

Klasa: UP/I 034-03/2014-01/010
Urbroj: 580-05/63-2014-007
Zagreb, 12. lipnja 2014.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja na temelju članka 31., članka 38. stavka 5. i članka 58. stavka 1. točke 15. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj: 79/09 i 80/13), na temelju inicijative poduzetnika Auditus d.o.o., sa sjedištem u Osijeku, Ivana Gundulića 5/II, zastupanog po Siniši Babiću, direktoru, radi utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja protiv Hrvatske revizorske komore, sa sjedištem u Zagrebu, Radnička cesta 52/V, zastupane po Zdenku Balenu, predsjedniku, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća, mr.sc. Ljiljana Pavlic, mr.sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl.iur., članovi Vijeća, sa sjednice 21/2014., održane 12. lipnja 2014., po službenoj dužnosti donosi sljedeće

RJEŠENJE

Inicijativa se odbacuje jer ne postoje uvjeti za pokretanje postupka po službenoj dužnosti.

Obrazloženje

1. Inicijativa za pokretanje postupka

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 19. veljače 2014. u smislu članka 37. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj: 79/09 i 80/13, dalje: ZZTN) inicijativu poduzetnika Auditus d.o.o., sa sjedištem u Osijeku, Ivana Gundulića 5/II, zastupanog po Siniši Babiću, direktoru (dalje: Auditus d.o.o.), za pokretanje postupka utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja protiv Hrvatske revizorske komore, sa sjedištem u Zagrebu, Radnička cesta 52/V, zastupane po Zdenku Balenu, predsjedniku.

Poduzetnik Auditus d.o.o. u inicijativi se pozvao na Pravilnik o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenih revizora koji je donijelo Upravno vijeće Hrvatske revizorske komore na sjednici održanoj 10. rujna 2013. i to na članak 6. stavak 2. u kojem je navedeno kako se u okviru organiziranog stalnog stručnog usavršavanja priznaju i sati stručnog usavršavanja kroz prisustvovanje seminarima, savjetovanjima, simpozijima, kongresima i konferencijama koje organizira neka međunarodna organizacija i/ili inozemna profesionalna organizacija koja je ujedno i član IFAC-a ili FEE-a.

Podnositelj inicijative smatra da se na taj način međunarodnim organizacijama koje nisu članice IFAC-a ili FEE-a onemogućava tržišno natjecanje u prodaji usluga obrazovanja revizorima. S tim u vezi navodi kako je nejasno zašto se ograničava obrazovanje revizora na samo dvije spomenute strukovne organizacije te zašto se revizori ne bi mogli obrazovati na

stranim sveučilištima, visokim ekonomskim školama i stručnim školama. Pri tome je skrenuo pažnju na članak 4. stavak 1. točku b. predmetnog Pravilnika u kojem je navedeno kako je obrazovanje u Hrvatskoj moguće i na seminarima drugih organizacija. Zaključno navodi kako je Hrvatska članica Europske unije i uvjeti za sve koji prodaju usluge obrazovanja revizorima moraju biti jednaki u Hrvatskoj i ostalim zemljama članicama Europske unije, a ne da u Hrvatskoj obrazovanje mogu pružati i druge organizacije, a izvan Hrvatske samo one koje su članice IFAC-a ili FEE-a.

U pravitku je podnositelj inicijative dostavio spomenuti Pravilnik o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenih revizora.

2. Prethodno ispitivanje stanja na mjerodavnom tržištu

Sukladno ovlaštenju iz članka 32. točke 1. b) ZZTN-a, Agencija je provela prethodno ispitivanje stanja na mjerodavnom tržištu kako bi utvrdila ima li u konkretnom slučaju dostatnih indicija za pokretanje postupka po službenoj dužnosti u smislu članka 39. ZZTN-a, a primjenom članka 8. i/ili 13. ZZTN-a protiv Hrvatske revizorske komore. Vezano uz navode iz inicijative zatraženo je očitovanje od Hrvatske revizorske komore te dodatno očitovanje od poduzetnika Auditus d.o.o.

Hrvatska revizorska komora (dalje: Komora) očitovala se podneskom zaprimljenim u Agenciji 11. travnja 2014. u kojemu je u bitnome navela kako je Komora osnovana na temelju Zakona o reviziji („Narodne novine“, broj: 146/05, 139/08 i 144/12, dalje: Zakon o reviziji) u svojstvu pravne osobe s javnim ovlastima koja štiti interese revizorske struke i podupire njezin razvoj kroz komorske i pravne oblike, uz podizanje zakonskih funkcija i provođenje zakonskih obveza radi kojih je i osnovana. Komora je osnovana u cilju reguliranja revizorske profesije, uređenja revizorskog tržišta na razini države te podizanja kvalitete rada revizorskih društava i ovlaštenih revizora.

