

Klasa: UP/I 034-03/2012-02/004  
Urbroj: 580-06/41-2013-027  
Zagreb, 11. srpnja 2013.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja, temeljem članka 30. točke 2., članka 31., članka 52. stavka 6., članka 58. stavka 1. točke 12. i članka 70. stavka 1., a vezano uz članak 62. točku 1. i 5. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj 79/09 i 80/13), u upravnom postupku utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere poduzetniku Cratis Retis društvo s ograničenom odgovornošću za medijsku i izdavačku djelatnost, sa sjedištem u Zagrebu, Slavonska avenija 2, kojeg zastupa Josip Majher, direktor, zastupani po punomoćnici Ž. P., odvjetnici iz Z., pokrenutom po službenoj dužnosti, temeljem odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., zamjenik predsjednice Vijeća, Milivoj Maršić, dipl.oec., Vesna Patrlj, dipl.iur. i dr.sc. Mirna Pavletić-Župić, članovi Vijeća, sa 146. sjednice, održane 11. srpnja 2013., donosi sljedeće

## R J E Š E N J E

1. Utvrđuje se da je poduzetnik Cratis Retis društvo s ograničenom odgovornošću za medijsku i izdavačku djelatnost, sa sjedištem u Zagrebu, Slavonska avenija 2, propustio u roku propisanom Zakonom o zaštiti tržišnog natjecanja podnijeti obveznu prijavu namjere provedbe koncentracije Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja u smislu članka 19. stavka 3. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja, te je 12. srpnja 2012. proveo koncentraciju nastalu stjecanjem izravne kontrole nad poduzetnikom Radio Trsat d.o.o. radio i televizija, sa sjedištem u Rijeci, Zvonimirova 20/a, u smislu članka 15. stavka 1. točke 2. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja.
2. Za djelo opisano u točki 1. izreke ovog rješenja, koje je trajalo od 12. srpnja 2012. do 14. ožujka 2013., to jest do dana podnošenja potpune prijave koncentracije na poziv Agencije, poduzetniku Cratis Retis društvo s ograničenom odgovornošću za medijsku i izdavačku djelatnost, sa sjedištem u Zagrebu, Slavonska avenija 2, izriče se upravno-kaznena mjera u iznosu 10.000,00 kuna (slovima: deset tisuća kuna) sukladno članku 62. točki 1. i točki 5. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja.

Rok izvršenja: 15 (petnaest) dana od dana izvršnosti ovog rješenja ukoliko nije uložena tužba, odnosno od pravomoćnosti sudske odluke uračunavajući u iznos upravno-kaznene mjere i zakonske zatezne kamate od dana dostave stranci rješenja Agencije do dana plaćanja.

## Obrazloženje

### I. Činjenični opis propuštanja postupanja poduzetnika Cratis Retis d.o.o.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) je temeljem informacija iz medija o povezivanju Radio Trsat d.o.o. radio i televizija, sa sjedištem u Rijeci, Zvonimirova 20/a (dalje: Radio Trsat d.o.o.) s poduzetnicima u sastavu Soundset radijske grupe, u predmetu „Soundset grupa i Radio Trsat“, istraživanje oblika povezivanja poduzetnika, klase: 034-08/2012-01/080, po službenoj dužnosti, temeljem članka 32. točke 1. a) Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN), pokrenula istraživanje kapitalne, odnosno personalne povezanosti poduzetnika Soundset radijske grupe i Radio Trsata d.o.o. zbog sumnje da je riječ o koncentraciji poduzetnika koja je provedena bez prethodnog odobrenja Agencije. Konkretno, iz informacija iz medija se moglo zaključiti da je Soundset radijska grupa preuzela Radio Trsat d.o.o.

Slijedom navedenog, Agencija je 4. listopada 2012. od Cratis Retisa društva s ograničenom odgovornošću za medijsku i izdavačku djelatnost, sa sjedištem u Zagrebu, Slavenska avenija 2 (dalje: Cratis Retis d.o.o.), poduzetnika navedenog za kontakt Soundset radijske grupe, zatražila očitovanje uz dostavu relevantne dokumentacije, odnosno uz dostavu preslike pravnog temelja kapitalnog odnosno personalnog povezivanja između Cratis Retisa d.o.o. i Radio Trsata d.o.o. te ovjerenu izjavu o tome jesu li imatelji udjela u poduzetnicima Cratis Retis d.o.o. i Radio Trsat d.o.o., ili sami poduzetnici Cratis Retis d.o.o. i Radio Trsat d.o.o. također imatelji udjela u nekom drugom pružatelju medijskih usluga, uz naznaku visine udjela u svim slučajevima.

Cratis Retis d.o.o. je tražena očitovanja i podatke Agenciji dostavio 22. listopada 2012.

Podneskom od 22. listopada 2012. Cratis Retis d.o.o. se očitovao kako je 12. srpnja 2012. kao stjecatelj, sklopio Ugovor o prijenosu poslovnog udjela Radio Trsata d.o.o. s T. D. kao prenositeljem, te postao imateljem 100% poslovnog udjela u Radio Trsatu d.o.o.

