

Klasa: UP/I 430-01/2012-05/001  
Urbroj: 580-09-02/80-2013-015  
Zagreb, 23. svibnja 2013.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja, temeljem članka 7. Zakona o državnim potporama («Narodne novine», broj: 140/05 i 49/11), te članka 46. stavka 5. Zakona o općem upravnom postupku («Narodne novine», broj: 47/09), po službenoj dužnosti, u postupku za naknadno odobrenje državne potpore Autotransportu Karlovac d.d. prijevoz-trgovina i putnička agencija, sa sjedištem u Karlovcu, Gažanski trg 8, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: mr.sc. Olgica Spevec, predsjednica Vijeća, Mladen Cerovac, mag.iur., zamjenik predsjednice Vijeća te članovi Vijeća Milivoj Maršić, dipl.oec., Vesna Patrlj, dipl.iur. i dr.sc. Mirna Pavletić Župić, sa 139. sjednice, održane 23. svibnja 2013. donosi sljedeće:

## RJEŠENJE

Obustavlja se postupak naknadnog odobrenja državne potpore poduzetniku Autotransport Karlovac d.d. prijevoz-trgovina i putnička agencija, sa sjedištem u Karlovcu, Gažanski trg 8, jer ne postoje pravne pretpostavke za daljnje vođenje postupka.

## Obrazloženje

### I. Pokretanje i tijek postupka

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je dana 15. prosinca 2011. dopis Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, unutar upravnog postupka dodjele državne potpore poduzetniku Autotransport Karlovac d.d. prijevoz-trgovina i putnička agencija (dalje: Autotransport Karlovac d.d.) prema Smjernicama za pomoć poduzetnicima u teškoćama, klasa 340-01/10-01/32, urbroj: 530-12-11-154, kojim obavještava Agenciju da odustaje od svog zahtjeva za dodjelom državne potpore poduzetniku Autotransport Karlovac d.d. za restrukturiranje.

Uz navedeni dopis dostavljena je i potvrda Grada Karlovca, Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo, prostorno uređenje i zaštitu okoliša (dalje: Grad Karlovac), iz

koje proizlazi da Grad Karlovac subvencionira javni gradski prijevoz na nerentabilnim linijama temeljem Ugovora o koncesiji za obavljanje djelatnosti javnog gradskog prijevoza putnika iz 2001., sklopljenog između koncidenta Grada Karlovca i koncesionara Autotransport Karlovac d.d. i Ugovora o subvencioniranju javnog gradskog prijevoza na nerentabilnim linijama za čije održavanje postoji javna potreba iz 2001., sklopljenog između Grada Karlovca i Autotransporta Karlovac d.d. Iz potvrde proizlazi da se Autotransportu Karlovac d.d. od Grada Karlovca dodjeljuju subvencije koje bi mogle predstavljati državnu potporu istom. Dana 27. veljače 2012. Grad Karlovac dostavio je na zahtjev Agencije dopis, klasa: UP/I 430-01/10-04/007, urbroj: 2133-09-2/80-2012-011 s priloženim sljedećim ugovorima: Ugovor o koncesiji za obavljanje djelatnosti javnog gradskog prijevoza putnika između Grada Karlovca i tvrtke Autotransport Karlovac d.d., sklopljen 1. svibnja 2001., Ugovor o subvencioniranju javnog gradskog prijevoza na nerentabilnim linijama za čije održavanje postoji javna potreba između Grada Karlovca i tvrtke Autotransport Karlovac d.d. sklopljen 1. svibnja 2001., Ugovor o koncesiji za obavljanje poslova prijevoza putnika u javnom gradskom prometu između Grada Karlovca i Tvrtke Autotransport Karlovac d.d. od 14. prosinca 2011. dalje: Ugovor o koncesiji iz 2011.) i Ugovor o subvencioniranju javnog gradskog prijevoza na nerentabilnim linijama za čije održavanje postoji javna potreba između Grada Karlovca i tvrtke Autotransport Karlovac, sklopljen 14. prosinca 2011. (dalje: Ugovor o subvencioniranju iz 2011.)

