



REPUBLIKA HRVATSKA

AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA

CROATIAN COMPETITION AGENCY

KLASA: UP/I 034-03/22-04/004
URBROJ: 580-16/137-2022-014
Zagreb, 28. prosinca 2022.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja, OIB: 54882480048 na temelju odredbi članka 13. stavka 2., članka 19. stavka 7. te članka 20. stavka 1. točke 1. Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, br. 117/17. i 52/21.), u upravnom postupku pokrenutom po službenoj dužnosti protiv kupca TRGOCENTAR društvo s ograničenom odgovornošću, trgovina na veliko i malo, OIB: 84210581427, sa sjedištem u Zaboku, Ulica 103. brigade 8, kojeg zastupaju opunomoćeni odvjetnici iz ODVJETNIČKOG DRUŠTVA [...] j.t.d., OIB: [...], sa sjedištem u [...], radi utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi u vezi sa sadržajem i načinom provedbe Ugovora o kupnji i prodaji prehrambenih proizvoda br. [...], sklopljenog 28. veljače 2022. s dobavljačem [...] d.o.o. [...], OIB: [...], sa sjedištem u [...], na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: dr. sc. Mirta Kapural, dipl. iur., predsjednica Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur., zamjenica predsjednice Vijeća, mr. sc. Ljiljana Pavlic, dipl. oec. i Denis Matić, dipl. iur., članovi Vijeća, sa sjednice 49/2022., održane 28. prosinca 2022., donosi sljedeće

RJEŠENJE

I. Utvrđuje se da je kupac TRGOCENTAR društvo s ograničenom odgovornošću, trgovina na veliko i malo, OIB: 84210581427, sa sjedištem u Zaboku, Ulica 103. brigade 8, iskoristio značajnu pregovaračku snagu nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi iz odredbi članka 4. stavka 2. točke 6. i članka 11. stavka 1. točke 1.b) Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, br. 117/17. i 52/21.; dalje u tekstu: ZNTP ili Zakon) dobavljaču [...], OIB: [...], sa sjedištem u [...], u odnosu na isporučene pokvarljive poljoprivredne i prehrambene proizvode, plaćene u rokovima duljim od propisanih člankom 5. stavkom 6. ZNTP-a, na način da je u razdoblju od 20. siječnja 2022. do 20. srpnja 2022. izvršavao plaćanja tom dobavljaču u rokovima duljim od 30 dana, za neredovitu isporuku svježih konzumnih kokošjih jaja, i to u odnosu na sljedeće račune:

1. račun broj [...] u iznosu od 10.596,33 kuna, za jaja isporučena 21. siječnja 2022., plaćen 3. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 72 dana;
2. račun broj [...] u iznosu od 10.596,33 kuna, za jaja isporučena 7. siječnja 2022., plaćen 19. travnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 72 dana;
3. račun broj [...] u iznosu od 712,39 kuna, za jaja isporučena 8. siječnja 2022.; plaćen 19. travnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 71 dan;
4. račun broj [...] u iznosu od 538,76 kuna, za jaja isporučena 22. siječnja 2022., plaćen 3. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 71 dan;

5. račun broj [...] u iznosu od 11.398,54 kuna, za jaja isporučena 11. siječnja 2022., plaćen 19. travnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 68 dana;
6. račun broj [...] u iznosu od 520,86 kuna, za jaja isporučena 13. siječnja 2022., plaćen 19. travnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 66 dana;
7. račun broj [...] u iznosu od 18.419,90 kuna, za jaja isporučena 20. prosinca 2021., plaćen 25. ožujka 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 65 dana;
8. račun broj [...] u iznosu od 10.685,82 kuna, za jaja isporučena 28. siječnja 2022., plaćen 3. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 65 dana;
9. račun broj [...] u iznosu od 18.419,90 kuna, za jaja isporučena 22. prosinca 2021., plaćen 25. ožujka 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 63 dana;
10. račun broj [...] u iznosu od 1.012,28 kuna, za jaja isporučena 22. prosinca 2021., plaćen 25. ožujka 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 63 dana;
11. račun broj [...] u iznosu od 11.157,71 kuna, za jaja isporučena 18. siječnja 2022. plaćen, 19. travnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 61 dan;
12. račun broj [...] u iznosu od 712,39 kuna, za jaja isporučena 1. veljače 2022., plaćen 3. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 61 dan;
13. račun broj [...] u iznosu od 12.942,75 kuna, za jaja isporučena 24. prosinca 2021., plaćen 25. ožujka 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 61 dan;
14. račun broj [...] u iznosu od 8.770,61 kuna, za jaja isporučena 3. veljače 2022., plaćen 3. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 59 dana;
15. račun broj [...] u iznosu od 1.012,28 kuna, za jaja isporučena 27. prosinca 2021., plaćen 25. ožujka 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 58 dana;
16. račun broj [...] u iznosu od 712,39 kuna, za jaja isporučena 5. veljače 2022., plaćen 3. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 57 dana;
17. račun broj [...] u iznosu od 11.157,71 kuna, za jaja isporučena 8. veljače 2022., plaćen 3. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 54 dana;
18. račun broj [...] u iznosu od 1.077,53 kuna, za jaja isporučena 15. veljače 2022., plaćen 10. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 54 dana;
19. račun broj [...] u iznosu od 13.919,88 kuna, za jaja isporučena 31. prosinca 2021., plaćen 25. ožujka 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 54 dana;
20. račun broj [...] u iznosu od 538,76 kuna, za jaja isporučena 12. veljače 2022., plaćen 3. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 50 dana;
21. račun broj [...] u iznosu od 292,90 kuna, za jaja isporučena 14. ožujka 2022., plaćen 1. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 49 dana;
22. račun broj [...] u iznosu od 11.247,21 kuna, za jaja isporučena 14. veljače 2022., plaćen 3. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 48 dana;
23. račun broj [...] u iznosu od 11.247,21 kuna, za jaja isporučena 21. veljače 2022., plaćen 10. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 48 dana;
24. račun broj [...] u iznosu od 10.644,48 kuna, za jaja isporučena 4. svibnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 47 dana;
25. račun broj [...] u iznosu od 10.894,92 kuna, za jaja isporučena 18. ožujka 2022., plaćen 1. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 45 dana;

26. račun broj [...] u iznosu od 7.965,96 kuna, za jaja isporučena 24. veljače 2022., plaćen 10. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 45 dana;
27. račun broj [...] u iznosu od 532,22 kuna, za jaja isporučena 7. svibnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 44 dana;
28. račun broj [...] u iznosu od 538,76 kuna, za jaja isporučena 19. ožujka 2022., plaćen 1. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 44 dana;
29. račun broj [...] u iznosu od 529,81 kuna, za jaja isporučena 28. veljače 2022., plaćen 10. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 41 dan;
30. račun broj [...] u iznosu od 9.729,72 kuna, za jaja isporučena 11. svibnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 40 dana;
31. račun broj [...] u iznosu od 10.606,68 kuna, za jaja isporučena 7. travnja 2022., plaćen 15. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 39 dana;
32. račun broj [...] u iznosu od 13.543,19 kuna, za jaja isporučena 25. ožujka 2022., plaćen 1. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 38 dana;
33. račun broj [...] u iznosu od 5.489,36 kuna, za jaja isporučena 3. ožujka 2022., plaćen 10. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 38 dana;
34. račun broj [...] u iznosu od 529,81 kuna, za jaja isporučena 28. ožujka 2022., plaćen 1. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 35 dana;
35. račun broj [...] u iznosu od 11.521,44 kuna, za jaja isporučena 9. travnja 2022., plaćen 13. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 35 dana;
36. račun broj [...] u iznosu od 781,70 kuna, za jaja isporučena 16. svibnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 35 dana;
37. račun broj [...] u iznosu od 694,49 kuna, za jaja isporučena 19. siječnja 2022., plaćen 25. ožujka 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 35 dana;
38. račun broj [...] u iznosu od 712,39 kuna, za jaja isporučena 7. ožujka 2022., plaćen 10. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 34 dana;
39. račun broj [...] u iznosu od 687,20 kuna, za jaja isporučena 11. travnja 2022., plaćen 13. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 33 dana;
40. račun broj [...] u iznosu od 12.114,90 kuna, za jaja isporučena 12. travnja 2022., plaćen 13. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 32 dana;
41. račun broj [...] u iznosu od 8.565,48 kuna, za jaja isporučena 1. travnja 2022., plaćen 1. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 31 dana;
42. račun broj [...] u iznosu od 540,54 kuna, za jaja isporučena 1. travnja 2022., plaćen 1. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 31 dan;
43. račun broj [...] u iznosu od 4.033,83 kuna, za jaja isporučena 10. ožujka 2022., plaćen 10. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 31 dan;
44. račun broj [...] u iznosu od 781,70 kuna, za jaja isporučena 21. svibnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 30 dana;
45. račun broj [...] u iznosu od 356,20 kuna, za jaja isporučena 12. ožujka 2022., plaćen 10. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 29 dana;
46. račun broj [...] u iznosu od 8.032,50 kuna, za jaja isporučena 15. travnja 2022., plaćen 13. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 29 dana;

47. račun broj [...] u iznosu od 1.030,81 kuna, za jaja isporučena 16. travnja 2022., plaćen 13. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 28 dana;
48. račun broj [...] u iznosu od 8.245,02 kuna, za jaja isporučena 14. ožujka 2022., plaćen 10. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 27 dana;
49. račun broj [...] u iznosu od 7.733,88 kuna, za jaja isporučena 26. svibnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 25 dana;
50. račun broj [...] u iznosu od 781,70 kuna, za jaja isporučena 27. svibnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 24 dana;
51. račun broj [...] u iznosu od 7.673,40 kuna, za jaja isporučena 22. travnja 2022., plaćen 13. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 22 dana;
52. račun broj [...] u iznosu od 715,81 kuna, za jaja isporučena 25. travnja 2022., plaćen 13. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 19 dana;
53. račun broj [...] u iznosu od 9.729,72 kuna, za jaja isporučena 1. lipnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 19 dana;
54. račun broj [...] u iznosu od 11.642,40 kuna, za jaja isporučena 3. lipnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 17 dana;
55. račun broj [...] u iznosu od 7.673,40 kuna, za jaja isporučena 28. travnja 2022., plaćen 13. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 16 dana;
56. račun broj [...] u iznosu od 781,70 kuna, za jaja isporučena 6. lipnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 14 dana;
57. račun broj [...] u iznosu od 540,54 kuna, za jaja isporučena 30. travnja 2022., plaćen 13. lipnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 14 dana;
58. račun broj [...] u iznosu od 7.817,04 kuna, za jaja isporučena 10. lipnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 10 dana;
59. račun broj [...] u iznosu od 399,17 kuna, za jaja isporučena 11. lipnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 9 dana;
60. račun broj [...] u iznosu od 9.646,56 kuna, za jaja isporučena 15. lipnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 5 dana;
61. račun broj [...] u iznosu od 851,26 kuna, za jaja isporučena 6. travnja.2022., plaćen 10. svibnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 4 dana;
62. račun broj [...] u iznosu od 781,70 kuna, za jaja isporučena 18. lipnja 2022., plaćen 20. srpnja 2022., čime je rok plaćanja prekoračen za 2 dana.

II. Zabranjuje se kupcu TRGOCENTAR društvo s ograničenom odgovornošću, trgovina na veliko i malo, OIB: 84210581427, sa sjedištem u Zaboku, Ulica 103. brigade 8, svako daljnje postupanje opisano u točki I. izreke ovoga rješenja, u odnosu na sve njegove dobavljače.

III. Za tešku povredu ZNTP-a, opisanu u točki I. izreke ovoga rješenja, u skladu s odredbom članka 24. stavka 2. točke 6. ZNTP-a, izriče se TRGOCENTRU društvo s ograničenom odgovornošću, trgovina na veliko i malo, OIB: 84210581427, sa sjedištem u Zaboku, Ulica 103. brigade 8, novčana kazna u iznosu od:

- 100.000,00 (stotisuća) kuna.

Rok izvršenja: 15 (petnaest) dana od dana izvršnosti ovoga rješenja ako nije podnesena tužba, odnosno po pravomoćnosti sudske odluke, uračunavajući u iznos novčane kazne i zakonske zatezne kamate od dana dostave stranci rješenja do dana plaćanja.

IV. Ovo rješenje objavit će se na mrežnoj stranici Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, pri čemu će poslovne tajne sadržane u rješenju biti izuzete od javne objave.