Revizija i revizorska profesija regulirana su djelatnost i profesija od javnog interesa, koja kroz osiguravanje neovisnog, samostalnog i objektivnog obavljanja revizije u skladu sa Zakonom o reviziji, Međunarodnim revizijskim standardima, Kodeksom profesionalne etike revizora i drugim pravilima struke, doprinosi pouzdanosti financijskog izvještavanja poslovnih subjekata i stvaranju povjerenja javnosti.

U sklopu zakonskih obveza i funkcija koje Komora mora izvršavati za područje revizije na razini države, Komora je posebno istaknula kako je to ustroj i provođenje nadzora i provjera kvalitete rada nad revizorskim društvima i ovlaštenim revizorima, organiziranje stručnog osposobljavanja i održavanje stručnog ispita za zvanje ovlaštenog revizora, organizacija stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora, prevođenje i objavljivanje prijevoda međunarodnih pravila struke (npr. Međunarodni revizijski standardi, Međunarodni standardi kontrole kvalitete, Kodeks profesionalne etike revizora i druga pravila struke) u izdanju krovne međunarodne strukovne organizacije revizora (*International Federation of Accountants*, dalje: IFAC). Sve navedene zakonske obveze i funkcije Komora obavlja za i u interesu ciljane skupine korisnika, odnosno članova Komore.

Komora je od 5. studenoga 2010. pridruženi član IFAC-a, a od 16. prosinca 2010. pridruženi je član Europske federacije računovođa (*Federation of European Accountants*, dalje FEE).

Nadzor nad aktivnostima Komore obavlja Odbor za javni nadzor revizije.

Komora navodi kako je na temelju Zakona o reviziji obvezna štiti javni interes kroz trajnu brigu o kvaliteti revizorske usluge, jačanje pouzdanosti financijskog izvještavanja poslovnih subjekata te kroz doprinos jačanju povjerenja javnosti. Da bi se javni interes u tom smislu i ostvarivao, Komora ističe kako je dužna skrbiti o stručnoj kompetenciji svojih članova,

njihovim potrebama za specifičnim znanjima i vještinama iz područja revizorske profesije. Zbog zahtjevnosti revizorskih zadataka i povezane javne odgovornosti, pružatelji revizorskih usluga - revizorska društva, odnosno ovlaštene revizori, obvezni su stalno stručno se usavršavati. Ova obveza definirana je kroz međunarodni revizorski strukovni okvir, čiji kreator i nositelj je IFAC, a odnosi se na sljedeće standarde i pravila:

- Međunarodni revizijski standardi
- Međunarodni standardi kontrole kvalitete
- Međunarodne smjernice revizijske prakse
- Kodeks etike za profesionalne računovođe
- Međunarodni standardi edukacije za profesionalne računovođe

Na razini Europe ovaj strukovni okvir prihvaćen je od strane FEE-a, a kao potvrda dobre prakse isti je implementiran i na razini Europske unije u regulativi za područje revizije (EU Direktiva 2006/43/EZ). Posljedično usklađivanju zakonodavstva Republike Hrvatske, ista strukovna pravila ugrađena su u Zakon o reviziji, a slijedom statusa Komore, kao pridruženog člana IFAC-a i FEE-a, postupanje sukladno međunarodnim pravilima revizorske struke obvezujuće je za Komoru i njezine članove te je podložno provjeri i ocjenjivanju.

Prava i obveze stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora propisana su odredbom članka 7. stavka 3. Zakona o reviziji iz koje je razvidno da ovlaštene revizori imaju pravo i obvezu kontinuiranog stručnog usavršavanja prema programu obrazovanja koji donosi Komora. Nadalje, ista obveza ovlaštenih revizora potvrđuje se kroz odredbu članka 37. stavaka 1. i 2. Statuta Hrvatske revizorske komore („Narodne novine“, broj: 43/10 i 131/13, dalje Statut Komore). Slijedom ovako definiranih prava i obveza svojih članova, Komora kao strukovna organizacija ovlaštenih revizora, na temelju odredbe članka 32. stavka 1. točke 14. Zakona o reviziji, donosi program obrazovanja u području stalnog stručnog usavršavanja, a sukladno odredbi članka 37. stavaka 3. i 4. Statuta Komore, Komora uređuje organizaciju i provedbu stalnog stručnog usavršavanja posebnim pravilnikom te definira priznavanje seminara drugih strukovnih organizacija. Upravno vijeće Komore donijelo je Pravilnik o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenih revizora.