Vijeće je na svojoj sjednici, održanoj 27. veljače 2012. odlučilo da se dokumentacija koja se odnosi na potpore dodijeljene Autotransportu Karlovac d.d. od strane Grada Karlovca namijenjenim za održavanje linija gradskog prijevoza, izdvoji iz naprijed navedenog predmeta i otvori novi predmet pod klasom UP/I 430-01/12-05/001. Stoga je Agencija, sukladno odredbi članka 42. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku («Narodne novine», broj: 47/09, dalje: ZUP), čiju primjenu određuje članak 7. Zakona o državnim potporama («Narodne novine», broj: 140/05 i 49/11, dalje: ZDP), te sukladno članku 14. stavku 2. ZDP-a, po službenoj dužnosti pokrenula postupak naknadnog odobrenja državne potpore sadržane u subvencioniranju javnog gradskog prijevoza.

Postupak je pokrenut kako bi se ocijenilo sadrži li financiranje Autotransporta Karlovac d.d. državne potpore. Republika Hrvatska je temeljem članka 70. SSP-a, preuzela obvezu usklađenja postojećih programa državnih potpora s pravilima o tržišnom natjecanju u Zajednici u razdoblju ne duljem od četiri godine od stupanja na snagu SSP-a (1. ožujka 2002.) odnosno do 1. ožujka 2006. Kako je prvi Ugovor o koncesioniranju i Ugovor o subvencioniranju zaključen 2001., prije stupanja na snagu Zakona o državnim potporama («Narodne novine», broj: 47/03), na razdoblje od 10 godina, Agencija je uzela u obzir Ugovore o koncesioniranju i subvencioniranju iz 2011.

Iz dostavljene dokumentacije nije bilo moguće utvrditi je li u subvencioniranju javnog gradskog prijevoza koje Grad Karlovac dodjeljuje Autotransportu Karlovac d.d. sadržana nezakonita državna potpora sukladno članku 14. stavku 1. ZDP-a, koji propisuje da su državne potpore dodijeljene bez odobrenja Agencije iz članka 13. ZDP-a nezakonite, te da Agencija u tim slučajevima nalaže povrat iznosa iskorištene državne potpore uvećan za iznos osnovne referentne stope, koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova, počevši od dana početka korištenja državne potpore.

Stoga je Agencija dopisom od 20. ožujka 2012., požurnicom od 8. svibnja 2012. i 12. srpnja 2012., dopisom od 19. rujna 2012. i požurnicom od 6. studenog 2012., te dopisom od 20. veljače 2013. zatražila dodatna očitovanja i dokumentaciju od Grada Karlovca.

Zatraženu dokumentaciju Agencija je zaprimila 17. kolovoza 2012. i 13. prosinca 2012. Također, dodatna očitovanja dobivena su na sastanku održanom s predstavnikom Grada Karlovca i predstavnikom Autotransporta d.d. od 3. travnja 2013., kao i putem pošte dana 9. svibnja 2013.

U privitku spomenutih dopisa, između ostalog, dostavljeno je sljedeće:

