



REPUBLIKA HRVATSKA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU
TRŽIŠNOG NATJECANJA



CROATIAN COMPETITION AGENCY

Klasa: 034-08/12-01/059
Urbroj: 580-07/26-12-002
Zagreb, 26. srpnja 2012.

Hrvatska udruga komunikacijskih agencija
gđa Koralka Rak, glavna tajnica

Perkovčeva 2
10000 Zagreb

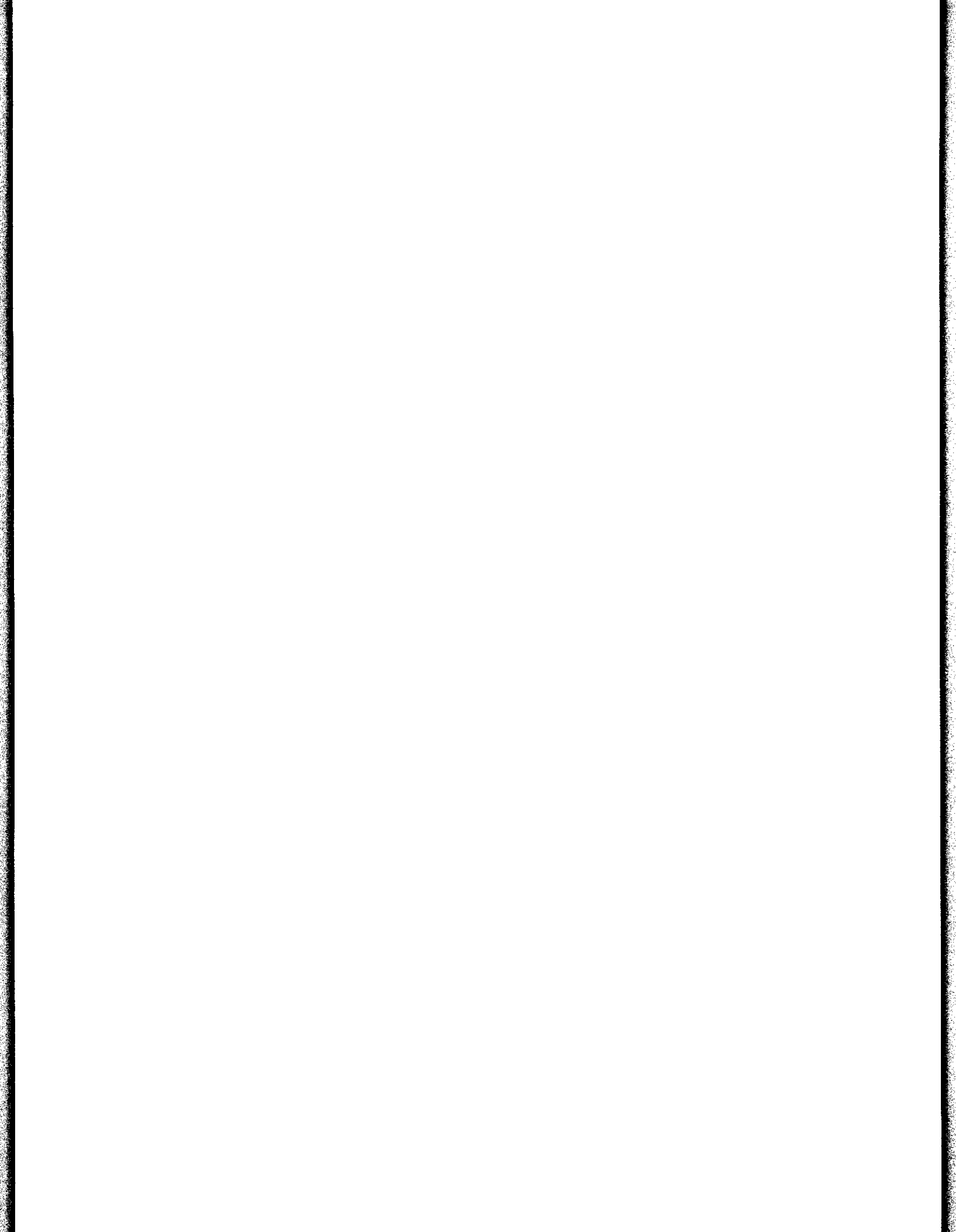
Predmet: Vlada Republike Hrvatske
- Odluka o obavljanju poslova odnosa s javnošću
- stručno mišljenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 23. srpnja 2012. zahtjev Hrvatske udruge komunikacijskih agencija, sa sjedištem u Zagrebu, Perkovčeva 2 (dalje: HUKA), kojim traži očitovanje Agencije na nacrt Odluke o obavljanju poslova odnosa s javnošću Vlade Republike Hrvatske (dalje: Odluka Vlade RH). HUKA smatra da su Odlukom Vlade RH, agencije za odnose s javnošću dovedene u nepovoljan položaj na tržištu u odnosu na druge pružatelje intelektualnih usluga.

