za pokrivanje troškova uzrokovanih održavanjem nerentabilnih linija.

Dana 2. prosinca 2011. Agencija je od Karlovačke županije zatražila očitovanje i dokumentaciju za potpore koje su ranije dane Autotransportu Karlovac d.d. iz razloga što navedene potpore nisu bile prijavljene Agenciji na odobrenje, te ih je Agencija trebala ocijeniti.

Iz dopisa Karlovačke županije, dostavljenog Agenciji 9. siječnja 2012. proizlazi da je Karlovačka županija Autotransportu Karlovac d.d. za sufinanciranje županijskog linijskog

prijevoza u razdoblju od 2007. do 2010. dodijelila 490.000 kuna i to 180.000,00 kuna u 2007., 150.000,00 kuna u 2008. i 160.000 kuna u 2009. dok mu u 2010. i 2011. nisu dodijeljena nikakva novčana sredstva.

Na temelju Zakona o prijevozu u cestovnom prometu i Pravilniku o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika, javni županijski linijski prijevoz putnika mora biti dostupan svim putnicima pod istim uvjetima.

Što se tiče prijevoza učenika osnovnih škola, provedena su tri postupka javne nabave, a u tijeku je i četvrti postupak. Županija je temeljem članka 69. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, dužna organizirati prijevoz učenicima osnovnih škola. Stoga je Županija nastavila suradnju s dosadašnjim prijevoznicima, uključujući i Autotransport Karlovac d.d. te s istima zaključila dodatke osnovnim ugovorima, koji vrijede do završetka postupka javnog nadmetanja.

Sukladno članku 3. ZDP-a, državne potpore su svi stvarni i potencijalni rashodi i umanjeni prihodi države dodijeljeni od davatelja državne potpore koji narušavaju ili bi mogli narušiti tržišno natjecanje davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, bez obzira na oblik državne potpore, u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjenje međunarodno preuzetih obveza Republike Hrvatske.

Sredstva kojima Karlovačka županija sufinancira županijski linijski prijevoz koji obavlja Autotransport Karlovac d.d., mogla bi se podvesti pod potpore male vrijednosti koje su uređene Odlukom o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti. Navedena Odluka propisuje da potpora koja ne premašuje gornju granicu od 100 000 eura u pogledu poduzetnika koji djeluje u sektoru cestovnog prometa, tijekom bilo kojeg trogodišnjeg razdoblja, ne utječe na trgovinu između država članica i ne narušava ili ne prijeti narušavanjem tržišnog natjecanja. Samim time nisu ispunjeni svi elementi sadržani u pojmu državne potpore kako je utvrđeno člankom 3. ZDP-a te za dodjelu takve potpore nije potrebno odobrenje Agencije.

Ministarstvo je uz naprijed navedeni dopis od 15. prosinca 2011., klasa: 340-01/10-01/32, urbroj: 530-12-11-154, kojim obavještava Agenciju da odustaje od zahtjeva za dodjelom državne potpore društvu Autotransport Karlovac d.d., dostavilo i potvrdu grada Karlovca, Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo, prostorno uređenje i zaštitu okoliša iz koje proizlazi da Grad Karlovac subvencionira javni gradski prijevoz na nerentabilnim linijama temeljem Ugovora o koncesiji za obavljanje djelatnosti javnog gradskog prijevoza putnika iz 2001., sklopljenog između koncudenta Grada Karlovca i koncesionara Autotransport Karlovac d.d. i Ugovora o subvencioniranju javnog gradskog prijevoza na nerentabilnim linijama za čije održavanje postoji javna potreba iz 2001. sklopljenog između Grada Karlovca i Autotransport Karlovac d.d. Iz potvrde proizlazi da su Autotransportu Karlovac d.d. od Grada Karlovca dodijeljene po godinama sljedeće subvencije: 1.500.000 kuna subvencije u 2009, 1.000.000 kuna u 2010. i 1.000.000 kuna u 2011., koje bi mogle predstavljati državnu potporu poduzetniku Autotransport Karlovac u smislu članka 3. ZDP-a.

IV. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Razmatrajući ovaj predmet, Vijeće je na svojoj sjednici, održanoj 27. veljače 2012. utvrdilo da je Ministarstvo odustalo od Zahtjeva za dodjelom državne potpore poduzetniku Autotransport Karlovac d.d. prema Smjernicama za pomoć poduzetnicima u teškoćama, te je sukladno članku 46. stavku 2. ZDP-a odlučilo kao u izreci rješenja.

Naime, kako Ministarstvo nije dobilo suglasnost Ministarstva financija, sukladno točki 6.4.5. Smjernica za pomoć poduzetnicima u teškoćama, ono je odbilo Zahtjev Ministarstva i time završilo obradu tog predmeta.

Razmatrajući sredstva koja je Karlovačka županija, u razdoblju od 2007. do 2010., dodijelila Autotransportu Karlovac d.d. za sufinanciranje javnog županijskog linijskog prijevoza putnika, Vijeće je utvrdilo da se navedena sredstva ne odnose na državnu potporu u smislu ZDP-a budući da nisu kumulativno ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavka 1. Naime, dodijeljena sredstva iako predstavljaju stvarni rashod države, ista ne utječu na ispunjenje međunarodno preuzetih obveza Republike Hrvatske koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Republike Hrvatske i Europskih zajednica i njihovih država članica, («Narodne novine – Međunarodni ugovori», broj: 14/01, 14/02, 1/05, 7/05) a odnose se na mogućnost narušavanja tržišnog natjecanja i utjecaja na trgovinu između Republike Hrvatske i država članica Europske unije, te bi se ista mogla podvesti pod Odluku o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti.

Nadalje, u pogledu dostavljene dokumentacije s podacima o potporama dodijeljenim Autotransportu Karlovac d.d. od strane Grada Karlovca namijenjenim za održavanje linija gradskog prijevoza, Vijeće je odlučilo da se ista izdvoji iz ovog predmeta i otvori novi predmet pod nazivom Grad Karlovac – Subvencioniranje gradskog prijevoza Autotransportu Karlovac d.d., klasa: UP/I 430-01/12-05/001, u kojem će se ocijeniti dodjela navedenih državnih potpora poduzetniku Autotransport Karlovac d.d.

S obzirom na navedeno, Agencija je u smislu članka 46. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku, temeljem odluke Vijeća, odlučila kao u izreci ovog rješenja.

Uputa o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku. Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovog rješenja.

Predsjednica Vijeća za
Zaštitu tržišnog natjecanja

Olgica Spevec

Dostaviti:

- Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, Kabinet ministra, Prisavlje 14, 10 000 Zagreb
- Autotransport Karlovac d.d., n/r g. Davora Vidmara, direktora, Gažanski trg 8, 47 000 Karlovac
- Pismohrana (ovdje)

Na znanje:

- Karlovačka županija, n/r g. Ivana Vučića, župana, A. Vraniczaniyja 2, 47 000 Karlovac
- Grad Karlovac, Upravni odjel za komunalno gospodarstvo, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, n/r g. Miloša Đankovića, savjetnika za promet i veze, Banjavčičeva 9, 47 000 Karlovac