

Klasa: UP/I 034-03/2014-01/012  
Urbroj: 580-10/65-2014-009  
Zagreb, 24. studenoga 2014.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja na temelju članka 31., članka 38. stavka 5. i članka 58. stavka 1. točke 15. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, brojevi: 79/09 i 80/13), po inicijativi poduzetnika Auctus-grupa d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Ulica grada Vukovara 237/D, za pokretanje postupka utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja zlouporabom vladajućeg položaja protiv Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, sa sjedištem u Zagrebu, Donje Svetice 38 i Studentskog centra u Zagrebu, sa sjedištem u Zagrebu, Savska cesta 25, po službenoj dužnosti, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag. iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur., zamjenica predsjednika Vijeća, mr. sc. Ljiljana Pavlic, mr. sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl. iur., članovi Vijeća, sa sjednice 46/2014., održane 24. studenoga 2014., donosi sljedeće

## RJEŠENJE

Inicijativa se odbacuje jer ne postoje uvjeti za pokretanje postupka po službenoj dužnosti.

### Obrazloženje

#### 1. Inicijativa za pokretanje postupka

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 29. svibnja 2014., u smislu članka 37. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, brojevi: 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN), inicijativu poduzetnika Auctus-grupa d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu, Ulica grada Vukovara 237/D, zastupanog po punomoćniku [...], odvjetniku iz [...] (dalje: Auctus d.o.o.), za pokretanje postupka Agencije po službenoj dužnosti protiv Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, sa sjedištem u Zagrebu, Donje Svetice 38 (dalje: Ministarstvo) te Studentskog centra u Zagrebu, sa sjedištem u Zagrebu, Savska cesta 25 (dalje: Studentski centar u Zagrebu) radi utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja zlouporabom vladajućeg položaja u smislu članka 13. ZZTN-a. U prilogu podneska poduzetnik Auctus d.o.o. dostavio je relevantnu dokumentaciju.

Podnositelj inicijative u bitnome je naveo da je 27. srpnja 2010. godine s Filozofskim fakultetom Sveučilišta u Zagrebu, sa sjedištem u Zagrebu, Ulica Ivana Lučića 3 (dalje: Filozofski fakultet) sklopio Ugovor o zakupu poslovnog prostora, na temelju kojeg pruža usluge prehrane i pripremanja i usluživanja pića i napitaka u prostoru restorana Filozofskog fakulteta. Navodi kako je u posljednjih nekoliko godina u više navrata nadležnom Ministarstvu podnosio zahtjev za sklapanje ugovora o pružanju usluge prehrane studenata s

obzirom na to da smatra kako je sposoban osigurati visoku razinu studentske prehrane te kako ispunjava sve uvjete za sklapanje ugovora o pružanju usluge prehrane studenata u svojstvu davatelja usluge sukladno članku 16. i članku 17. Pravilnika o uvjetima i načinu ostvarivanja prava na pokriće troškova prehrane studenata („Narodne novine“, brojevi: 120/13 i 8/14; dalje: Pravilnik o prehrani studenata ili Pravilnik).

Podnositelj inicijative navodi da je na sve podnesene zahtjeve nadležno Ministarstvo odgovaralo negativno, uz obrazloženje da u državnom proračunu nisu osigurana sredstva za subvencioniranu prehranu u restoranu na Filozofskom fakultetu. Nadalje navodi da je posljednji zahtjev podnio Ministarstvu 5. studenoga 2013. godine te da nije zaprimio nikakav odgovor.

Svoj zahtjev za sklapanje ugovora o pružanju usluge prehrane studenata poduzetnik Auctus d.o.o. obrazlagao je činjenicom da se ugostiteljski objekt nalazi u prostoru Filozofskog fakulteta na kojemu trenutno studira oko 5.700 studenata, dok se u neposrednoj blizini nalazi Fakultet strojarstva i brodogradnje, Fakultet elektrotehnike i računarstva, Učiteljski fakultet, pojedini odsjeci Muzičke akademije, Nacionalna i sveučilišta knjižnica te smatra da bi se sklapanjem ugovora između podnositelja inicijative i Ministarstva velikom broju studenata omogućilo brže, kvalitetnije i ekonomičnije korištenje usluga subvencionirane studentske prehrane.

