

Klasa: UP/I 430-01/11-00/001
Urbroj: 580-09-01/17-2012-42
Zagreb, 19. travnja 2012.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja na temelju članka 7. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj 140/05 i 49/11) i članka 55. stavka 1. i članka 56. stavka 5. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09) u postupku naknadnog odobrenja državne potpore dodijeljene Hrvatskoj poštanskoj banci d.d., sa sjedištem u Zagrebu, Jurišićeva 4, pokrenutom po službenoj dužnosti, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, u sastavu: mr.sc. Olgica Spevec, predsjednica Vijeća, Mladen Cerovac mag. iur., zamjenik predsjednice Vijeća, te članovi vijeća Milivoj Maršić, dipl.oec., Vesna Patrlj, dipl.iur. i dr.sc. Mirna Pavletić Župić, donesene na 104. sjednici, održanoj 19. travnja 2012. donosi sljedeće:

RJEŠENJE

I. Prekida se postupak naknadnog odobrenja državne potpore dodijeljene Hrvatskoj poštanskoj banci d.d., pokrenut po službenoj dužnosti.

II. Ministarstvo financija dužno je u roku od 30 dana od dana sklapanja ugovora o prodaji dionica, obavijesti Agenciju za zaštitu tržišnog natjecanja o završetku provedbe procesa privatizacije Hrvatske poštanske banke d.d. te dostaviti ugovor o prodaji dionica i svu ostalu dokumentaciju potrebnu za nastavak postupka iz točke I. ovog rješenja.

III. Postupak iz točke I. ovog rješenja nastavit će se po zaprimanju obavijesti o završetku procesa privatizacije i dostave ugovora o prodaji dionica i sve ostale dokumentacije iz točke II. ovog rješenja ili po službenoj dužnosti kad Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja ocijeni da su prestale okolnosti zbog kojih je prekinut postupak iz točke I. ovog rješenja.

Obrazloženje

I. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) pokrenula je po službenoj dužnosti, sukladno članku 14. stavku 2. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“ broj 140/05 i 49/11; dalje: ZDP) postupak naknadnog odobrenja državnih potpora poduzetniku Hrvatska poštanska banka d.d. (dalje: HPB), sa sjedištem u Zagrebu, Jurišićeva 4.

Razlozi za pokretanje postupka Agencije po službenoj dužnosti u predmetnoj upravnoj stvari bile su indicije o dodjeli financijskih sredstava HPB-u od strane državnih institucija i poduzetnika u vlasništvu Republike Hrvatske koji se smatraju davateljima državne potpore iz članka 2. stavka 1. ZDP-a i koje bi u smislu odredaba ZDP-a mogle predstavljati državnu potporu kako je to prikazano u Tablici 1.

Tablica 1. Prikaz dodijeljenih sredstava HPB-u u razdoblju 2008.-2010.

Datum	Institucija/davatelj	Instrument	Iznos u kn	Kamatna stopa	Dospjeće	Pretvaranje potraživanja u temeljni kapital
1. 22.12.2008	Hrvatska pošta d.d.	Hibridni depozit	110.000.000	9,00 %	61 mjesec	63.218 dionica x 1.740,00 kn po dionici
2. 30.6.2009	Croatia osiguranje d.d.	Hibridni depozit	50.000.000	11,00 %	61 mjesec	-
3. 30.6.2009	Croatia Lloyd d.d.	Hibridni depozit	100.000.000	11,00 %	61 mjesec	-
4. 28.12.2009	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje	Hibridni depozit	50.000.000	7,00 %	61 mjesec	28.392 dionica x 1.761,00 kn po dionici
5. 28.12.2009	Fond za financiranje razgradnje Nuklearne elektrane krško	Hibridni depozit	50.000.000	7,00 %	61 mjesec	-
6. 30.3.2010	DAB	Hibridne obveznice	200.000.000	5,50 %	61 mjesec	-
7. 15.12.2010	Republika Hrvatska	Izravna uplata	450.000.000	-	-	255.536 dionica x 1.761,00 kn po dionici

Izvor: dokumentacija poduzetnika Hrvatska poštanska banka d.d.