Obrazloženje

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja, OIB: 54882480048 (dalje u tekstu: AZTN), kao tijelo nadležno za provedbu ZNTP-a, je po službenoj dužnosti, a radi zaštite javnog interesa, na temelju odredbe članka 42. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09., 110/21.; dalje u tekstu: ZUP) te u skladu s odredbama članka 13. i 14. ZNTP-a, protiv kupca – trgovca u maloprodaji TRGOCENTAR društvo s ograničenom odgovornošću, trgovina na veliko i malo, OIB: 84210581427, sa sjedištem u Zaboku, Ulica 103. brigade 8 (dalje u tekstu: TRGOCENTAR d.o.o., ili kupac, ili stranka) pokrenula upravni postupak, radi utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi u vezi sa sadržajem i načinom provedbe Ugovora o kupnji i prodaji prehrambenih proizvoda br. [...], sklopljenog 28. veljače 2022. s dobavljačem [...] d.o.o. [...], OIB: [...], sa sjedištem u [...] (dalje u tekstu: [...] d.o.o.), dostavljajući mu obavijest o pokretanju upravnog postupka od 15. srpnja 2022. (dalje u tekstu: obavijest od 15. srpnja 2022.).

Pokretanje predmetnog postupka po službenoj dužnosti rezultat je ispitivanja stanja na tržištu poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda, koje AZTN provodi, kako bi utvrdio jesu li kupci - trgovci u maloprodaji, među kojima i TRGOCENTAR d.o.o., uskladili svoje ugovore i poslovanje s odredbama Zakona, s obzirom na to da je odredbom članka 23. stavka 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, broj 52/21.; dalje u tekstu: ZID ZNTP), koji je na snazi od 1. rujna 2021., propisano da se svi ugovori sklopljeni prije stupanja na snagu ZID ZNTP-a moraju uskladiti s njegovim odredbama najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ZID ZNTP-a, dakle najkasnije do 1. ožujka 2022.

U svrhu provedbe predmetnog ispitivanja, AZTN je u okviru neupravnog predmeta KLASE: 034-08/22-04/041, a na temelju odredbe članka 17. stavka 1. ZNTP-a, prema kojoj je AZTN ovlašten pisanim putem zahtijevati od stranaka u postupku i drugih pravnih ili fizičkih osoba koje nemaju položaj stranke u postupku, zadruga, strukovnih ili gospodarskih interesnih udruga ili udruženja i komora sve potrebne obavijesti, u obliku pisanih očitovanja te dostavu na uvid ugovora i drugih potrebnih podataka i dokumentacije, ispitivao ugovore i način poslovanja TRGOCENTRA d.o.o. s tri, metodom uzorka, odabrana dobavljača i to: [...], nositelj Obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (OPG), OIB: [...], sa sjedištem u [...], (dalje u tekstu: [...], nositelj OPG-a); [...] d.o.o. i [...] d.o.o., OIB: [...], sa sjedištem u [...] (dalje u tekstu: [...] d.o.o.). Tako je AZTN dopisima od 1. travnja 2022. (uz dodatni zahtjev za dopunom podataka i pojašnjenjem, poslan elektroničkom poštom 14. travnja 2022.), 4. svibnja 2022. i 6. lipnja 2022. pozvao TRGOCENTAR d.o.o. na dostavu podataka, ugovora i ostale dokumentacije te pisanih očitovanja i pojašnjenja, a u odnosu na način poslovanja s navedenim dobavljačima. Postupajući po zahtjevima AZTN-a, TRGOCENTAR d.o.o. je dostavio traženu dokumentaciju 13. travnja 2022. (uz dodatno pojašnjenje od 15. travnja 2022.), 20. svibnja 2022. (podneskom od 19. svibnja 2022., dalje u tekstu: 20. svibnja 2022.) i 15. lipnja 2022. (podneskom od 14. lipnja 2022., dalje u tekstu: 15. lipnja 2022.).

TRGOCENTAR d.o.o. je uz podnesak od 13. travnja 2022. dostavio popis svih dobavljača, domaćih i inozemnih, od kojih TRGOCENTAR d.o.o. nabavlja poljoprivredne i prehrambene proizvode, s podacima o tvrtki/nazivu dobavljača, koji je pravna osoba odnosno imenu i prezimenu obrtnika s nazivom obrta ili OPG-a, naznakom sjedišta i (poslovne) adrese i OIB-a

te s podatkom o ukupno ostvarenoj vrijednosti nabave poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda od svakog od dobavljača, naznakom o tome posluje li TRGOCENTAR d.o.o. s pojedinim dobavljačem na temelju ugovora istovrsnog sadržaja (tipskog ugovora) ili ugovora individualnog sadržaja i datumom sklapanja ugovora s pojedinim dobavljačem, a koji je bio na snazi u trenutku zaprimanja zahtjeva AZTN-a. TRGOCENTAR d.o.o. je dostavio navedene podatke koji se odnose na poslovanje u razdoblju od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2021. te u razdoblju od 1. siječnja 2022. do 31. ožujka 2022. Na zahtjev AZTN-a, TRGOCENTAR d.o.o. je 15. travnja 2022. dostavio dodatne podatke i pojašnjenja u odnosu na dobavljače koji su navedeni za razdoblje u 2021. godini, a nisu navedeni za razdoblje od 1. siječnja 2022. do 31. ožujka 2022.

Uz podnesak zaprimljen 20. svibnja 2022., TRGOCENTAR d.o.o. je dostavio:

- Ugovor o kupnji i prodaji prehrambenih proizvoda br. [...] sklopljen 28. veljače 2022. s dobavljačem [...], nositeljem OPG-a, uz cjenike od 29. siječnja 2021. i 31. ožujka 2022.;
- Ugovor o kupnji i prodaji prehrambenih proizvoda br. [...] sklopljen 31. ožujka 2018. s dobavljačem [...], nositeljem OPG-a, uz cjenike od 31. ožujka 2018., 7. siječnja 2019., 29. travnja 2019., 19. srpnja 2019., 30. prosinca 2019., 19. lipnja 2020. i 4. studenoga 2020.;
- Ugovor o kupnji i prodaji prehrambenih proizvoda br. [...] sklopljen 28. veljače 2022. s dobavljačem [...] d.o.o., uz Prilog 1 – osnovni komercijalni uvjeti za 2022. godinu od 28. veljače 2022. i Prilog 2 – Popis prodajnih mjesta/mjesta isporuke od 28. veljače 2022., cjenike važeće od 28. veljače 2022., 1. travnja 2022. i 9. svibnja 2022. te ponudu dobavljača od 10. ožujka 2022. za proizvod Svježa konzumna jaja „S“ 10/1;
- Ugovor o kupnji i prodaji prehrambenih proizvoda br. [...] sklopljen 31. ožujka 2018. s dobavljačem [...] d.o.o., uz Prilog 1 – osnovni komercijalni uvjeti za 2018. godinu od 31. ožujka 2018. i cjenik dobavljača važeći od 1. travnja 2018.;
- Ugovor o kupnji i prodaji robe [...] sklopljen 8. ožujka 2021. s dobavljačem [...] d.o.o. uz cjenik dobavljača bez navedenog datuma;
- analitičke kartice dobavljača [...], nositelja OPG-a i [...] d.o.o. za razdoblje od 1. siječnja 2022. do 30. travnja 2022. te analitičku karticu dobavljača [...] d.o.o. za razdoblje od 1. siječnja 2021. do 30. travnja 2022.;
- pisanu izjavu o načinu dostavljanja i evidentiranja računa u knjigovodstvenom sustavu TRGOCENTRA d.o.o. u odnosu na sva tri dobavljača od 19. svibnja 2022. (dalje u tekstu: Izjava od 19. svibnja 2022.);
- dokumentaciju vezanu uz provedbu akcijske prodaje proizvoda dobavljača [...] d.o.o. u razdoblju od 1. siječnja 2022. do 30. travnja 2022., uz pojašnjenje da u navedenom razdoblju s druga dva dobavljača nisu provedene akcije, a da je odrađena jedna akcija koju je inicirao dobavljač [...] d.o.o. te da je riječ o tihoj akciji (komuniciranje akcijske cijene unutar prodajnih mjesta bez objave u katalogu). Dostavljena je ponuda dobavljača od [...] 2022. za navedenu akcijsku prodaju jaja „M“ 10/1 za razdoblje akcijskih uvjeta od [...] do [...] 2022., ovjereni obrazac za prijavu artikala za akciju, ovjeren od strane kupca i dobavljača, ispis (*print screen*) ekrana dokumenta iz sustava TRGOCENTRA d.o.o. iz kojeg je vidljivo razdoblje u kojem se provodila akcija prema krajnjem potrošaču te ispis mjesečne financijsko robne kartice jedne velike prodavaonice ([...]) i jedne male prodavaonice ([...]).

Uz podnesak zaprimljen 15. lipnja 2022., TRGOCENTAR d.o.o. je dostavio tražena očitovanja i dokumentaciju kako slijedi.

a) U odnosu na Ugovor o kupnji i prodaji prehrambenih proizvoda br. [...] sklopljen 28. veljače 2022. s dobavljačem [...], nositeljem OPG-a, TRGOCENTAR d.o.o. se očitovao da u razdoblju od 1. ožujka 2022. do 31. svibnja 2022. nije bilo slučajeva nepreuzimanja/povrata isporučene robe, kao ni slučajeva izrečenih novčanih ili drugih kazni i/ili zahtjeva za naknadu štete trećih

osoba i/ili troškova uništenja uslijed nedostataka na proizvodu. TRGOCENTAR d.o.o. se također očitovao da u tom razdoblju nisu dogovarani nikakvi dodatni popusti ili naknade. Nadalje, za traženo razdoblje od 1. siječnja 2022. do 30. travnja 2022., TRGOCENTAR d.o.o. je dostavio 47 računa i pripadajućih potvrda o plaćanju računa dobavljača za isporučene [...].

b) U odnosu na dobavljača [...] d.o.o., a za razdoblje od 8. ožujka 2021. (dan sklapanja Ugovora o kupnji i prodaji robe [...]) do 31. svibnja 2022., TRGOCENTAR d.o.o. se očitovao da je riječ o samo jednoj isporuci robe od početka rada s dobavljačem i da se nisu radile nove narudžbe zbog slabog obrtaja artikla te je dostavio pregled prodaje artikala po dnevnim upisima maloprodajnog utrška. Nadalje, očitovao se o tome da mu dobavljač nije dostavio plan marketinških aktivnosti te da dobavljaču nije pružao usluge marketinških aktivnosti, a u odnosu na postavljeno pitanje o načinu izračuna naknade za marketinške aktivnosti, TRGOCENTAR d.o.o. se očitovao da bi u slučaju nastavka suradnje od dobavljača tražio plan marketinških aktivnosti u kojem bi dobavljač definirao način obračuna takvih aktivnosti. TRGOCENTAR d.o.o. se dalje očitovao da nije bilo slučajeva nepreuzimanja/povrata isporučene robe, da je dobavljač upoznat s mjestom isporuke prilikom narudžbe te je naveo da bi u slučaju nastavka suradnje kao mjesto isporuke bilo definirano centralno skladište TRGOCENTRA d.o.o. (dostavljena i narudžba TRGOCENTRA d.o.o. dostavljena dobavljaču putem e-pošte, na kojoj se navodi adresa isporuke). Također, TRGOCENTAR d.o.o. je još dostavio i jedini račun dobavljača [...] d.o.o. br. [...] od 27. ožujka 2021. na iznos od 5.324,25 kuna za [...], otpremnicu br. [...] od istog datuma i stranicu izvoda TRGOCENTRA d.o.o. br. 43 od 52 od 23. kolovoza 2021., na kojoj je vidljiva uplata navedenog računa pod rednim brojem 702.

c) U odnosu na Ugovor o kupnji i prodaji prehrambenih proizvoda br. [...] sklopljen 28. veljače 2022. s dobavljačem [...], TRGOCENTAR d.o.o. se očitovao da naknada za pozicioniranje, naknada za asortiman i pravo na *cassa sconto* nisu ugovoreni, te da Prilogom 1 Osnovni komercijalni uvjeti za 2022. nisu definirane naknada za pozicioniranje, naknada za asortiman, ni *cassa sconto*, već samo naknada za marketinške aktivnosti prema izričitom zahtjevu dobavljača. Nadalje, TRGOCENTAR d.o.o. je dostavio cjenik marketinških aktivnosti TRGOCENTRA d.o.o. koji se primjenjuje od 1. veljače 2021., uz očitovanje o tome da su u razdoblju od 1. ožujka 2022. do 31. svibnja 2022. dobavljaču pružene marketinške i promidžbene usluge u smislu objave u katalogu TRGOCENTRA d.o.o., ali mu iste nisu naplaćene, jer ih dobavljač nije zahtijevao, već da su odrađene akcije sukladno danom očitovanju u odnosu na dostavljene podatke o akcijskoj prodaji. TRGOCENTAR d.o.o. se također očitovao i o tome da nisu ugovarane bilo kakve dopune Priloga 1 Ugovoru te da u razdoblju od 1. ožujka 2022. do 31. svibnja 2022. nije bilo slučajeva nepreuzimanja/povrata isporučene robe, izrečenih novčanih ili drugih kazni i/ili zahtjeva za naknadu štete trećih osoba i/ili troškova uništenja uslijed nedostataka na proizvodu, kao ni slučajeva brisanja s liste, odnosno prestanka naručivanja i preuzimanja ili slučajeva značajnog smanjenja narudžbe ugovorenih proizvoda, uključujući i one proizvode koji su sezonske prirode. TRGOCENTAR d.o.o. je u odnosu na traženo razdoblje od 1. siječnja 2022. do 30. travnja 2022. dostavio 42 računa dobavljača [...] d.o.o. te potvrde o plaćanju kao i specifikacije plaćanja po pojedinom računu dobavljača za svježja konzumna kokošja jaja.