Nadalje navodi kako se početkom 2013. godine obratio Agenciji te je u svom podnesku naveo kako je postupanjem Ministarstva i nedopuštanjem uključivanja u sustav subvencionirane prehrane stavljen u nepovoljniji položaj u odnosu na druge davatelje usluga studentske prehrane. U navedenom predmetu Ministarstvo se na upit Agencije očitovalo da uključivanje bilo kojeg objekta u sustav subvencionirane studentske prehrane obvezno podrazumijeva prethodno osiguravanje dostatnih sredstava za plaćanje troškova koji će nastati korištenjem usluga te da je razlog nesklapanja ugovora nedostatak sredstava u državnom proračunu.

Poduzetnik Auctus d.o.o. navodi kako je navedeni argument prihvatila i Agencija navodeći da je u konkretnom slučaju riječ o tome da Ministarstvo nema potrebu za uključivanjem novog restorana u sustav subvencionirane prehrane jer su postojeći kapaciteti dovoljni, a ne o tome da je svojim postupkom stavilo u nepovoljni položaj poduzetnika Auctus d.o.o. u odnosu na druge pružatelje usluga studentske prehrane.

Podnositelj inicijative nadalje navodi kako je 6. svibnja 2014. Filozofski fakultet zaprimio dopis Ministarstva klase: 602-01/14-03/00133, urbroja 533-20-14-0001 u kojem se navodi da je Ministarstvo tijekom posljednje dvije godine zaprimilo veći broj dopisa vezano uz odobrenje za pružanje usluge subvencionirane prehrane na Filozofskom fakultetu u Zagrebu te kako je zahtjev vezan uz ulazak restorana koji se nalazi u sklopu Filozofskog fakulteta u sustav studentske prehrane i korištenje usluge uz studentsku iskaznicu razmatralo i Nacionalno povjerenstvo za kontrolu prehrane studenata na sjednici održanoj 10. ožujka 2014. Rečeno povjerenstvo je donijelo zaključak da podupire nastojanje Filozofskog fakulteta za organiziranjem studentske prehrane te ulaskom restorana u sustav subvencioniranja uz uvjet da uslugu prehrane pruža Studentski centar u Zagrebu kao ustanova koja je sastavnica Sveučilišta u Zagrebu i kojoj je osnovna djelatnost usmjerena na usluge iz područja studentskog standarda.

U rečenom se dopisu nadalje navodi da budući da Ministarstvo uvažava zaključak Nacionalnog povjerenstva za kontrolu prehrane studenata te da podržava nastojanje da se studentima Filozofskog fakulteta omogući subvencionirana prehrana u prostoru u kojemu studiraju, Ministarstvo upućuje zamolbu dekanu i upravi fakulteta da na primjeren način razriješe svoje poslovne odnose s najmoprimcem prostora, poduzetnikom Auctus d.o.o. te omogući uvjete za suradnju sa Studentskim centrom u Zagrebu vezano uz pružanje usluge

subvencionirane prehrane studentima Filozofskog fakulteta. Nadalje se Ministarstvo očitovalo kako očekuje da će uprava fakulteta podržati navedeni prijedlog te učiniti sve kako bi se dugogodišnji problem oko prehrane studenata na Filozofskom fakultetu riješio na primjeren način u interesu samih studenata kao i ustanova koje pripadaju Sveučilištu u Zagrebu.

Podnositelj inicijative napominje da uredno ispunjava sve svoje obveze iz Ugovora o zakupu poslovnog prostora od 27. srpnja 2010. s pripadajućim aneksima te da nije od Filozofskog fakulteta zaprimio niti jedno upozorenje ili bilo kakvu obavijest o eventualnom neurednom ispunjenju ili kršenju ugovornih obveza. Nadalje ističe kako je Mirko Bošnjak, sanacijski upravitelj prehrane u Studentskom centru u Zagrebu, istovremeno i predsjednik Nacionalnog povjerenstva za kontrolu prehrane studenata koje je donijelo navedeni zaključak od 10. ožujka 2014. godine, čime je kako navodi podnositelj inicijative izravno iskoristio svoj utjecaj kako bi zaključak Nacionalnog povjerenstva bio usmjeren na diskriminaciju poduzetnika Auctus d.o.o.