Nadalje, Cratis Retis d.o.o. je naveo kako je u tijeku dogovor oko prijenosa 70% poslovnog udjela poduzetnika Cratis Retis d.o.o. u poduzetniku Radio postaja Grada Kraljevice – Porto Re d.o.o., drugom poduzetniku, što je jedan od razloga zašto do tog trenutka Agenciji nije prijavio promjenu vlasničke strukture u poduzetniku Radio Trsat d.o.o., korisniku koncesije za obavljanje djelatnosti radija na području Primorsko-goranske županije, tj. koncentraciju poduzetnika. Ističe kako je namjera Cratis Retisa d.o.o. bila dovršiti započeti pravni posao u poduzetniku Radio postaja Grada Kraljevice – Porto Re d.o.o., korisniku koncesije za obavljanje djelatnosti radija na području Grada Kraljevice, te nakon toga podnijeti potrebnu dokumentaciju i prijave na ocjenjivanje Agenciji, a sve sukladno Zakonu o medijima („Narodne novine“, broj: 59/04 i 84/11, dalje: ZOM) i ZZTN-u.

Cratis Retis d.o.o. je u privitku podneska dostavio i ovjerenu izjavu kojom je naveo i ostale poduzetnike u kojima je imatelj udjela u temeljnom kapitalu.

Temeljem dostavljenih podataka poduzetnika Cratis Retis d.o.o. od 22. listopada 2012., Agencija je postupajući po službenoj dužnosti 13. studenog 2012. zatražila Cratis Retis d.o.o. da podnese prijavu koncentracije.

Cratis Retis d.o.o. je 10. prosinca 2012. dostavio nepotpunu prijavu provedbe koncentracije poduzetnika (dalje: prijava koncentracije) nastale stjecanjem kontrole od strane poduzetnika Cratis Retis d.o.o. nad Radio Trsatom d.o.o. i to stjecanjem većine udjela u temeljnom kapitalu Radio Trsata d.o.o., u smislu odredbe članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a.

Slijedom navedenog, Agencija je otvorila upravni predmet ocjene dopuštenosti koncentracije poduzetnika Cratis Retis d.o.o. i Radio Trsata d.o.o., klase: UP/I 034-03/2012-02/004. Neupravni

predmet istraživanja oblika povezivanja Soundset radijske grupe i Radio Trsata d.o.o., klase: 034-08/2012-01/080, administrativno je okončan.

Člankom 38. stavkom 2. ZZTN-a je propisano da postupak ocjene dopuštenosti koncentracije Agencija pokreće po službenoj dužnosti ako sudionici ne prijave koncentraciju u smislu članka 17. tog Zakona.

Budući da prijava koncentracije od 10. prosinca 2012. nije bila potpuna, Agencija je 28. prosinca 2012., 29. siječnja 2013. i 20. veljače 2013. od Cratis Retisa d.o.o. zatražila dopunu prijave.

Prijava namjere provedbe koncentracije podnosi se Agenciji sukladno člancima 19. i 20. ZZTN-a, članku 36. ZOM-a, članku 65. stavku 1. Zakona o elektroničkim medijima („Narodne novine“, broj 153/09 i 84/11; dalje ZoEM) i odredbama Uredbe o načinu prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija poduzetnika („Narodne novine“, broj: 38/11; dalje: Uredba o koncentracijama).

Budući da se predmetna koncentracija odnosi na područje medija na koju se primjenjuju i propisi o elektroničkim medijima, podnositelj prijave je obavezan, temeljem točke 5.2. Kratkog obrasca prijave koncentracije sadržanog u Pravitku 2. Uredbe o koncentracijama, kao popratni dokument Agenciji dostaviti i odluku Agencije za elektroničke medije (dalje: AEM) o tome kako provedbom prijavljene namjere koncentracije ne nastaje nedopuštena koncentracija u smislu ZoEM-a (dalje: Odluka).

Vezano uz navedenu obvezu Cratis Retis d.o.o. se očitovao u prijavi koncentracije od 10. prosinca 2012. te u njenim dopunama 22. siječnja 2013. i 13. ožujka 2013. kako do podnošenja prijave koncentracije na ocjenu Agenciji, nije zaprimio navedenu Odluku.

Sukladno svojoj praksi Agencija je u okviru zatražene dopune prijave obavijestila Cratis Retis d.o.o. da podnese zahtjev Agenciji da ocijeni dopuštenost predmetne koncentracije u smislu članka 20. stavka 2. ZZTN-a, neovisno o Odluci AEM-a, što je Cratis Retis d.o.o. podneskom od 13. ožujka 2013. i učinio.

Agencija je dopisom od 15. ožujka 2013., uzimajući u obzir činjenicu kako AEM još uvijek nije donijela Odluku, te primjenom načela učinkovitosti i ekonomičnosti postupanja, odlučila da Odluka AEM-a nije neophodna za ocjenu predmetne koncentracije sa stajališta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, odnosno da u smislu članka 20. stavka 2. ZZTN-a i članka 13. stavka 4. Uredbe o koncentracijama, u konkretnom slučaju, za poduzetnika Cratis Retis d.o.o. ne postoji obveza dostave navedene Odluke, koja predstavlja obvezni sadržaj prijave koncentracije iz Obrasca prijave koncentracije u smislu članka 5. stavaka 2. i 4. Uredbe o koncentracijama.

Agencija je 24. svibnja 2013. zaprimila podnesak AEM-a kojim obavještava Agenciju kako se nakladnik radija Radio postaja Grada Kraljevice - Porto Re d.o.o., s datumom 15. svibnja 2013. odrekao koncesije za obavljanje medijske djelatnosti radija na području grada Kraljevice (G-KL) te da se time Ugovor o koncesiji za predmetno područje smatra raskinutim.

Isprave i podatke propisane člankom 20. stavkom 1. ZZTN-a Agencija je zaprimila 14. ožujka 2013., te se taj dan, sukladno članku 20. stavku 6. ZZTN-a, smatra danom podnošenja potpune prijave koncentracije, o čemu je Agencija podnositelju prijave izdala pisanu potvrdu.