U odnosu na prethodno dostavljenu dokumentaciju vezanu uz provedbu akcijske prodaje, TRGOCENTAR d.o.o. je dostavio:

- kalkulaciju br. 2206002560 od [...] 2022., iz koje je vidljiva zadnja cijena od [...] kuna za proizvod JAJA A klasa – M, pakiranje od 10 jaja dobavljača [...] d.o.o.;
- prijedlog promotivne prodaje [...] programa – [...]– [...] od [...] 2022.;
- obrazac za prijavu artikala za akciju: dobavljač [...] d.o.o.- katalog [...] 2022.;

- kalkulaciju br. 2208003078 te zapisnik o promjeni cijena br. 2208000676, kojim je izvršena korekcija cijena na akcijsku, uz očitovanje u odnosu na akciju provedenu prema katalogu TRGOCENTRA d.o.o. [...] u razdoblju od [...] do [...] 2022., po kojoj su [...] pakiranje od 10 jaja veličine „M“ uz kupnju [...], prema kojem očitovanju je akciju inicirao dobavljač [...]d.o.o., koji je tražio da [...];
- račun TRGOCENTRA d.o.o. fakturiran [...] d.o.o. br. [...] za trošak [...] jaja (636 pakiranja od 10 kom jaja x [...] kuna = 5.406,00 kuna);
- dokument Dostavnica internog troška br. 2200900009 od [...] 2022., temeljem kojeg je količina od 636 pakiranja jaja od 10 komada M skinuta sa zalihe TRGOCENTRA d.o.o. prije ispostavljanja računa [...]d.o.o.;
- račun br. [...] izdan krajnjem potrošaču na kojem je, između ostalog, vidljiva kupnja proizvoda “ [...]”, uz pojašnjenje o tome da [...], akcija je odrađena na način da su prodavači kupcima uz kupnju [...] 10 komada jaja, [...] dokumentom Dostavnica internog troška br. 2200900009 od [...] 2022.;
- dokument Pregled prodaje po podgrupama artikala, za [...] u razdoblju trajanja akcije i očitovanje TRGOCENTRA d.o.o. o tome da je ukupno 636 pakiranja od 10 jaja veličine „M“ uz kupnju [...] u razdoblju trajanja akcije, odnosno od [...]do [...]2022.;
- kalkulaciju br. 2206001670, uz očitovanje TRGOCENTRA d.o.o. o tome da je akcijska prodaja proizvoda jaja A klasa, razred „S“ 10/1 [...], objavljena u katalogu TRGOCENTRA d.o.o. [...] za razdoblje od [...] do [...] 2022., odrađena samoinicijativno na teret marže TRGOCENTRA d.o.o. te da je i objava u katalogu odrađena o trošku TRGOCENTRA d.o.o.

Analizom svih dostavljenih podataka, dokumentacije te pisanih očitovanja i pojašnjenja TRGOCENTRA d.o.o., AZTN je utvrdio postojanje indicija da je TRGOCENTAR d.o.o. nametao nepoštenu trgovačku praksu iz odredbe članka 4. stavka 2. točke 6. i članka 11. stavka 1. točke 1.b) ZNTP-a dobavljaču [...] d.o.o., za isporučene pokvarljive poljoprivredne i prehrambene proizvode (svježa konzumna kokošja jaja) plaćene u rokovima duljim od propisanih člankom 5. stavkom 6. ZNTP-a.

Sva ovdje navedena dostavljena dokumentacija, očitovanja i pojašnjenja TRGOCENTRA d.o.o. u odnosu na dobavljača [...] d.o.o. detaljno su izloženi i analizirani u točki 5. obrazloženja ovoga rješenja.

U odnosu na poslovanje s dobavljačima [...], nositeljem OPG-a i [...] d.o.o. AZTN na temelju prikupljenih podataka i utvrđenih činjenica u fazi neupravnog postupka nije utvrdio postojanje indicija koje bi upućivale na nepoštene trgovačke prakse.

Slijedom navedenoga, a s obzirom na činjenicu postojanja opisanih indicija, AZTN je protiv TRGOCENTRA d.o.o. pokrenuo upravni postupak u odnosu na poslovanje s dobavljačem [...] d.o.o., a obavijest od 15. srpnja 2022. je stranka zaprimila 20. srpnja 2022. te 3. kolovoza 2022. dostavila očitovanja i dokumentaciju, zatražene u obavijesti od 15. srpnja 2022.

U predmetnom upravnom postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, AZTN je prije svega ispitivao je li TRGOCENTAR d.o.o. izvršavajući plaćanja svom dobavljaču [...] d.o.o. izvan ZNTP-om propisanog roka od 30 dana, računajući od dana isporuke ili od dana izdavanja računa ili zaprimanja računa, ovisno o tome koji od navedenih dana je nastupio kasnije, nametnuo nepoštenu trgovačku praksu u smislu odredbe članka 11. stavka 1. točke 1.b) ZNTP-a. Pritom, AZTN u okviru predmetnog upravnog postupka svoje ispitivanje nije ograničio samo na navedene segmente poslovnog odnosa TRGOCENTRA d.o.o. s dobavljačem [...] d.o.o., već je ispitivao sve elemente i sadržaj toga poslovnog odnosa, kako u kontekstu usklađenosti ugovora i ugovorne dokumentacije s odredbama ZNTP-a, tako i u odnosu na

realizaciju ugovora, odnosno općenito način poslovanja s tim dobavljačem, na što je upozorio stranku u obavijesti od 15. srpnja 2022.

1. Utvrđivanje visine ukupnog godišnjeg prihoda kupca

S obzirom na to da nepoštene trgovačke prakse svojim dobavljačima može nametnuti samo kupac koji iskorištava značajnu pregovaračku snagu, utvrđivanje postojanja značajne pregovaračke snage u smislu ZNTP-a predstavlja zakonsku pretpostavku za vođenje postupka utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi i postupka utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje novčane kazne u pojedinačnim predmetima.

Stoga je prije pokretanja upravnog postupka bilo potrebno utvrditi ostvaruje li TRGOCENTAR d.o.o. ukupan godišnji prihod u Republici Hrvatskoj, samostalno i/ili zajedno s ukupnim godišnjim prihodima s njim povezanih društava na svjetskoj razini, najmanje 15.000.000,00 kuna, koji iznos je člankom 3. stavkom 1. ZNTP-a propisan kao uvjet kako bi se smatralo da kupac ima značajnu pregovaračku snagu u smislu ZNTP-a, pri čemu se u taj prihod ne uračunava prihod ostvaren prodajom robe odnosno pružanjem usluga između tog kupca i s njim povezanih društava te se iznos ukupnog godišnjeg prihoda računa bez poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV) i ostalih neizravnih poreza (članak 3. stavci 2. i 3. ZNTP-a). Za utvrđivanje postojanja značajne pregovaračke snage kupca, prema članku 3. stavku 6. ZNTP-a, ne uzima se u obzir ukupan godišnji prihod dobavljača.

Člankom 2. stavkom 1. točkom 9. ZNTP-a, povezana društva su definirana kao društva uređena općim propisima o trgovačkim društvima, pojmom poduzetnika pod kontrolom drugog poduzetnika uređenog općim propisom o zaštiti tržišnog natjecanja, uključujući društva koja neku od takvih povezanosti ostvaruju kroz fizičku osobu ili grupu fizičkih osoba koje djeluju zajednički u skladu s člankom 3. Priloga Preporuke Komisije 2003/361/EZ od 6. svibnja 2003. vezano uz definicije mikropoduzeća, malih i srednjih poduzeća (SL L 124, 20. 5. 2003.; u daljnjem tekstu: Prilog Preporuke Komisije), dok je člankom 2. stavkom 1. točkom 7. ZNTP-a kao kupac definirana svaka fizička ili pravna osoba (uključujući i skupinu takvih fizičkih i pravnih osoba), neovisno o poslovnom nastanu te osobe, ili svako javno tijelo u Europskoj uniji, odnosno svako javnopravno tijelo definirano u skladu s propisima kojima se uređuju upravni sporovi, koja kupuje poljoprivredne i prehrambene proizvode.

Članak 2. stavak 1. točka 10. ZNTP-a ukupan godišnji prihod definira kao zbroj ukupnog godišnjeg prihoda odnosno primitaka kupca, kojima se pribrajaju ukupni godišnji prihodi odnosno primici njegovih povezanih društava, a prema podacima iskazanim u posljednjem predanom godišnjem financijskom izvješću, konsolidiranom financijskom izvješću ili drugom odgovarajućem financijskom dokumentu, a takav dobiveni zbroj ukupnih prihoda kupca i s njim povezanih društava umanjuje se za iznos prihoda odnosno primitaka ostvarenih prodajom robe odnosno pružanjem usluga između tog kupca i s njim povezanih društava, kako je to propisano člankom 3. ZNTP-a.

Kako bi utvrdio primjenjuju li se na TRGOCENTAR d.o.o. odredbe ZNTP-a, odnosno može li ga se primjenom članka 3. ZNTP-a smatrati kupcem sa značajnom pregovaračkom snagom, AZTN je elektroničkim putem izvršio uvid u sudski registar i u javno dostupne podatke iz Registra godišnjih financijskih izvještaja.

Uvidom u godišnje financijsko izvješće (dalje u tekstu: GFI) za 2021., kao posljednje predano GFI u trenutku pokretanja ovoga upravnog postupka, utvrđeno je da je društvo TRGOCENTAR d.o.o. u toj godini ostvarilo ukupne prihode u iznosu od 436.952.155,00 kuna. Dio tih prihoda, u iznosu od 2.982,00 kuna, odnosi se na prihode od prodaje s poduzetnicima unutar grupe.

Uvidom u konsolidirano GFI za 2021. godinu za Grupu Trgoцентar, koju čine matično društvo TRGOCENTAR d.o.o. i ovisno društvo TRGOCENTAR ZASTUPANJE d.o.o., Zabok, utvrđeno je da je Grupa Trgoцентar ostvarila ukupne prihode u iznosu od 437.059.010 kuna.

Uzevši u obzir prethodno navedeno, nedvojbeno proizlazi da TRGOCENTAR d.o.o., samostalno, ali i zajedno sa svojim povezanim društvom, ostvaruje ukupan godišnji prihod propisan člankom 3. stavcima od 1. do 3. ZNTP-a kroz cijelo vrijeme trajanja ovog upravnog postupka kao i u trenutku donošenja ovoga rješenja. Slijedom navedenoga, može ga se u smislu Zakona smatrati kupcem koji ima značajnu pregovaračku snagu, čime je ostvarena zakonska pretpostavka da se u odnosu na njega može voditi upravni postupak utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi svom dobavljaču.

2. Ispitni postupak - pribavljanje podataka, dokumentacije i pisanih pojašnjenja te usmena rasprava

U okviru ispitnog postupka, AZTN je od TRGOCENTRA d.o.o. prikupljao podatke, dokumentaciju, pisana očitovanja i pojašnjenja, na temelju ovlasti iz članka 17. stavka 1. ZNTP-a te je održana usmena rasprava 11. listopada 2022., u skladu s odredbama članka 54. ZUP-a.

U tom smislu AZTN je analizirao podatke i dokumentaciju dostavljenu na zahtjev uz podneske s priložima TRGOCENTRA d.o.o. u nepravnom postupku KLASE: 034-08/22-04/041, zaprimljene 13. travnja 2022. (uz dodatno pojašnjenje od 15. travnja 2022.), 20. svibnja 2022., 15. lipnja 2022., koji su preneseni i čine sastavni dio spisa ovoga upravnog predmeta, te one dostavljene u upravnom postupku KLASE: UP/I 034-03/22-04/004, zaprimljene 3. kolovoza 2022. i 25. listopada 2022.

Isto tako, AZTN je analizirao podnesak kupca od 7. listopada 2022. s dokaznim prijedlozima te dokazne prijedloge postavljene na usmenoj raspravi održanoj 11. listopada 2022., kao i sadržaj izjava koje su svjedok i stranka na toj usmenoj raspravi iznijeli.

TRGOCENTAR d.o.o., kao stranka protiv koje je pokrenut postupak po službenoj dužnosti, nije iskoristio mogućnost iz članka 18. stavka 1. ZNTP-a, odnosno nije u zakonskom roku od 60 dana od dana primitka obavijesti od 15. srpnja 2022. predložio preuzimanje obveza u obliku izvršenja određenih mjera i uvjeta te rokove u kojima će to učiniti, kako bi se otklonile indicije koje upućuju na nepoštene trgovačke prakse i koje su bile povod za pokretanje upravnog postupka.