Podnositelj inicijative smatra kako je iz navedenog dopisa Ministarstva razvidno da je neistinit navod Ministarstva o tome da nema potrebe za uključivanjem novog restorana u sustav subvencionirane prehrane jer su postojeći kapaciteti dovoljni, a koji razlog je Ministarstvo u dosadašnjim očitovanjima navodilo kada je odbijalo zahtjev poduzetnika Auctus d.o.o. za sklapanje ugovora o pružanju usluge subvencionirane prehrane studenata. Nadalje smatra da je Ministarstvo navedenim očitovanjem dovelo u zabludu Agenciju u predmetu koji se vodio povodom podneska predlagatelja klase: 034-08/13-01/001, urbroja: 580-05/65-2013-005, te da je stvarni razlog neuključivanja predlagatelja u sustav subvencionirane prehrane namjera Ministarstva da obavljanje tog posla dodijeli Studentskom centru odnosno da poduzetniku Auctus d.o.o. onemogući sklapanje ugovora.

Poduzetnik Auctus d.o.o. stoga smatra da Ministarstvo potiče Filozofski fakultet u Zagrebu na raskid Ugovora o zakupu poslovnog prostora od 27. srpnja 2010. s njime iako on uredno ispunjava svoje ugovorne obveze te da Ministarstvo takav zahtjev za „razrješenje poslovnih odnosa“ nije podnijelo niti jednom drugom fakultetu kao zakupodavcu prostora u kojima djeluju privatni restorani za pružanje usluga subvencionirane studentske prehrane, već isključivo Filozofskom fakultetu kod kojega poduzetnik Auctus d.o.o. ima status zakupnika.

Podnositelj inicijative zaključno ističe da je razvidno kako je on u odnosu na druge privatne ugostiteljske objekte koji pružaju usluge studentske prehrane stavljen u nepovoljan položaj na tržištu te da gosp. Mirko Bošnjak, sanacijski upravitelj prehrane u Studentskom centru u Zagrebu, koristi svoj položaj predsjednika Nacionalnog povjerenstva za kontrolu prehrane studenata i nalazi se u sukobu interesa. Navodi da na opisani način Studentski centar u Zagrebu putem Ministarstva iskorištava svoj položaj na tržištu kako bi poduzetniku Auctus d.o.o. onemogućio pristup tržištu.

Slijedom navedenog, predlagatelj predlaže da Agencija protiv Ministarstva i Studentskog centra u Zagrebu pokrene postupak utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja.

## 2. Prethodno ispitivanje stanja na mjerodavnom tržištu

Na temelju predmetne inicijative, kako bi utvrdila sve činjenične i pravne okolnosti u svrhu utvrđivanja ima li u konkretnom slučaju uvjeta za pokretanje postupka utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja sukladno odredbi članka 38. i 39. ZZTN-a, a vezano uz primjenu članka 13. ZZTN-a, Agencija je sukladno odredbi članka 32. točke 1. a) i b) ZZTN-a, dopisima od 16. lipnja 2014., 14. srpnja 2014. i 22. kolovoza 2014., zatražila od Ministarstva očitovanje o navodima iz predmetne inicijative, podatke i relevantnu dokumentaciju.

Iako je poduzetnik Auctus d.o.o. u svojoj inicijativi naznačio kako je ona usmjerena protiv Ministarstva i Studentskog centra u Zagrebu, Agencija je uvidom u sadržaj predmetne inicijative utvrdila kako poduzetnik Auctus d.o.o. spornim smatra isključivo postupanje Ministarstva. Stoga je Agencija prvenstveno ocjenjivala predstavlja li postupanje Ministarstva dovoljnu indiciju za pokretanje postupka utvrđivanja zlouporabe vladajućeg položaja u smislu članka 13. ZZTN-a.