Agencija je nakon izdavanja potvrde o potpunosti prijave, sukladno članku 21. stavcima 5. i 6. i članku 32. točki 1. ZZTN-a, 15. ožujka 2013. na službenim internetskim stranicama Agencije (<http://www.aztn.hr>) objavila Javni poziv za dostavljanje primjedaba i mišljenja. Javnim pozivom Agencija je pozvala sve poduzetnike koji djeluju na mjerodavnim tržištima djelatnosti radija i radijskog oglašavanja na području grada Kraljevice i Primorsko-goranske županije, kao i sve poduzetnike koji djeluju na drugim tržištima na kojima bi navedena koncentracija mogla imati učinke (uzlazna, silazna, susjedna tržišta), strukovne udruge, udruge poslodavaca, udruge za zaštitu potrošača te ostale osobe koje nisu stranke u predmetnom postupku, odnosno konkurenti sudionika

predmetne koncentracije, ali za koje se može razumno pretpostaviti da imaju saznanja o odnosima na navedenim tržištima, da dostave svoje primjedbe, stavove i mišljenja o mogućim konkretnim značajnim učincima predmetne koncentracije na njihovo poslovanje, kao i na moguće značajne učinke iste na tržišno natjecanje na navedenim tržištima. Kao krajnji rok za dostavu primjedbi i mišljenja Agenciji određen je 25. ožujka 2013.

Vezano uz Javni poziv Agencija nije zaprimila niti jedan podnesak adresata Javnog poziva.

Agencija je na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće) donesene na 134. sjednici održanoj 28. ožujka 2013., na temelju podataka iz prijave koncentracije u smislu članka 20. ZZTN-a, utvrđene strukture mjerodavnog tržišta s obzirom na postojeće i potencijalne konkurente, postkoncentracijskog tržišnog udjela sudionika koncentracije, očekivanih učinaka koncentracije u smislu koristi za potrošače i drugih raspoloživih podataka i saznanja, ocijenila da se može razumno pretpostaviti da u konkretnom predmetu nije riječ o zabranjenoj koncentraciji u smislu odredbe članka 16. ZZTN-a.

Riječ je o koncentraciji koja ima učinke prvenstveno na tržištima djelatnosti radija i radijskog oglašavanja na području Grada Kraljevice i Primorsko-goranske županije.

Budući da se na temelju raspoloživih podataka moglo razumno pretpostaviti da nije riječ o zabranjenoj koncentraciji, Agencija je koncentraciju ocijenila dopuštenom na 1. razini u smislu članka 22. stavka 1. ZZTN-a, te stoga nije donosila zaključak o pokretanju postupka ocjene koncentracije na 2. razini u smislu članka 22. stavka 3. ZZTN-a.

Agencija je odluku o dopuštenosti predmetne koncentracije na 1. razini donijela isključivo temeljem propisa o zaštiti tržišnog natjecanja i sa stanovišta njezinih učinaka na tržišno natjecanje, dok je u nadležnosti AEM-a ocjena predmetne koncentracije i donošenje meritorne odluke u smislu odredbi ZoEM-a.

Provedbom navedene koncentracije Cratis Retis d.o.o. je stekao izravnu kontrolu nad Radio Trsatom d.o.o., u smislu članka 15. stavka 1. točke 2. ZZTN-a, i to stjecanjem 100% udjela u temeljnom kapitalu Radio Trsata d.o.o. temeljem Ugovora o prijenosu poslovnog udjela, sklopljenog 12. srpnja 2012. s prenositeljem T. D., dotadašnjim imateljem 100% udjela u Radio Trsatu d.o.o.

Člankom 15. stavkom 1. točkom 2. ZZTN-a je propisano da koncentracija poduzetnika nastaje promjenom kontrole nad poduzetnikom na trajnoj osnovi. Može biti riječ o stjecanju izravne ili neizravne kontrole ili stjecanju prevladavajućeg utjecaja jednog, odnosno više poduzetnika nad drugim, odnosno nad više drugih poduzetnika ili nad dijelom, odnosno dijelovima drugih poduzetnika u obliku stjecanja većine dionica ili udjela, stjecanjem većine prava glasa, ili na drugi način u skladu s odredbama Zakona o trgovačkim društvima i drugim propisima.

Sukladno članku 19. stavku 3. ZZTN-a, prijava namjere koncentracije podnosi se Agenciji na ocjenu nakon zaključenja ugovora kojim se stječe kontrola ili prevladavajući utjecaj nad poduzetnikom ili dijelom poduzetnika, odnosno nakon objave javne ponude, a prije provedbe koncentracije.

Člankom 36. stavkom 1. ZOM-a propisano je da su nakladnici sudionici koncentracija poduzetnika obvezni podnijeti prijavu namjere koncentracije u obliku i na način utvrđen propisima o zaštiti tržišnog natjecanja.

Člankom 36. stavkom 2. ZOM-a propisano je da obveza podnošenja prijave nastaje neovisno o tome jesu li u konkretnom slučaju ispunjeni uvjeti iz članka 22. stavka 4. ZZTN-a iz 2003., kojem je odgovarajući članak 17. stavak 1. ZZTN-a koji je na snazi, odnosno neovisno o tome je li ukupan prihod svih poduzetnika sudionika koncentracije, ostvaren prodajom robe i/ili usluga na svjetskom tržištu, iznosio najmanje jednu milijardu kuna, u financijskoj godini koja je prethodila koncentraciji i je li ukupan prihod svakog od najmanje dva sudionika koncentracije, ostvaren prodajom robe i/ili

usluga u Republici Hrvatskoj, iznosio najmanje 100.000.000,00 kuna u financijskoj godini koja je prethodila koncentraciji.