Obrada: Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja

Prema članku 2. stavku 1. ZDP-a davatelji državne potpore jesu Republika Hrvatska putem ovlaštenih pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave, jedinice lokalne samouprave, jedinice područne (regionalne) samouprave te svaka pravna osoba koja dodjeljuje ili upravlja državnim potporama u smislu ZDP-a.

Sredstva dodijeljena HPB-u navedena u Tablici 1. mogla bi sadržavati državnu potporu iz članka 3. stavka 1. ZDP-a. Prema članku 3. stavku 1. ZDP-a, državne potpore su svi stvarni i potencijalni rashodi ili umanjeni prihodi države dodijeljeni od davatelja državne potpore koji narušavaju ili bi mogli narušiti tržišno natjecanje davanjem prednosti na tržištu korisniku potpore, bez obzira na oblik državne potpore, u mjeri u kojoj to može utjecati a ispunjenje međunarodno preuzetih obveza Republike Hrvatske iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Republike Hrvatske i Europskih zajednica i njihovih država članica („Narodne novine“, broj 14/01, 14/02, 1/05 i 7/05, dalje: SSP).

Budući da se Ministarstvo financija u svojem podnesku zaprimljenom 14. prosinca 2010., očitovalo da su ulaganja Ministarstva financija i Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje izvršena po načelu privatnog investitora, jer su vođena isključivo strateškim ciljevima održavanja stabilnosti HPB-a i jačim pozicioniranjem banke na tržištu, Agencija je u ovom predmetu, sukladno članku 7. ZDP-a, primjenom Zakona o općem upravnom postupku

(„Narodne novine“, broj 47/09; dalje: ZUP) koji u članku 30. stavku 1. propisuje da se u postupku stranci mora omogućiti izjašnjavanje o svim činjenicama, okolnostima i pravnim pitanjima važnim za rješavanje upravne stvari, u travnju 2011. od svih ulagatelja navedenih u Tablici 1., zatražila dostavu dodatnih obrazloženja u vezi izvršenih ulaganja i u cilju objašnjena zbog čega se za neka ulaganja smatra da su izvršena po tržišnim uvjetima.

Nakon zaprimanja očitovanja i dokumentacije od svih ulagatelja iz Tablice 1. ovog rješenja, izvršena je njihova analiza te je Agencija o činjenicama utvrđenim tijekom postupka u svojim očitovanjima od 16. veljače 2012., obavijestila sve ulagatelje iz Tablice 1. i HPB.

Dana 21. ožujka 2012., Agencija je zaprimila očitovanje Ministarstva financija od 20. ožujka 2012., klasa: 450-02/10-01/17, urbroj: 513-12/12-18. U dostavljenom očitovanju, Ministarstvo financija navodi da nastupa kao zajednički predstavnik svih ulagatelja u smislu članka 35. stavka 1. i 3. ZUP-a te da su pokrenute aktivnosti za privatizaciju HPB-a, a budući da se privatizacija HPB-a odnosno prodaja dionica provodi od strane javnopravnih tijela na temelju posebnih propisa, konkretno Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, broj 145/2010) i Uredbe o prodaji dionica i poslovnih udjela u trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske, zavoda i drugih pravnih osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska („Narodne novine“, broj 64/2011), Ministarstvo predlaže donošenje rješenja o prekidu postupka do rješavanja prethodnog pitanja o uvjetima i načinu prodaje dionica HPB-a.

II. Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja razmatralo je ovaj predmet na svojoj 104. sjednici održanoj 19. travnja 2012.

