

Klasa: UP/I 430-01/2011-09/007
Urbroj: 580-09-1/17-12-07
Zagreb, 12. ožujka 2012.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja na temelju članka 7. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj 140/05 i 49/11) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09) u upravnom postupku davanja odobrenja na Pravilnik o osnovnim uvjetima financiranja pojedinih ciljnih skupina s izmjenama i dopunama, Hrvatske banke za obnovu i razvitak, sa sjedištem u Zagrebu, Strossmayerov trg 9, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, u sastavu: mr.sc. Olgica Spevec, predsjednica Vijeća, Mladen Cerovac, mag.iur., zamjenik predsjednice Vijeća, te članovi vijeća Milivoj Maršić, dipl.oec., Vesna Patrlj, dipl.iur. i dr.sc. Mirna Pavletić Župić, sa 101., sjednice, održane 12. ožujka 2012., donosi sljedeće:

RJEŠENJE

Odobravaju se izmjene i dopune Pravilnika o osnovnim uvjetima financiranja pojedinih ciljnih skupina koje se odnose na izračun opravdanih troškova i intenzitet regionalnih državnih potpora, iznos pojedinačne potpore za ulaganja u zaštitu okoliša i njegovo trajanje koji je odobren rješenjem Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja od 12. veljače 2009. klasa: UP/I 430-01/2009-09/01, urbroj: 580-03-09-17-05 a koje su sadržane u Pravilniku o osnovnim uvjetima financiranja pojedinih ciljnih skupina s izmjenama i dopunama jer su sukladne sa Zakonom o državnim potporama.

Obrazloženje

I. Zaprimanje zahtjeva

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 10. studenog 2011., od Hrvatske banke za obnovu i razvitak (dalje: HBOR) prijedlog za izmjenu i dopunu Pravilnika o osnovnim uvjetima financiranja pojedinih ciljnih skupina (dalje: izmjene i dopune Pravilnika) koji je odobren rješenjem Agencije od 12. veljače 2009., klasa: UP/I 430-01/2009-09/01, urbroj: 580-03-09-17-05.

Prijedlog za izmjene i dopune Pravilnika dostavljen je Agenciji temeljem dopisa Agencije od 13. srpnja 2011. kojim je HBOR-u ukazano na potrebu izmjene Pravilnika radi njegove učinkovitije i transparentnije provedbe.

Dodatna očitovanja u svezi Pravilnika i izmjena i dopuna Pravilnika Agencija je zaprimila 29. srpnja i 10. studenog 2011. Međutim, iz izmjena i dopuna Pravilnika bilo je razvidno da je u članku 43. stavku 3. Pravilnika brisana odredba prema kojoj bi se Pravilnik primjenjivao do 31. prosinca 2013., dok su ostale primjedbe Agencije uzete u obzir.

Stoga je Agencija zahtjevom od 12. veljače 2012. od HBOR-a zatražila da odredi razdoblje primjene Pravilnika budući da to predstavlja jedan od obveznih elemenata svakog programa državne potpore.

Dana 20. i 24. veljače 2012. HBOR je Agenciji dostavio Pravilnik o osnovnim uvjetima financiranja pojedinih ciljnih skupina s izmjenama i dopunama (dalje: Pravilnik s izmjenama i dopunama) iz kojih je razvidno da je HBOR u članku 43. stavku 3. Pravilnika odredio razdoblje primjene Pravilnika do 31. prosinca 2013.

2. Primijenjeni propisi

Agencija je u postupku primijenila Zakon o državnim potporama („Narodne novine“, broj 140/05 i 49/11; dalje: ZDP) i Uredbu o državnim potporama („Narodne novine“, broj 50/06; dalje: Uredba).

Uredba u članku 2. propisuje da se sadržaj sukladnosti potpora temelji na pravilima koja proizlaze iz članka 70. Sporazuma o stabilizaciju i pridruživanju između Republike Hrvatske i Europskih zajednica i njihovih država članica („Narodne novine“-Međunarodni ugovori, broj 14/01, 14/02, 1/05, 7/05 i 9/05; dalje: SSP).

Naime, sukladno članku 3. i 4. Uredbe, temeljem odluke Vlade Republike Hrvatske, u „Narodnim novinama“ objavljuje se tekst pravila koja proizlaze iz SSP-a i odredbe o načinu provedbe pravila.