Način podnošenja same prijave koncentracije uređuje Uredba o koncentracijama, te je u članku 4. stavku 2. Uredbe o koncentracijama jasno uređeno da su u nadležnosti Agencije i koncentracije na tržištu medija koje su uređene posebnim propisima, pa je u slučaju koncentracije koja nastaje na navedenom tržištu, podnositelj prijave obvezan Agenciji podnijeti prijavu namjere provedbe koncentracije neovisno o visini ostvarenih prihoda. Stoga, nakladnici medija moraju namjeru provedbe koncentracije prijaviti Agenciji bez obzira na visinu ukupno ostvarenog prihoda u financijskoj godini koja prethodi godini u kojoj se koncentracija namjerava provesti.

Analizom zaprimljenih podataka u postupku ocjene dopuštenosti koncentracije, Agencija je utvrdila da je Cratis Retis d.o.o. 12. srpnja 2012., sklapanjem Ugovora o prijenosu poslovnog udjela s prenositeljem T. D. iz Z., stekao 100% udjela u temeljnom kapitalu Radio Trsata d.o.o. Po sklapanju navedenog Ugovora Cratis Retis d.o.o. je nastalu promjenu prijavio sudskom registru Trgovačkog suda u Rijeci i upisao poslovni udio na svoje ime, te su promijenjeni članovi Uprave društva na način da je kao osoba ovlaštena za zastupanje društva upisan Josip Majher kao direktor.

Člankom 2. ZOM-a uređeno je da se nakladnikom medija smatra svaka fizička ili pravna osoba koja putem medija objavljuje programske sadržaje i sudjeluje u javnom informiranju, bez obzira na tehnička sredstva preko kojih se njegovi urednički oblikovani programski sadržaji objavljuju, prenose ili su dostupni javnosti. Budući da se u konkretnom slučaju radi o koncentraciji poduzetnika čiji su sudionici nakladnici elektroničkih medija, ispunjen je uvjet za nastanak obveze prijave namjere konkretne koncentracije Agenciji propisan člankom 36. stavkom 1. ZOM-a.

Slijedom navedenog, Agencija je nedvojbeno utvrdila da su 12. srpnja 2012., kada je Cratis Retis d.o.o. stekao 100% udjela u temeljnom kapitalu Radio Trsata d.o.o., ispunjeni uvjeti iz članka 19. stavka 3. ZZTN-a, odnosno da je 12. srpnja 2012. nastala obveza prijave koncentracije Agenciji, s obzirom da je s tim datumom sklopljen Ugovor o prijenosu poslovnog udjela u Radio Trsatu d.o.o. sa dotadašnjeg imatelja T. D. na Cratis Retis d.o.o.

## II. Postupak utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere

U slučaju kada jedan poduzetnik stječe kontrolu ili prevladavajući utjecaj nad cijelim ili dijelom drugog poduzetnika, prijavu namjere koncentracije podnosi poduzetnik koji stječe kontrolu ili prevladavajući utjecaj nad cijelim ili dijelom drugog poduzetnika, sukladno članku 19. stavku 2. ZZTN-a.

Sukladno članku 19. stavku 3. ZZTN-a, prijava namjere koncentracije podnosi se Agenciji na ocjenu nakon zaključenja ugovora kojim se stječe kontrola ili prevladavajući utjecaj nad poduzetnikom ili dijelom poduzetnika, odnosno nakon javne ponude. U oba slučaja prijava mora biti podnesena Agenciji prije provedbe koncentracije, a sukladno članku 19. stavku 5. ZZTN-a provedba prijavljene koncentracije dopuštena je tek nakon što Agencija donese rješenje kojim se koncentracija ocjenjuje dopuštenom ili uvjetno dopuštenom.

S obzirom da je Cratis Retis d.o.o. 12. srpnja 2012. sklapanjem Ugovora o prijenosu poslovnog udjela s T. D., stekao 100% udjela u temeljnom kapitalu Radio Trsata d.o.o., obveza prijave, u smislu članka 19. stavka 3. ZZTN-a, nastala je 12. srpnja 2012.

Sukladno odredbi članka 62. točke 1. i točke 5. ZZTN-a poduzetnika koji Agenciji ne podnese obveznu prijavu namjere koncentracije i provede koncentraciju protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a, Agencija će kazniti upravno-kaznenom mjerom do najviše 1% vrijednosti ukupnoga prihoda koji je poduzetnik ostvario u posljednjoj godini za koju postoje zaključena godišnja financijska izvješća.

Stoga je Agencija zbog propuštanja podnošenja obvezne prijave namjere provedbe koncentracije na ocjenu Agenciji, u smislu članka 19. stavka 3. ZZTN-a, zaključkom klase: UP/I 034-03/2012-02/004, urbroja: 580-06/91-2013-014 od 28. ožujka 2013., pokrenula postupak utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere poduzetniku Cratis Retis d.o.o.

Uz navedeni zaključak o pokretanju postupka utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, Agencija je, sukladno članku 52. ZZTN-a, Cratis Retisu d.o.o. dostavila Obavijest o utvrđenom činjeničnom stanju i poziv na glavnu raspravu radi ostvarivanja prava na obranu, odnosno izvođenja dokaza radi utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, te utvrđivanja olakotnih i otegotnih okolnosti kao kriterija za određivanje visine upravno-kaznene mjere propisane odredbama ZZTN-a.