2.1. Podnesci - dostava podataka, dokumentacije i pisanih očitovanja i pojašnjenja

Dokumentacija, podaci i pisana očitovanja i pojašnjenja koje je TRGOCENTAR d.o.o. dostavio uz podneske 13. travnja 2022. (uz dodatno pojašnjenje od 15. travnja 2022.), 20. svibnja 2022. i 15. lipnja 2022., na temelju zahtjeva AZTN-a od 1. travnja 2022. (uz dodatni zahtjev za dopunom podataka i pojašnjenjem, poslan elektroničkom poštom 14. travnja 2022.), 4. svibnja 2022. i 6. lipnja 2022. u okviru nepravnog postupka KLASE: 034-08/22-04/041, a koji čine sastavni dio ovoga spisa upravnog predmeta, navedeni su u uvodnom dijelu obrazloženja ovoga rješenja.

U okviru upravnog predmeta KLASE: UP/I 034-03/22-04/004, TRGOCENTAR d.o.o. je na temelju zahtjeva AZTN-a postavljenog u obavijesti od 15. srpnja 2022. u odnosu na dobavljača [...]d.o.o., dana 3. kolovoza 2022. dostavio tražena očitovanja i dokumentaciju: očitovanje da datum otisnut štambiljem na računima dostavljenim AZTN-u predstavlja datum primitka računa; očitovanje da su jaja „M“ 30/1 u razdoblju od 1. siječnja 2022. do 28. veljače 2022.

kupljena temeljem ponude dobavljača primljene e-poštom, uz dostavu ispisa prepiske e-poruka s dobavljačem od 18. srpnja 2019.; traženih 7 računa br.: [...], [...], [...], [...], [...] i [...]; analitičku karticu za razdoblje od 1. svibnja 2022. do 30. lipnja 2022.; sve račune koje je dobavljač izdao TRGOCENTRU d.o.o. u razdoblju od 1. svibnja 2022. do 30. lipnja 2022. (18 računa), kao i potvrde od 13. lipnja 2022. i 20. srpnja 2022. o plaćanju računa, za plaćanja izvršena zaključno do dana zaprimanja obavijesti od 15. srpnja 2022.

Uoči održavanja usmene rasprave dostavljen je podnesak kupca od 7. listopada 2022., koji je sastavio opunomoćeni odvjetnik [...]po punomoći ODVJETNIČKOG DRUŠTVA [...] j.t.d., sa sjedištem u [...], OIB: [...] (dalje u tekstu: Odvjetničko društvo [...] j.t.d.), s priloženom punomoći za zastupanje od 6. listopada 2022. i preslikom zaključka AZTN-a o određivanju usmene rasprave od 5. rujna 2022. te dokaznim prijedlozima: Kartica partnera za [...] d.o.o., Pregled gubitaka uslijed Odluke o izravnim mjerama kontrole cijena određenih prehrambenih proizvoda; Kartica partnera za [...] te [...]; Poziv na plaćanje kamata od dana 31. ožujka 2022.; Poziv na plaćanje kamata od dana 30. lipnja 2022., Kartica partnera za [...] d.d.; Kartica partnera za [...] d.o.o.; Kartica partnera za OPG [...]; Kartica partnera za [...] d.o.o.

Nakon održane usmene rasprave, na zahtjev AZTN-a od 18. listopada 2022., stranka je 25. listopada 2022. dostavila dopis s očitovanjem o knjiženju računa dobavljača [...] d.o.o. br. [...] od 10. rujna 2021., račun [...] od 10. rujna 2021., izvod otvorenih stavki od 31. prosinca 2021. za [...]d.o.o., pregled knjiženja računa [...] od 10. rujna 2021. te analitičku karticu [...] d.o.o. za razdoblje od 20. srpnja 2022. do 30. rujna 2022. i sve specifikacije i potvrde o plaćanjima za razdoblje od 20. srpnja 2022. do 30. rujna 2022.

Sva dostavljena dokumentacija, očitovanja i pojašnjenja stranke u odnosu na dobavljača [...] d.o.o. detaljno su izloženi i analizirani u točki 5. obrazloženja ovoga rješenja.

2.2. Usmena rasprava održana 11. listopada 2022.

Radi utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za razjašnjenje pravog stanja stvari, a u skladu s odredbom članka 54. stavka 1. ZUP-a, AZTN je zaključkom od 5. rujna 2022., odredio održavanje usmene rasprave, na koju je pored stranke, u svojstvu svjedoka pozvan [...], direktor dobavljača [...] d.o.o.

Na usmenu raspravu 11. listopada 2022. pristupili su za stranku: [...], u svojstvu opunomoćenice stranke, prema priloženoj punomoći za zastupanje od 5. listopada 2022. i [...], odvjetnik iz Odvjetničkog društva [...] j.t.d., prema dostavljenoj punomoći od 6. listopada 2022. te pozvani svjedok [...], direktor trgovačkog društva [...] d.o.o.

Na održanoj usmenoj raspravi AZTN je utvrđivao sve relevantne činjenice i okolnosti poslovnog odnosa kupca TRGOCENTAR d.o.o. i dobavljača [...] d.o.o., nakon 1. rujna 2021., kada je ZID ZNTP stupio na snagu, odnosno nakon 1. ožujka 2022., do kada su se prema odredbama ZID ZNTP-a najkasnije s njim morali uskladiti ugovori između dobavljača i kupaca.

U tu svrhu, u svojstvu svjedoka saslušan je [...], direktor dobavljača [...] d.o.o., a stranci je u skladu s odredbom članka 54. stavka 3. ZUP-a pružena mogućnost postavljati pitanja svjedoku i davati primjedbe na njihov iskaz, kao i dopunjavati navode tijekom rasprave te izjašnjavati se o svim drugim činjenicama i okolnostima bitnim za razjašnjenje ove upravne stvari.

Stranka je u spis predmeta dodala sljedeće dokazne prijedloge, koji su izloženi i analizirani u točki 5.2. obrazloženja ovoga rješenja: Očitovanje o odluci o izravnim mjerama kontrole cijena određenih prehrambenih proizvoda, s napomenom da se odnosi na tablicu koja prileži spisu kao sastavni dio podneska od 7. listopada 2022. te Očitovanje o poslovnom rezultatu za 1-6 mj. 2022., s tablicom poslovnih rezultata 1-6 mj. 2022. u odnosu na isto razdoblje 2021. godine, s napomenom da je iz njega vidljivo da su poslovni rezultati slabiji u odnosu na prethodnu poslovnu godinu.

Svjedok je odgovorima na postavljena pitanja iskazivao o načinu poslovanja sa strankom, posebice o ugovornoj dokumentaciji, asortimanu, rabatima dobavljača i naknadama kupca, pravu kupca na *cassa sconto*, pružanju i naplati marketinških i promidžbenih usluga kupca, mjestu i roku isporuke proizvoda, slučajevima nepreuzimanja ugovorene količine proizvoda ili odbijanja primitka isporuke, slučajevima otkazivanja narudžbe i povrata isporučenih proizvoda, slučajevima naplate troška kupcu izrečenih novčanih ili drugih kazni i/ili zahtjeva za naknadu štete trećih osoba i/ili troškova uništenja uslijed nedostatka na proizvodu, načinu dostavljanja i roku plaćanja računa dobavljača.

Stranci je bila dana mogućnost da se u skladu s odredbama članka 52. i 54. stavka 3. ZUP-a izjasni o dotadašnjem tijeku postupka, pri čemu je stranka izjavila da ostaje pri svim dosadašnjim navodima koje je isticala tijekom postupka, a iskazivala je i odgovarala na postavljena pitanja, u bitnome o načinu dogovaranja cjenika, asortimanu, rabatima dobavljača, načinu zaprimanja računa te načinu postupanja s računom dobavljača.

Bitni dijelovi iskaza svjedoka i stranke koji se odnose na preliminarno utvrđenu povredu ZNTP-a sadržani su u točki 5.2. obrazloženja ovoga rješenja.

Stranka nije imala daljnjih dokaznih prijedloga te je usmena rasprava zaključena. Na zapisnik s usmene rasprave od 11. listopada 2022. stranka nije imala primjedbi, a što su svojim potpisom potvrdili njezin opunomoćenik, kao i opunomoćeni odvjetnik.

3. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja o preliminarno utvrđenom činjeničnom stanju i Obavijest AZTN-a o preliminarno utvrđenom činjeničnom stanju od 17. studenoga 2022.

Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: Vijeće), na temelju činjenica i okolnosti koje su do tada utvrđene tijekom ispitnog postupka, na svojoj 44/2022. sjednici, održanoj 17. studenoga 2022., u skladu sa svojim ovlastima iz članka 19. stavka 1. ZNTP-a, preliminarno je utvrdilo da je TRGOCENTAR d.o.o. u odnosu na svog dobavljača [...] d.o.o. iskoristio značajnu pregovaračku snagu nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi u smislu ZNTP-a.

U bitnome, riječ je o povredama ZNTP-a koje je TRGOCENTAR d.o.o. počinio na način da je u razdoblju od 20. siječnja 2022. do 20. srpnja 2022. (ukupno 182 dana) izvršavao plaćanja navedenom dobavljaču svježih konzumnih kokošjih jaja u rokovima duljim od propisanih člankom 5. stavkom 6. ZNTP-a (kada ugovorom nije predviđena redovita isporuka), što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu u smislu odredbe članka 4. stavka 2. točke 6. ZNTP-a, u vezi s člankom 11. stavkom 1. točkom 1.b) ZNTP-a.

Navedene povrede ZNTP-a su utvrđene u odnosu na 62 računa, taksativno navedena u točki 5. Obavijesti o preliminarno utvrđenom činjeničnom stanju od 17. studenoga 2022. (dalje u tekstu: Obavijest od 17. studenoga 2022.)

U skladu s opisanom odlukom Vijeća, donesenom na temelju zakonskih ovlasti, AZTN je u smislu odredbi članka 19. stavaka 1. i 2. ZNTP-a izradio i dostavio stranci Obavijest od 17. studenoga 2022., u kojoj je izložio sve činjenice i okolnosti vezane uz povrede ZNTP-a utvrđene u ovom ispitnom postupku te ju je pozvao na dostavu pisane obrane, predlaganje dodatnih dokaza i svjedoka.

Uz Obavijest od 17. studenoga 2022., AZTN je stranci dostavio i zaključak o određivanju usmene rasprave, kojim poziva stranku na usmenu raspravu 15. prosinca 2022., temeljem članka 19. stavaka od 3. do 5. ZNTP-a.

4. Pisana obrana kupca dostavljena 9. prosinca 2022. i usmena rasprava održana 15. prosinca 2022.

U pisanoj obrani kupca dostavljenoj 9. prosinca 2022., kupac ističe da ostaje kod svih navoda i dokaznih prijedloga iznesenih u podnesku od 7. listopada 2022. i tijekom ovog postupka te se očituje na način da ponovno skreće pozornost na okolnosti koje je već ranije isticao u podnesku od 7. listopada 2022. i na usmenoj raspravi održanoj 11. listopada 2022. U bitnome, naglašava da je u potpunosti surađivao s AZTN-om te da je po zahtjevu uredno i u zadanim rokovima dostavio sve tražene podatke, dokumentaciju, pisana očitovanja i pojašnjenja vezana uz sadržaj i način provedbe poslovnog odnosa s dobavljačem [...] d.o.o.; da uredno u zakonskim rokovima podmiruje svoje obveze prema tom dobavljaču još od dana 20. srpnja 2022., dakle od trenutka primitka obavijesti od 15. srpnja 2022.; da su eventualna kašnjenja prema predmetnom dobavljaču trajala razmjerno kratko, najkasnije do dana 20. srpnja 2022., dakle u razdoblju od svega 5 mjeseci te da je uložio maksimalan napor kako bi kašnjenja sveo na minimum i u konačnici ih posve otklonio. Također napominje da je vremenski slijed namirenja tražbina dogovaran s predmetnim dobavljačem sporazumno, da isti nije pretrpio nikakvu štetu te da je i dalje u potpunosti zadovoljan s poslovnom suradnjom i praksom koju su kupac i predmetni dobavljač međusobno razvili. Uredna suradnja nastavljena je i dalje, na uzajamnu korist i zadovoljstvo. Nadalje, kupac ističe da uredno u zakonskim rokovima dospijeća izvršava sve svoje obveze, kako prema dobavljaču [...] d.o.o., tako i prema svim ostalim vjerovnicima.

