

Klasa: UP/I 034-03/14-01/027
Urbroj: 580-07/26-2014-002
Zagreb, 26. studenoga 2014.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja temeljem članka 31., članka 38. stavka 5. i članka 58. stavka 1. točke 15. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj: 79/2009 i 80/2013) temeljem inicijative g. Predraga Peršića iz Zagreba, Dobri dol 47, za pokretanje postupka utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja zlouporabom vladajućeg položaja protiv Agencije za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom, sa sjedištem u Svetoj Nedjelji, Industrijska 25, zastupana po g. Stipi Đereku, ravnatelju, temeljem odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, mr.sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, članovi Vijeća, sa 47/2014. sjednice, održane 26. studenoga 2014., po službenoj dužnosti donosi sljedeće

RJEŠENJE

Inicijativa se odbacuje jer ne postoje uvjeti za pokretanje postupka po službenoj dužnosti.

Obrazloženje

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 13. svibnja 2014. inicijativu g. Predraga Peršića iz Zagreba, Dobri dol 47 u kojoj se navodi kako je Agencija za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom (dalje: Ex-Agencija) isključivo ovlaštena obavljati poslove koji se u bitnome odnose na tehnički nadzor, ispitivanje i ocjenjivanje uređaja i opreme u svezi eksplozivne atmosfere. U zaprimljenoj inicijativi nadalje se navodi kako je riječ o poslovima koji su tržišnog karaktera te koji ne bi trebali isključivati ostale pravne osobe od njihovog obavljanja.

Povodom zaprimljene inicijative, temeljem ovlasti iz članka 32. točke 1. a) Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN), u predmetu klasa: 034-08/2014-01/161, Agencija je provela prethodno ispitivanje stanja na tržištu radi utvrđivanja postojanja dostatnih indicija za pokretanje postupka po službenoj dužnosti u smislu članka 39. ZZTN-a, a primjenom članka 13. ZZTN.

Naime, Agencija je zatražila očitovanje nadležnog Ministarstva unutarnjih poslova (dalje: MUP) koje je zaprimila 31. listopada 2014. i nadopunu očitovanja koje je zaprimila 17. studenoga 2014.

U dostavljenom očitovanju MUP je naveo kako Ex-Agencija obavlja više različitih poslova koji se mogu svrstati u dvije osnovne skupine:

a) prvu skupinu poslova čine: tehničko nadgledanje postrojenja ugroženih eksplozivnom atmosferom i provođenje tehničkog nadzora aktivnosti koji obuhvaća proizvodnju, popravak, instaliranje i održavanje uređaja za rad u prostorima ugroženim eksplozivnom atmosferom, a koji su pobliže normirani Pravilnikom o najmanjim zahtjevima sigurnosti i zaštite zdravlja radnika te tehničkom nadgledanju postrojenja, opreme, instalacija i uređaja u prostorima ugroženim eksplozivnom atmosferom („Narodne novine“ broj: 39/06 i 106/07; dalje: Pravilnik).

Poslovi tehničkog nadgledanja su poslovi od interesa za Republiku Hrvatsku koje Ex-Agencija obavlja kao javnu ovlast, stoga su u isključivoj nadležnosti Ex-Agencije.

b) drugu skupinu poslova čine ostali poslovi: ispitivanje i certifikacija protuekspluzijskih zaštićenih uređaja, certifikacija pirotehničkih sredstava, certifikacija civilnih eksploziva, certifikacija sustava upravljanja, edukacija stručnog osoblja i razna laboratorijska ispitivanja koje Ex-Agencija obavlja po tržišnoj osnovi.

Navedene (ostale) poslove mogu obavljati i druge pravne osobe uz ispunjenje propisanih tehničkih i/ili zakonom propisanih uvjeta. Poslove certifikacije protuekspluzijskih zaštićenih uređaja, pirotehničkih sredstava i civilnih eksploziva na području EU obavljaju certifikacijska tijela koja su države članice EU prijavile EK.

MUP u svom očitovanju nadalje navodi kako od svoga osnivanja pa do stupanja na snagu Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o osnivanju Agencije za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom („Narodne novine“ broj: 55/2014), Ex-Agencija se financirala sredstvima ostvarenim obavljanjem vlastite djelatnosti. Izmjenama i dopunama Uredbe o osnivanju Agencije za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom propisano je da je Ex-Agencija proračunski korisnik državnog proračuna Republike Hrvatske te da se sredstva za obavljanje poslova iz njezina djelokruga osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Ex-Agencija je javna ustanova osnovana Uredbom o osnivanju Agencije za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom („Narodne novine“ broj: 60/2002, 98/2006, 91/2011, 51/2012 i 55/2014), kojom su propisani njezini poslovi i zadaci, tijela, sredstva za rad i imovina Ex-Agencije te način donošenja i sadržaj općeg akta (Statuta).

Poslove ispitivanja i certificiranja protuekspluzijskih zaštićenih uređaja, pirotehničkih sredstava i civilnih eksploziva Ex-Agencija obavlja na temelju ovlaštenja MUP-a i prijave (notifikacije) koju je MUP obavilo u NANDO bazi EK.

Ex-Agencija je prijavljeno certifikacijsko tijelo broj 2465 za tri EU Direktive. Za poslove certificiranja sustava upravljanja i edukacije te za laboratorijska ispitivanja nije potrebno posebno ovlaštenje, već ukoliko ih obavlja tvrtka ista mora biti registrirana za te poslove.

MUP navodi kako nije zaprimio zahtjeve poduzetnika radi obavljanja djelatnosti koje obavlja Ex-Agencija.