Ministarstvo se u podnescima od 8. srpnja 2014. i 22. rujna 2014. u bitnome očitovalo da su u Republici Hrvatskoj osnovani Studentski centri koji djeluju u sklopu sveučilišta/veleučilišta kao njihove sastavnice, a u statusu javnih ustanova za studentski standard. Položaj Studentskih centara kao pružatelja usluga iz područja studentskog standarda proizlazi iz odredbe 54. stavka 2. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“, brojevi: 123/03, 198/03, 105/04, 174/04, 2/07 - OUSRH, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13 i 101/14; dalje: Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju), u kojem je propisano da sveučilišta mogu imati kao svoje sastavnice, među ostalima, i Studentske centre, kao i one sastavnice (ustanove ili trgovačka društva) koje služe zadovoljavanju potreba studenata i sveučilišta.

S obzirom na činjenicu da su Studentski centri sastavnice sveučilišta/veleučilišta u području visokog obrazovanja i studentskog standarda koji djeluju kao javne ustanove za studentski standard te da se svake proračunske godine osiguravaju sredstva za sufinanciranje studentske prehrane kao njihove osnovne djelatnosti, Ministarstvo smatra da djelatnost studentske prehrane trebaju primarno obavljati Studentski centri.

Nadalje se Ministarstvo očitovalo kako u slučaju da određeni Studentski centar nema dostatne kapacitete za pružanje usluge subvencionirane studentske prehrane, Ministarstvo kao tijelo koje osigurava sredstva za sufinanciranje navedene usluge iz državnog proračuna mora tražiti drugi model pružanja usluge, pri čemu daje prednost ustanovama iz svojeg djelokruga (npr. restorani učeničkih domova). U slučaju da ne postoji takva mogućnost, Ministarstvo može eventualno prihvatiti i opciju zaključivanja ugovora o pružanju subvencionirane studentske prehrane i s privatnim ugostiteljskim objektom, pri čemu je potrebno ispuniti sve potrebne uvjete propisane Pravilnikom o prehrani studenata, kao i osigurati potrebna financijska sredstva za podmirivanje troškova koji će nastati u određenom objektu koji pruža uslugu studentske prehrane te provesti postupak odabira objekta u koji se mora obvezno uključiti Nacionalno povjerenstvo za kontrolu prehrane studenata.

Ministarstvo se očitovalo da je navedeno tržište regulirano na način da se poduzetnici, u smislu u kojem se pojam „poduzetnici“ koristi u ZZTN-u, ne natječu u sljedećim elementima pružanja usluge: cijeni pružene usluge, s obzirom na činjenicu da je cijena unaprijed regulirana člankom 9. i 10. Pravilnika o prehrani studenata te da je cijena jednaka za svakoga davatelja usluge u Republici Hrvatskoj, količini prodanih obroka i sastavnica obroka, s obzirom na činjenicu da je člankom 11. Pravilnika definirano da će Ministarstvo platiti svaku uslugu koja je pružena sukladno odredbama Pravilnika, te izboru i normativima obroka i sastavnica obroka koji davatelji usluga nude, s obzirom na to da je popis mogućih obroka reguliran člankom 8. Pravilnika.

Ministarstvo smatra kako se poduzetnici u pružanju usluga subvencionirane studentske prehrane ne natječu ni cijenom, ni količinom pružene usluge niti izborom hrane. Iz toga proizlazi i da je tržišno natjecanje isključivo moguće samo u dijelu kvalitativnog pružanja usluge, primjerice u kvaliteti pružene usluge ili dodanoj vrijednosti koju može pružiti određeni pružatelj usluge.

Kako dalje navodi Ministarstvo, Sveučilište u Zagrebu osnovalo je Studentski centar u Zagrebu, a njegova je osnovna djelatnost briga o standardu studenata koja se između ostalog provodi i kroz studentsku i sveučilišnu prehranu.

