

Klasa: 034-08/14-01/364
Urbroj: 580-07/26-2015-008
Zagreb, 30. siječnja 2015.

Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture
Kabinet ministra

Prisavlje 14
10000 Zagreb

Predmet: Eko gas d.o.o., Zagreb

- upit o primjeni Pravilnika o uređajima, opremi i sustavima za pogon motornih vozila plinom (Narodne novine, broj: 78/14 i 97/14)
- mišljenje: dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 29. rujna 2014. podnesak poduzetnika Eko gas d.o.o. sjedištem u Zagrebu, Bešići 20 (dalje: Eko gas d.o.o.) u kojem se navodi kako je isti uvoznik, distributer i ugrađivač opreme i sustava za pogon vozila na LPG (ukapljeni naftni plin) i CNG (prirodni komprimirani plin). Eko gas d.o.o. sukladno Pravilniku o uređajima, opremi i sustavima za pogon motornih vozila plinom (Narodne novine, broj: 78/14 i 97/14; dalje: Pravilnik) obavlja poslove kao servisna radionica i kao ovlaštenu zastupnik. Poduzetnik Eko gas d.o.o. ovlašten je od poduzetnika Auto-Gaz Centrum, Poljska (dalje: AGC) kao proizvođača za distribuciju, ugradnju i servisiranje plinskih instalacija na području Republike Hrvatske. Međutim, prema navodima poduzetnika Eko gas d.o.o. nadležno ministarstvo tumači Pravilnik na način da svaka komponenta unutar sustava mora imati ovlaštenog zastupnika. Slijedom navedenog, poduzetnik Eko gas d.o.o. od Agencije traži mišljenje o primjeni Pravilnika u konkretnom slučaju.

Temeljem članka 25. stavka 3. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj: 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN), Agencija je između ostalog središnjim tijelima državne uprave ovlaštena davati mišljenja i o sukladnosti važećih propisa s odredbama ZZTN-a te donositi mišljenja kojima se promiče znanje o tržišnom natjecanju te podiže razina svijesti i informiranosti o ulozi politike i prava tržišnog natjecanja. Slijedom navedenog, Agencija je izvršila uvid u odredbe Pravilnika koji je stupio na snagu 5. srpnja 2014. te je bio na snazi u vrijeme zaprimanja zahtjeva poduzetnika Eko gas d.o.o.

Stoga je Agencija na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, mr.sc. Ljiljana Pavlic, mr.sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl.iur., članovi Vijeća, sa 5/2015. sjednice, održane 30. siječnja 2015. godine, temeljem članka 30. točke 7. i članka 31. u smislu članka 25. stavka 3. ZZTN-a, donijela sljedeće

MIŠLJENJE

Agencija je izvršila uvid u odredbu članka 33. stavka 1. točke 6. i 7. Pravilnika kojima je propisano kako servisna radionica mora imati:

-ugovor s ovlaštenim zastupnikom za opremu, uređaje i sustave za pogon motornih vozila plinom iz članka 3. točaka 2. do 7. i točaka 13. do 17. važećeg Pravilnika;

- izjavu dobavljača o sukladnosti cijevi iz članka 3. točaka 9. i 10. ovoga Pravilnika, s uvjetima iz članka 4. i članka 5. stavaka 1. i 4. ovoga Pravilnika.

Temeljem članka 3. točke 2. do 7., 9., 10., 13. do 17. Pravilnika propisano je kako uređaji i oprema koji se ugrađuju u motorna vozila s pogonom na plin su: armatura spremnika plina, pročišćivač plina (visokog i niskog tlaka plina), isparivač plina (za UNP), regulator tlaka, plinski ventil, priključak za pražnjenje metana, vodovi za plin visokoga tlaka, vodovi za plin niskoga tlaka, senzori tlaka i temperature, uređaj za doziranje, ubrizgavanje plina (brizgaljke), razdjelnik – distributor, elektronička kontrolna jedinica (plinsko računalo) i visokotlačna pumpa (za UNP).

Agencija je izvršila uvid i u odredbu članka 34. stavka 2. podstavka 1. Pravilnika kojom je propisano kako ovlaštena pravna osoba ispunjavanje uvjeta iz članka 33. stavka 1. točaka 1. do 7. ovoga Pravilnika utvrđuje očevidom i uvidom u dokumentaciju, a nadležno Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture (dalje: Ministarstvo) izdaje rješenje kojim odobrava rad servisne radionice.

Temeljem članka 35. stavka 1. Pravilnika propisano je kako ugradnju i održavanje uređaja, opreme i sustava za pogon motornih vozila plinom, obavlja servisna radionica koja ima odobrenje Ministarstva.

Uvidom u gore navedene odredbe Pravilnika, zaključuje se kako servisna radionica može obavljati poslove ugradnje i održavanje uređaja, opreme i sustava za pogon motornih vozila plinom na temelju odobrenja Ministarstva ukoliko ovlaštena pravna osoba (Centar za vozila Hrvatske) utvrdi kako servisna radionica ima sklopljene ugovore s ovlaštenim zastupnikom za opremu, uređaje i sustave za pogon motornih vozila plinom iz članka 3. točaka 2. do 7. i točaka 13. do 17. Pravilnika.