- Odluka o određivanju komunalnih djelatnosti koja se mogu obavljati na temelju koncesije na području Grada Karlovca,
- Odluka o pripremnim radnjama i postupku davanja koncesije te utvrđivanju poslova prijevoza putnika u javnom gradskom prometu na području grada Karlovca,
- Odluka o raspisivanju javnog natječaja za dodjelu koncesije za obavljanje poslova prijevoza putnika u javnom gradskom prometu na području grada Karlovca,
- Rješenje o imenovanju Stručnog povjerenstva za prikupljanje pismenih ponuda za obavljanje poslova prijevoza putnika u javnom gradskom prometu na području Grada Karlovca,
- tekst javnog natječaja iz Narodnih novina,
- zapisnik stručnog povjerenstva za prikupljanje pismenih ponuda za obavljanje poslova prijevoza putnika u javnom gradskom prometu na području Grada Karlovca o otvaranju pristiglih ponuda i Zapisnik o prijedlogu dodjele koncesije,
- analiza prikupljenih ponuda za dodjelu koncesije za obavljanje poslova prijevoza putnika u javnom gradskom prometu na području Grada Karlovca,
- Odluka o dodjeli koncesije na poslovima prijevoza putnika u javnom gradskom prometu na području Grada Karlovca,
- Obračun ostvarenih prihoda karata i troškova za srpanj, kolovoz i listopad 2011. i za lipanj 2012.
- način obračuna koncesionarske naknade,
- obavijest o namjeri davanja koncesije i osnivanju stručnog povjerenstva,
- kalkulacija troškova po kilometru za 2012.
- godišnje izvješće za 2011. i 2012.

## II. Primijenjeni propisi

U ovom postupku Agencija je primijenila ZDP i Uredbu o državnim potporama («Narodne novine», broj: 50/06).

Uredba u članku 2. propisuje da se sadržaj sukladnosti potpora temelji na pravilima koja proizlaze iz članka 70. Sporazuma o stabilizaciju i pridruživanju između Republike Hrvatske i Europskih zajednica i njihovih država članica („Narodne novine“-međunarodni ugovori“, broj 14/01, 14/02, 1/05, 7/05 i 9/05; dalje: SSP).

Za potrebe postupka izvršen je uvid u sljedeća pravila koja sadržavaju kriterije za obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa:

- Odluku o objavljivanju pravila o državnoj potpori u obliku naknade za javne usluge („Narodne novine“, broj 39/09) i
- Odluku o objavljivanju pravila o potpori u prometu («Narodne novine», broj: 141/08 i 31/10).

Također, sukladno članku 7. ZDP-a, Agencija je u postupku primijenila ZUP.

Uz primjenu navedenih propisa, Agencija je izvršila uvid u Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (“Narodne novine”, broj: 86/06,125/06, 16/07,

95/08, 46/10 i 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13), Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj: 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11 i 144/12) i u Statut Grada Karlovca (Glasnik Grada Karlovca 07/09).

### III. Utvrđivanje činjenica

Nakon analize dostavljene dokumentacije utvrđeno je sljedeće:

#### III.1. Opis poduzetnika Autotransport Karlovac d.d.:

Autotransport Karlovac d.d. upisan je u registar Trgovačkog suda u Zagrebu – stalna služba u Karlovcu pod matičnim brojem subjekta: 020003623, OIB: 97662921077. Sjedište poduzetnika je u Karlovcu, Gažanski trg 8. Temeljni kapital poduzetnika je 18.400.000,00 kuna. Osnovna djelatost poduzetnika je obavljanje usluga prijevoza putnika i tereta u unutarnjem i međunarodnom cestovnom prijevozu.

Autotransport Karlovac d.d. obavlja usluge lokalnog prijevoza, županijskog prijevoza, međuzupanijskog prijevoza i međunarodnog prijevoza. Međunarodni prijevoz odnosi se samo na liniju prema Banja Luci i Beogradu, odnosno poduzetnik ne obavlja prijevoz na linijama prema državama članicama Europske unije.

Navedene usluge poduzetnik obavlja s ukupno 88 vozila te na dan 31. prosinca 2012. zapošljava ukupno 170 djelatnika.

Poduzetnik Autotransport Karlovac d.d. zadužen je od Grada Karlovca za obavljanje usluga linijskog prijevoza na području Grada Karlovca.

Sukladno navedenom, a na temelju javnog natječaja poduzetniku je dodijeljena koncesija na razdoblje od deset godina temeljem Ugovora o koncesiji iz 2011., sklopljenog između Grada Karlovca i poduzetnika Autotransport Karlovac d.d. Sukladno navedenom Ugovoru o koncesiji iz 2011., poduzetniku Autotransport Karlovac d.d. dodijeljena je usluga obavljanja lokalnog prijevoza u razdoblju od 1. siječnja 2012. do 31. prosinca 2021.