Ministarstvo se očitovalo da Studentski centar trenutno ima dostatan kadrovski i tehnički potencijal te osigurana sredstva u državnom proračunu za pružanje usluge subvencionirane studentske prehrane te je stoga izrazio namjeru o pružanju te usluge i na Filozofskom fakultetu kao sastavnici Sveučilišta u Zagrebu. Budući da je Studentski centar Zagreb također sastavnica Sveučilišta u Zagrebu, Ministarstvo podržava takvu namjeru Studentskog centra.

Ministarstvo napominje da je Filozofski fakultet iznajmio prostor poduzetniku Auctus d.o.o., a da prethodno nije obavio nikakve dogovore s Ministarstvom vezano uz namjeru iznajmljivanja prostora za svrhu uređenja restorana niti ga službeno obavijestio o provođenju natječaja i odabiru najmoprimca, niti je prije raspisivanja natječaja obavio bilo kakve dogovore s Ministarstvom niti zatražio odobrenje za korištenje studentskih iskaznica pomoću kojih se ostvaruje subvencija Ministarstva za pruženu uslugu studentima. Sukladno navedenoj situaciji, Ministarstvo smatra da nije bilo povrede ZZTN-a te da Ministarstvo nema ni pravne niti financijske obveze prema poduzetniku Auctus d.o.o., koji može bez ikakve prepreke u navedenom prostoru Filozofskog fakulteta obavljati ugostiteljsku djelatnost na komercijalnoj osnovi na temelju Ugovora koji je 27. srpnja 2010. godine zaključio s Filozofskim fakultetom, a koji ne obvezuje Ministarstvo jer nije supotpisnik navedenog ugovora, niti je dalo bilo kakvo odobrenje za zaključivanje navedenog ugovora.

Nadalje, Ministarstvo ističe kako je Auctus d.o.o. vršio kontinuirani pritisak od 2010. godine za uključivanje u sustav subvencionirane studentske prehrane. S obzirom na potrebu osiguravanja potrebnih financijskih sredstava u državnom proračunu za svaku novu ugovornu obvezu, Ministarstvo nije odobravalo ulazak novih davatelja usluge studentske prehrane, osim u slučaju kada bi neki postojeći davatelj usluge otkazao pružanje usluge, te bi se u tom slučaju u interesu studenata tražila zamjena. Nadalje navodi kako Ministarstvo nije raspisalo od 2001. niti jedan javni natječaj ili javni poziv za prikupljanje ponuda novih davatelja usluge u Gradu Zagrebu niti je zaključilo novi ugovor s nekim privatnim ugostiteljskim objektom.

Ministarstvo je također navelo kako je Nacionalno povjerenstvo za kontrolu prehrane studenata, imenovano odlukom ministra znanosti, obrazovanja i sporta, u okviru svoje nadležnosti propisane Pravilnikom o prehrani studenata, raspravljalo o zahtjevu poduzetnika Auctus d.o.o. od 5. studenoga 2013. godine za ulazak u sustav subvencionirane studentske prehrane. Rečeno povjerenstvo donijelo je zaključak o podržavanju namjere Studentskog centra kao javne ustanove i sastavnice Sveučilišta u Zagrebu da pruža usluge prehrane studentima Filozofskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu. Navodi da je takav zaključak Nacionalnog povjerenstva za kontrolu prehrane studenata upućen na očitovanje Filozofskom fakultetu, s napomenom da Ministarstvo nije dosad zaprimilo odgovor na svoj dopis.

Ministarstvo ističe kako je gosp. Mirko Bošnjak imenovan u navedeno Povjerenstvo na prijedlog Zajednice Studentskih centara te sukladno tome djeluje i radi u navedenom tijelu pa stoga Ministarstvo odbacuje navode da gosp. Bošnjak diskriminira poduzetnika Auctus d.o.o.

Ministarstvo se očitovalo da su na području grada Zagreba u sustav subvencionirane studentske prehrane uključeni Studentski centar u Zagrebu, koji pruža uslugu u 12 restorana koji djeluju u sklopu pojedinih visokih učilišta koja pripadaju Sveučilištu u Zagrebu i u nekoliko studentskih domova, te Ugostiteljski obrt „Odeon“ iz Zagreba, Kačićeva 26 (dalje: Ugostiteljski obrt „Odeon“), Cassandra d.o.o., iz Zagreba, Ulica grada Vukovara 1 (dalje: Cassandra d.o.o.) te Vemag d.o.o., iz Zagreba, Pierrotijeva 6 (dalje: Vemag d.o.o.).