Agencija je na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: mr.sc. Olgica Spevec, predsjednica Vijeća, Mladen Cerovac, mag.iur., zamjenik predsjednice Vijeća, Vesna Patrij, dipl. iur., Milivoj Maršić, dipl. oec. i dr.sc. Mirna Pavletić-Župić, članovi Vijeća, sa 113. sjednice, održane 26. srpnja 2012., u smislu članka 25. stavka 3., članka 30. točke 6. i članka 31. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj 79/09), donijela sljedeće

MIŠLJENJE

Agencija je izvršila uvid u odredbe Odluke Vlade RH o obavljanju poslova odnosa s javnošću (dalje: Odluka), kojom se u točki I. tijelima državne uprave, pravnim osobama s javnim ovlastima kojima je osnivač Republika Hrvatska te trgovačkim društvima kojima je Republika Hrvatska većinski ili pretežiti vlasnik ili imatelj dionica ne dopušta angažiranje temeljem



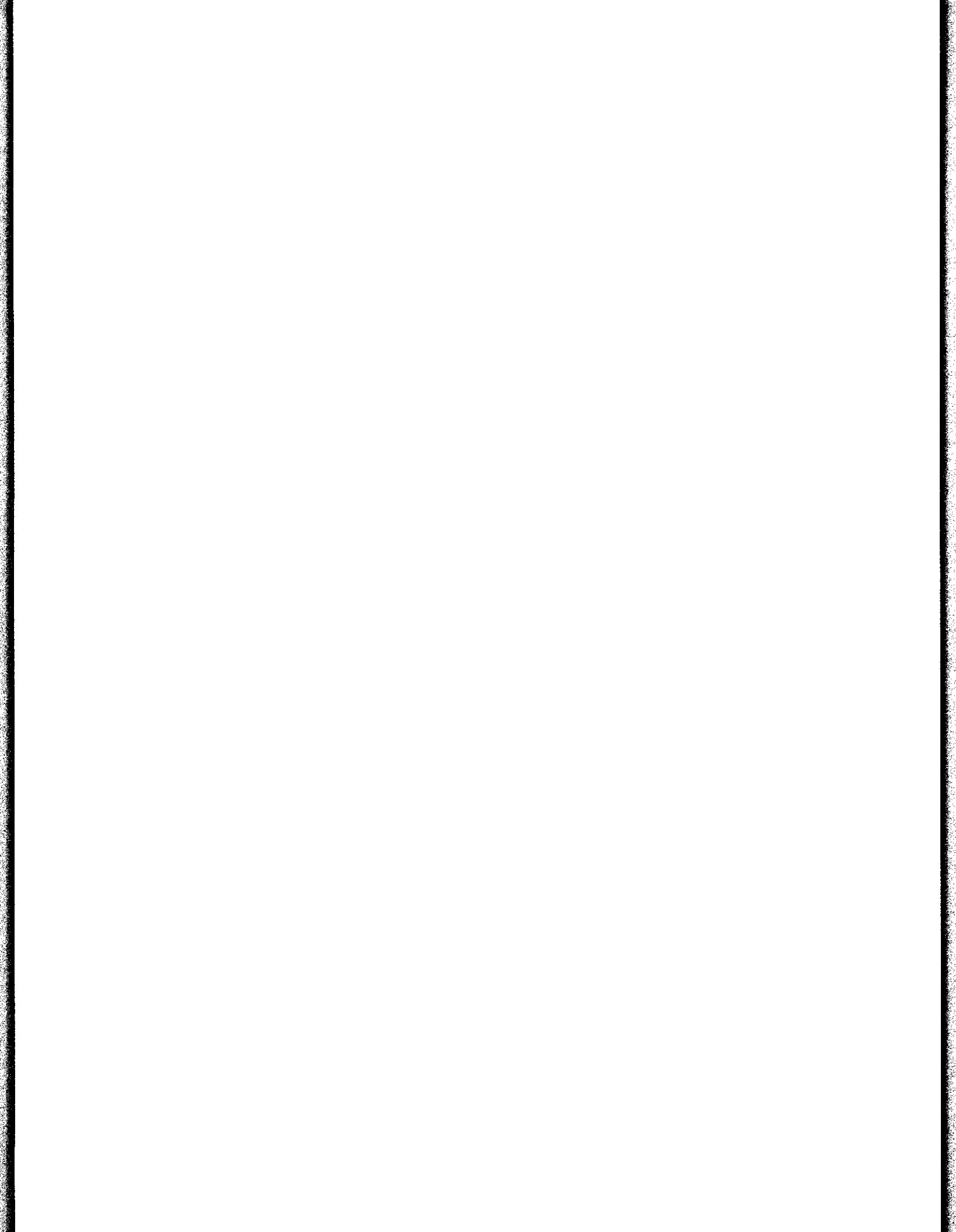
ugovora fizičkih i pravnih osoba za obavljanje poslova uspostavljanja i održavanja odnosa s javnošću i upravljanja komunikacijama prema definiranim ciljanim skupinama ili javnostima (PR poslovi).