Iz dokumentacije o provedenom javnom natječaju proizlazi da je Autotransport Karlovac d.d. odabran kao najpovoljniji i jedini ponuditelj za obavljanje poslova prijevoza putnika u javnom gradskom prometu na području Grada Karlovca.

Javni gradski prijevoz Grada Karlovca određen je kao komunalna djelatnost Odlukom gradskog vijeća Grada Karlovca o određivanju komunalnih djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju koncesije na području Grada Karlovca, klasa: 021-05/10-01/01, urbroj: 2133/01-01/04-11-9, od 1. ožujka 2011., a koja je donesena temeljem članka 11. stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu i na temelju članka 34. i 97. Statuta Grada Karlovca.

U predmetnom Ugovoru o koncesiji iz 2011. i ostalim aktima definirana su pravila za obavljanje navedene usluge.

Konkretno, za obavljanje usluge gradskog prijevoza, poduzetnik Autotransport Karlovac d.d. koristi 15 vozila koja su neophodna za održavanje utvrđenih učestalosti i broja polazaka iz članka 5. Ugovora o koncesiji. Prosječna starost vozila na dan 31. prosinca 2012. iznosila je oko 9 godina.

Osim toga, za obavljanje navedene usluge prijevoza poduzetnik zapošljava ukupno 33 djelatnika i to 23 djelatnika koji direktno sudjeluju u gradskom i prigradskom prijevozu tj. voznog osoblja i 10 djelatnika koji opterećuju troškove gradskog i prigradskog prijevoza tj. režijskog osoblja.

Temeljem navedenog, Grad Karlovac poduzetniku isplaćuje naknadu na mjesečnoj bazi, a na temelju Dodatka Ugovora o subvencioniranju javnog gradskog prijevoza na nerentabilnim linijama za čije održavanje postoji javna potreba.

### III.2. Poslovanje poduzetnika

Osnovni financijski pokazatelji dani su u Tablici 1.

Tablica 1. Račun dobiti i gubitka - u kunama

Rb.	Opis	2010.	2011.
1	2	3	4
1.	Prihod od prodaje	39.156.254	38.112.617
2.	Ostali poslovni prihod	1.939.340	1.788.210
3.	<b>UKUPNI POSLOVNI PRIHOD</b>	<b>41.095.594</b>	<b>39.900.827</b>
4.	Materijalni troškovi	19.790.274	20.075.100
5.	Troškovi osoblja	10.308.008	9.865.559
6.	Amortizacija	4.949.903	4.262.292
7.	Ostali troškovi	5.293.486	4.993.673
8.	Ostali poslovni rashodi	171.475	267.185
9.	<b>UKUPNI POSLOVNI RASHOD</b>	<b>40.513.146</b>	<b>39.463.809</b>
10.	Financijski prihod	271.877	155.993
11.	Financijski rashod	3.174.111	4.314.179
12.	Izvanredni-ostali prihodi	2.400	38.874
13.	izvanredni-ostali rashodi	5.517	228.786
14.	<b>GUBITAK IZ REDOVNOG POSLOVANJA</b>	<b>2.322.903</b>	<b>3.911.080</b>

Izvor: Grad Karlovac

Obrada: Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja

U Tablici 1. prikazan je ostvareni financijski rezultat poduzetnika Autotransport Karlovac d.d. za 2010. i 2011. Sukladno iskazanim podacima razvidno je da je poduzetnik zaključio poslovanje u navedenom razdoblju s gubitkom koji u 2011. iznosi 3.911.080,00 kuna.

Naime, navedeni gubitak odnosi se na gubitak koji je poduzetnik ostvario u odnosu na obavljanje usluga prijevoza na svim linijama i to lokalno-gradskog, međuzupanijskog i međunarodnog prijevoza.

