

Klasa: 031-02/2004-01/10
Urbroj: 580-05-05-25-01
Zagreb, 15. travnja 2005.

Ministarstvo unutarnjih poslova
n/r gosp. Marijana Mlinarića, ministra

Savska cesta 39
10000 Zagreb

Predmet: Cijene nastavnog sata u autoškolama
- mišljenje; dostavlja se

Poštovani,

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Agencija) je sukladno ovlasti iz odredbe članka 37. točka 7. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja («Narodne novine», broj 122/03; u daljnjem tekstu: ZZTN) pratila i analizirala uvjete na tržištu pružanja usluga osposobljavanja kandidata za vozače u autoškolama u Republici Hrvatskoj.

Slijedom navedenog, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja je na 37. sjednici, održanoj 15. travnja 2005., temeljem članka 35., stavak 1., točke 2. i 8. ZZTN donijelo sljedeće

MIŠLJENJE

Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Vijeće) mišljenja je kako odredbe Pravilnika o jedinstvenim minimalnim izračunskim elementima vrijednosti nastavnog sata u autoškoli («Narodne novine», broj 187/04) znatno utječu na sprječavanje, ograničavanje odnosno narušavanje tržišnog natjecanja te nisu u skladu s odredbama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja («Narodne novine», broj 122/03).

Pravilnikom o jedinstvenim minimalnim izračunskim elementima vrijednosti nastavnog sata u autoškoli («Narodne novine», broj 187/04; u daljnjem tekstu: Pravilnik) je, sukladno ovlasti iz članka 202. stavak 4. Zakona o sigurnosti prometa na cestama («Narodne novine», broj 105/04; u daljnjem tekstu: ZSPC) propisano temeljem kojih minimalnih izračunskih elemenata autoškole određuju cijene nastavnog sata za nastavne predmete Prometni propisi i sigurnosna pravila (u daljnjem tekstu: PPSP) i Upravljanje vozilom (u daljnjem tekstu: UV) te s kolikim

postotkom svaki od izračunskih elemenata sudjeluje u konačnoj cijeni nastavnog sata.

Pored minimalnih izračunskih elemenata, Pravilnikom je propisan i konačni iznos cijene nastavnog sata PPSP i UV, iako člankom 202. stavak 4. ZSPC nije predviđeno da će se Pravilnikom propisati i konačna cijena nastavnog sata.

Sukladno odredbi članka 6. Pravilnika autoškole su dužne utvrditi minimalnu cijenu nastavnog sata PPSP i UV, na način da izračun cijene nastavnog sata za pojedinu kategoriju vozila ne smije biti manji od propisanih jedinstvenih minimalnih izračunskih elemenata vrijednosti nastavnog sata propisanih Pravilnikom. Prema odredbi članka 7. Pravilnika, autoškola ne smije na bilo koji način (oglašavanjem, sezonskim popustima, prigodnim popustima za blagdane, reklamiranjem, nagradnim igrama i dr.) iskazivati nižu cijenu nastavnog sata za pojedini nastavni predmet, od one koja je propisana Pravilnikom na temelju jedinstvenih minimalnih izračunskih elemenata vrijednosti nastavnog sata.

Vijeće smatra kako opisano uređenje djelatnosti pružanja usluga osposobljavanja kandidata za vozače u autoškolama ima za posljedicu znatno sprječavanje, ograničavanje odnosno narušavanje tržišnog natjecanja, jer poduzetnici koji djeluju na predmetnom tržištu ne mogu samostalno odrediti cijenu nastavnog sata PPSP i UV, već su obvezni primjenjivati jedinstvenu cijenu propisanu Pravilnikom i određenu sukladno izračunskim elementima u Pravilniku. Odredbom članka 6. Pravilnika, autoškolama je izričito zabranjeno iskazivanje nižih cijena od propisane, čak i kada je riječ o privremenim akcijama, primjerice sezonskim popustima, popustima za blagdane i sl.

Vijeće je mišljenja kako se propisima može odrediti jedinstvena cijena ispita koje kandidati za vozače u autoškolama polažu pred stručnom organizacijom, ali propisivanje jedinstvene cijene nastavnog sata za sve poduzetnike koji djeluju na tržištu onemogućava iste da preraspodjelom troškova svog poslovanja samostalno određuju cijenu svoje usluge na tržištu.

Upravo nemogućnost samostalnog određivanja cijena usluga ima za posljedicu izostanak natjecanja među poduzetnicima na tržištu, zbog čega izostaje i korist od tržišnog natjecanja za krajnje potrošače koja se u pravilu odražava kao opće smanjenje cijena.

Sukladno navedenom, kao i temeljem istraživanja koje je provela stručna služba Agencije u studenom 2004., cijene usluga osposobljavanja kandidata za vozače u različitim autoškolama u Republici Hrvatskoj su slične i ne pokazuju velika odstupanja.

Napominjemo kako Zakon o sigurnosti prometa na cestama («Narodne novine», broj 59/96, pročišćeni tekst), koji je prethodio trenutno važećem ZSPC, nije predviđao jedinstvene cijene nastavnog sata PPSP i UV u autoškolama, te da su ZSPC-om koji je trenutno na snazi, djelatnosti pružanja usluga osposobljavanja kandidata za vozače u autoškolama znatno restriktivnije uređene.

Zaključno, Vijeće ističe kako je mišljenja da je i članak 202. stavak 4. ZSPC, temeljem kojeg je i donesen sporni Pravilnik, u suprotnosti s odredbama ZZTN, budući da je istim propisano da se osposobljavanje kandidata za vozače obavlja

prema jedinstvenim minimalnim izračunskim elementima vrijednosti nastavnog sata za nastavni predmet PPSP i UV, za pojedinu kategoriju vozila koje propisuje ministar unutarnjih poslova.

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Olgica Spevec