

Klasa: 034-08/12-01/067  
Urbroj: 580-07/26-12-002  
Zagreb, 17. rujna 2012.

Grad Zagreb  
Gradski ured za opću upravu  
g. Krešimir Ledišić, pročelnik

Trg Stjepana Radića 1/II  
10000 Zagreb

Predmet: Grad Zagreb, Gradski ured za opću upravu

- mišljenje u svezi upisa udruge «(...)» u registar udruga
- dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 23. kolovoza 2012. zahtjev Gradskog ureda za opću upravu Grada Zagreba, kojim se traži mišljenje Agencije o mogućnosti osnivanja udruge koja bi, između ostalog, pružala i usluge oglašavanja privatnom i javnom sektoru po povoljnijim tržišnim cijenama radi osiguranja samofinanciranja aktivnosti udruge, s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja. U prilogu zahtjeva dostavljen je i Statut udruge «(...)».

Agencija je na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., zamjenik predsjednice Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur., Milivoj Maršić, dipl. oec. i dr.sc. Mirna Pavletić-Župić, članovi Vijeća, sa 117. sjednice, održane 17. rujna 2012., u smislu članka 25. stavka 3., članka 30. točke 6. i članka 31. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj 79/09; dalje: ZZTN), donijela sljedeće

#### MIŠLJENJE

Izvršivši uvid u odredbe Zakona o udrugama («Narodne novine», broj 88/01 i 11/02), kojim se između ostalog uređuje osnivanje, registracija i pravni položaj udruga, budući su da cilj i djelatnost udruge, način stjecanja imovine te korištenje ostvarene dobiti uređeni propisima o udrugama, Agencija je ocijenila da njegova primjena nije u nadležnosti ove Agencije.

Međutim, Agencija je izvršila uvid i u Statut udruge «(...)», naročito u odredbu članka 6. Statuta udruge kojom je propisano da je udruga osnovana u cilju potpore drugim udrugama civilnog društva u besplatnoj promociji njihovih djelatnosti i aktivnosti za opće dobro koje obavljaju u svojim lokalnim zajednicama, odredbu članka 7. Statuta udruge kojom je propisano da bi udruga istovremeno usluge oglašavanja ponudila i privatnom i javnom sektoru po povoljnim tržišnim cijenama, na taj se način planira osigurati samofinanciranje aktivnosti vlastite udruge, uz mogućnost besplatnog pružanja usluge oglašavanja i

predstavljanja aktivnosti neprofitnih organizacija građanima u lokalnoj zajednici, putem internetskog portala i dr., te končano, u odredbu članka 9. Statuta udruge «(...)», kojom se određuje da član udruge može postati svaka fizička i pravna osoba.

U svezi s prethodno navedenim Agencija ističe da se u smislu članka 3. stavka 1. i 2. ZZTN-a, poduzetnicima smatraju trgovačka društva, trgovci pojedinci, obrtnici i druge pravne i fizičke osobe koje obavljajući gospodarsku djelatnost sudjeluju u proizvodnji i/ili prometu robe, odnosno pružanju usluga, državna tijela i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kada izravno ili neizravno djeluju na tržištu, kao i sve druge pravne ili fizičke osobe (udruge, sportske organizacije, ustanove, vlasnici autorskih i sličnih prava i ostali) koje djeluju na tržištu. Pravni oblik, način financiranja i namjera ili činjenica ostvarivanja dobiti, sjedište ili prebivalište u Republici Hrvatskoj ili inozemstvu, kao i činjenica obavlja li se djelatnost na tržištu izravno ili neizravno, trajno, povremeno ili jednokratno, te činjenica ostvaruje li takva osoba profit ili ne, nije od utjecaja na određivanje pojma poduzetnika.

Dakle, udruga, odnosno članovi udruge, kada obavljajući gospodarsku djelatnost sudjeluju u proizvodnji i/ili prometu robe, odnosno pružanju usluga na tržištu izravno ili neizravno, trajno, povremeno ili jednokratno, neovisno ostvaruju li profit ili ne, smatraju se poduzetnikom u smislu članka 3. ZZTN-a te se u tom slučaju na njih primjenjuju odredbe ZZTN-a.