Cratis Retis d.o.o. je stoga, temeljem članka 52. stavka 4. točaka 6. i 7. ZZTN-a pozvan da u roku od 20 dana od dana primitka Obavijesti o utvrđenom činjeničnom stanju Agenciji dostavi pisanu obranu i predloži dodatne svjedoke i dokaze.

### III. Pisana obrana poduzetnika Cratis Retis d.o.o.

Agencija je 16. svibnja 2013. zaprimila pisanu obranu Cratis Retisa d.o.o. zastupanog po punomoćnici Ž. P., odvjetnici, te dopunu pisane obrane 4. lipnja 2013.

U pisanoj obrani i njenoj dopuni Cratis Retis d.o.o. navodi kako promjenu vlasničke strukture poduzetnika u društvu Radio Trsat d.o.o. Rijeka, odnosno prijavu koncentracije poduzetnika nije podnio na ocjenu Agenciji jer je postojala namjera prijenosa 70% poslovnog udjela poduzetnika Cratis Retis d.o.o. u poduzetniku Radio postaja Grada Kraljevice – Porto Re d.o.o. drugom poduzetniku te ističe kako je smatrao da nije potrebno parcijalno podnositi prijavu, već tek nakon okončanja svih pravnih poslova, tim prije što zakonske odredbe poduzetniku nisu bile u potpunosti jasne glede rokova podnošenja prijave, odnosno kako nije znao, niti je igdje uočio da bi rok za podnošenje prijave na ocjenu Agenciji bio primjerice 15 ili 30 dana, pa je stoga prijavu namjeravao podnijeti, kao što je navedeno ranije, kad se sve “dovrši”.

U dopuni pisane obrane Cratis Retis d.o.o. je naveo da je 10. svibnja 2013. AEM-u, Vijeću za elektroničke medije, podnio zahtjev za raskid Ugovora o koncesiji za obavljanje djelatnosti radija na području Grada Kraljevice (G-KL) br. R-019/11 s danom 15. svibnja 2013., budući da nije uspio prenijeti poslovne udjele u Radio postaji Grada Kraljevice – Porto Re d.o.o. drugom poduzetniku, čime se odrekao koncesije kako bi time omogućio drugim poduzetnicima medijsko djelovanje na području Grada Kraljevice te stvaranje lokalnog programa za predmetno područje.

AEM je dopisom od 24. svibnja 2013. obavijestila Cratis Retis d.o.o. da je Vijeće za elektroničke medije na sjednici održanoj 16. svibnja 2013. prihvatilo zahtjev za raskid ugovora, a preslike navedenih dokumenata poduzetnik je priložio pisanoj obrani.

U pisanoj obrani i njenoj dopuni Cratis Retis d.o.o. je istaknuo da mu nije niti u jednom trenutku bila namjera propustiti prijaviti nastale promjene, osobito stoga što se ta činjenica može lako provjeriti jednostavnim uvidom na internetskim stranicama, a također i putem radija, kako je i sama Agencija za predmetne promjene i saznala.

Zaključno, Cratis Retis d.o.o. predlaže da, ukoliko Agencija unatoč navodima iz obrane smatra kako ipak postoje uvjeti za izricanje upravno-kaznene mjere, da se kao olakotne okolnosti pri određivanju visine upravno-kaznene mjere uzmu u obzir kratko vrijeme trajanja eventualne povrede, činjenica da predmetna koncentracija nije imala negativan učinak na tržišno natjecanje na mjerodavnom tržištu djelatnosti radija i radijskog oglašavanja na području Primorsko – goranske županije i Grada Kraljevice, kao i druge okolnosti, sve sukladno važećim zakonskim propisima.

#### IV. Glavna rasprava

Kako bi se stranci dala mogućnost za davanje obrane, te u svrhu izvođenja dokaza radi utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, te utvrđivanja olakotnih i otegotnih okolnosti kao kriterija za određivanje visine upravno-kaznene mjere propisane odredbama ZZTN-a, Agencija je održala glavnu raspravu 6. svibnja 2013. te nastavak glavne rasprave 20. svibnja 2013. i 10. lipnja 2013.

Na glavnoj raspravi i nastavcima glavne rasprave saslušane su punomoćnica gđa. D. B. zaposlenica u Cratis Retisu d.o.o. i punomoćnica gđa. Ž. P., odvjetnica koja izjavljuje kako ostaje pri svim navodima iz pisane obrane dostavljene Agenciji 16. svibnja 2013. te dopuni pisane obrane dostavljene Agenciji 4. lipnja 2013. Punomoćnica Cratis Retisa d.o.o. dodatno izjavljuje da ni u jednom trenutku Cratis Retis d.o.o. nije imao nikakvu namjeru propustiti podnijeti obveznu prijavu predmetne koncentracije na ocjenu Agenciji. Navedeno osobito dokazuje činjenica da se sudionici koncentracije bave takvom djelatnošću koja je medijski eksponirana tako da su u najvećoj mjeri spajanja ili pripajanja poduzetnika u toj djelatnosti dostupna javnosti.