U 2001. godini proveden je javni natječaj za pružanje usluge studentske prehrane na cijelom području Republike Hrvatske, uključujući i Grad Zagreb. U dogovoru s Ministarstvom, kako navodi Ministarstvo, većina visokih učilišta koja su imala svoje restorane (Prirodoslovno-

matematički fakultet u Zagrebu, Arhitektonski fakultet Zagreb, Prehrambeno-biotehnološki fakultet u Zagrebu, Građevinski fakultet, Fakultet strojarstva i brodogradnje u Zagrebu) uključeni su u natječaj na kojem se tražio veći broj davatelja usluge prehrane. Studentski centar u Zagrebu preuzeo je sukladno tadašnjem kapacitetu restorane nekih visokih učilišta, a neki su dati u najam privatnim ugostiteljskim objektima. Poduzetnici Cassandra d.o.o., Vemag d.o.o. i Ugostiteljski obrt „Odeon“ ušli su tada u sustav subvencionirane studentske prehrane te su zadržani do danas. Člankom 21. Pravilnika o prehrani studenata propisano je da će se davateljima usluge koji su prije stupanja na snagu navedenog Pravilnika sklopili ugovor s Ministarstvom o pružanju usluge prehrane ponuditi sklapanje novog ugovora do početka akademske godine 2013./2014. sukladno odredbama Pravilnika.

Nadalje se Ministarstvo očitovalo kako prilikom donošenja odluke o otkazivanju postojećih ugovora s privatnim poduzetnicima mora uzeti u obzir i eventualne financijske posljedice za visoka učilišta. Naime, kako pojašnjava, neka su visoka učilišta bez prethodnog dogovora s Ministarstvom zaključila ugovore o suradnji s restoranima privatnih poduzetnika, koji djeluju u sklopu prostora tih visokih učilišta. U tim su ugovorima visoka učilišta ponekad preuzimala višegodišnje obveze vezane uz povrat sredstava koje su vlasnici privatnih restorana uložili u uređenje i opremanje prostora. U takvim slučajevima otkaz ili neproduženje ugovora od strane Ministarstva stvorilo bi financijsku obvezu za visoko učilište, a takav je slučaj s restoranima poduzetnika Vemag d.o.o. i Cassandra d.o.o. te Ugostiteljskog obrta „Odeon“.

Važeći ugovor s postojećim davateljima usluga studentske prehrane otkazuje se u slučajevima povrede odredaba zaključenog ugovora i/ili obveza definiranih u Pravilniku. Iz istih razloga Ministarstvo može donijeti odluku i o tomu da neće potpisati novi ili produžiti važeći ugovor. Pored toga, Ministarstvo prilikom donošenja odluke o otkazivanju ili neproduženju ugovora uzima u obzir i mogućnosti Studentskih centara da preuzmu usluge pružanja studentske prehrane.

Ministarstvo je obrazložilo Agenciji razloge zbog kojih je zaključilo anekse ugovora s privatnim poduzetnicima Cassandra d.o.o., Vemag d.o.o. te Ugostiteljskim obrtom „Odeon“ za razdoblje od 1. rujna do 31. prosinca 2014. godine. Navedene ugovore Ministarstvo je zaključilo nakon što su poslovni rezultati sanacije Studentskog centra u Zagrebu, koje je Ministarstvo zaprimilo 1. kolovoza 2014. godine, pokazali da Studentski centar u Zagrebu u ovome trenutku nije u mogućnosti provesti značajne nove poslovne investicije te činjenicu da bi zbog naslijeđenih obveza neproduženje ugovora s navedenim poduzetnicima stvorilo financijske obveze pojedinom visokom učilištu.