Vezano uz poseban upit Agencije o razlozima zbog kojih se priznaju sati stručnog usavršavanja kroz prisustvovanjima seminarima, savjetovanjima, simpozijima, kongresima i konferencijama samo ako su organizirani od strane međunarodne organizacije i/ili inozemne profesionalne organizacije koja je ujedno i član IFAC-a ili FEE-a, Komora je navela kako se odredba članka 6. stavka 2. Pravilnika o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenih revizora odnosi na mogućnost da ovlaštene revizori stječu dodatna specijalistička znanja iz područja revizije i drugih povezanih područja s revizijom (npr. računovodstvo, financijsko izvještavanje, porezi, procjene i sl.) sudjelovanjem na stručnim skupovima u organizaciji međunarodnih organizacija, odnosno stranih profesionalnih organizacija koje su članice IFAC-a ili FEE-a i kroz programe edukacije koje organizira revizorsko društvo interno.

Komora je zatim navela da kada se govori o priznavanju stručnog osposobljavanja u organizaciji stranih strukovnih organizacija koje su član IFAC-a ili FEE-a, ovlaštene se revizore upućuje upravo na one organizacije koje su implementirale međunarodno prihvaćene strukovne standarde jer je to pretpostavka svrsishodnosti i primjenjivosti sadržaja novih stručnih znanja i vještina.

Kako ističe Komora, kroz ovaj oblik stručnog usavršavanja ovlaštene revizori imaju mogućnost stjecanja znanja i vještine univerzalne vrijednosti koji im povećavaju osobnu tržišnu konkurentnost, a time i konkurentnost revizorskog društva gdje su zaposleni.

Što se tiče internih programa stručnog usavršavanja, Komora je navela kako prema dosadašnjoj praksi, samo su velika revizorska društva ili revizorska društva koja su ujedno i članice neke međunarodne revizorske mreže, u mogućnosti stručno usavršavanje svojih

ovlaštenih revizora provesti samostalno i u cijelosti kroz interno organizirane oblike usavršavanja.

Nadalje, Komora navodi kako, vodeći računa o jednakopravnosti svih ovlaštenih revizora, neovisno o njihovom materijalnom statusu i statusu zaposlenja, programi stručnog usavršavanja u organizaciji međunarodnih organizacija, odnosno stranih profesionalnih organizacija koje su članice IFAC-a ili FEE-a te programi edukacije koje organizira revizorsko društvo interno, mogu činiti do 50 posto minimalnog broja sati stalnog stručnog usavršavanja godišnje.

Vezano uz poseban upit Agencije o tome proizlazi li odredba članka 6. stavka 2. Pravilnika o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenih revizora iz zakona ili nekog drugog propisa, Komora je odgovorila kako odredba članka 6. stavka 2. Pravilnika proizlazi iz članka 5. Zakona o reviziji. U tom članku je propisano kako se revizija obavlja neovisno, samostalno i objektivno u skladu sa Zakonom o reviziji, Međunarodnim revizijskim standardima koje je prevela i objavila Komora, pravilima revizijske struke te drugim pravilima i propisima poštujući Kodeks profesionalne etike revizora.

S tim u vezi, Komora zaključuje kako ovlašteni revizor nema zapreke pohađati razne stručne skupove i obrazovne programe u organizaciji bilo kojeg pružatelja obrazovne usluge, ovisno o svom osobnom interesu i mogućnostima. Međutim za potrebe pružanja kvalitetne revizorske usluge obavezan je svoja znanja i vještine stalno osvježavati i dopunjavati sa specijalističkim sadržajima iz područja revizije i drugih povezanih područja, bilo u organizaciji Komore i drugih domaćih strukovnih organizacija, bilo u organizaciji stranih strukovnih organizacija ako su članice IFAC-a ili FEE-a ili u internoj organizaciji revizorskog društva.

Na kraju, posebno upitana od strane Agencije, Komora je dala detaljni opis organizacija IFAC i FEE.