### III.3. Obavljanje usluge prijevoza na području Grada Karlovca

Sukladno odredbama Ugovora o koncesiji poduzetniku je povjereno obavljanje usluga prijevoza na području Grada Karlovca. S tim u svezi u predmetnom Ugovoru o koncesiji iz 2011. popisano je osam zona gradskog i prigradskog prijevoza u kojima je poduzetnik obavezan pružati usluge prijevoza.

Linije po pojedinim zonama odnose se na lokalno područje Grada Karlovca.

Isto tako, za svaku liniju propisan je broj polazaka odnosno povratka.

Poduzetnik je za svaku liniju priložio i cjenik pojedinačnih karata, a koji se primjenjuje od 13. veljače 2012. i koji je dan u nastavku

Tablica 2. cijena pojedinačnih karata od 13. veljače 2012.

Zona	Km	Jednokratna Karta	Mjesečna karta		Godišnje karte	
			Radnička	Učenici srednjih Škola	Radnička	Učenici srednjih Škola
0	uže područje grada	8,00	264,00	264,00	2.640,00	2.640,00
I	0-5	12,00	396,00	396,00	3.960,00	3.960,00
II	6-10	14,50	478,50	478,50	4.785,00	4.785,00
III	11-15	19,00	627,00	627,00	6.270,00	6.270,00
IV	16-20	21,00	693,00	693,00	6.930,00	6.930,00
V	21-25	24,00	792,00	792,00	7.920,00	7.920,00
VI	26-30	27,00	891,00	891,00	8.910,00	8.910,00
VII	31-35	30,00	990,00	990,00	9.900,00	9.900,00

#### MJESEČNE I GODIŠNJE UMIROVLJENIČKE KARTE

ZONA	MJESEČNA	GODIŠNJA
0-15 KM	119,00	1.119,00
16-35 KM	161,00	1.610,00

POVLAŠTENICA: 169,00 kn mjesečna karta, pravo kupnje imaju nezaposlene sobe na području Karlovca.

PRTLJAŽNA KARTA: Cijena jednokratne karte 8,00 kn.

MJESEČNA PRIJELAZNA KARTA: Iz svih zona s prijelazom u prvoj zoni nadoplaćuje se iznos 138,00kn

JEDNOKRATNA PRIJELAZNA KARTA: Vrijedi samo unutar I ZONE, i iznosi 13,00 kn.

Potvrde o cijeni mjesečne karte za putnike koji ne kupuju mjesečnu kartu iznosi 50,00 kn.

Izvor: Grad Karlovac

Obrada: Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja

Sukladno voznom redu po zonama kao i utvrđenom cjeniku karata poduzetnik je izradio i dostavio Izvješće o obavljanju javnog gradskog prijevoza putnika na temelju Ugovora o koncesiji (dalje: Izvješće za 2012.).

Navedenim Izvješćem za 2012. poduzetnik prikazuje financijsko poslovanje i fizičke pokazatelje u obavljanju javnog gradskog prijevoza tijekom 2012. na temelju ranije spomenutog Ugovora o koncesiji iz 2011.

Tablica 3. Financijski prikaz za 2012. godinu

- u kunama

Rb.	Opis	Iznos
1.	Prihod od redovne djelatnosti	4.681.898,09
2.	Prijeđeni kilometri	532.417
3.	Jedinični prihod od redovne djelatnosti / kn/km (redak 1 : 2)	8,79
4.	Ukupno troškovi	5.865.895,79
5.	Jedinični trošak / kn/km (redak 4 : 2)	11,02
6.	Jedinični planirani prihod / kn/km (redak 5 + 10%)	12,12
7.	Razlika / kn/km (redak 6 – 3)	3,33
8.	Ukupno planirani prihod (redak 6 x 2)	6.452.894,04
9.	Nedostajući prihod (redak 8 – 1)	1.770.995,95
10.	Ugovorena subvencija	1.500.000,00
11.	Ostvarena dobit	316.002,30

Izvor: Grad Karlovac

Obrada: Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja

Iz prethodne Tablice 3. vidljiv je način i osnovni parametri na temelju kojih poduzetnik obračunava naknadu. Sukladno navedenom, poduzetnik je za 2012. planirao naknadu u iznosu od 1.770.995,95 kuna, međutim Autotransportu Karlovac d.d. od strane Grada Karlovca isplaćena je naknada u iznosu od 1.500.000,00 kn.

