

Klasa: 034-08/15-01/003
Urbroj: 580-07/26-2015-002
Zagreb, 21. svibnja 2015.

Ministarstvo gospodarstva
Kabinet ministra

Ulica grada Vukovara 78
10000 Zagreb

Predmet: Nacrt prijedloga Uredbe o izmjeni Uredbe o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s trećim zemljama za određenu robu
- mišljenje; dostavlja se

Poštovani,

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) temeljem članka 25. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj: 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN) ovlaštena je između ostalog i središnjim tijelima državne uprave davati mišljenja o sukladnosti nacrtu prijedloga zakona i drugih propisa te važećih zakona i drugih propisa s odredbama ZZTN-a.

Povod za pravnu analizu važeće Uredbe o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s trećim zemljama za određenu robu (Narodne novine, broj 47/14; dalje: Uredba) i Nacrta prijedloga Uredbe o izmjeni Uredbe, radi davanja mišljenja su saznanja kojima je Agencija raspolagala iz podneska poduzetnika Lukoil Croatia d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Capraška ulica 6 (dalje: Lukoil) kako odredbe Uredbe, odnosno članak 2. nisu sukladni načelima tržišnog natjecanja.

Stoga je Agencija izvršila uvid u članak 8. Zakona o trgovini (Narodne novine, broj 87/08, 96/08, 116/08, 76/09, 114/11, 68/13 i 30/14) kojim je određeno kako Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva gospodarstva, radi osiguravanja zaštite života i zdravlja ljudi i životinja te zaštite prirode i okoliša, za određenu robu uredbom propisuje posebne uvjete za obavljanje djelatnosti trgovine na veliko i trgovine s trećim zemljama, samo u posebno uređenim i opremljenim skladištima. Odredbe navedene uredbe ne primjenjuju se na zemlje koje su članice Europske unije, odnosno članice Europskog gospodarskog prostora i Republiku Tursku.

Nadalje, Agencija je izvršila uvid i u odredbe važeće Uredbe kojom su propisani uvjeti za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s trećim zemljama za naftne derivate i biogoriva.

Uvidom u službene mrežne stranice Ministarstva gospodarstva, Agencija je utvrdila kako je u tijeku postupak donošenja Nacrta prijedloga Uredbe o izmjenama Uredbe.

Stoga je Agencija temeljem ovlasti iz članka 25. stavka 2. ZZTN-a zatražila od Ministarstva gospodarstva dostavu očitovanja i Nacrta prijedloga Uredbe o izmjeni Uredbe, kojom bi se trebao izmijeniti upravo predmetni članak 2. Uredbe.

Dana 30. travnja 2015. Agencija je zaprimila očitovanje Ministarstva gospodarstva u kojem se navodi da bi se predloženim izmjenama Uredbe omogućilo trgovcima koji uvoze gorivo iz trećih zemalja korištenje trošarinskih skladišta kako ne bi morali prevoziti gorivo kroz teritorij Republike Hrvatske od mjesta ulaska do spremnika posebno uređenih i opremljenih za skladištenje goriva. Trgovci uvoznici s plaćenom trošarinom na granici više ne bi bili obveznici raspolaganja određenim skladišnim kapacitetima, a predloženo je i smanjenje minimalnog ukupnog volumena spremnika za skladištenje goriva kojim moraju raspolagati pravne i fizičke osobe koje obavljaju trgovinu na veliko i trgovinu s trećim zemljama gorivima iz članka 1. Uredbe.

Prema navodima Ministarstva gospodarstva, predloženim izmjenama Uredbe omogućit će se povećanje konkurentnosti poduzetnika koji na tržištu Republike Hrvatske obavljaju djelatnost trgovine gorivima iz trećih zemalja uz smanjenje administrativnih i financijskih opterećenja u obavljanju navedene djelatnosti.

Također, Agencija je izvršila uvid u dostavljeni Nacrt prijedloga Uredbe o izmjenama Uredbe te je utvrdila kako se odredbom članka 1. predlaže da pravne i fizičke osobe koje obavljaju trgovinu na veliko i trgovinu s trećim zemljama gorivima, moraju raspolagati odgovarajućim skladištima posebno uređenim i opremljenim za skladištenje goriva navedenih u članku 1. važeće Uredbe.

Pri tome, minimalni ukupni volumen spremnika za skladištenje ovih goriva ne može biti manji od 300 m³, osim za biogoriva koji ne može biti manji od 100 m³.

Obveza raspolaganja odgovarajućim skladištima primjenjuje se samo u slučaju uvoza robe iz trećih zemalja, a trgovac osim gore opisanog skladišta alternativno može koristiti i trošarinsko skladište odobreno u skladu s posebnim propisima.

Također, Nacrtom prijedloga Uredbe o izmjenama Uredbe, predlaže se da u slučaju ako se sva uvozna javna davanja obračunavaju u carinskom postupku puštanja robe u slobodan promet na graničnim carinskim uredima neposredno po unošenju robe na carinski teritorij Europske unije, smatra se da je obveza skladištenja u smislu ove uredbe, izvršena.

Slijedom svega navedenog, predmetni prijedlog propisa u odnosu na važeću Uredbu, predstavlja ipak određeni korak naprijed u smislu razvoja tržišnog natjecanja, budući da omogućava i alternativno ispunjavanje obveze u vidu korištenja trošarinskog skladišta te mogućnost nepostojanja obveze raspolaganja određenim skladišnim kapacitetima u slučaju plaćanja trošarina na granici za trgovce uvoznike. Također, Nacrtom prijedloga Uredbe o izmjenama Uredbe, predlaže se smanjivanje kapaciteta spremnika na način da isti ne može biti manji od 300 m³, osim za biogoriva koji ne može biti manji od 100 m³, dok prema važećoj Uredbi on iznosi 500 m³.

Stoga, može se zaključiti kako Nacrt prijedloga Uredbe o izmjenama Uredbe ipak predstavlja manje opterećenje za poduzetnike u odnosu na važeću Uredbu.

Predmetno mišljenje Agencija je donijela isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja.

S poštovanjem,

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.

Na znanje:

1. LUKOIL Croatia d.o.o. (g. Nikolay N. Ivchikov, direktor), Capraška ulica 6,
10 000 Zagreb.