Ministarstvo je objasnilo i postupak donošenja odluka nadležnih tijela za sve potencijalne davatelje usluga subvencionirane prehrane na razini Republike Hrvatske. Naime, sukladno dostavljenom očitovanju, Ministarstvo analizira stanja u području studentske prehrane za svako razdoblje za koje zaključuje ugovore o pružanju subvencionirane studentske prehrane, uzimajući u obzir odredbe Zakona o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“, brojevi: 139/10 i 19/14), procjenjuje potrebe za subvencioniranom studentskom prehranom u gradovima u kojima djeluju visoka učilišta te analizira postoji li u određenom gradu objekt koji takvu uslugu već pruža ili studenti uopće nemaju mogućnost korištenja niti jednog objekta za studentsku prehranu. Ministarstvo u analizi također uzima u obzir i širi interes studenata te razmatra i postoje li kapaciteti Studentskih centara da preuzmu uslugu pružanja studentske prehrane od ostalih davatelja usluge. Navedenu analizu postojećih potreba te mogućnosti za ostvarivanje prava na subvencioniranu studentsku prehranu Ministarstvo predočuje Povjerenstvu za kontrolu prehrane studenata.

Povjerenstvo za kontrolu prehrane studenata, sukladno članku 20. Pravilnika, razmatra analizu i raspravlja o zaprimljenim zahtjevima zainteresiranih Studentskih centara, učeničkih domova, privatnih ugostiteljskih objekata i ostalih zainteresiranih strana te donosi prijedlog o konkretnom postupanju, odnosno prihvaćanju ili neprihvaćanju ponude o suradnji. Za

razdoblje od 1. rujna do 31. prosinca 2014. godine Povjerenstvo je raspravljalo o svim zaprimljenim zahtjevima u svezi s pružanjem usluge studentske prehrane te je Ministarstvu jednoglasno predložilo da se u gradu Zagrebu zakluče aneksi ugovoru s postojećim objektima koji su u prethodnom razdoblju pružali uslugu prehrane sukladno odredbama ugovora i Pravilnika.

Kao primjer načina odlučivanja Povjerenstva, Ministarstvo navodi i da je Povjerenstvo jednoglasno predložilo otkazivanje suradnje s privatnim ugostiteljskim objektima u onim gradovima u kojima su Studentski centri iskazali kapacitete za preuzimanje organizacije studentske prehrane te otvorili svoje restorane. Očitovao se da se takva situacija dogodila u Varaždinu, u kojem je otkazana daljnja suradnja s dva privatna poduzetnika, s obzirom na činjenicu da je Studentski centar Varaždin Sveučilišta u Zagrebu izgradio restoran te preuzeo cjelovitu uslugu pružanja studentske prehrane te da se slično očekuje sa Studentskim centrom Sisak i Studentskim centrom Šibenik.

Slijedom navedenog Ministarstvo se očitovalo da će po završetku sanacijskog postupka pokrenuti u Studentskom centru u Zagrebu, a u suradnji sa Sveučilištem u Zagrebu te pojedinim visokim učilištima na kojima privatni poduzetnici imaju u zakupu restorane u kojima se pruža usluga studentske prehrane, postupak koji će omogućiti da djelatnost studentske prehrane pruža javna ustanova koju je Sveučilište u Zagrebu osnovalo isključivo za pružanje usluga u području studentskog standarda.

Svoje navode Ministarstvo je potkrijepilo dokumentacijom koju je dostavilo u privitku predmetnih podnesaka.

Agencija je izvršila uvid u propise kojima je uređena subvencionirana studentska prehrana. Riječ je o Zakonu o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju te Pravilniku o prehrani studenata. Člankom 88. Stavkom 4. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju propisano je da će se pravilnicima koje donosi ministar urediti uvjeti i način ostvarivanja prava redovitih studenata iz studentskog standarda, između ostalog i na subvencioniranu prehranu.

Pravilnikom o prehrani studenata utvrđuju se uvjeti i načini ostvarivanja prava na potporu Ministarstva za pokriće troškova prehrane studenata, vođenje evidencije korisnika potpore, uvjeti za pružanje usluge te obveze davatelja usluge prehrane studenata.