Kupac se ponovno poziva i na to da posluje u nepovoljnim tržišnim uvjetima te u izrazito lošoj makroekonomskoj i geopolitičkoj situaciji, da je Vladina Odluka o izravnim mjerama kontrole cijena određenih prehrambenih proizvoda („Narodne novine“, broj 104/22.) direktno uzrokovala pad dobiti, koji je također uzrokovan i COVID krizom te popraćen porastom troškova poslovanja, a ističe i teškoće u poslovanju u kontekstu opće inflacije. Kupac dalje navodi da uredno posluje i usprkos kašnjenju s plaćanjem njegovih kupaca, primjerice [...], da je održao zaposlenost te ju je čak i povećao, uz redovno isplaćivanje plaća zaposlenicima, i to bez ikakvih državnih potpora, te da nastoji ublažiti razmjere ove krize vlastitim sredstvima, uz isticanje da ima relativno mali tržišni udio na razini Republike Hrvatske.

Kao dokaz razvoja dobre poslovne prakse, usprkos aktualnim negativnim čimbenicima, kupac ponovno ukazuje i na ispise prometa za pojedine dobavljače, primjerice [...] d.d., [...] d.o.o., OPG [...] i [...] d.o.o.

Osim navedenog, kupac dodatno ukazuje i na gubitak koji je imao na dionicama društva BELJE d.d. te TISAK d.d., kao član koncerna AGROKOR te dostavlja kartice nabavnih iznosa za navedena društva.

Slijedom iznesenog te pozivajući se na olakotne okolnosti iz članka 27. stavka 2. točki od 1. do 4. te na stavak 6. istoga članka ZNTP-a, kupac predlaže AZTN-u obustaviti upravni postupak bez izricanja upravno-kaznene mjere kupcu. Podredno, predlaže se uzeti u obzir sve olakotne okolnosti na strani kupca pri odmjeravanju te eventualnom izricanju upravno-kaznene mjere.

Dana 15. prosinca 2022. održana je usmena rasprava, na koju je za stranku pristupio odvjetnički vježbenik [...] iz Odvjetničkog društva [...] j.t.d., prema dostavljenoj punomoći od 6. listopada 2022.

Opunomoćenik stranke je izjavio da ostaje kod svih navoda iznesenih tijekom dotadašnjeg ispitnog postupka te da nema ništa za dodati svojoj obrani, odnosno ponovno se pozvao na već ukazane olakotne okolnosti, a posebice na članak 27. stavak 6. ZNTP-a.

Opunomoćenik stranke je dodatno predložio sklapanje nagodbe sukladno ZUP-u, u slučaju izricanja novčane kazne.

Daljnjih dokaznih prijedloga nije bilo te je usmena rasprava zaključena. Na zapisnik s usmene rasprave od 15. prosinca 2022. opunomoćenik stranke nije imao primjedbi, što je potvrdio svojim potpisom.

AZTN je navode i dokazne prijedloge stranke iznesene u pisanoj obrani kupca i na usmenoj raspravi uzeo u obzir pri utvrđivanju uvjeta za izricanje novčane kazne, kako se navodi niže u točki 6. obrazloženja rješenja.

5. Utvrđenje činjenica i okolnosti

5.1. Ugovori sklopljeni s dobavljačem [...] d.o.o.

Odredbom članka 5. stavka 1. ZNTP-a određena je obvezna pisana forma te minimum odredbi koji mora sadržavati svaki ugovor sklopljen između dobavljača i kupca i to prije isporuke poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda.

Iz dostavljene ugovorne dokumentacije u okviru neupravnog postupka KLASE: 034-08/22-04/041 u odnosu na dobavljača [...]d.o.o., AZTN je utvrdio da je TRGOCENTAR d.o.o. u trenutku stupanja na snagu ZID ZNTP-a, 1. rujna 2021., s tim dobavljačem poslovao na temelju Ugovora o kupnji i prodaji prehrambenih proizvoda br. [...] sklopljenog 31. ožujka 2018., s prilogom Prilog 1 – osnovni komercijalni uvjeti za 2018. godinu od 31. ožujka 2018., cjenikom dobavljača važećim od 1. travnja 2018. i ponudom dobavljača poslanom stranci e-poštom 18. srpnja 2019. (dalje u tekstu: Ugovor iz 2018.).

Sukladno članku 23. stavku 1. ZID ZNTP-a, AZTN je prilikom ocjenjivanja usklađenosti ugovora sklopljenog između TRGOCENTRA d.o.o. i [...] d.o.o. s odredbama ZNTP-a analizirao Ugovor o kupnji i prodaji prehrambenih proizvoda br. [...] sklopljen 28. veljače 2022., s Prilogom 1 – osnovni komercijalni uvjeti za 2022. godinu od 28. veljače 2022. i Prilogom 2 – Popis prodajnih mjesta/mjesta isporuke od 28. veljače 2022., cjenicima važećima od 28. veljače 2022., 1. travnja 2022. i 9. svibnja 2022. te ponudom dobavljača od 10. ožujka 2022. za proizvod svježih konzumnih kokošja jaja „S“ 10/1 (dalje u tekstu: Ugovor iz 2022.).

Analizirajući sadržaj i poslovanje temeljem Ugovora iz 2022., AZTN je utvrdio da isti sadrži odredbe o:

1. cijeni proizvoda i/ili načinu određivanja, odnosno izračuna cijene, u članku 4. Ugovora iz 2022., prema kojem sastavni dio ugovora čini cjenik dobavljača. Kupac nije dužan kupovati sve artikle s cjenika, već asortiman ugovorne strane dogovaraju sporazumno. Iz članka 5. Ugovora iz 2022. nadalje, proizlazi da o namjeri promjene cijene i asortimana dobavljač obavještava kupca pisanim putem uz dostavu novog cjenika, koji se smatra prihvaćenim ako dobavljač dobije pisanu suglasnost kupca da je prihvatio promjene u cjeniku. Daljnjim uvidom u Prilog 1 – osnovni komercijalni uvjeti za 2022. godinu i dostavljene cjenike svježih konzumnih kokošjih jaja te cijeneći iskaze stranke i svjedoka s usmene rasprave održane 11. listopada 2022., u odnosu na pitanje ugovorne dokumentacije i izmjenama iste te ugovorenih rabata, nesporno je da je cijena proizvoda određena prije isporuke, a za jaja vrste „L“ 10/1 i „M“ 10/1 ugovoren je i osnovni rabat od [...] % (predviđen člankom 6. Ugovora iz 2022.), čija primjena je potvrđena i uvidom u dostavljene račune dobavljača. Budući da je dio promatranih računa iz razdoblja važenja Ugovora iz 2018., također je i za to razdoblje utvrđeno da je cijena proizvoda određena prije isporuke te da je njime jednako ugovoren rabat za jaja „L“ 10/1 i „M“ 10/1, što je potvrđeno i analizom dostavljenih računa iz tog razdoblja;

2. kvaliteti i vrsti poljoprivrednog ili prehrambenog proizvoda koji se isporučuje trgovcu, u člancima od 8. do 14. te u članku 24. Ugovora iz 2022. i cjenicima, što je AZTN cijenio

nespornim. Daljnjim uvidom u dostavljene cjenike svježih konzumnih kokošjih jaja te cijeneći pisano očitovanje stranke dostavljeno 3. kolovoza 2022. i iskaze stranke i svjedoka s usmene rasprave održane 11. listopada 2022., utvrđeno je da asortiman čine sva jaja s dostavljenih cjenika: „L“ 10/1, „M“ 10/1 i „M“ 30/1, a u odnosu na jaja „S“ 10/1 koja nisu dio stalnog asortimana, dobavljač šalje jednokratne ponude na temelju kojih stranka prihvaća ponudu i izrađuje potrebnu narudžbu. Asortimanska naknada nije ugovorena. Budući da je dio promatranih računa iz razdoblja važenja Ugovora iz 2018., također je utvrđeno da su u promatranom razdoblju ugovoreni asortiman činila jaja „L“ 10/1, „M“ 10/1 i „M“ 30/1, što je potvrđeno i analizom dostavljenih računa iz toga razdoblja. Navedenim člancima od 8. do 14. Ugovora iz 2022., propisano je i kada kupac ima pravo odbiti isporuku, na povrat i zamjenu proizvoda, nadoknaditi naplaćene mu naknade za novčane i ostale kazne izrečene kao posljedica nedostataka proizvoda za koje odgovara dobavljač te teretiti dobavljača za trošak uništenja neispravnog proizvoda i štete, te iz sadržaja istih AZTN ne pronalazi odredbe koje ne bi bile u skladu s ZNTP-om. Iz istovjetnih pisanih očitovanja stranke, sadržanih u podnesku stranke dostavljenom 15. lipnja 2022. te iskaza stranke i svjedoka s usmene rasprave održane 11. listopada 2022. na postavljena pitanja AZTN-a o slučajevima nepreuzimanja proizvoda ili odbijanja primitka isporuke, otkazivanja narudžbe, povrata isporučenih proizvoda, brisanja s liste odnosno prestanka naručivanja i preuzimanja ili slučajeva značajnog smanjenja narudžbe ugovorenih proizvoda te slučajevima da je TRGOCENTAR d.o.o. od [...]d.o.o. zahtijevao da snosi trošak TRGOCENTRU d.o.o. izrečenih novčanih ili drugih kazni i/ili zahtjeva za naknadu štete trećih osoba i/ili troškova uništenja uslijed nedostatka na proizvodu, AZTN zaključuje da nije bilo tih slučajeva;

3. uvjetima i rokovima plaćanja isporučenog poljoprivrednog ili prehrambenog proizvoda, u člancima od 21. do 23. Ugovora iz 2022. i Prilogu 1 ugovoru – osnovni komercijalni uvjeti za 2022. godinu. Za pokvarljive poljoprivredne i prehrambene proizvode ugovoren je rok plaćanja od 30 dana, računajući od dana isporuke ili od dana izdavanja računa ili otkupnog bloka na kojem je utvrđen iznos koji treba platiti, ovisno o tome koji od navedenih dana nastupa kasnije. Ugovoreni rok plaćanja u skladu je s odredbama ZNTP-a. Uvidom u članak 23. Ugovora iz 2022., Prilog 1 te cijeneći pisano očitovanje stranke sadržano u podnesku dostavljenom 15. lipnja 2022. i iskaz svjedoka s usmene rasprave održane 11. listopada 2022. utvrđeno je da pravo na *cassa sconto* ili drugi popust nisu ugovoreni, niti se primjenjuju;

4. uvjetima i rokovima isporuke poljoprivrednog ili prehrambenih proizvoda koji su predmet ugovora, u člancima od 15. do 19. Ugovora iz 2022. i Prilogu 1 ugovoru – osnovni komercijalni uvjeti za 2022. godinu. Dobavljač isporučuje na osnovi narudžbe kupca svu naručenu vrstu i količinu robe u roku utvrđenom u narudžbi, a prilikom svake isporuke kupcu ispostavlja račun ili otpremnicu. Ugovoren rok isporuke je tri dana od dana narudžbe. Za neisporuku, neurednu isporuku i kašnjenje s isporukom nije ugovorena ugovorna kazna. AZTN je utvrdio da su uvjeti i rokovi isporuke ugovoreni u skladu s ZNTP-om, a iz iskaza svjedoka s usmene rasprave održane 11. listopada 2022., iz kojeg proizlazi da kupac u prethodnom dogovoru s dobavljačem naručuje proizvode i u kraćim rokovima isporuke od tri dana, ovisno o mogućnosti isporuke dobavljača, zaključuje kako je to u korist dobavljača te da isti ne trpi nikakve posljedice ako proizvode ne može isporučiti u kraćem roku od ugovorenog. Naime, s obzirom na to da je riječ o pokvarljivom poljoprivrednom i prehrambenom proizvodu, životno je logično da isporuka tih proizvoda zbog kvarljivosti, bude izvršena u što kraćem roku te se ne zaključuje da bi ovakvim postupanjem kupac jednostrano nametao kraći rok dobavljaču od ugovorenog;

5. mjestu isporuke poljoprivrednog ili prehrambenog proizvoda odredivog i/ili određenog adresom mjesta isporuke, u članku 16. Ugovora iz 2022., prema kojem je određeno da se isporuka vrši na mjesto isporuke utvrđeno u narudžbi kupca te da je popis svih mjesta isporuke odnosno prodajnih mjesta kupca s adresom naveden u Prilogu 2. Prilog 2 – Popis prodajnih mjesta/mjesta isporuke od 28. veljače 2022. sadrži popis 94 mjesta isporuke s adresama za svako, među kojima je oznakom „x“ označeno da se isporuka vrši na dva prodajna mjesta: Zabok, Skladište voća i povrća 009, 103. Brigade 8 i Zaprešić Supercentar br. 060, Bana Josipa Jelačića 139. AZTN je utvrdio nespornim da je mjesto isporuke ugovoreno sukladno

ZNTP-u, a prema iskazu svjedoka s usmene rasprave održane 11. listopada 2022. nespornim cijeni i da se isporuka vrši na ugovorena dva mjesta isporuke;

6. trajanju ugovora, u članku 25. Ugovora iz 2022., prema kojem je ugovor sklopljen na neodređeno vrijeme. Komercijalni uvjeti iz Priloga 1 vrijede do njihove eventualne izmjene, odnosno do zaključenja novih uvjeta. Ugovoren je otkazni rok od 30 dana. Navedene ugovorne odredbe u skladu s odredbama ZNTP-a.