U konkretnom slučaju Agencija je u provedbi postupka primijenila Odluku o objavljivanju pravila o regionalnim potporama («Narodne novine», broj: 58/08; dalje: Odluka o regionalnim potporama) i Odluku o objavljivanju općih pravila o skupnim izuzećima u području državnih potpora («Narodne novine», broj: 37/09; dalje: Odluka o skupnim izuzećima).

Također, Agencija je primijenila i Zakon o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09; dalje: ZUP), temeljem članka 7. ZDP-a koji omogućuje njegovu primjenu.

3. Utvrđivanje činjenica

Pravilnik kojeg je Agencija odobrila rješenjem od 12. veljače 2009., predstavlja program državne potpore iz članka 3. stavka 2. ZDP-a. Prema članku 3. stavku 2. ZDP-a, programom državne potpore smatra se akt na temelju kojeg se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju pojedinačne državne potpore i akt na temelju kojeg se državna potpora koja unaprijed nije vezana uz poseban projekt dodjeljuje jednom ili više korisnika državne potpore na neodređeno vrijeme i/ili u neodređenom iznosu.

S obzirom da su se pojedine odredbe Pravilnika odobrenog rješenjem Agencije od 12. veljače 2009. trebale uskladiti s propisima o državnim potporama, sukladno zahtjevu Agencije HBOR je dostavio Pravilnik s izmjenama i dopunama i dodatna očitovanja koja se odnose na sljedeće:

a) Opravdani troškovi i maksimalni intenziteti potpora

Opravdane troškove početnih ulaganja, kako je to propisano člankom 7. stavkom 2. i člankom 11. stavkom 2. Pravilnika predstavljaju:

ulaganja u materijalnu imovinu: imovina u vezi sa zemljištem, zgradama i troškovi bruto plaća za novootvorena radna mjesta za dvogodišnje razdoblje koja su povezana s ulaganjem.

Međutim, sukladno točki 36. Odluke o regionalnim potporama i članku 13. točki 5. Odluke o skupnim izuzećima, intenzitet potpore moguće je izračunati na temelju troškova ulaganja ili na temelju troškova plaća, odnosno nije dozvoljeno zbrajati ta dva iznosa kao "ukupne opravdane troškove". Uzima se u obzir onaj iznos koji je viši (točka 61. Odluke o regionalnim potporama). Stoga je HBOR izmijenio članak 7. stavak 2. i članak 11. stavak 2. Pravilnika na način iz kojeg je razvidno da kod izračuna intenziteta državne potpore nije moguće zbrajati opravdane troškove ulaganja i opravdane troškove plaća.

b) Vrste ulaganja u zaštitu okoliša

Budući da nisu postojali podaci o vrsti ulaganja u zaštitu okoliša koja su obuhvaćena Pravilnikom, od HBOR-a je zatražena dostava primjera projekata za svaku vrstu potpore koje se odnose na zaštitu okoliša (obnovljivi izvori energije, uštede energije i sl.) zajedno sa izračunima opravdanih troškova.

U očitovanju zaprimljenom u Agenciji 29. srpnja 2011. navedeno je da HBOR do sada nije odobravao državne potpore za zaštitu okoliša.

c) Značajni projekti za zaštitu okoliša

Budući da se Odluka o skupnim izuzećima ne primjenjuje na pojedinačne potpore za zaštitu okoliša čiji bruto ekvivalent prelazi prag od 7,5 milijuna eura, kako je to propisano člankom 6. stavkom 1. točkom b) Odluke o skupnim izuzećima, u Pravilniku je bilo potrebno predvidjeti odredbu iz članka 6. stavka 1. točke b) Odluke o skupnim izuzećima koja se odnosi na pojedinačnu prijavu Agenciji ukoliko potpora premašuje 7,5 milijuna eura, što je HBOR u Pravilniku s izmjenama i dopunama, konkretno u članku 27. i učinio.

d) Prosječni godišnji iznos potpore

U svakom programu državne potpore potrebno je iskazati i godišnji prosječni iznos državne potpore koji će biti dodijeljen putem programa. HBOR je u očitovanju zaprimljenom 29. srpnja 2011. naveo da iznosi odobrene državne potpore ovise o nizu čimbenika (primjerice iznosu i kretanju referentne kamatne stope, raspoloživim sredstvima HBOR-a, vrsti, kreditnom rejtingu i sredstvima osiguranja poduzetnika i sl.), pa stoga HBOR može naznačiti samo okvirne planske veličine za svaku godinu tako da je za 2012. planiran iznos oko 277 mil. kuna, a za 2013. iznos od 333 mil. kuna. U 2008. HBOR je odobrio 234,3 mil. kuna državne potpore, u 2009. odobren je iznos od 162,5 mil. kuna, u 2010. iznos od 109,6 mil. kuna, a u 2011. iznos od 211 mil. kuna.

e) Trajanje Pravilnika

U članku 43. stavku 3. Pravilnika s izmjenama i dopunama navedeno je da će se Pravilnik primjenjivati do 31. prosinca 2013., iz razloga jer tog datuma ističe razdoblje primjene Odluke o regionalnim potporama i Odluke o skupnim izuzećima na temelju kojih je Pravilnik izrađen.