Tako je za IFAC u bitnome navela kako je to globalna organizacija računovodstvene profesije posvećena ispitivanju javnog interesa kroz jačanje struke i doprinos razvoju jakih međunarodnih gospodarstava.

IFAC ima 179 članova i pridruženih članova iz 130 zemalja, što predstavlja oko 2,5 milijuna računovođa u javnoj praksi, obrazovanju, državnoj službi, industriji i trgovini.

IFAC-ova misija jest služiti javnom interesu kroz doprinos razvoju standarda visoke kvalitete, olakšavanje usvajanja i provedbe standarda visoke kvalitete, doprinos razvoju jakih profesionalnih računovodstvenih organizacija i računovodstvenih tvrtki i visoke kvalitete prakse profesionalnih računovođa, promicanje vrijednosti profesionalnog računovođe u cijelom svijetu te rasprave o pitanjima od javnog interesa.

IFAC-ova vizija jest da globalna računovodstvena struka bude prepoznata kao cijenjeni lider u razvoju jakih i održivih organizacija, finansijskih tržišta i ekonomije.

Članovi IFAC-a profesionalne su računovodstvene organizacije priznate zakonom ili općim konsenzusom u svojim zemljama kao važne nacionalne organizacije. Nacionalna organizacija može podnijeti zahtjev za pridruživanje IFAC-u tijekom kojeg će organizacija djelovati prema ostvarenju statusa člana.

FEE (Europska federacija računovođa) predstavlja glas europske računovodstvene profesije prema institucijama Europske unije i drugim međunarodnim organizacijama.

FEE je međunarodna neprofitna organizacija sa sjedištem u Bruxellesu, koja predstavlja 48 strukovnih organizacija profesionalnih računovođa i revizora iz 36 europskih zemalja,

uključujući strukovne organizacije profesionalnih računovođa svih 28 zemalja članica Europske unije.

FEE ima kombinirano članstvo od više od 800 000 profesionalnih računovođa koji rade u javnoj praksi, malim i velikom računovodstvenim tvrtkama, tvrtkama svih veličina, vladama i obrazovanju, a svi oni doprinose učinkovitijem, transparentnom i održivom europskom gospodarstvu.

FEE-ovi ciljevi uključuju analizu i doprinos stručnim, regulatornim i javnim političkim kretanjima koji su relevantni za struku, osiguravajući članovima pravovremene informacije i potrebno vodstvo u zastupanju interesa profesije. FEE također promiče suradnju između svojih članova. U predstavljanju europske računovodstvene profesije, FEE se zalaže za javni interes. FEE je ujedno i regionalna organizacija IFAC-a.

FEE predstavlja profesionalne računovođe iz svih europskih zemalja, sve sektore i sve tvrtke te im pomaže u razvoju međusobne suradnje i napretka kako bi ispunili potrebe tržišta i služili javnom interesu.

Na navode Hrvatske revizorske komore, podnositelj inicijative očitovao se podneskom zaprimljenim u Agenciji 30. travnja 2014. u kojem je u bitnome naveo kako je suština predmeta ta da Hrvatska revizorska komora priznaje stručno osposobljavanje u organizaciji stranih strukovnih organizacija koje su članice IFAC-a ili FEE-a te da su samo velika revizorska društva ili revizorska društva koja su ujedno i članovi neke međunarodne revizorske mreže u mogućnosti stručno usavršavanje svojih revizora provesti samostalno.

Navedeno je smatra podnositelj inicijative neistinito i svodi se na pogodovanje spomenutim organizacijama koje na taj način koristeći monopolski položaj na tržištu mogu svoje usluge naplaćivati po pretjerano visokim cijenama. Osim toga, smatra kako većina članica tih organizacija uopće nije kvalificirana vršiti obuku iz čitavog niza djelatnosti kojima se bave revizorske tvrtke (npr. nisu na listi sudskih vještaka, ne znaju voditi knjigovodstvo, ne znaju ocjenjivati investicijske projekte itd.). S tim u vezi je naveo kako su moguće stručne vještine revizora definirane člankom 11. Zakona o reviziji.