Također, Agencija je izvršila uvid i u odredbe Statuta Studentskog centra u Zagrebu, gdje je u članku 10. istaknuto kako je osnovna djelatnost Studentskog centra briga o standardu studenata koja se provodi kroz: studentsku i sveučilišnu prehranu, smještaj, privremeno i povremeno zapošljavanje studenata, kulturu i sport. Prema članku 11. Statuta, Studentski centar organizira smještaj i prehranu studenata, privremeni boravak gostujućih studenata, profesora, znanstvenika, lektora i slično.

### 3. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Na temelju dostavljene dokumentacije i utvrđenog činjeničnog stanja tijekom prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće), sukladno ovlastima iz članka 31. ZZTN-a, na sjednici 46/2014, održanoj 24. studenoga 2014., razmatralo je navedeni predmet te je donijelo odluku da se inicijativa poduzetnika Auctus d.o.o u smislu članka 38. stavka 5. ZZTN-a odbaci jer ne postoje uvjeti za pokretanje postupka Agencije po službenoj dužnosti radi utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja zlouporabom vladajućeg položaja protiv Ministarstva i Studentskog centra u Zagrebu, u smislu članka 39. ZZTN-a, a vezano uz primjenu članka 13. ZZTN-a.

Odluku o odbacivanju inicijative Vijeće temelji na sljedećim razlozima:

Prema propisima o zaštiti tržišnog natjecanja, da bi bila riječ o sprječavanju, ograničavanju ili narušavanju tržišnog natjecanja zlouporabom vladajućeg položaja moraju istodobno biti ispunjena dva uvjeta i to: da se konkretan poduzetnik nalazi u vladajućem položaju na mjerodavnom tržištu u smislu članka 12. ZZTN-a te da taj vladajući položaj zlouporabljuje u smislu članka 13. ZZTN-a.

Sa stajališta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, zlouporaba vladajućeg položaja temelji se na postupanju poduzetnika u vladajućem položaju s ciljem isključivanja konkurenata s tržišta ili nametanja nepravednih cijena ili drugih trgovinskih uvjeta, ograničavanju proizvodnje, tržišta ili tehnološkog razvitka na štetu potrošača, primjeni nejednakih uvjeta na istovrsne poslove ili uvjetovanju sklapanja ugovora pristankom drugih ugovornih strana na dodatne obveze, koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u izravnoj vezi s predmetom tih ugovora.

U konkretnom slučaju utvrđeno je kako Ministarstvo nije poduzetnik u vladajućem položaju u smislu članka 12. ZZTN-a, već tijelo koje je na temelju zakona zaduženo za osiguravanje pružanja usluga opisanih u članku 88. stavku 4. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju. Navedene se usluge, među koje spada i studentska prehrana, ne mogu promatrati samo iz perspektive propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, već se u vidu mora imati i javni interes njihova obavljanja.

Usluga prehrane studenata detaljno je uređena Pravilnikom o prehrani studenata te se većim dijelom podmiruje iz sredstava državnog proračuna, a iz sredstava državnog proračuna osiguravaju se i sredstva za rad Studentskih centara, kojima je osnivač pojedino sveučilište odnosno visoko učilište, a čiji je osnivač Republika Hrvatska. Osnovna djelatnost Studentskih centara jest briga o standardu studenata, u što spada i studentska i sveučilišna prehrana.

Stoga težnja Ministarstva da pružatelji usluge subvencionirane studentske prehrane budu Studentski centri nije sporna s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, odnosno ne predstavlja zlouporabno postupanje u smislu članka 13. ZZTN-a, budući da su Studentski centri prvenstveno i osnovani od strane pojedinih sveučilišta radi pružanja usluge prehrane i smještaja studenata te se financiraju sredstvima iz državnog proračuna.

Slijedom navedenog, Agencija je na temelju odluke Vijeća odlučila kao u izreci ovoga rješenja.

#### Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali podnositelj inicijative može tužbom pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovog rješenja.

Predsjednik Vijeća  
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag. iur.