Tehničko nadgledanje je dio sustava zaštite na radu. Pravilnik je donesen na temelju Zakona o zaštiti na radu i u skladu je s EU Direktivom 1999/92/EC (Directive 1999/92/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 1999 on minimum requirements for improving the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres (15th individual Directive within the meaning of Article 16(1) of Directive 89/391/EEC)).

Područje zaštite na radu je neharmonizirano područje što znači da svaka država članica uređuje to područje na način koji smatra najprimjerenijim za postizanje cilja, odnosno osiguranja sigurnosti zaposlenika i okoliša.

MUP nadalje navodi kako su Pravilnikom propisane obveze poslodavca u vezi sigurnosti i zaštite zdravlja radnika u prostoru ugroženom eksplozivnom atmosferom te način obavljanja tehničkog nadgledanja postrojenja, opreme, instalacija, uređaja i drugih sredstava za rad u građevinama i prostorima ugroženim eksplozivnom atmosferom.

Upravo je tehničko nadgledanje postrojenja ugroženih eksplozivnom atmosferom jedna od temeljnih djelatnosti Ex-Agencije, a ista je od iznimne važnosti za sigurnost ljudi, okoliša, postrojenja i imovine u Republici Hrvatskoj.

Agencija je izvršila uvid i u odredbe Pravilnika kojim je u članku 2. stavku 1. podstavku 6. propisano kako je ovlašteno tijelo u smislu Pravilnika pravna osoba ovlaštena od ministra nadležnog za obavljanje poslova za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom.

Temeljem članka 3. ZZTN-a poduzetnicima se u smislu ovoga zakona, smatraju trgovačka društva, trgovci pojedinci, obrtnici i druge pravne i fizičke osobe koje obavljajući gospodarsku djelatnost sudjeluju u proizvodnji i/ili prometu robe, odnosno pružanju usluga, državna tijela i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kada izravno ili neizravno djeluju na tržištu, kao i sve druge pravne ili fizičke osobe (npr. udruge, ustanove) koje djeluju na tržištu.

Pravni oblik, način financiranja i namjera ili činjenica ostvarivanja dobiti, sjedište ili prebivalište u Republici Hrvatskoj ili inozemstvu, kao i činjenica obavlja li se djelatnost na tržištu izravno ili neizravno, trajno, povremeno ili jednokratno, nije od utjecaja na određivanje pojma poduzetnika.

Odredbe ZZTN-a primjenjuju se i na poduzetnike kojima je na temelju posebnih propisa povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa, poduzetnike koji su po svojoj prirodi monopoli koji ostvaruju prihod ili kojima je, na temelju dodijeljenih posebnih ili isključivih prava, povjereno obavljanje određene djelatnosti, i to samo u slučajevima ako primjena ovoga zakona ne bi sprječavala, pravno i činjenično, obavljanje zadaća koje su im posebnim propisima i mjerama utvrđene i zbog kojih su te osobe osnovane.

Načelno s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, poželjno je osigurati pristup i sudjelovanje na tržištu svim zainteresiranim poduzetnicima pod jednakim uvjetima.

Međutim, dio poslova koje obavlja Ex-Agencija, odnosno poslovi tehničkog nadgledanja su poslovi od interesa za Republiku Hrvatsku koje Ex-Agencija obavlja kao javnu ovlast i stoga su isključivo u njezinoj nadležnosti. Budući da je riječ o poslovima koji se ne obavljaju na slobodnom dijelu tržišta, Ex-Agencija ne smatra se poduzetnikom te se na njezina postupanja (javna ovlast) ne primjenjuju propisi o zaštiti tržišnog natjecanja.

U odnosu na ostali dio poslova koje obavlja Ex-Agencija (npr. ispitivanje i certifikacija protuekspluzijskih zaštićenih uređaja, certifikacija pirotehničkih sredstava, certifikacija civilnih eksploziva, certifikacija sustava upravljanja, edukacija stručnog osoblja i razna laboratorijska ispitivanja), a koje Ex-Agencija obavlja po tržišnim uvjetima, Agencija je temeljem očitovanja nadležnog MUP-a utvrdila kako za poslove certificiranja sustava upravljanja i edukacije te za laboratorijska ispitivanja nije potrebno posebno ovlaštenje, već ukoliko ih obavlja tvrtka ista mora biti registrirana za te poslove. Također, temeljem očitovanja MUP, Agencija je utvrdila kako MUP nije zaprimio zahtjeve poduzetnika radi obavljanja djelatnosti koje obavlja Ex-Agencija.

Naime, činjenica da je određeno tijelo, odnosno Ex-Agencija ovlaštena obavljati određene poslove i pružati određene usluge u smislu posebnih propisa ne predstavlja indiciju u konkretnom slučaju da je riječ o postupanju suprotno propisima o zaštiti tržišnog natjecanja.

Slijedom navedenog, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće) je na 47/2014 sjednici, održanoj 26. studenoga 2014., temeljem članka 31., članka 38. stavka 5. i članka 58. stavka 1. točke 15. ZZTN donijelo odluku kako nema uvjeta za pokretanje postupka utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja zlouporabom vladajućeg položaja po službenoj dužnosti u smislu članka 38. stavka 1. i članka 39. u svezi članka 13. ZZTN-a protiv Ex-Agencije po inicijativi podnositelja.

Temeljem odluke Vijeća, Agencija je donijela rješenje kao u izreci.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali podnositelj inicijative može tužbom pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovog rješenja.

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.

Dostaviti:

1. g. Predrag Peršić, Dobri dol 47, 10000 Zagreb.
2. Agencija za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom (g. Stipe Đerek, ravnatelj), Industrijska 25, 10431 Sveta Nedjelja;
3. Pismohrana, ovdje.

Na znanje:

1. Ministarstvo unutarnjih poslova (Kabinet ministra), Ulica grada Vukovara 33, 10000 Zagreb.