Iz obračuna naknade iz Tablice 3. vidljiv je nedostatan prihod u odnosu na rashode u javnom gradskom i prigradskom prijevozu, a glavni razlog je upravo unaprijed utvrđen vozni red svake linije koje su u osnovi neprofitabilne kao i unaprijed određena cijena karte, koju Autotransport Karlovac d.d. može mijenjati samo uz suglasnost Grada Karlovca.

Navedeni parametri izračunati su na temelju 532.417 kilometara za što je poduzetnik koristio 15 autobusa. U 2012. poduzetnik je u gradskom i prigradskom prijevozu prevezao 1.070.446 putnika.

Sukladno navedenom, poduzetnik je iskazao troškove u poslovanju u iznosu od 11,02 kune po kilometru dok je istovremeno iskazao prihod u iznosu od 8,79 kuna, odnosno jedinični planirani prihod od 12,12 kuna po prijeđenom kilometru.

Isto tako, poduzetnik prilikom obračuna naknade koristi unaprijed definirane parametre koji se odnose na ostvarene prihode (prihod od prodaje karata i prihod po socijalnom programu koji uključuje prihod od prijevoza učenika osnovnih škola kao i građana starijih od 65 godina) te troškove koji se odnose na fiksne troškove (amortizacija vozila, osiguranje i registracija, režijski troškovi) i varijabilne troškove (pogonska sredstva, auto gume, sitni inventar i oprema, tekuće i investicijsko održavanje, bruto plaće i terenski dodatak vozača). Također iz dostavljene dokumentacije proizlazi da je poduzetnik planirao i razumnu dobit koja za 2012. iznosi 316.002,30 kuna.

Poduzetnik iskazuje odvojeno, troškove poslovanja koji su isključivo povezani uz obavljanje usluge gradskog prijevoza na području Grada Karlovca, od troškova koji se odnose na ukupno poslovanje.

Tablica 4. Ukupni troškovi poslovanja i troškovi od obavljanja usluga lokalnog prijevoza

– u kunama

Rb.	Poslovna 2012.	Ukupni troškovi poduzetnika	Troškovi od obavljanja usluga gradskog prijevoza
1.	Siječanj	2.858.892,86	500.608,25
2.	Veljača	3.031.066,14	520.467,11
3.	Ožujak	2.934.127,35	519.974,98
4.	Travanj	2.880.144,97	529.034,19
5.	Svibanj	3.408.999,43	531.579,33
6.	Lipanj	3.414.223,64	492.121,27
7.	Srpanj	3.012.651,64	473.233,42
8.	Kolovoz	3.080.105,36	469.625,67
9.	Rujan	3.875.450,47	425.117,29
10.	Listopad	3.377.506,53	493.340,78
11.	Studenj	3.301.737,16	459.982,75
12.	Prosinac	3.398.190,34	450.810,75
	Ukupno	38.573.095,89	5.865.895,79

Izvor: Grad Karlovac

Obrada: Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja

Sukladno prethodnoj tablici razvidno je da ukupni troškovi poslovanja poduzetnika u 2012. iznose oko 38,5 milijuna kuna, dok su troškovi za obavljanje usluge lokalnog prijevoza iskazani u iznosu od 5,9 milijuna kuna. Iz navedenog proizlazi da troškovi od obavljanja usluga gradskog prijevoza sudjeluju u ukupnim troškovima u visini od 15 posto. Isto tako iz prethodne Tablice vidljivo je da poduzetnik vodi odvojene troškove poslovanja gradskog prijevoza od ostalih troškova.