Punomoćnica dalje navodi da je namjera Cratis Retisa d.o.o. bila najprije odustati od koncesije za Radio postaju Grada Kraljevice Porto - Re d.o.o. te potom prijaviti predmetnu koncentraciju istodobno AEM-u te Agenciji. Navedeno iz razloga što je predmetno preklapanje koncesijskih područja zabranjeno važećim ZoEM-om. Također navodi kako je uvidom u spis predmeta ocjene predmetne koncentracije koju je provela Agencija, razvidno da je tijekom cijelog postupka Cratis Retis d.o.o. surađivao sa Agencijom, što znači da su aktivno sudjelovali tijekom cijelog postupka što dokazuje da nisu ni u jednom trenutku imali namjeru ignorirati Agenciju kao nadležno tijelo. Zaključno, punomoćnica Cratis Retisa d.o.o. predlaže da se u obzir uzmu sve olakotne okolnosti ovog slučaja, ukoliko Agencija smatra da su ispunjeni uvjeti za izricanje upravno-kaznene mjere u ovom predmetu te navodi kako je općenito gospodarska situacija u Republici Hrvatskoj takva da bi bilo koja kazna dovela u pitanje normalno odvijanje poslovanja u Cratis Retisu d.o.o.

Time je glavna rasprava okončana.

#### V. Analiza argumenata koje je Cratis Retis d.o.o. iznio u pisanoj obrani i na glavnoj raspravi

Poduzetnik Cratis Retis d.o.o. je u pisanoj obrani od 16. svibnja 2013. te na glavnoj raspravi i nastavcima glavne rasprave iznio da nije prijavio promjenu vlasničke strukture poduzetnika u društvu Radio Trsat d.o.o. Rijeka, odnosno da nije prijavio koncentraciju poduzetnika Agenciji samo iz razloga jer je namjeravao prenijeti 70% poslovnog udjela u poduzetniku Radio postaja Grada Kraljevice – Porto Re d.o.o. drugom poduzetniku te je smatrao da nije potrebno parcijalno podnositi prijavu, već tek nakon okončanja svih pravnih poslova. Kao razlog propuštanja prijave koncentracije poduzetnik navodi kako mu zakonske odredbe nisu bile u potpunosti jasne glede rokova za podnošenje prijave koncentracije, odnosno kako nije znao, niti je igdje uočio da bi rok za podnošenje prijave na ocjenu Agenciji bio vremenski određen.

Nije moguće prihvatiti navod poduzetnika kako zakonske odredbe nisu bile u potpunosti jasne glede rokova podnošenja prijave budući da je člankom 19. stavkom 3. ZZTN-a uređeno da se prijava namjere koncentracije podnosi Agenciji na ocjenu nakon zaključenja ugovora kojim se stječe kontrola ili prevladavajući utjecaj nad poduzetnikom ili dijelom poduzetnika, odnosno nakon objave javne ponude, a prije provedbe koncentracije.

Iz navoda poduzetnika Cratis Retis d.o.o. da rok za podnošenje prijave koncentracije na ocjenu Agenciji nije jasno vremenski uređen može se zaključiti da je riječ o nepoznavanju propisa o zaštiti tržišnog natjecanja te stoga nije moguće prihvatiti obranu poduzetnika, ovo stoga jer je Cratis Retis

d.o.o. bio i morao biti upoznat sa važećim propisima o zaštiti tržišnog natjecanja sukladno kojima je bio dužan prijaviti koncentraciju po ispunjenju uvjeta iz članka 19. ZZTN-a.

## VI. Utvrđivanje visine upravno-kaznene mjere

Sukladno članku 52. stavku 5. ZZTN-a, po okončanju glavne rasprave, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja odlučuje o postojanju uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, određuje njezinu visinu, rokove i način njezina izvršenja.

Sukladno članku 60. ZZTN-a cilj upravno-kaznenih mjera je osiguravanje učinkovitog tržišnog natjecanja, kažnjavanje počinitelja povreda ZZTN-a, otklanjanje štetnih posljedica takvih povreda i odvratanje drugih poduzetnika od kršenja odredaba ZZTN-a.

Sukladno članku 62. točki 1. i točki 5. ZZTN-a, poduzetnik – stranka u postupku koji Agenciji ne podnese obveznu prijavu namjere koncentracije i provede koncentraciju protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a, kaznit će se upravno-kaznenom mjerom u iznosu do najviše 1% vrijednosti ukupnoga prihoda koji je poduzetnik ostvario u posljednjoj godini za koju postoje zaključena godišnja financijska izvješća.

Člankom 64. stavkom 4. ZZTN-a propisane su okolnosti koje Agencija osobito cijeni olakotnima kao što su težina povrede, vrijeme trajanja povrede i posljedice te povrede za druge poduzetnike na tržištu i potrošače, a stavkom 7. istog članka predviđeno je kako Agencija može dodatno smanjiti iznos upravno-kaznene mjere poduzetniku koji se nalazi u teškoj financijskoj situaciji i koji je povrijedio odredbe ZZTN-a, ako on podnese Agenciji relevantne dokaze da bi izricanje upravno-kaznene mjere u iznosu kako je to propisano ZZTN-om nepovratno ugrozilo njegovu ekonomsku održivost i dovelo do potpunog gubitka vrijednosti njegove imovine. U takvom slučaju, sukladno članku 64. stavku 8. ZZTN-a, kao i u drugim slučajevima u kojima je utvrđeno da narušavanje tržišnog natjecanja nije bilo značajno, odnosno da nije imalo negativan učinak na tržištu, Agencija može poduzetniku izreći simboličnu upravno-kaznenu mjeru, pri čemu razloge za takvu odluku mora posebno obrazložiti.