4. Ocjena Pravilnika s izmjenama i dopunama

Temeljem činjenica utvrđenih u točki 3. obrazloženja ovog rješenja razvidno je da je HBOR, radi ispravne i učinkovite primjene Pravilnika odnosno dodjele državnih potpora izmijenio i dopunio Pravilnik u članku 7. stavku 2. i članku 11. stavku 2., koji se odnose na mogućnost zbrajanja opravdanih troškova s osnove ulaganja i osnove plaća za novootvorena radna mjesta, članku 27. u kojem je navedeno da se Pravilnik ne primjenjuje na pojedinačnu potporu za ulaganja u zaštitu okoliša čiji bruto ekvivalent potpore prelazi 7,5 milijuna eura po poduzetniku i projektu ulaganja, te je ograničio razdoblje primjene Pravilnika sukladno propisima na kojima se temelji, konkretno Odluci o regionalnim potporama i Odluci o skupnim izuzećima.

5. Odluka Vijeća

Vijeće je na svojoj 101. sjednici održanoj 12. ožujka 2012. razmatralo Pravilnik s izmjenama i dopunama i svu prateću dokumentaciju, te je donijelo odluku da su izmjene i dopune Pravilnika o osnovnim uvjetima financiranja pojedinih ciljnih skupina koje se odnose na opravdane troškove i intenzitet regionalnih državnih potpora, iznose pojedinačne potpore za ulaganja u zaštitu okoliša i njegovo trajanje koji je odobren rješenjem Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja od 12. veljače 2009. klasa: UP/I 430-01/2009-09/01, urbroj: 580-03-09-17-05 a koje su sadržane u Pravilniku o osnovnim uvjetima financiranja pojedinih ciljnih skupina s izmjenama i dopunama sukladne sa Zakonom o državnim potporama.

Vijeće svoju odluku obrazlaže kako slijedi.

Temeljem Pravilnika odobrenog rješenjem Agencije od 12. veljače 2009. koji predstavlja program državne potpore iz članka 3. stavka 2. ZDP-a i Pravilnika s izmjenama i dopunama dostavljenim 24. veljače 2012., HBOR dodjeljuje državne potpore za male i srednje poduzetnike, regionalne državne potpore, državne potpore za istraživanje, razvoj i inovacije i državne potpore za zaštitu okoliša koje su sukladne sa ZDP-om i pravilima koja se odnose na pojedinu kategoriju državne potpore, stoga je Vijeće primjenom članka 7. ZDP-a i članka 96. ZUP-a, odlučilo kao u izreci ovog rješenja.

Uputa o pravnom lijeku

Ovo rješenje konačno je u upravnom postupku. Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranke može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovog rješenja.

Predsjednica Vijeća za
zaštitu tržišnog natjecanja

mr. sc. Olgica Spevec

Dostaviti:

1. Hrvatska banka za obnovu i razvitak, n/r predsjednika Uprave; 10000 Zagreb; Strossmayerov trg 9,
2. pismohrana (ovdje).

Klasa: UP/I 430-01/2011-09/007
Urbroj: 580-09-1/17-12-08
Zagreb, 12. ožujka 2012.

Hrvatska banka za obnovu i razvitak
n/r predsjednika Uprave

Strossmayerov trg 9
10000 Zagreb

Predmet: Pravilnik o osnovnim uvjetima financiranja pojedinih ciljnih skupina s izmjenama i dopunama
- rješenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja u privitku dostavlja rješenje od 12. ožujka 2012., Klasa: UP/I 430-01/2011-09/007, Urbroj: 580-09-1/17-12-07, kojim se odobrava Pravilnik o osnovnim uvjetima financiranja pojedinih ciljnih skupina s izmjenama i dopunama.

Predsjednica Vijeća za
zaštitu tržišnog natjecanja

mr. sc. Olgica Spevec

Privitak: kao u tekstu