Osim navedenog godišnjeg izvještaja, temeljem kojeg je razvidno poslovanje poduzetnika na godišnjoj razini, poduzetnik Autotransport Karlovac d.d. Gradu Karlovcu dostavlja mjesečne izvještaje u kojim je jasno iskazan ostvareni prihod i trošak po linijama. Naime, mjesečni izvještaj sadržava obračun troškova, promet po voznom redu, prihod po pravcima iz voznog reda, pregled rentabilnosti i obračun koncesijske naknade te bi se temeljem navedene dokumentacije moglo zaključiti da se poduzetniku isplaćuju

sredstva isključivo za obavljanje usluga prijevoza na području Grada Karlovca, odnosno da se ne isplaćuje naknada viša od minimalno potrebne.

#### IV. Ocjena postojanja državne potpore

Budući da Grad Karlovac financira javni gradski prijevoz, potrebno je ocijeniti predstavlja li ta mjera državnu potporu iz članka 3. stavka 1. ZDP-a, odnosno članka 8. Uredbe.

U članku 8. Uredbe navedeno je da se mjera državne potpore, prema odredbama ZDP-a, smatra ako su kumulativno zadovoljeni sljedeći uvjeti:

- mjera predstavlja stvarni ili potencijalni rashod, ili stvarni ili potencijalni umanjeni prihod Republike Hrvatske, lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili drugih pravnih osoba koje dodjeljuju ili upravljaju državnim potporama, u smislu ZDP-a,
- mjera je selektivne naravi, odnosno mjerom se daje prednost na tržištu pojedinom korisniku ili skupini korisnika državne potpore
- mjera narušava ili bi mogla narušiti tržišno natjecanje, i
- mjera utječe na trgovinu između Republike Hrvatske i Europskih zajednica.

Ukoliko jedan od uvjeta nije ispunjen, ne radi se o državnoj potpori.

U konkretnom slučaju razvidno je da se kod financiranja javnog gradskog prijevoza, koje obavlja Autotransport Karlovac d.d., radi o rashodu proračuna Grada Karlovca, te je zadovoljen prvi uvjet.

Navedenom mjerom se Autotransportu Karlovac d.d. daje ekonomska prednost na tržištu, koju poduzetnik ne treba financirati na teret ostvarenog prihoda, a samim time što se mjera odnosi na Autotransport Karlovac d.d., poduzetnik ostvaruje selektivnu prednost pred ostalim poduzetnicima na tržištu, te je time zadovoljen drugi uvjet.

Uvjet da postoji mogućnost narušavanja tržišnog natjecanja, u principu je uvijek ispunjen ukoliko je uvjet selektivne prednosti ispunjen.

Međutim, kako se navedenom mjerom financira gradski prijevoz, koji je ograničen isključivo na područje Grada Karlovca, a sam poduzetnik niti inače ne obavlja prijevoz prema zemljama članicama Europske unije, evidentno je da mjera ne utječe na trgovinu između Republike Hrvatske i Europskih zajednica, te time četvrti uvjet nije zadovoljen.

Naime, predmetno subvencioniranje gradskog prijevoza je strogo lokalnog karaktera, odnosno ograničeno je isključivo na područje Grada Karlovca. Stoga, može se smatrati da konkretno subvencioniranje istog ni na koji način ne narušava trgovinu između Republike Hrvatske i država članica Europske unije.

Nastavno, kako je opisano u točki 3.1. obrazloženja rješenja, javni gradski prijevoz Grada Karlovca određen je kao komunalna djelatnost Odlukom gradskog vijeća o određivanju komunalnih djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju koncesije, a koja

je donesena temeljem članka 11. stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu i članka 34. i 97. Statuta Grada Karlovca.

Iako iz sudskog registra trgovačkih društava proizlazi da je Autotransport Karlovac d.d., između ostalog, registriran za obavljanje djelatnosti prijevoza putnika i tereta u unutarnjem i međunarodnom cestovnom prometu, iz dostavljene dokumentacije proizlazi da se dodijeljena sredstva koriste isključivo za javni gradski prijevoz, a kako je to opisano u točki 3.3. obrazloženja ovog rješenja.