Nadalje, u odnosu na naknade kupca, temeljem Ugovora iz 2022. te pisanog očitovanja stranke i iskaza svjedoka, AZTN je utvrdio da naknada za pozicioniranje i naknada za asortiman nisu ugovorene, niti naplaćene, a ugovorena je jedino naknada za marketinške aktivnosti na izričit zahtjev prodavatelja, koja se obračunava prema Cjeniku marketinških aktivnosti kupca od 1. veljače 2022. Cijeneći navedene dokaze i dokumentaciju s pojašnjenjima stranke, dostavljenu uz podneske 20. svibnja 2022. i 15. lipnja 2022., a u odnosu na provedene akcijske prodaje, također je utvrđeno kako su dobavljaču pružene marketinške i promidžbene usluge objave u katalogu, ali da iste nisu naplaćene [...] d.o.o., budući da ih on nije zahtijevao. Među analiziranom dokumentacijom s pojašnjenjima stranke, dostavljenom uz podneske 20. svibnja 2022. i 15. lipnja 2022. u odnosu na provedene akcijske prodaje, AZTN je utvrdio da je, vezano uz zajedničku akciju TRGOCENTRA d.o.o. s [...] d.o.o., provedenu prema krajnjim potrošačima u razdoblju od [...] do [...] 2022., a u sklopu koje su se [...] jaja „M“ 10/1 uz kupnju [...] d.o.o. TRGOCENTRU d.o.o. prodavao jaja „M“ 10/1 po akcijskoj cijeni u razdoblju od [...] 2022. do [...] 2022., na temelju ponude koju je prethodno dostavio kupcu, a da je akcijsku prodaju jaja „S“ 10/1 provedenu prema krajnjim potrošačima u razdoblju od [...] do [...] 2022. TRGOCENTAR d.o.o. proveo samoinicijativno, na teret vlastite marže, na temelju čega AZTN ne pronalazi povrede ZNTP-a.

5.2. Utvrđene povrede ZNTP-a u vezi s rokovima plaćanja

Člankom 4. stavkom 2. točkom 6. ZNTP-a propisano je da nepoštene trgovačke prakse u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, koji obuhvaća sve sudionike u proizvodnji, preradi i/ili trgovini poljoprivrednim ili prehrambenim proizvodima koje se iskorištavanjem značajne pregovaračke snage nameću dobavljačima, jesu ostale nepoštene trgovačke prakse propisane člancima 11. i 12. toga Zakona.

Odredbom članka 11. stavka 1. točke 1.b) ZNTP-a, među ostalim nepoštenim trgovačkim praksama u odnosu na kupca i dobavljača, navedena je i praksa u kojoj kupac plaća dobavljaču u rokovima duljim od propisanih člankom 5. stavcima 6., 7. i 8. ZNTP-a, u slučajevima kada nije ugovorena redovita isporuka proizvoda.

Članak 5. stavak 6. ZNTP-a propisuje da, ako se ugovorom ne predviđa redovita isporuka proizvoda, uvjeti i rokovi plaćanja isporučenog pokvarljivog poljoprivrednog i prehrambenog proizvoda ne smiju biti dulji od 30 dana, računajući od dana isporuke ili ne smiju biti dulji od 30 dana, računajući od dana izdavanja računa ili zaprimanja računa ili otkupnog bloka na kojem je utvrđen iznos koji treba platiti, ovisno o tome koji od navedenih dana nastupa kasnije.

Predmet isporuke u konkretnom poslovnom odnosu su svježa jaja, koja se u skladu s definicijom pokvarljivih poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda iz članka 2. stavka 1. točke 4. ZNTP-a, koja obuhvaća svježe voće, svježe povrće, jaja, svježe meso, svježu ribu, sirovo mlijeko, svježe mlijeko, svježe sireve, fermentirane mliječne proizvode, kruh i svježe pekarske proizvode, svježe kolače te ostale poljoprivredne i prehrambene proizvode koji zbog svoje prirode ili u fazi prerade u kojoj se nalaze postaju neprikladni za prodaju u roku od 30 dana nakon berbe, proizvodnje ili prerade, kao i činjenicom da se svježa jaja nalaze i na popisu pokvarljivih poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda u Pravilniku o poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, pokvarljivim te proizvodno i tržišno osjetljivim poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima („Narodne novine“, br. 93/21., 130/21. i 24/21., dalje u tekstu:

Pravilnik), smatraju pokvarljivim proizvodom. U tom smislu, nesporno je da se na rokove i uvjete plaćanja primjenjuje odredba članka 5. stavka 6. ZNTP-a.

Budući da je istraživanjem u sklopu neupravnog predmeta KLASE: 034-08/22-04/041 AZTN ispitivao usklađenost poslovanja stranke s dobavljačem [...] d.o.o. u razdoblju nakon stupanja na snagu ZID ZNTP-a, dakle nakon 1. rujna 2021., za analizu financijske dokumentacije obuhvaćeno je razdoblje od početka 2022. godine. S obzirom na to da je stranka usklađujući ugovor s [...] d.o.o. s odredbama ZID ZNTP-a sklopila Ugovor iz 2022. sa zadnjim danom zakonskog roka, 28. veljače 2022., pri analizi dostavljene financijske dokumentacije koja se odnosi na razdoblje prije navedenog datuma bilo je potrebno analizirati i ugovornu dokumentaciju koja se primjenjivala na ovaj poslovni odnos u razdoblju nakon stupanja na snagu ZID ZNTP-a, a prije sklapanja Ugovora iz 2022., odnosno Ugovor iz 2018.

Ugovorom iz 2018. određen je rok plaćanja od 30 dana od dana primitka svježeg proizvoda, a u slučaju da dobavljač kupcu ne ispostavi račun neposredno prilikom isporuke proizvoda, tada rok plaćanja teče od dana zaprimanja računa od strane kupca. Ugovorom nije predviđena redovita isporuka. Nadalje, Ugovorom iz 2022. za pokvarljive poljoprivredne i prehrambene proizvode određen je rok plaćanja od 30 dana računajući od dana isporuke ili od dana izdavanja računa ili otkupnog bloka na kojem je utvrđen iznos koji treba platiti, ovisno o tome koji od navedenih dana nastupa kasnije. Ugovorom iz 2022. također nije predviđena redovita isporuka.

AZTN je ukupno analizirao 66 računa za isporučena svježa konzumna jaja i to 24 računa izdana u razdoblju od 20. prosinca 2021. do 24. veljače 2022., odnosno izdana u razdoblju važenja Ugovora iz 2018. te 42 računa izdana u razdoblju od 28. veljače 2022. do 25. lipnja 2022., odnosno u razdoblju važenja Ugovora iz 2022.

U odnosu na račun broj [...] od 10. rujna 2021., knjižen na analitičkoj kartici [...] d.o.o. dana 28. veljače 2022. stranka je dostavila pojašnjenje da je zbog pogreške u knjiženju toga dana napravljen storno te je isti račun ponovo proknjižen s ispravnim iznosom.

Dakle, TRGOCENTAR d.o.o. je u tijeku predmetnog postupka dostavio ukupno 67 računa (uključujući i prethodno navedeni stornirani račun od 10. rujna 2021., koji AZTN nije uključio u daljnju analizu prilikom utvrđivanja rokova plaćanja). Od ukupno analiziranih 66 računa, njih 64 je plaćeno do 20. srpnja 2022., kada je stranka zaprimila obavijest od 15. srpnja 2022., dok je potvrde o plaćanju i specifikacije plaćanja za preostala dva računa, dospjela i plaćena nakon 20. srpnja 2022. stranka dostavila podneskom od 25. listopada 2022.

Nakon pokretanja upravnog postupka, stranka je uz podnesak od 7. listopada 2022. dostavila analitičku karticu [...] d.o.o. za razdoblje od 29. listopada 2021. do 30. rujna 2022., uz pojašnjenje da uredno u zakonskim rokovima podmiruje svoje obveze prema tom dobavljaču još od dana 20. srpnja 2022., dakle od trenutka primitka obavijesti od 15. srpnja 2022.

Nadalje, na zahtjev AZTN-a od 18. listopada 2022. stranka je podneskom od 25. listopada 2022. dostavila potvrde o plaćanju i specifikacije plaćanja za dodatnih 26 računa izdanih u razdoblju od 23. lipnja 2022. do 1. rujna 2022., a koji su plaćeni u razdoblju nakon što je stranka zaprimila obavijest od 15. srpnja 2022., odnosno u razdoblju od 20. srpnja 2022. do 30. rujna 2022. te analitičku karticu [...] d.o.o. za razdoblje od 20. srpnja 2022. do 30. rujna 2022., prema kojima je AZTN utvrdio da stranka u tom razdoblju vrši plaćanja u zakonskom roku, a kako se detaljnije izlaže u točki 6. obrazloženja ovoga rješenja.

Navode stranke i ostale dokazne prijedloge koje je stranka dostavila uz podnesak od 7. listopada 2022. i na usmenoj raspravi održanoj 11. listopada 2022. te ponovila u pisanoj obrani dostavljenoj 9. prosinca 2022. i na usmenoj raspravi održanoj 15. prosinca 2022., AZTN je cijenio prilikom utvrđivanja i izricanja novčane kazne u točki 6. obrazloženja ovoga rješenja.

U odnosu na način dostavljanja i evidentiranja računa [...] d.o.o. u svom knjigovodstvenom sustavu, TRGOCENTAR d.o.o. je dostavio Izjavu od 19. svibnja 2022. da taj dobavljač račune

dostavlja uz robu, za potrebe knjiženja dostavlja ih elektroničkom poštom i na te račune se ne otiskuje prijemni štambilj, dok se na račune primljene poštom otiskuje prijemni štambilj, računi se knjiže prema datumu računa, koji je istovjetan datumu isporuke. U podnesku od 3. kolovoza 2022. TRGOCENTAR d.o.o. se očitovao o tome da je datum otisnut štambiljem na računima dostavljenim AZTN-u ujedno i datum primitka računa.

Na usmenoj raspravi održanoj 11. listopada 2022., na pitanje AZTN-a o tome na koji način [...] d.o.o. dostavlja račune TRGOCENTRU d.o.o., svjedok je odgovorio da misli da račune šalje uz proizvode, odnosno pri isporuci proizvoda, a misli i da račun još dodatno šalje i e-poštom ili poštom na adresu TRGOCENTRA d.o.o. U odnosu na isto pitanje AZTN-a, o tome kada i na koji način TRGOCENTAR d.o.o. zaprima račune [...] d.o.o., stranka je odgovorila da računi uvijek prate isporučene proizvode, a još se dostavljaju i putem e-pošte ili poštom.

Cijeneći ukupno slijedeće dokaze: Ugovor iz 2018., Ugovor iz 2022., Izjavu od 19. svibnja 2022., očitovanje stranke iz podneska od 3. kolovoza 2022. te istovjetne iskaze stranke i svjedoka s usmene rasprave održane 11. listopada 2022., AZTN nedvojbeno zaključuje da se kao dan početka računanja roka plaćanja isporučenih proizvoda ima uzeti dan tj. datum svake pojedine isporuke, naveden na svakom računu za tu isporuku, budući da je to ujedno i dan kada je stranka zaprimila taj račun. AZTN stoga pri analizi svakog pojedinog računa nije uzimao u obzir, niti ovdje navodi, datum naknadnog zaprimanja istog računa od strane TRGOCENTRA d.o.o. kod onih računa kod kojih je vidljiv otisak prijemnog štambilja, a za koje se prema ovdje navedenim dokazima zaključuje da su zaprimljeni poštom za potrebe knjiženja, niti je smatrao potrebnim ispitati datume zaprimanja računa poslanih za potrebe knjiženja e-poštom.

Nastavno, u odnosu na svaki pojedinačni račun dotičnog dobavljača AZTN je rok plaćanja utvrđivao od datuma isporuke navedenog na računu, koji je bio isti ili kasniji od datuma izdavanja računa, a ujedno je utvrđen i kao datum zaprimanja računa (za sve račune, s datumom otisnutom prijemnim štambiljem i bez toga štambilja), do datuma plaćanja (prema dostavljenim potvrdama i specifikacijama o plaćanju). Analizom dostavljene financijske dokumentacije, pisanih očitovanja stranke te iskaza stranke i svjedoka s usmene rasprave održane 11. listopada 2022., utvrđeno je da je TRGOCENTAR d.o.o. 62 od promatranih 66 računa izdanih u razdoblju od 20. prosinca 2022. do 25. lipnja 2022. platio izvan ugovorenog i ZNTP-om određenog roka od 30 dana, a računajući od dana isporuke. Dakle, 93,93% promatranih računa plaćeni su izvan ugovorenog i ZNTP-om određenog roka od 30 dana. Nadalje, u odnosu na 26 računa izdanih u razdoblju od 23. lipnja 2022. do 1. rujna 2022., a koji su plaćeni u razdoblju nakon što je stranka zaprimila obavijest od 15. srpnja 2022. odnosno u razdoblju od 20. srpnja 2022. do 30. rujna 2022. utvrđeno je da ih je stranka platila unutar zakonskog roka.