Nadalje, naveo je kako je neistinit stav Komore da u Hrvatskoj obuku mogu vršiti samo veliki poduzetnici koji su članovi predmetnih organizacija. Podnositelj inicijative smatra da i on kao mali poduzetnik može učiti svoje zaposlenike o tome kako voditi knjigovodstvo, vještačiti na sudu, budući da je tridesetak godina na listi sudskih vještaka, a nakon dvadesetak godina posla u reviziji može učiti svoje zaposlenike kako obavljati reviziju. Osim, toga navodi kako reviziju, knjigovodstvo i slično podučavaju doktori znanosti na ekonomskim fakultetima i visokim poslovnim školama u zemlji i inozemstvu pa ne vidi zašto bi takvim sveučilišnim institucijama bilo oduzeto pravo obučavati revizore. Podnositelj inicijative smatra da je u konkretnom slučaju riječ o pogodovanju s ciljem naplaćivanja neprimjereno visokih cijena.

Također, podnositelj inicijative smatra kako Komora nije ponudila nikakav dokaz da bi članice IFAC-a ili FEE-a bile one organizacije koje su implementirale međunarodno prihvaćene strukovne standarde i nije objasnila zašto neke druge pravne osobe ne bi bile sposobne i stručne to učiniti. Naime, revizori imaju mogućnost stjecanja znanja i vještina i na drugim mjestima.

Zatim je naveo kako nisu sporni svi navodi iz podneska Hrvatske revizorske komore, međutim sporno je njeno postupanje u praksi. Naime, u Republici Hrvatskoj djeluje više podružnica međunarodnih revizorskih tvrtki koje imaju neprimjereno visoke cijene svojih usluga, dok mali poduzetnici kao što je Auditus d.o.o. sa svojim nižim cijenama smetaju na tržištu. S tim u vezi naveo je kako ne postoji cjenik revizorskih usluga. Stoga Komora, prema njegovom mišljenju, kao instrument velikih, nastoji eliminirati konkurenciju malih s tržišta, a

što čini na dva načina. Prvi je pretjerano stroga kontrola malih poduzetnika gdje se onda uočavaju nepravilnosti i oduzimaju dozvole za rad, dok je drugi način ograničenje prava na obrazovanje gdje se male revizorske tvrtke prisiljavaju da kupuju pretjerano skupo obrazovanje kod onih kojima Komora pogoduje.

Rezultat toga bit će eliminacija malih revizorskih tvrtki tako da velike međunarodne tvrtke mogu prodavati svoje usluge po pretjerano visokim cijenama, a što dovodi do toga da poduzetnici zbog pretjerano visokih troškova zatvaraju svoje firme i otpuštaju radnike.

Na kraju je podnositelj inicijative naveo kako on ne poriče da su IFAC i FEE poduzetnici koji mogu pružiti usluge obrazovanja, međutim on se protivi njihovom monopolskom položaju koji dovodi do pretjerano visokih cijena usluga te samo traži da obrazovanje mogu pružiti i drugi prodavatelji sličnih usluga, kao što su ekonomski fakulteti, visoke poslovne škole, poduzetnici koji poznaju knjigovodstvo i drugi.

3. Činjenice utvrđene tijekom prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu

Komora je stručna organizacija revizorskih društava, samostalnih revizora i ovlaštenih revizora koji posluju na teritoriju Republike Hrvatske. Komora ima svojstvo pravne osobe s javnim ovlastima utvrđenim Zakonom o reviziji, statutom i drugim aktima.

Nadzor nad radom Komore obavlja Odbor za javni nadzor revizije. Taj odbor neovisno je i samostalno tijelo javnog nadzora nad Komorom, revizorskim društvima, samostalnim revizorima i ovlaštenim revizorima.

Nadležnosti i zadaće Komore propisane su člankom 32. Zakona o reviziji. Neke od zakonom određenih nadležnosti su: nadzor rada i provjera kvalitete rada revizorskih društava, samostalnih revizora i ovlaštenih revizora, prema potrebi vođenje stegovnih postupaka te poduzimanje potrebnih mjera za uklanjanje i sankcioniranje utvrđenih nepravilnosti, o čemu svakih 6 mjeseci Komora obavještava Odbor za javni nadzor revizije, zatim provodi stručno obrazovanje i organizira ispite za stjecanje zvanja ovlaštenog revizora, organizira stručna savjetovanja s ciljem stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora i donosi program obrazovanja.

Pravo i obveza stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora prema programu obrazovanja koji donosi Komora propisani su člankom 7. stavkom 3. Zakona o reviziji te člankom 37. stavka 1. Statuta Komore.

Sukladno članku 32. stavku 1. točki 14. Zakona o reviziji, Komora donosi program obrazovanja, dok je člankom 37. stavkom 4. Statuta Komore propisano da Komora uređuje organizaciju i provedbu stalnog stručnog usavršavanja posebnim Pravilnikom.