Budući da je dana 21. ožujka 2012., zaprimljeno očitovanje Ministarstva financija s prijedlogom da se donese rješenje o prekidu postupka do rješavanja prethodnog pitanja o uvjetima i načinu prodaje dionica HPB-a, Vijeće je primjenom odredbi članka 7. ZDP-a i članka 55. stavka 1. i članka 56. stavka 5. ZUP-a, odlučilo prekinuti postupak naknadnog odobrenja moguće državne potpore dodijeljene HPB-u.

Odluka Vijeća temelji se na činjenici da je pitanje privatizacije posebno pravno pitanje koje čini samostanu pravnu cjelinu koje će se riješiti po odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom i Uredbi o prodaju dionica poslovnih udjela u trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske, zavoda i drugih pravnih osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska i za čije rješavanje nije nadležna Agencija već Agencija za upravljanje državnom imovinom.

Budući da se postupak privatizacije HPB-a pojavljuje kao prethodno pitanje u postupku koji Agencija vodi prema odredbama ZDP-a, a koji bez rješenja toga prethodnog pitanja Agencija ne može okončati, ispunjene su pretpostavke iz članka 55. stavka 1. ZUP-a, te je postupak prekinut kako je to odlučeno u točki I. izreke ovog rješenja.

Prema članku 55. stavku 1. ZUP-a ako se u postupku rješavanja upravne stvari pojavi pravno pitanje koje čini samostalnu pravnu cjelinu, a bez rješavanja kojeg nije moguće riješiti upravnu stvar, službena osoba može riješiti to pitanje ili postupak prekinuti rješenjem dok nadležni sud ili javnopravno tijelo to pitanje ne riješe.

Članak 56. stavak 5. ZUP-a propisuje da će se postupak prekinut radi rješavanja prethodnog pitanja pred nadležnim sudom ili javnopravnim tijelom nastaviti kad odluka o tom pitanju postane pravomoćna. Postupak se može nastaviti po službenoj dužnosti i bez pravomoćne odluke o prethodnom pitanju i kad službena osoba ocijeni da više nema razloga čekati na

pravomoćnost rješenja prethodnog pitanja pred nadležnim sudom ili javnopravnim tijelom, osim u slučajevima u kojima se mora prekinuti postupak.

Budući da Zakon o upravljanju državnom imovinom u članku 32. propisuje način prodaje dionica i poslovnih udjela u trgovačkom društvu, Ministarstvo financija dužno je da nakon izbora ponuditelja s najboljom ponudom, Agenciju obavijesti o završetku provedbe procesa privatizacije HPB-a, dostaviti ugovor o prodaji dionica i svu ostalu dokumentaciju potrebnu za nastavak postupka prema ZDP-u u roku od 30 dana od dana sklapanja ugovora o prodaji dionica, kako je to odlučeno u točki II. izreke ovog rješenja.

Agencija će postupak naknadnog odobrenja državne potpore dodijeljene HPB-u, prekinut ovim rješenjem radi rješavanja prethodnog pitanja, nastaviti nakon što joj Ministarstvo financija dostavi obavijest, ugovor o prodaji dionica i svu dokumentaciju iz točke II. izreke ovog rješenja potrebnu za donošenje odluke u glavnoj stvari ili ako ocijeni da su, sukladno odredbi članka 56. stavka 5. ZUP-a, prestale okolnosti zbog kojih je postupak prekinut, kako je to odlučeno u točki III. ovog rješenja.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred mjesno nadležnim upravnim sudom u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovog rješenja.

Predsjednica Vijeća za
zaštitu tržišnog natjecanja

mr. sc. Olgica Spevec

Dostaviti:

1. Ministarstvo financija, n/r g. Slavka Linića, ministra; Katančićeva 5; 10000 Zagreb,
2. Odvjetničko društvo Posavec, Rašica, Liszt & Partneri, n/r gđe. Marijane Liszt, odvjetnice; Palmotićeva 41, 10000 Zagreb;
3. pismohrana (ovdje).