Međutim, Agencija unaprijed ne može ocijeniti je li određeno postupanje protivno propisima o zaštiti tržišnog natjecanja, budući da se narušavanje tržišnog natjecanja utvrđuje na temelju činjenica utvrđenih u provedenom postupku u svakom pojedinom slučaju.

Nadalje, uvidom u članak 7. Statuta udruge «(...)», nisu razvidni razlozi pružanja usluge oglašavanja privatnom i javnom sektoru po povoljnim tržišnim cijenama, niti je obrazložen pojam «povoljnih tržišnih cijena».

Naime, temeljem članka 22. Zakona o udrugama, imovinu udruge između ostalog čine dotacije iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te fondova.

Temeljem članka 23. Zakona o udrugama, Vlada Republike Hrvatske, na osnovi provedenog natječaja, dodjeljuje dotaciju iz državnog proračuna udrugama za projekt ili program koji je od osobitog interesa za opće/javno dobro u Republici Hrvatskoj. Visina sredstava za dotaciju iz državnog proračuna određuje se udrugama svake godine u državnom proračunu. Odredbe iz članka 23. Zakona o udrugama, na odgovarajući se način primjenjuju na dodjelu dotacije iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

S tim u svezi, Agencija naglašava kako u smislu Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj 140/05 i 49/11; dalje: ZDP), državne potpore jesu svi stvarni ili potencijalni rashodi ili umanjeni prihodi države dodijeljeni od strane davatelja državne potpore, koji narušavaju ili bi mogli narušiti tržišno natjecanje davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore osobiti u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjenje međunarodno preuzetih obveza Republike Hrvatske koje proizlaze iz Sporazuma o stabilnosti i pridruživanju („Narodne novine“- Međunarodni ugovori, broj 14/01, 14/04, 1/05 i 7/05).

Davatelji državne potpore, u smislu ZDP-a, jesu Republika Hrvatska putem ovlaštenih pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave, jedinice lokalne samouprave, jedinice područne (regionalne) samouprave te svaka pravna osoba koja dodjeljuje ili upravlja državnim potporama u smislu ZDP-a.

Korisnici državne potpore, u smislu ZDP-a, jesu pravne i fizičke osobe koje, obavljajući gospodarsku djelatnost, sudjeluju u prometu roba i usluga, a koriste neki od oblika državne potpore.

Stoga, budući da u konkretnom slučaju nisu u potpunosti razvidni svi uvjeti na koji će se način i u kojem iznosu financirati udruga, postoji objektivna mogućnost da se prilikom dotacije ona može smatrati državnom potporom u korist udruge «(...)».

Zaključno, s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja i državnih potpora, udruživanje fizičkih i pravnih osoba radi obavljanja određene djelatnosti sukladno propisima o udrugama, nije sporno. Međutim, postupanja fizičkih i pravnih osoba, udruga i članova udruga koji se u smislu ZZTN-a smatraju poduzetnicima na mjerodavnom tržištu, s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja ne smije imati za cilj ili posljedicu narušavanje tržišnog natjecanja na mjerodavnom tržištu dovođenjem na bilo koji način u nepovoljniji položaj ostalih sudionika na tom tržištu.

Slijedom navedenog, Agencija ne može unaprijed ocijeniti je li postupanje udruge, odnosno njezinih članova, suprotno propisima o zaštiti tržišnog natjecanja i državnih potpora. Međutim, određena postupanja mogu, pod određenim zakonskim uvjetima, biti sporna u smislu odredaba ZZTN-a i ZDP-a čija primjena jest u nadležnosti ove Agencije.

Predmetno mišljenje, Agencija je dala isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja i državnih potpora na temelju dostavljenih podataka iz podneska od 17. kolovoza 2012.

S poštovanjem,

Predsjednica Vijeća  
za zaštitu tržišnog natjecanja

mr. sc. Olgica Spevec

Napomena:

*Sukladno članku 53. ZZTN-a, podaci označeni (...), izuzeti su od javnog objavljivanja.*