

Klasa: 011-01/2015-02/002
Urbroj: 580-07/2015-26-002
Zagreb, 23. siječnja 2015.

Grad Zagreb
dr.sc. Sandra Švaljek, zamjenica gradonačelnika

Trg Stjepana Radića 1
10000 Zagreb

Predmet: Grad Zagreb

- Prijedlog Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova
- mišljenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 2. siječnja 2015. zahtjev Grada Zagreba kojim se traži mišljenje Agencije na Prijedlog Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova (dalje: Prijedlog Odluke).

Grad Zagreb u dostavljenom zahtjevu obrazlaže kako se predmetnom odlukom predlaže uspostava jedinstvenog dimnjačarskog područja za cijelo područje Grada Zagreba kao osnovnog preduvjeta za osiguranje jedinstvenog cjenika dimnjačarskih poslova na tom području. Predmetnom odlukom, predlaže se dodjela koncesije jednom najpovoljnijem ponuditelju koji može biti samostalna pravna osoba, odnosno fizička osoba obrtnik ili zajednica ponuditelja. Najpovoljniji ponuditelj, koji će komunalnu djelatnost obavljati na jedinstvenom dimnjačarskom području Grada Zagreba, ispostaviti će jedan cjenik za obavljanje dimnjačarskih poslova koji će se primjenjivati na cijelom području Grada Zagreba. Uvjeti za dobivanje koncesije određeni su na način da se s obzirom na uspostavu jednog dimnjačarskog područja kao uvjet propisuje obveza zapošljavanja najmanje 60 dimnjačara srednje stručne spreme dimnjačarske struke od kojih najmanje 30 mora imati položen majstorski ispit, kao i posjedovanje odgovarajuće tehničke opreme, kako bi se postigla što veća kvaliteta obavljanja dimnjačarskih poslova.

Temeljem važeće Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova (Službeni glasnik Grada Zagreba 6/13 i 16/13; dalje: Odluka), područje Grada Zagreba podijeljeno je na 57 dimnjačarska područja, a dimnjačarske usluge u Gradu Zagrebu pruža 24 dimnjačara (jedan dimnjačar može dobiti najviše pet koncesija za pet dimnjačarskih područja).

Agencija je na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, mr.sc. Liljanja Pavlic, mr.sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl.iur., članovi Vijeća, sa 4/2015. sjednice, održane 23. siječnja 2015. godine, temeljem članka 30. točke 7. i članka 31. u smislu članka 25. stavka 1. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja («Narodne novine», broj: 79/09 i 80/13), donijela sljedeće

MIŠLJENJE

Agencija je izvršila uvid u odredbe Prijedloga Odluke, a posebno u odredbe članka 3. i članka 29. stavka 1. Prijedloga Odluke, kojom se propisuje kako dimnjačarske poslove može obavljati pravna osoba, odnosno fizička osoba obrtnik registrirana za obavljanje dimnjačarskih poslova koja je s Gradom Zagrebom sklopila ugovor o koncesiji (ovlašteni dimnjačar). Ovlašteni dimnjačar za obavljene dimnjačarske poslove naplaćuje naknadu prema cjeniku dimnjačarskih poslova.

Nadalje, Agencija je izvršila uvid u članak 4. točku 2. Prijedloga Odluke, kojim je propisano kako jedan od uvjeta za davanje koncesije je najmanje 60 zaposlenih dimnjačara srednje stručne spreme dimnjačarske struke od kojih najmanje 30 mora imati položen majstorski ispit.

Budući da se predmetnom odlukom uređuje obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Zagreba u smislu posebnih propisa, a aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja nije sporna ovlast Grada Zagreba radi određivanja jedinstvenog područja za obavljanje dimnjačarskih poslova, a ovlašteni dimnjačar naplaćuje naknadu prema cjeniku dimnjačarskih poslova.

Međutim, s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, potrebno je osigurati kako cjenik ovlaštenog dimnjačara na jedinstvenom području Grada Zagreba, ne bi imao za posljedicu određivanje viših cijena od postojećih, što bi bilo na štetu korisnika usluge i protivno svrsi donošenja predmetne Odluke.

U odnosu na odredbu članka 4. točku 2. Prijedloga Odluke, Agencija ukazuje kako iz obrazloženja Prijedloga Odluke nije u potpunosti razvidan razlog određivanja uvjeta za davanje koncesije na način da koncesiju može dobiti samo poduzetnik koji ima najmanje 60 zaposlenih dimnjačara stručne spreme dimnjačarske struke od kojih najmanje 30 mora imati položen majstorski ispit.

Uzimajući u obzir kako obavljanje dimnjačarskih poslova na području cijelog Grada Zagreba, radi kvalitete i sigurnosti, podrazumijeva veći broj zaposlenih dimnjačara, u smislu propisa o zaštiti tržišnog natjecanja navedeni uvjet ima za posljedicu nemogućnost pristupa mjerodavnom tržištu poduzetnicima koji zapošljavaju manji broj dimnjačara.

Naime, s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, poželjno je da se uvjeti za pristup i sudjelovanje poduzetnika na određenom tržištu, odrede prije svega temeljem kvalitativnih kriterija te da isti ne predstavljaju tzv. prekomjerne uvjete odnosno pretjerano opterećenje za poduzetnike.

Predmetno mišljenje, Agencija je donijela isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja ne ulazeći u posebne propise koji uređuju područje komunalnog gospodarstva.

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.