Pravilnikom o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenih revizora uređuju se sadržaj, način, rokovi i postupak vrednovanja stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora.

Člankom 4. stavkom 1. tog Pravilnika određeno je kako se organizirano stalno stručno usavršavanje ovlaštenih revizora može ostvarivati kroz sudjelovanje na:

- a) stručnim savjetovanjima, simpozijima, konferencijama, okruglim stolovima, radionicama i seminarima u organizaciji Komore,
- b) savjetovanjima, kongresima, simpozijima, konferencijama i seminarima drugih organizacija,
- c) seminarima, savjetovanjima, simpozijima, kongresima i konferencijama koje organizira neka međunarodna organizacija i/ili inozemna profesionalna organizacija koja je ujedno i član IFAC-a ili FEE-a,

- d) odgovarajuće edukacijske aktivnosti koje organizira poslodavac ovlaštenog revizora interno kroz savjetovanja, simpozije, kongrese, konferencije, tečajeve, seminare, radionice i slično koje se odnose na razvoj, održavanje i širenje profesionalnih kompetencija.

Sukladno članku 6. stavku 2. Pravilnika, u okviru organiziranog stalnog stručnog usavršavanja priznaju se i sati stručnog usavršavanja kroz prisustvovanje seminarima, savjetovanjima, simpozijima, kongresima i konferencijama koje organizira neka međunarodna i/ili inozemna profesionalna organizacija, koja je ujedno i član IFAC-a ili FEE-a, odnosno kroz sudjelovanje u edukaciji koju organizira poslodavac ovlaštenog revizora interno. Ostvareni sati stručnog usavršavanja po ovoj osnovi mogu za potrebe mjerenja stručnog usavršavanja prema Pravilniku tvoriti najviše 50 posto od minimalnog broja sati stalnog stručnog usavršavanja koje ovlašteni revizor treba ostvariti kroz stalno stručno usavršavanje.

Također, svi ovlašteni revizori imaju obvezu ostvariti minimum 24 sata stalnog stručnog usavršavanja godišnje, od čega barem 16 sati mora biti ostvareno kroz organizirano stalno stručno usavršavanje propisano člankom 4. stavkom 1. a Pravilnika, odnosno kroz prisustvovanje stručnim savjetovanjima, simpozijima, konferencijama, okruglim stolovima, radionicama i seminarima u organizaciji Komore.

4. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Na temelju očitovanja dostavljenih tijekom prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće), sukladno ovlastima iz članka 31. ZZTN-a, na sjednici 21/2014., održanoj 12. lipnja 2014., razmatralo je navedeni predmet te je donijelo odluku da se inicijativa poduzetnika Auditus d.o.o. u smislu članka 38. stavka 5. ZZTN-a odbaci jer ne postoje uvjeti za pokretanje postupka utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja protiv Hrvatske revizorske komore u smislu članka 39. ZZTN-a, a primjenom članka 8. i/ili 13. ZZTN-a.

Odluku o odbacivanju inicijative Vijeće temelji na sljedećim razlozima:

Iz očitovanja prikupljenih tijekom prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu proizlazi kako je Komori kao stručnoj organizaciji dana na zakonu utemeljena ovlast donošenja programa obrazovanja, kao i Pravilnika o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenih revizora.

Budući da je za donošenje predmetnog Pravilnika, kojim se uređuju sadržaj, način, rokovi i postupak vrednovanja stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora, potrebno voditi računa o određenim strukovnim pravilima o kojima računa može voditi samo stručna organizacija, kao što je Komora, kojoj je ta ovlast dana na temelju zakona, odnosno tijelo koje obavlja nadzor nad njenim radom, Agencija ne može ulaziti u njegovu ocjenu na način koji to zahtjeva podnositelj inicijative.

Ono što bi za Agenciju eventualno bilo sporno, odnosno što bi moglo biti predmetom ocjene pred Agencijom u smislu propisa o zaštiti tržišnog natjecanja jeste situacija u kojoj bi Komora odredbe predmetnog Pravilnika primjenjivala na nejednak način prema različitim ovlaštenim revizorima, a na što nije upućivao podnositelj inicijative niti postoje dostatne indicije za pokretanje postupka protiv Komore u tom smislu.

Stoga je, na temelju odluke Vijeća, Agencija odlučila kao u izreci ovoga rješenja.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali podnositelj inicijative može tužbom pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovog rješenja.

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.