U članku 1. stavku 1. Uredbe o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere („Narodne novine“, broj: 129/10, dalje: Uredba o upravno-kaznenim mjerama) propisano je da se Uredbom o upravno-kaznenim mjerama uređuju kriteriji koje je Agencija dužna uzimati u obzir u postupku utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznenih mjera i pri izricanju upravno-kaznenih mjera poduzetnicima koji su povrijedili odredbe članaka 61. do 63. ZZTN-a.

Člankom 13. stavkom 2. Uredbe o upravno-kaznenim mjerama propisano je da simboličnu upravno-kaznenu mjeru Agencija može izreći i u drugim slučajevima u kojima je Agencija utvrdila da narušavanje tržišnog natjecanja nije bilo značajno, odnosno da nije imalo značajni negativni učinak na tržištu.

Agencija je utvrdila da je u konkretnom slučaju riječ o lakšoj povredi propisa o tržišnom natjecanju iz članka 62. ZZTN-a. Predmetna koncentracija provedena je u 2012. godini, a njenom provedbom Cratis Retis d.o.o. je na tržištu djelatnosti radija na području Primorsko-goranske županije u 2012. godini ostvario udjel od [5-10]%, što predstavlja zajednički udjel Radio Trsata i Radio postaje Grada Kraljevice- Porto Re, dok na tržištu radijskog oglašavanja u 2012. tržišni udjel sudionika koncentracije okvirno iznosi [10-15]%, a procjenjuje se i na niži iznos, s obzirom da u izračun zbog nedostupnosti nisu uključeni podaci svih tržišnih takmaca.

Predmetna povreda ZZTN-a izvršena je u praksi jer članak 19. ZZTN-a jasno propisuje tko je i kada dužan prijaviti koncentraciju na ocjenu Agenciji. Provedena koncentracija nije dovela do stvaranja



нити jačanja vladajućeg položaja, Cratis Retis d.o.o. će svojim tržišnim udjelom pridonijeti većoj konkurenciji između poduzetnika na mjerodavnim tržištima.

Predmetna koncentracija, iako je provedena bez odobrenja Agencije, nije imala negativnog učinka na tržišno natjecanje na utvrđenim mjerodavnim tržištima te su iz provedene koncentracije proizašli i pozitivni učinci na tržišno natjecanje u smislu povećanja razine tržišnog natjecanja na utvrđenim mjerodavnim tržištima, te pozitivni učinci na tržišno natjecanje u smislu povećanja razine tržišnog natjecanja na teritoriju Republike Hrvatske, pa je za očekivati da će Cratis Retis d.o.o. povećanjem svojeg tržišnog udjela pridonijeti većoj konkurenciji između poduzetnika na mjerodavnim tržištima, od čega će u konačnici korist imati potrošači.

Obveza Cratis Retisa d.o.o. da prijavi koncentraciju Agenciji nastala je 12. srpnja 2012., kada je Cratis Retis d.o.o. stekao 100% udjela u temeljnom kapitalu Radio Trsata d.o.o. U konkretnom slučaju povreda je u smislu članka 19. stavka 3. ZZTN-a, za koju je propisano kažnjavanje u smislu članka 62. točke 1. i točke 5. ZZTN-a, trajala do 14. ožujka 2013. kada je Cratis Retis d.o.o. podnio potpunu prijavu o čemu je Agencija tom poduzetniku izdala potvrdu o potpunosti prijave. Stoga je Agencija utvrdila vremensko trajanje povrede od 8 mjeseci i 2 dana.

Cratis Retis d.o.o. nije ranije kršio članak 62. točku 1. i točku 5. ZZTN-a. Iz cjelokupnosti svih činjenica i okolnosti u ovom slučaju proizlazi da se radi o očitom nepoznavanju propisa o zaštiti tržišnog natjecanja te da je Cratis Retis d.o.o. povredu članka 62. točke 1. i točke 5. ZZTN-a izvršio u nehaju. Nakon što je Agencija po službenoj dužnosti, temeljem informacija u medijima započela s ispitivanjem oblika njegove kapitalne odnosno personalne povezanosti s poduzetnicima u sastavu Soundset radijske grupe, Cratis Retis d.o.o. je surađivao s Agencijom tijekom postupka ocjene koncentracije.

## VII. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Temeljem članka 30. točke 2., članka 31. u svezi članka 62. točke 1. i točke 5. ZZTN-a, Vijeće je na 145. i 146. sjednici, održanoj 4. i 11. srpnja 2013. raspravljalo o visini upravno-kaznene mjere za poduzetnika Cratis Retis d.o.o. i utvrdilo da je nesporno dokazano da je Cratis Retis d.o.o. propustio u ZZTN-om propisanom roku podnijeti obveznu prijavu namjere provedbe koncentracije na ocjenu Agenciji sukladno obvezi iz članka 19. stavka 3. ZZTN-a, te proveo koncentraciju protivno odredbi članka 19. stavka 5. ZZTN-a. Konkretno, unatoč postojanju obveze prijave koncentracije koja je nastala 12. srpnja 2012., Cratis Retis d.o.o. podnosi potpunu prijavu koncentracije Agenciji tek 14. ožujka 2013. i to na njeno traženje, čime su ostvareni uvjeti za izricanje upravno-kaznene mjere u smislu članka 62. točke 1. i točke 5. ZZTN-a.

Riječ je o koncentraciji nastaloj stjecanjem kontrole nad poduzetnikom Radio Trsat d.o.o. od strane Cratis Retisa d.o.o. u smislu članka 15. stavka 1. ZZTN-a, i to preuzimanjem 100% udjela u temeljnom kapitalu Radio Trsata d.o.o.

