

Klasa: 011-01/2013-02/004
Urbroj: 580-07/26-2013-006
Zagreb, 26. rujna 2013.

Ministarstvo gospodarstva
Kabinet ministra

Ulica grada Vukovara 78
10000 Zagreb

Predmet: Ministarstvo gospodarstva

- Nacrt prijedloga Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske, s Konačnim prijedlogom Zakona
- stručno mišljenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 23. rujna 2013. zahtjev Ministarstva gospodarstva kojim se traži ocjena sukladnosti Nacrta prijedloga Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske s Konačnim prijedlogom Zakona (dalje: Nacrt Zakona), s odredbama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj 79/09 i 80/13).

Temeljem članka 25. stavka 1., članka 30. točke 7. i članka 31. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja, Agencija dostavlja mišljenje kako slijedi:

U vezi s poticanjem investicija u Republici Hrvatskoj temeljem Nacrta Zakona Agencija je s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja i državnih potpora prethodno iznijela svoje stručno mišljenje (klasa: 011-01/2013-02/004, urbroj: 580-07/26-13-002 od 12. ožujka 2013.; dalje: Mišljenje) i dodatno se očitovala dopisom (klasa: 011-01/2013-02/004, urbroj: 580-07/26-13-004 od 27. lipnja 2013.).

Ovim putem Agencija želi ponovno ukazati na važnost poštivanja temeljnih načela tržišnog natjecanja, a to je ravnopravan tretman svih subjekata na tržištu i stvaranje jednakih uvjeta poslovanja za sve poduzetnike bez obzira na njihovu tržišnu snagu i druge razlike među njima.

Stoga je, s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja i državnih potpora, posebno uzimajući u obzir načela tržišnog natjecanja, ključno i poželjno osigurati da se pozitivni propisi RH jednako odnose na sve gospodarske subjekte – potencijalne investitore, osobe zainteresirane za poduzetništvo, a da se izuzeća od primjene tih propisa primjenjuju u iznimnim, i u osobito opravdanim slučajevima, na temelju niza prethodno provedenih analiza, objektivnih kriterija i provjera.

Nadalje, s obzirom da je 1. srpnja 2013. Republika Hrvatska postala punopravna članica Europske unije, nastupile su i određene promjene vezi s propisima koje je Republika Hrvatska obvezna primjenjivati, naročito u području kontrole državnih potpora.

Naime, temeljem članka 5. stavka 3. Nacrta zakona određeno je da su aktivnosti iz stavka 2. točka 1. do 4. ovog članka definirane zakonom kojim se uređuje poticanje investicija. Ovdje Agencija ističe da navedeni zakonodavni okvir kojim se uređuje poticanje investicija u Republici Hrvatskoj sadrži državnu potporu, pa podliježe izmjenama i usklađenjima s izmijenjenim propisima Europske unije, koji i uvjetuju njegovu primjenu. Ovdje se to konkretno odnosi na nove, izmijenjene, Smjernice o regionalnim potporama za 2014. – 2020. (SL C 209, 23. 7.2013.) odnosno uvjete daljnje primjene programa državnih potpora s postojeće liste potpora, pa tako i Nacrta Zakona koji se temelji na zakonu kojim se uređuje poticanje investicija.

Također, u svezi članka 16. stavka 1. i stavka 2. te članka 17. stavka 2. Nacrta zakona, a koji određuju raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, Agencija želi naglasiti kako stupanjem na snagu Zakona o državnim potporama («Narodne novine», broj 72/13), u članku 18. stavku 1. podstavku 17. propisano je da Odluka o objavljivanju pravila o udjelu potpora kod prodaje zemljišta i zgrada od strane tijela javne vlasti («Narodne novine», broj 106/08), prestaje važiti. Drugim riječima, u vezi s navedenim odredbama pristupanjem Republike Hrvatske u Europsku uniju primjenjuje se Priopćenje Komisije o elementima državne potpore pri prodaji zemljišta i objekata od strane tijela javne vlasti (SL 209, 10.7.1997.; dalje u tekstu: Priopćenje).

Važno je da Priopćenje uređuje načela prodaje kroz postupak bezuvjetne ponude kroz dobro oglašavani, otvoreni postupak s bezuvjetnom ponudom, koji se može usporediti s aukcijom i koji prihvaća najbolju ili jedinu ponudu, i prema svojoj definiciji ima tržišnu vrijednost. Međutim, ako tijela javne vlasti ne namjeravaju slijediti navedeni postupak, odnosno ako se radi o neposrednoj pogodbi, tada je potrebno da jedan ili više neovisnih vještaka za nekretnine izrade neovisnu procjenu kako bi se utvrdila tržišna vrijednost nekretnine, uz dopušteno odstupanje od 5 % od te vrijednosti. Takvu prodaju potrebno je prijaviti Europskoj komisiji koja tada provodi procjenu postoji li državna potpora je li ista usklađena s unutarnjim tržištem EU.

Agencija je stoga mišljenja da o navedenim odredbama iz pravne stečevine EU treba voditi računa kako kod donošenja, tako i u primjeni ovoga Zakona, te na ovaj način ukazuje na njihovu važnost za pravnu sigurnost investitora – adresata Nacrta Zakona, budući da svaka mjera koja predstavlja državnu potporu, ukoliko nije odobrena sukladno propisima podliježe povratu.

Predmetno mišljenje Agencija daje isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja i državnih potpora, ističući kako je u provedbu ovoga Zakona potrebno poštivati pravnu stečevinu Europske unije koja uređuje sustav državnih potpora, a koja u ovom slučaju ima prednost nad nacionalnim zakonodavstvom.

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

mr.sc. Olgica Spevec