Također, Agencija je izvršila uvid i u odredbu članka 2. točke 8. Pravilnika, kojom je propisano kako je ovlašten zastupnik proizvođača za uređaje, opremu i sustave za pogon motornih vozila plinom za Republiku Hrvatsku, pravna ili fizička osoba, koja je na temelju ugovora s proizvođačem uređaja, opreme i sustava za pogon motornih vozila plinom, ovlaštena za sklapanje ugovora o poslovno-tehničkoj suradnji sa servisnim radionicama, obuku servisera i osiguravanje tehničke podrške, te dostavljanje potrebne dokumentacije ovlaštenoj pravnoj osobi za ispitivanje vozila koja vodi evidenciju o ovlaštenim zastupnicima i sklopljenim ugovorima.

Međutim, u skladu s tumačenjem gore navedenih odredbi Pravilnika od strane Ministarstva, u konkretnom slučaju proizlazi kako ugovor koji je poduzetnik Eko gas d.o.o. sklopio s proizvođačem/principalom AGC, ne predstavlja dovoljan dokaz o ispunjavanju uvjeta za rad servisne radionice u dijelu koji se odnosi i na ugradnju dijelova/komponenti drugih proizvođača koji se ugrađuju u taj set proizvoda (plinskih instalacija).

Naime, u konkretnom slučaju poduzetnik Eko gas d.o.o. ima sklopljen Ugovor o predstavljanju i distribuciji automobilskih plinskih instalacija s proizvođačem AGC-a, temeljem kojeg obavlja poslove distribucije, ugradnje i servisiranje plinskih instalacija proizvođača AGC na području Republike Hrvatske. Eko gas d.o.o. također posjeduje izjavu proizvođača AGC kako AGC ima sklopljene ugovore s poslovnim partnerima-proizvođačima komponenti/dijelova koje ugrađuje u svoje setove (primjerice Tomasezzo Achille, Alex, Certools, Gurtner, HANA, KME).

Uvjet koji Agencija smatra otegotnim odnosno ograničavajućim s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja kao prisilnih propisa je da tumačenjem Pravilnika kao što to čini Ministarstvo, Eko gas d.o.o. mora imati također i izravno sklopljene ugovore s ovlaštenim zastupnikom i za pojedine dijelove/komponente koji se ugrađuju u setove (plinske instalacije) proizvođača AGC.

Na temelju podataka kojima je raspolagala Agencija u ovom slučaju, proizlazi kako Ministarstvo u predmetnom postupku davanja odobrenja za rad servisne radionice nije zatražilo na uvid ugovore koje AGC kao proizvođač ima sklopljene sa svojim ugovornim partnerima- proizvođačima komponenti (primjerice Tomasezzo Achille, Alex, Certools, Gurtner, HANA, KME), već je odbilo zahtjev Eko gas d.o.o., budući da on nema izravno sklopljene ugovore s ovlaštenim zastupnikom gore navedenih proizvođača dijelova/komponenti koji se ugrađuju u set proizvoda (plinskih instalacija) proizvođača AGC.

Zaključno, uvažavajući sigurnosne razloge, Agencija s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja smatra kako je inzistiranje na postojanju izravnog ugovora između poduzetnika Eko gas d.o.o. i ovlaštenog zastupnika proizvođača dijelova/komponenti koji se ugrađuju u set (plinsku instalaciju) proizvođača AGC, unatoč činjenici postojanja ugovora između Eko gas d.o.o. i AGC kao proizvođača te činjenici postojanja ugovora između AGC kao proizvođača i poduzetnika Tomasezzo Achille, Alex, Certools, Gurtner, HANA, KME), kao proizvođača dijelova/komponenti, ograničavajuće u smislu propisa o zaštiti tržišnog natjecanja.

S druge strane, Agencija smatra da se ispunjavanjem navedenog uvjeta (izravno sklopljen ugovor između servisne radionice i ovlaštenog zastupnika proizvođača dijelova/komponenti koji se ugrađuju u set/ plinsku instalaciju proizvođača AGC,) ne postiže svrha, odnosno sigurnost konačnog proizvoda jer proizvođač AGC već ima sklopljene ugovore s proizvođačima dijelova/komponenti koji se ugrađuju u njegov set (plinsku instalaciju). Stoga Agencija smatra kako određivanje uvjeta za rad servisne radionice na način da ista mora imati izravno sklopljene ugovore i s ovlaštenim zastupnikom za dijelove/komponente koji se ugrađuju u set (plinsku instalaciju), isključivo s aspekata propisa o zaštiti tržišnog stvara prepreke pri pristupu poduzetnika predmetnom tržištu.

Predmetno mišljenje Agencija je donijela isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja na temelju podataka kojima je raspolagala iz podneska poduzetnika Eko gas d.o.o., ne ulazeći u ovlast Ministarstva temeljem posebnih propisa, već u svrhu promicanja znanja te podizanju svijesti o pravu tržišnog natjecanja.

S poštovanjem,

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.

Na znanje:

1. Eko gas d.o.o. (g. Zoran Kerep, direktor), Bešiči 20, 10000 Zagreb.