Vijeće je stoga na 146. sjednici, održanoj 11. srpnja 2013., odlučilo da se poduzetniku Cratis Retis d.o.o. izrekne upravno-kaznena mjera u iznosu od 10.000,00 kuna.

Vijeće je odlučilo poduzetniku Cratis Retis d.o.o. izreći simboličnu upravno-kaznenu mjeru budući da smatra kako će se takvom mjerom ostvariti cilj izricanja upravno-kaznenih mjera u odnosu na navedenog poduzetnika, odnosno odvratanje samog prekršitelja i drugih poduzetnika od kršenja odredaba ZZTN-a. Naime, člankom 62. ZZTN-a je propisano da je za lakše povrede ZZTN-a moguće izreći upravno-kaznenu mjeru do najviše 1% vrijednosti ukupnoga prihoda koji je poduzetnik ostvario u posljednjoj godini za koju postoje zaključena godišnja financijska izvješća, dok s druge strane članak 63. ZZTN-a za ostale povrede propisa o tržišnom natjecanju, predviđen za poduzetnika koji nema položaj stranke u postupku, a koji ne postupi po zahtjevu Agencije, propisuje visinu upravno kaznene mjere u rasponu od minimalnih 10.000,00 kuna do 100.000,00 kuna. Stoga

je Vijeće donijelo odluku kojom se poduzetniku Cratis Retis d.o.o. izriče simbolična upravno-kaznena mjera u iznosu od 10.000,00 kuna, što predstavlja <1% ukupnog godišnjeg prihoda tog poduzetnika ostvarenog u 2012. godini.

Tako utvrđeni iznos upravno-kaznene mjere odgovara visini minimalnog iznosa upravno-kaznene mjere za najlakši oblik povrede ZZTN-a, predviđenog za poduzetnika koji nema položaj stranke u postupku, koji ne postupi po zahtjevu Agencije, propisan člankom 63. ZZTN-a. Na taj se način izbjegava mogućnost da se poduzetniku za težu povredu ZZTN-a (nepodnošenje prijave koncentracije i njezino provođenje bez odobrenja Agencije) izrekne upravno-kaznena mjera u znatno nižem iznosu nego poduzetniku koji uopće nije stranka u postupku, a počinio je najlakšu povredu ZZTN-a (primjerice, nije dostavio podatke u postupku prikupljanja podataka na tržištu).

Vijeće je prilikom donošenja odluke o visini upravno-kaznene mjere u obzir uzelo sve činjenice i okolnosti utvrđene u postupku utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, a koje su navedene u obrazloženju ovog rješenja.

Vijeće je kao olakotnu okolnost u ovom postupku cijenilo činjenicu da Cratis Retis d.o.o. nije ranije kažnjavan za kršenje članka 62. točke 1. i točke 5. ZZTN-a. Nadalje, Vijeće je kao olakotnu okolnost cijenilo da je Cratis Retis d.o.o., nakon što je Agencija po službenoj dužnosti, temeljem informacija u medijima, započela s ispitivanjem oblika kapitalne odnosno personalne povezanosti poduzetnika Soundset radijske grupe i Radio Trsata d.o.o. te pozvala Cratis Retis d.o.o. na prijavu predmetne koncentracije, surađivao s Agencijom tijekom predmetnog postupka ocjene koncentracije. Također, Vijeće je kao olakotnu okolnost cijenilo i to kako iz cjelokupnosti svih činjenica i okolnosti u ovom slučaju proizlazi da je Cratis Retis d.o.o. povredu članka 62. točke 1. ZZTN-a izvršio u nehaju.

Slijedom navedenog, Agencija je temeljem odluke Vijeća, odlučila kao u izreci ovog rješenja.

#### VIII. Izvršenje upravno-kaznene mjere

Temeljem članka 70. stavka 1. ZZTN-a, upravno-kaznena mjera uplaćuje se po izvršnosti rješenja ukoliko nije uložena tužba, odnosno po pravomoćnosti sudske odluke, uračunavajući iznos upravno-kaznene mjere i zakonske zatezne kamate od dana dostave stranci rješenja Agencije do dana plaćanja.

Navedeni iznosi se uplaćuju u korist Državnog proračuna Republike Hrvatske na račun broj: HR1210010051863000160, model HR64, poziv na broj odobrenja: 6092-20833-(OIB uplatitelja).

Nakon izvršene uplate obveznik uplate je dužan uplatnicu, kao dokaz o obavljenoj uplati upravno-kaznene mjere, dostaviti Agenciji žurno, a najkasnije po isteku roka od 15 (petnaest) dana od dana pravomoćnosti rješenja s pozivom na broj klase: UP/I 034-03/2012-02/004.

Temeljem članka 70. stavka 3. ZZTN-a, ako poduzetnik u roku ne uplati upravno-kaznenu mjeru, Agencija će obavijestiti Područni ured Porezne uprave Ministarstva financija na čijem je području sjedište kažnjene osobe, radi naplate upravno-kaznene mjere prisilnim putem prema propisima o prisilnoj naplati poreza. Upravno-kaznena mjera koju na zahtjev Agencije prisilno naplaćuje Porezna uprava uplaćuje se izravno u korist državnog proračuna.

### Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 (trideset) dana, računajući od dana dostave ovoga rješenja.

Zamjenik predsjednice Vijeća  
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.

### ***Napomena:***

***Sukladno članku 53. ZZTN-a, podaci koji predstavljaju poslovnu tajnu izuzeti su od objavljivanja te su u tekstu navedeni podaci označeni [...], odnosno koriste se podaci u rasponu.***