Istodobno, točkom II. ove Odluke uređeno je da se iznimno mogu uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske koja se utvrđuje posebnom odlukom, za PR poslove temeljem ugovora angažirati fizičke i pravne osobe izvan sustava odnosno one na koje se odnose odredbe točke I. ove Odluke, ali samo kada se radi o projektima, programima i aktivnostima većeg opsega i gospodarskog značaja.

U odnosu na Odluku, mišljenje je Agencija da odredbe točke I. ove Odluke nisu u suprotnosti s propisima o zaštiti tržišnog natjecanja, odnosno da zabranom korištenja PR usluga od strane tijela državne uprave, pravnih osoba i trgovačkih društava u pretežitom ili većinskom vlasništvu Republike Hrvatske nije spriječeno ograničeno ili narušeno tržišno natjecanje na mjerodavnom tržištu pružanja usluga odnosa s javnošću odnosno PR usluga. Naime, kako proizlazi iz teksta Odluke ni jednom poduzetniku ili grupi poduzetnika koji pružaju spomenute usluge na ovom tržištu nije dano isključivo pravo ili mogućnost pružanja tih usluga tijelima državne uprave i ostalim subjektima iz točke I. Odluke, čime bi ih se dovelo u tržišno povoljniji položaj u odnosu na ostale poduzetnike odnosno čime bi se ostale poduzetnike koji pružaju te usluge dovelo u neravnopravan položaj na ovom tržištu, već se radi o odluci koja sukladno točki I. na isti način pogađa sve agencije koje obavljaju poslove odnosa s javnošću (PR usluge).

Nadalje, odredbama točke I. predmetne Odluke, sukladno Zakonu o zaštiti tržišnog natjecanja, nije narušeno tržišno natjecanje između agencija za odnose s javnošću i u odnosu na pružatelja ostalih intelektualnih usluga na hrvatskom tržištu, budući da agencije za odnose s javnošću i pružatelji ostalih intelektualnih usluga ne djeluju na istom mjerodavnom tržištu pa stoga nisu niti međusobni konkurenti.

Međutim, mišljenje je Agencije da bi u provedbi točke II. ove Odluke, odnosno prije donošenja pojedinačnih odluka o izuzećima od zabrane iz točke I. Odluke, trebalo urediti i objaviti način i postupak ili pobliže kriterije za ta izuzeća. Također, u svakom pojedinom slučaju koji se odnosi na projekt, program ili aktivnost većeg opsega i gospodarskog značaja, kako je to navedeno u Odluci, a za koji će se, iznimno, dopustiti angažiranje fizičkih ili pravnih osoba za obavljanje određene usluge odnosa s javnošću (PR posla) njihovo angažiranje i izbor treba biti transparentan i javan polazeći od propisa koji uređuju postupak javne nabave, kako bi se svim poduzetnicima koji obavljaju predmetnu uslugu mogao osigurati jednak i nediskriminirajući položaj i sudjelovanje na tom tržištu. Drugim riječima, Agencija smatra kako je posebnu pozornost potrebno usmjeriti na način i uvjete provedbe ove Odluke kako u njezinoj primjeni ne bi došlo do narušavanja tržišnog natjecanja između konkurenata na mjerodavnom tržištu pružanja PR usluga čime bi mogla biti dovedena u pitanje i sukladnost same Odluke s propisima o zaštiti tržišnog natjecanja.



Mišljenje Agencije u odnosu na predmetnu Odluku daje se isključivo primjenom propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, a na temelju podataka iz podneska HUKA, ne ulazeći u druge aspekte i posljedice te Odluke.

S poštovanjem,

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

mr.sc. Olga Špevec



Na znanje:

1. Vlada Republike Hrvatske (mr.sc. Zoran Milanović, predsjednik), Trg sv. Marka 2, 10000 Zagreb.

