

Klasa: 031-02/2005-01/18
Urbroj: 580-05-05-45-2
Zagreb, 23. ožujka 2005.

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
n/r gosp. Marijana Mlinarića, ministra

Savska cesta 39
10000 Zagreb

Predmet: Pravilnik o mreži i kriterijima o dovoljnom broju autoškola
- stručno mišljenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) je 31. prosinca 2004. zaprimila dopis Ministarstva unutarnjih poslova, sa sjedištem u Zagrebu, Savska cesta 39, u čijem je privitku dostavljen Pravilnik o mreži i kriterijima o dovoljnom broju autoškola (dalje: Pravilnik). Naime, na rečeni Pravilnik Agencija je zaprimila prigovor te je zatražila njegovu dostavu kako bi donijela mišljenje o suglasnosti odredbi Pravilnika s odredbama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja («Narodne novine», broj 122/03) sukladno članku 29. stavak 1. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja.

S obzirom na navedeno, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja je na 36. sjednici, održanoj 23. ožujka 2005. donijelo sljedeće:

MIŠLJENJE

Nakon izvršenog uvida u Pravilnik o mreži i kriterijima o dovoljnom broju autoškola («Narodne novine», broj 186/04; dalje: Pravilnik), Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće) je ocijenilo kako isti sadrži odredbe koje znatno sprječavaju, ograničavaju ili narušavaju tržišno natjecanje, odnosno koje su u suprotnosti s odredbama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (dalje: ZZTN).

Obrazloženje

Člankom 2. Pravilnika, kojim su kao kriteriji za određivanje dovoljnog broja autoškola i njihovih podružnica utvrđeni:

- potencijalni godišnji broj kandidata za vozače,

- norma rada instruktora vožnje, te
- broj instruktora vožnje,

poduzetnicima se znatno ograničava pristup mjerodavnom tržištu pružanja usluga obuke za vozače.

Stoga su i ostale odredbe Pravilnika koje razrađuju kriterije iz članka 2. Pravilnika, tj. određuju što čini potencijalni godišnji broj kandidata za vozače, što je norma rada instruktora vožnje i koji je to potreban broj instruktora vožnje, u suprotnosti s odredbama ZZTN.

Vijeće je mišljenja da bi se Pravilnikom mogli propisati kvalitativni kriteriji potrebni za obavljanje te djelatnosti, ali da bi se svim zainteresiranim poduzetnicima koji ispunjavaju te kvalitativne kriterije (kako postojećim tako i novim) trebao omogućiti ulazak i djelovanje na tom mjerodavnom tržištu bez postavljanja dodatnih uvjeta ili kriterija koji se odnose na broj poduzetnika koji djeluju na tom tržištu. Takav pristup bio bi u cijelosti u skladu s ciljevima i politikom prava zaštite tržišnog natjecanja.

Kako je rečeni Pravilnik donesen temeljem odredbe članka 201. stavka 2. Zakona o sigurnosti prometa na cestama («Narodne novine», broj 105/2004), te kako nosi naziv Pravilnik o mreži i kriterijima o dovoljnom broju autoškola, Vijeće smatra da bi se istim, osim navedenih kvalitativnih kriterija, mogao propisati i minimalni broj autoškola u Republici Hrvatskoj potrebnih za zadovoljenje minimalnih potreba korisnika za tom uslugom, s time da odredbe o minimalnom broju autoškola ne budu obvezujuće, već da predstavljaju okvirnu procjenu potreba.

Predsjednica Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Olgica Spevec

Na znanje:

1. Rajko Horvat, načelnik u Ministarstvu unutarnjih poslova, 10 000 Zagreb, Savska cesta 39;
2. Božo Pendo, 20260 Korčula, Strečica 3