AZTN je stoga, primjenom citiranih zakonskih odredbi i ocjenom svih ovdje navedenih dokaza bitnih za odlučivanje, utvrdio kašnjenje u plaćanju 62 računa dobavljača [...] d.o.o. za isporučena svježa konzumna kokošja jaja, kao proizvod koji se sukladno članku 2. stavku 1. točki 4. ZNTP-a i Prilogu I. Pravilnika, smatra pokvarljivim poljoprivrednim i prehrambenim proizvodom.

U nastavku se navode predmetni računi [...]d.o.o. iz kojih je vidljiv podatak o broju računa, novčanom iznosu na koji glasi pojedini račun dobavljača izražen u kunama, datumu izdavanja računa, datumu isporuke, podatak o plaćanju svakog pojedinog računa, kao i podatak tj. brojčanu oznaku roka odnosno broja dana u kojem je svaki pojedini račun plaćen te broj dana prekoračenja plaćanja.

U skladu s navedenim, utvrđeno je sljedeće prekoračenje rokova plaćanja:

| R. br. | Broj računa | Datum izdavanja računa | Datum isporuke (zaprimanja računa) | Iznos računa (kuna) | Datum plaćanja računa | Rok plaćanja (od dana zaprimanja računa) | Broj dana prekoračenja roka plaćanja |
|--------|-------------|------------------------|------------------------------------|---------------------|-----------------------|--|--------------------------------------|
| 1 | [...] | 21. siječnja 2022. | 21. siječnja 2022. | 10.596,33 | 3. svibnja 2022. | 102 | 72 |
| 2 | [...] | 5. siječnja 2022. | 7. siječnja 2022. | 10.596,33 | 19. travnja 2022. | 102 | 72 |
| 3 | [...] | 7. siječnja 2022. | 8. siječnja 2022. | 712,39 | 19. travnja 2022. | 101 | 71 |
| 4 | [...] | 21. siječnja 2022. | 22. siječnja 2022. | 538,76 | 3. svibnja 2022. | 101 | 71 |
| 5 | [...] | 10. siječnja 2022. | 11. siječnja 2022. | 11.398,54 | 19. travnja 2022. | 98 | 68 |
| 6 | [...] | 12. siječnja 2022. | 13. siječnja 2022. | 520,86 | 19. travnja 2022. | 96 | 66 |
| 7 | [...] | 20. prosinca 2021. | 20. prosinca 2021. | 18.419,90 | 25. ožujka 2022. | 95 | 65 |
| 8 | [...] | 27. siječnja 2022. | 28. siječnja 2022. | 10.685,82 | 3. svibnja 2022. | 95 | 65 |
| 9 | [...] | 22. prosinca 2021. | 22. prosinca 2021. | 18.419,90 | 25. ožujka 2022. | 93 | 63 |
| 10 | [...] | 21. prosinca 2021. | 22. prosinca 2021. | 1.012,28 | 25. ožujka 2022. | 93 | 63 |
| 11 | [...] | 17. siječnja 2022. | 18. siječnja 2022. | 11.157,71 | 19. travnja 2022. | 91 | 61 |
| 12 | [...] | 1. veljače 2022. | 1. veljače 2022. | 712,39 | 3. svibnja 2022. | 91 | 61 |
| 13 | [...] | 23. prosinca 2021. | 24. prosinca 2021. | 12.942,75 | 25. ožujka 2022. | 91 | 61 |
| 14 | [...] | 3. veljače 2022. | 3. veljače 2022. | 8.770,61 | 3. svibnja 2022. | 89 | 59 |
| 15 | [...] | 24. prosinca 2021. | 27. prosinca 2021. | 1.012,28 | 25. ožujka 2022. | 88 | 58 |
| 16 | [...] | 4. veljače 2022. | 5. veljače 2022. | 712,39 | 3. svibnja 2022. | 87 | 57 |
| 17 | [...] | 8. veljače 2022. | 8. veljače 2022. | 11.157,71 | 3. svibnja 2022. | 84 | 54 |
| 18 | [...] | 14. veljače 2022. | 15. veljače 2022. | 1.077,53 | 10. svibnja 2022. | 84 | 54 |
| 19 | [...] | 30. prosinca 2021. | 31. prosinca 2021. | 13.919,88 | 25. ožujka 2022. | 84 | 54 |
| 20 | [...] | 11. veljače 2022. | 12. veljače 2022. | 538,76 | 3. svibnja 2022. | 80 | 50 |
| 21 | [...] | 14. ožujka 2022. | 14. ožujka 2022. | 292,90 | 1. lipnja 2022. | 79 | 49 |
| 22 | [...] | 14. veljače 2022. | 14. veljače 2022. | 11.247,21 | 3. svibnja 2022. | 78 | 48 |
| 23 | [...] | 21. veljače 2022. | 21. veljače 2022. | 11.247,21 | 10. svibnja 2022. | 78 | 48 |
| 24 | [...] | 3. svibnja 2022. | 4. svibnja 2022. | 10.644,48 | 20. srpnja 2022. | 77 | 47 |
| 25 | [...] | 17. ožujka 2022. | 18. ožujka 2022. | 10.894,92 | 1. lipnja 2022. | 75 | 45 |
| 26 | [...] | 24. veljače 2022. | 24. veljače 2022. | 7.965,96 | 10. svibnja 2022. | 75 | 45 |
| 27 | [...] | 6. svibnja 2022. | 7. svibnja 2022. | 532,22 | 20. srpnja 2022. | 74 | 44 |
| 28 | [...] | 18. ožujka 2022. | 19. ožujka 2022. | 538,76 | 1. lipnja 2022. | 74 | 44 |
| 29 | [...] | 28. veljače 2022. | 28. veljače 2022. | 529,81 | 10. svibnja 2022. | 71 | 41 |
| 30 | [...] | 10. svibnja 2022. | 11. svibnja 2022. | 9.729,72 | 20. srpnja 2022. | 70 | 40 |
| 31 | [...] | 6. travnja 2022. | 7. travnja 2022. | 10.606,68 | 15. lipnja 2022. | 69 | 39 |
| 32 | [...] | 24. ožujka 2022. | 25. ožujka 2022. | 13.543,19 | 1. lipnja 2022. | 68 | 38 |
| 33 | [...] | 2. ožujka 2022. | 3. ožujka 2022. | 5.489,36 | 10. svibnja 2022. | 68 | 38 |
| 34 | [...] | 26. ožujka 2022. | 28. ožujka 2022. | 529,81 | 1. lipnja 2022. | 65 | 35 |
| 35 | [...] | 8. travnja 2022. | 9. travnja 2022. | 11.521,44 | 13. lipnja 2022. | 65 | 35 |
| 36 | [...] | 16. svibnja 2022. | 16. svibnja 2022. | 781,70 | 20. srpnja 2022. | 65 | 35 |
| 37 | [...] | 18. siječnja 2022. | 19. siječnja 2022. | 694,49 | 25. ožujka 2022. | 65 | 35 |
| 38 | [...] | 5. ožujka 2022. | 7. ožujka 2022. | 712,39 | 10. svibnja 2022. | 64 | 34 |
| 39 | [...] | 9. travnja 2022. | 11. travnja 2022. | 687,20 | 13. lipnja 2022. | 63 | 33 |
| 40 | [...] | 12. travnja 2022. | 12. travnja 2022. | 12.114,90 | 13. lipnja 2022. | 62 | 32 |
| 41 | [...] | 1. travnja 2022. | 1. travnja 2022. | 8.565,48 | 1. lipnja 2022. | 61 | 31 |
| 42 | [...] | 1. travnja 2022. | 1. travnja 2022. | 540,54 | 1. lipnja 2022. | 61 | 31 |
| 43 | [...] | 9. ožujka 2022. | 10. ožujka 2022. | 4.033,83 | 10. svibnja 2022. | 61 | 31 |
| 44 | [...] | 20. svibnja 2022. | 21. svibnja 2022. | 781,70 | 20. srpnja 2022. | 60 | 30 |
| 45 | [...] | 11. ožujka 2022. | 12. ožujka 2022. | 356,20 | 10. svibnja 2022. | 59 | 29 |
| 46 | [...] | 14. travnja 2022. | 15. travnja 2022. | 8.032,50 | 13. lipnja 2022. | 59 | 29 |
| 47 | [...] | 15. travnja 2022. | 16. travnja 2022. | 1.030,81 | 13. lipnja 2022. | 58 | 28 |
| 48 | [...] | 12. ožujka 2022. | 14. ožujka 2022. | 8.245,02 | 10. svibnja 2022. | 57 | 27 |
| 49 | [...] | 25. svibnja 2022. | 26. svibnja 2022. | 7.733,88 | 20. srpnja 2022. | 55 | 25 |
| 50 | [...] | 26. svibnja 2022. | 27. svibnja 2022. | 781,70 | 20. srpnja 2022. | 54 | 24 |
| 51 | [...] | 21. travnja 2022. | 22. travnja 2022. | 7.673,40 | 13. lipnja 2022. | 52 | 22 |
| 52 | [...] | 25. travnja 2022. | 25. travnja 2022. | 715,81 | 13. lipnja 2022. | 49 | 19 |
| 53 | [...] | 1. lipnja 2022. | 1. lipnja 2022. | 9.729,72 | 20. srpnja 2022. | 49 | 19 |
| 54 | [...] | 2. lipnja 2022. | 3. lipnja 2022. | 11.642,40 | 20. srpnja 2022. | 47 | 17 |
| 55 | [...] | 27. travnja 2022. | 28. travnja 2022. | 7.673,40 | 13. lipnja 2022. | 46 | 16 |
| 56 | [...] | 6. lipnja 2022. | 6. lipnja 2022. | 781,70 | 20. srpnja 2022. | 44 | 14 |
| 57 | [...] | 29. travnja 2022. | 30. travnja 2022. | 540,54 | 13. lipnja 2022. | 44 | 14 |
| 58 | [...] | 9. lipnja 2022. | 10. lipnja 2022. | 7.817,04 | 20. srpnja 2022. | 40 | 10 |
| 59 | [...] | 10. lipnja 2022. | 11. lipnja 2022. | 399,17 | 20. srpnja 2022. | 39 | 9 |
| 60 | [...] | 14. lipnja 2022. | 15. lipnja 2022. | 9.646,56 | 20. srpnja 2022. | 35 | 5 |
| 61 | [...] | 5. travnja 2022. | 6. travnja 2022. | 851,26 | 10. svibnja 2022. | 34 | 4 |
| 62 | [...] | 17. lipnja 2022. | 18. lipnja 2022. | 781,70 | 20. srpnja 2022. | 32 | 2 |

Na temelju do sada provedenog ispitnog postupka AZTN je utvrdio da je TRGOCENTAR d.o.o., kao kupac sa značajnom pregovaračkom snagom u smislu odredbe članka 3. stavka 1. ZNTP-a, nametao nepoštenu trgovačku praksu iz odredbe članka 4. stavka 2. točke 6. i članka

11. stavka 1. točke 1.b) ZNTP-a dobavljaču [...] d.o.o., za isporučene pokvarljive poljoprivredne i prehrambene proizvode plaćene u rokovima duljim od propisanih člankom 5. stavkom 6. ZNTP-a.

Prekoračenje roka plaćanja utvrđeno je u rasponu od 2 do 72 dana, 48,39% računa plaćeno je s prekoračenjem od 40 i više dana, 33,87% računa plaćeno je s prekoračenjem od 20 do 39 dana, dok je preostalih 17,74% računa plaćeno s prekoračenjem do 20 dana.

Opisana povreda trajala je ukupno 182 dana, i to računajući od prvog sljedećeg dana od dana dospijea prvog računa po kojem nije izvršeno plaćanje u ugovorenom i ZNTP-om propisanom roku od 30 dana (od računa broj [...] s datumom izdavanja i isporuke 20. prosinca 2021.), dakle od 20. siječnja 2022. do dana plaćanja zadnjeg računa po kojem nije izvršeno plaćanje u ugovorenom i ZNTP-om propisanom roku od 30 dana, dakle do 20. srpnja 2022.

6. Visina novčane kazne

Po okončanju usmene rasprave iz članka 19. stavka 3. ZNTP-a, AZTN će u skladu s ovlastima iz članka 13. stavka 2. Zakona, u skladu s odredbom članka 19. stavka 6. ZNTP-a, a na temelju utvrđenog činjeničnog stanja, odlučiti o tome je li povrijeđen ovaj Zakon te će ako utvrdi povredu, odlučiti i o postojanju uvjeta za izricanje novčane kazne, odrediti njezinu visinu, kao i rokove i način njezina izvršenja.

