

Klasa: 031-02/2004-01/143  
Urbroj: 580-04-04-45-9  
Zagreb, 23. ožujka 2005.

Predmet: Krešimir Janach - inicijativa za davanje mišljenja Agencije na Pravilnik o načinu i rokovima obračunavanja i plaćanja posebne naknade za okoliš na vozila na motorni pogon; stručno mišljenje

Dana 26. studenog 2004. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je putem elektroničke pošte podnesak gospodina Krešimira Janacha, u kojem se u bitnom traži mišljenje o sukladnosti odredbi Pravilnika o načinu i rokovima obračunavanja i plaćanja posebne naknade za okoliš na vozila na motorni pogon («Narodne novine», broj 20/04) s odredbama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja («Narodne novine», broj 122/03).

Temeljem odredbe članka 35. stavak 1. točka 2. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće) je na 36. sjednici, održanoj 23. ožujka 2005. donijelo sljedeće:

## MIŠLJENJE

Odredbama Pravilnika o načinu i rokovima obračunavanja i plaćanja posebne naknade za okoliš na vozila na motorni pogon («Narodne novine», broj 20/04; dalje: Pravilnik), značajno se ne sprječava, ograničava ili narušava tržišno natjecanje, pa iste nisu u suprotnosti s odredbama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja («Narodne novine», broj 122/03; dalje ZZTN).

Međutim, kako bi se u cijelosti postigla transparentnost poslovanja stanica za tehnički pregled, te se omogućilo strankama da same izaberu njima najpogodniji način za plaćanje posebne naknade za okoliš na vozila na motorni pogon (dalje: posebna naknada), Vijeće je mišljenja da bi se Odlukom o visini naknada za tehnički pregled i druge poslove koji se obavljaju u stanicama za tehničke preglede vozila («Narodne novine», 179/04) trebao razdijeliti trošak izdavanja rješenja Fonda od troška naplate posebne naknade u stanicama

za tehnički pregled, čime bi se omogućilo strankama da po izdanom rješenju Fonda od strane stanice za tehnički pregled, posebnu naknadu plate u samoj stanici ili da same popune nalog za plaćanje, te da tako popunjeni nalog uplate u banci ili pošti.

### Obrazloženje

Gospodin Krešimir Janach u svom je podnesku zatražio mišljenje Agencije o odredbama Pravilnika iz razloga što smatra da se njegovim odredbama pogodovale stanicama za tehnički pregled vozila, jer se posebna naknada za okoliš na vozila na motorni pogon (dalje: posebna naknada) utvrđena člankom 16. Zakona o fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost («Narodne novine», broj 107/03; dalje: Zakon) može platiti isključivo u stanicama pri tehničkom pregledu.

Nadalje, podnositelj je istaknuo da pri naplati te posebne naknade stanice za tehnički pregled naplaćuju 35,00 kn svoje naknade, te da nije omogućeno vlasnicima motornih vozila da tu posebnu naknadu plate u pošti, banci ili e-uplatom gdje se iznosi naknada kreću između 1,00 i 5,00 kn.

Agencija je 23. studenog 2004. uputila dopis Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (dalje: Fond) kojim je zatražila slijedeće:

- preslike ugovora koje je Fond sklopio s pravnim osobama ovlaštenim za registraciju, odnosno tehničku ispravnost vozila u cilju naplate posebne naknade temeljem članka 2. stavka 3. Pravilnika;
- pisano očitovanje da li fizičke osobe koje pristupaju registraciji vozila posebnu naknadu mogu platiti putem pošte, banke ili e-uplatom, te sa tako plaćenom posebnom naknadom, sukladno članku 3. Pravilnika, pristupiti registraciji vozila, te
- očitovanje na koji način je utvrđen iznos od 35,00 kuna naknade koji stanice za tehnički pregled naplaćuju prilikom uplate posebne naknade.

Dana 15. prosinca 2004. Agencija je zaprimila podnesak Fonda u kome se navodi kako su iznos od 35,00 kuna manipulativnih troškova koje naplaćuju stanice za tehnički pregled prilikom uplate posebne naknade utvrdili Centar za vozila Hrvatske d.d. (dalje: Centar) i Hrvatski autoklub (dalje: HAK). Podnesku je priložen i Ugovor o naplati posebne naknade za okoliš na vozila na motorni pogon sa jednom stanicom za tehnički pregled, koji u članku 6. propisuje da troškove nastale postupanjem u skladu s ugovorom stanica za tehnički pregled pokriva iz naknade utvrđene odlukom stručne organizacije ovlaštene za organiziranje i jedinstveno provođenje tehničkih pregleda vozila.

Uvidom u propise koji uređuju predmetnu materiju Agencija je utvrdila da se do 1. siječnja 2005. primjenjivala Odluka o visini naknada za tehnički pregled i registraciju vozila i poslove koji su s tim povezani («Narodne novine», broj 198/03), dok se od 1. siječnja 2005. primjenjuje Odluka o visini naknada za tehnički pregled i druge poslove koji se obavljaju u stanicama za tehničke preglede vozila («Narodne novine», 179/04; dalje: Odluka).