Slijedom navedenog, budući da svi uvjeti iz članka 8. Uredbe nisu kumulativno ispunjeni, u slučaju subvencioniranja javnog gradskog prijevoza od strane Grada Karlovca u korist Autotransporta Karlovac d.d., proizlazi da predmetna mjera ne sadrži elemente državne potpore.

Nadalje, ukoliko bi financijska sredstva za pokriće operativnih troškova Autotransporta Karlovac d.d. i predstavljala državnu potporu, na ista bi se primijenilo izuzeće iz članka 4. stavka 3. točke e) ZDP-a, jer bi takva sredstva mogla predstavljati naknadu za obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa kako to predviđaju propisi o obavljanju javne službe za gradski i prigradski promet.

Isto tako, sukladno pravilima o transparentnosti financijskih odnosa između davatelja i korisnika državne potpore, kojima je dano isključivo pravo obavljanja službe od općeg gospodarskog interesa, a koji ujedno obavljaju i druge djelatnosti koje nisu vezane uz obavljanje službe od općeg gospodarskog interesa, što je slučaj kod Autotransporta Karlovac d.d., isti trebaju voditi odvojeno knjigovodstvo kako bi se moglo točno utvrditi da financijska sredstva namijenjena za obavljanje službe od općeg gospodarskog interesa predstavljaju minimalno potrebna sredstva za obavljanje navedene službe, odnosno kako bi bilo vidljivo da nije došlo do prekomjerne kompenzacije troškova.

Uvidom u vođenje financijskog poslovanja, godišnja i mjesečna izvješća poduzetnika, utvrđeno je da isti vodi odvojeno troškove javnih gradskih linija od ostalih troškova.

#### IV. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće) razmatralo je zahtjev Grada Karlovca na svojoj 139. sjednici, održanoj 23. svibnja 2013. Pri donošenju odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

Naime, Vijeće je prvenstveno trebalo utvrditi predstavljaju li financijska sredstva, koja se odnose na pokriće operativnih troškova gradskog i prigradskog prijevoza Autotransporta Karlovac d.d., državnu potporu iz članka 8. Uredbe.

Vijeće je utvrdilo, temeljem Odluke Gradskog vijeća Grada Karlovca o određivanju komunalnih djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju koncesije na području grada Karlovca, Ugovora o koncesiji iz 2011., Ugovora o subvencioniranju iz 2011. i provedenog javnog natječaja u kojem se Autotransport Karlovac d.d. javio kao jedini ponuditelj, da je javni prijevoz na području Grada Karlovca povjeren Autotransportu Karlovac d.d., da ima karakter obavljanja usluge od općeg gospodarskog interesa, te da nisu kumulativno ispunjeni svi uvjeti iz članka 8. Uredbe, odnosno ne dolazi do utjecaja

na trgovinu između Republike Hrvatske i Europskih zajednica, budući da je riječ o mjeri financiranja koja ima lokalni karakter.

Također Zakonom o komunalnom gospodarstvu je određeno da je obveza prijevoza putnika javna služba te da prijevoz putnika u javnom prijevozu utvrđuju jedinice lokalne samouprave za čija se područja prijevoz obavlja.

Članak 46. stavak 5. ZUP-a propisuje da, kada se tijekom postupka utvrdi da više ne postoje pravne pretpostavke za vođenje postupka, isti se rješenjem obustavlja.

Stoga je, primjenom članka 7. ZDP-a i članka 46. stavka 5. ZUP-a, Agencija na temelju odluke Vijeća odlučila kao u izreci ovog rješenja.

#### Uputa o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku. Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovog rješenja.

Predsjednica Vijeća za  
zaštitu tržišnog natjecanja

mr.sc. Olgica Spevec

Dostaviti:

1. Autotransport Karlovac d.d., Gažanski trg 8, Karlovac
2. pismohrana (ovdje)