Od HAK-a i Centra Agencija je dopisom od 11. siječnja 2005. zatražila:

- odluku temeljem koje je utvrđen iznos od 35,00 kuna manipulativnih troškova koji su naplaćivale stanice za tehnički pregled prilikom uplate posebne naknade,
- ekonomsku analizu troškova temeljem koje se je određen navedeni iznos naknade, kao i
- detaljan opis poslova koje djelatnici stanica za tehnički pregled obavljaju prilikom naplate posebne naknade.

27. siječnja 2005. zaprimljen je jedinstveni podnesak Centra i HAK-a, u kojem se, između ostaloga, navodi da usporedba naknade za uslugu stanice s cijenama platnog prometa u pošti ili banci nije korektna, jer niti sadržaj i složenost poslova, kao niti potrebno radno vrijeme za obavljanje tih poslova nije jednako. U podnesku se navodi da se najveći dio sadržaja poslova koji se u stanicama obavljaju pod nazivom navedene usluge odnosi na poslove koji proizlaze iz odredbe članka 264. Zakona o sigurnosti prometa na cestama («Narodne novine», broj 105/04; dalje ZSPC), odnosno na provjeru cjelokupne dokumentacije vozila, određivanje vrste i visine različitih naknada prema kategorijama vozila, te uvida odnosno provjere dokumentacije na temelju koje se ostvaruje eventualno pravo na oslobođenje od plaćanja pojedinih obveza.

Nadalje, Centar i HAK navode da je u cilju sprječavanja neadekvatnih usporedba cijena usluga stanica za tehnički pregled novom Odlukom izvršeno prestrukturiranje sadržaja usluga, tako da je dotadašnja jedna usluga poslova koji prethode registraciji vozila podijeljena na dvije i to na posao uvida i provjere dokumentacije koji se temeljem članka 264. ZSPC moraju obaviti u stanici neovisno od toga gdje je plaćena propisana obveza, te na samu naplatu propisane obveze u slučaju kad nije uplaćena izvan stanice.

Vijeće je prihvatilo obrazloženje Centra i HAK-a kako se opseg i sadržaj poslova koje obavljaju djelatnici stanica za tehnički pregled prilikom naplate posebne naknade razlikuje od opsega i sadržaja posla kojeg obavljaju djelatnici pošte ili banke prilikom naplate iste.

Naime, prilikom naplate posebne naknade djelatnici stanica za tehnički pregled unose na rješenje Fonda podatke o vozilu i vlasniku vozila, te ga uručuju stranci i temeljem tog rješenja za račun Fonda naplaćuju od obveznika iznos posebne naknade. Poslovi platnog prometa koji se obavljaju u pošti ili banci odnose se isključivo na provođenje novčane doznake od strane obveznika uplate na račun korisnika uplaćenih sredstava, na temelju unaprijed popunjenog naloga za uplatu kojeg donosi uplatitelj, bez ikakve provjere dokumentacije i sadržaja naloga za uplatu.

Međutim, iako je novom Odlukom razdijeljena usluga poslova koji prethode registraciji vozila, te se za naplatu posebne naknade naplaćuje iznos od 13,80 kn + PDV, još uvijek nije razvidno koliki iznos te usluge se odnosi na izdavanje rješenja Fonda o obvezi plaćanja posebne naknade, a koliki dio na naplatu same naknade.

Slijedom iznijetoga, Vijeće smatra da odredbe Pravilnika kojim se uređuje način i rokovi obračunavanja i plaćanja posebne naknade za okoliš na vozila na motorni pogon, nisu u suprotnosti s odredbama ZZTN, odnosno da se navedenim Pravilnikom značajno ne sprječava, ograničava ili narušava tržišno natjecanje u smislu odredaba ZZTN. Međutim, Vijeće je mišljenja da bi se Odlukom trebao razdijeliti trošak izdavanja rješenja Fonda od troška naplate posebne naknade u stanicama za tehnički pregled, te da bi se, bez obzira na nepraktičnost takvog rješenja, trebalo omogućiti strankama da po izdanom rješenju Fonda od strane stanice za tehnički pregled, posebnu naknadu plate u samoj stanici uz utvrđenu naknadu, ili da same popune nalog za plaćanje, te da tako popunjeni nalog uplate u banci ili

pošti. Time bi se u cijelosti postigla transparentnost poslovanja stanica za tehnički pregled, te bi se omogućilo strankama da same izaberu njima najpogodniji način za plaćanje posebne naknade.

Predsjednica Vijeća  
za zaštitu tržišnog natjecanja

Olgica Spevec

Na znanje:

1. Centar za vozila Hrvatske, 10 000 Zagreb, Ilica 15/1,
2. Hrvatski autoklub, 10 000 Zagreb, Avenija Dubrovnik 44
3. Ministarstvo unutarnjih poslova, Odjel za sigurnost cestovnog prometa, 10 000 Zagreb, Savska 39,
4. Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, 10 000 Zagreb, Ulica Vladimira Nazora 50.