Novčanim kaznama koje AZTN utvrđuje i izriče u smislu Zakona cilj je uspostava, osiguranje i zaštita poštenih trgovačkih praksi kojima se štite sudionici u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, kažnjavanje počinitelja povreda te odvratanje počinitelja i drugih osoba od povreda Zakona (članak 23. ZNTP-a).

Na temelju odredbi članka 27. ZNTP-a, pri utvrđivanju i izricanju novčane kazne, AZTN uzima u obzir težinu, opseg i vrijeme trajanja povrede te posljedice povrede za dobavljače. Utvrđeni iznos novčane kazne se smanjuje ili povećava ovisno o utvrđenim olakotnim i/ili otegotnim okolnostima, uz iznimku iz stavka 5. ovoga članka Zakona, koja AZTN-u daje mogućnost dodatnog smanjenja iznosa novčane kazne pravnoj ili fizičkoj osobi koja se nalazi u teškoj financijskoj situaciji, ako podnese relevantne dokaze da bi izricanje novčane kazne u iznosu kako je to propisano ZNTP-om značajno ugrozilo njezinu ekonomsku održivost i dovelo do značajnog gubitka vrijednosti njezine imovine. Na temelju iznimke propisane člankom 27. stavkom 6. ZNTP-a, AZTN može dodatno smanjiti iznos novčane kazne i u situaciji kada utvrdi da je došlo do povrede ovoga Zakona, ali su težina povrede, opseg povrede, vrijeme trajanja povrede i posljedice te povrede i za dobavljače i za javni interes neznatni, a stranka je dostavila dokaze o tome da je prije donošenja obavijesti o preliminarno utvrđenom činjeničnom stanju podmirila obveze prema dobavljaču te uskladila svoje poslovanje s odredbama Zakona.

Pritom, olakotnim okolnostima se osobito smatraju dostava dokaza o prekidu protupravnog postupanja prije pokretanja postupka, dostava dokaza o prekidu protupravnog postupanja najkasnije u roku od tri mjeseca od dana pokretanja postupka, kratko trajanje povrede, ali ne dulje od godine dana, dobra suradnja s AZTN-om tijekom vođenja postupka i utvrđenje da zabranjena nepoštena trgovačka praksa koja, iako ugovorena, nije još primijenjena u poslovnom odnosu između kupca i dobavljača (članak 27. stavak 2. ZNTP-a).

Otegotnim okolnostima smatraju se osobito ponavljanje istog ili drugog postupanja kojima se krše odredbe ZNTP-a nakon dostavljenog rješenja kojim je ranije utvrđena povreda Zakona i utvrđena i izrečena propisana novčana kazna, odbijanje suradnje s AZTN-om ili ometanje AZTN-a tijekom provedbe postupka i uloga poticatelja drugih na povredu ZNTP-a, odnosno sve radnje poduzete radi osiguranja sudjelovanja drugih u povredi, nepostupanje u skladu s rješenjem AZTN-a o prihvaćanju preuzimanja obveza u smislu članka 18. stavka 5. Zakona te

onemogućavanje ili na bilo koji drugi način pružanje otpora provođenju nenajavljene kontrole iz članka 27. stavka 3. ZNTP-a.

Povrede ZNTP-a utvrđene u ovom upravnom postupku okvalificirane su odredbom članka 24. stavka 2. točke 6. ZNTP-a kao teška povreda ZNTP-a.

U tom smislu, za utvrđenu povredu plaćanja dobavljaču u rokovima duljim od 30 dana za pokvarljive poljoprivredne i prehrambene proizvode, što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu u smislu odredbe članka 4. stavka 2. točke 6. ZNTP-a, u vezi s člankom 11. stavkom 1. točkom 1.b) ZNTP-a, moguće je izreći novčanu kaznu u iznosu do najviše 3.500.000,00 kuna za kupac pravnu osobu.

Stranka je uz podnesak od 7. listopada 2022. AZTN-u dostavila analitičku karticu [...] d.o.o. za razdoblje od 29. listopada 2021. do 30. rujna 2022., uz pojašnjenje da uredno u zakonskim rokovima podmiruje svoje obveze prema tom dobavljaču još od dana 20. srpnja 2022., dakle od trenutka primitka obavijesti od 15. srpnja 2022. Također naglašava da su eventualna kašnjenja prema predmetnom dobavljaču trajala razmjerno kratko, najkasnije do dana 20. srpnja 2022., dakle u razdoblju od svega pet mjeseci te da je stranka uložila maksimalan napor kako bi kašnjenja svela na minimum i u konačnici ih posve otklonila. Također se napominje da je vremenski slijed namirenja tražbina dogovaran s predmetnim dobavljačem sporazumno, da isti nije pretrpio nikakvu štetu te da je i dalje u potpunosti zadovoljan sa poslovnom suradnjom i praksom koju su kupac i predmetni dobavljač međusobno razvili. Uredna suradnja nastavljena je i dalje, na uzajamnu korist i zadovoljstvo. Na zahtjev AZTN-a od 18. listopada 2022. stranka je podneskom od 25. listopada 2022. dostavila analitičku karticu [...]d.o.o. te potvrde o plaćanju i specifikacije plaćanja računa za razdoblje od 20. srpnja 2022. do 30. rujna 2022. Ove podatke AZTN je uzeo u obzir pri utvrđivanju uvjeta za izricanje novčane kazne, kako se navodi niže u ovoj točki rješenja.

Nadalje, stranka je uz podnesak od 7. listopada 2022. također dostavila Pregled gubitaka uslijed Odluke o izravnim mjerama kontrole cijena određenih prehrambenih proizvoda, zajedno s Očitovanjem o Odluci o izravnim mjerama kontrole cijena određenih prehrambenih proizvoda, dodanim na usmenoj raspravi od 11. listopada 2022., Karticu partnera za [...]; Poziv na plaćanje kamata od dana 31. ožujka 2022 i Poziv na plaćanje kamata od dana 30. lipnja 2022., uz navode da stranka posluje u nepovoljnim tržišnim uvjetima te u izrazito lošoj makroekonomskoj i geopolitičkoj situaciji, da je Vladina Odluka o izravnim mjerama kontrole cijena određenih prehrambenih proizvoda („Narodne novine“ broj 104/2022) direktno uzrokovala pad dobiti stranci, koji je također uzrokovan i COVID krizom te popraćen porastom troškova poslovanja, a stranka ističe i teškoće u poslovanju u kontekstu opće inflacije. Stranka dalje navodi da uredno posluje i usprkos kašnjenju s plaćanjem njezinih kupaca, da je održala zaposlenost te ju je čak i povećala, uz redovno isplaćivanje plaća zaposlenicima, i to bez ikakvih državnih potpora, te nastoji ublažiti razmjere ove krize vlastitim sredstvima, uz isticanje da ima relativno mali tržišni udio na razini Republike Hrvatske. U prilog ovim navodima stranka je na usmenoj raspravi 11. listopada 2022. dodatno priložila dokument Očitovanje o poslovnom rezultatu za 1-6 mj. 2022., s prikazom tablice s poslovnim rezultatima TRGOCENTRA d.o.o. za razdoblje od prvih šest mjeseci 2022. u odnosu na isto razdoblje 2021.

Iz dostavljenih isprava Pregled gubitaka uslijed Odluke o izravnim mjerama kontrole cijena određenih prehrambenih proizvoda i Očitovanja o Odluci o izravnim mjerama kontrole cijena određenih prehrambenih proizvoda, vidljivo je da je Odluka o izravnim mjerama kontrole cijena određenih prehrambenih proizvoda, objavljena 9. rujna 2022. u „Narodnim novinama“ broj 104/22., kojom se odredila najviša cijena za 9 proizvoda, posljedično TRGOCENTRU d.o.o. prouzročila gubitak od [...] kuna bez PDV-a odnosno [...] kuna s PDV-om, s obzirom da su postojeću zalihu cjenovno morali svesti na cijene po toj Odluci. Iz tablice u ispravi Očitovanje

o poslovnom rezultatu za 1-6 mj. 2022. vidljivo je da su ukupni prihodi TRGOCENTRA d.o.o. u promatranom razdoblju od prvih šest mjeseci u 2021. bili ostvareni u većem iznosu nego što su ostvareni u istom razdoblju u 2022. S druge strane, ukupni rashodi prvih šest mjeseci 2022. povećani su u odnosu na isto razdoblje 2021. Ove podatke AZTN je uzeo u obzir pri utvrđivanju uvjeta za izricanje novčane kazne, kako se navodi niže u ovoj točki rješenja.

Uvidom u dokazne prijedloge analitičku karticu partnera za [...] za razdoblje od siječnja do lipnja 2022., Poziv na plaćanje kamata od dana 31. ožujka 2022 i Poziv na plaćanje kamata od dana 30. lipnja 2022., vidljivo je da postoje kašnjenja u plaćanju od strane [...] prema TRGOCENTRU d.o.o., ali s obzirom da poslovni odnosi s navedenim subjektom nije predmet ovog upravnog postupka te da nije riječ o činjenicama i okolnostima bitnima za rješavanje ove upravne stvari, AZTN ove dokaze nije cijenio prilikom donošenja odluke o povredi ZNTP-a pa tako niti prilikom utvrđivanja i izricanja novčane kazne.

Uz podnesak od 7. listopada 2022. stranka je još dostavila i ispise prometa za pojedine dobavljače, odnosno analitičke kartice partnera za razdoblje od siječnja do srpnja 2022.: [...] d.d., [...] d.o.o., OPG [...] i [...] d.o.o., kao dokaz razvoja dobre poslovne prakse, uz navode da ovdje kupac relativno uredno posluje, i to unatoč nepovoljnoj tržišnoj klimi, makroekonomskim čimbenicima te kašnjenju njegovih kupaca, a da pritom ne otpušta radnike, nego ih čak i zapošljava. Analitička kartica i računi dobavljača OPG [...] već su analizirani u nepravnom postupku KLASA: 034-08/22-04/041 te nisu utvrđena kašnjenja u plaćanju, a u odnosu na analitičke kartice preostala tri dobavljača, AZTN je primjenom načela učinkovitosti i ekonomičnosti postupka odlučio da ne postoji potreba za njihovom daljnjom analizom, smatrajući da se ne radi o činjenicama i okolnostima bitnima za rješavanje ove upravne stvari pa ih stoga nije uzeo u obzir niti prilikom utvrđivanja uvjeta za izricanje novčane kazne.

U pisanoj obrani kupca dostavljenoj 9. prosinca 2022., pored svih prethodno navedenih navoda i dokaza koje je ranije isticala u podnesku od 7. listopada 2022. i na usmenoj raspravi održanoj 11. listopada 2022., stranka je dodatno ukazala i na gubitak koji je imala na dionicama društva BELJE d.d. te TISAK d.d., kao članica koncerna AGROKOR te je dostavila kartice nabavnih iznosa. S obzirom da su gubici na dionicama navedenih društava povezani s poslovnim odlukama koje je TRGOCENTAR d.o.o. donio kada je ulagao u navedene dionice i rizicima takvog poslovanja, AZTN ove dokaze ne može cijeliti prilikom utvrđivanja i izricanja novčane kazne, budući da se ne radi o činjenicama i okolnostima koje utječu za rješavanje ove upravne stvari.

U postupku utvrđivanja uvjeta za izricanje novčane kazne, AZTN je utvrdio sljedeće.

Učinjene povrede ZNTP-a, a koje se odnose na prekoračenje roka plaćanja računa dobavljača [...]d.o.o., bile su relativno kratkog trajanja, odnosno trajale su kraće od godinu dana te je ta činjenica uzeta u obzir prilikom određivanja visine novčane kazne.

Nadalje, stranka je dostavila dokaze o prekidu protupravnog postupanja najkasnije u roku od tri mjeseca od dana pokretanja postupka, pa je i ta olakotna okolnost utjecala na visinu novčane kazne. Naime, prema analitičkoj kartici [...]d.o.o., dostavljenoj uz podneske od 7. listopada 2022. i od 25. listopada 2022. te prema potvrdama o plaćanju i specifikacijama plaćanja dostavljenima podneskom od 25. listopada 2022., u odnosu na račune izdane u razdoblju od 23. lipnja 2022. do 1. rujna 2022, a plaćene u razdoblju od 20. srpnja 2022. (kada je stranka zaprimila obavijest od 15. srpnja 2022., kojom je pokrenut predmetni upravni postupak) do 30. rujna 2022., AZTN je utvrdio da je 20. srpnja 2022., pored 14 računa plaćenih

sa zakašnjenjem, jedan račun broj [...] plaćen u roku propisanom ZNTP-om te da je svako iduće plaćanje računa, sve do 30. rujna 2022., također izvršeno u roku propisanom ZNTP-om.

AZTN je olakotnom okolnošću cijenio i činjenicu da je stranka tijekom cjelokupnog postupka ostvarivala dobru suradnju s AZTN-om, pravovremeno dostavljajući traženu dokumentaciju i pojašnjenja.

U odnosu na olakotnu okolnost iz članka 27. stavka 2. točke 1., a na koju se stranka također pozivala tijekom ispitnog postupka i u svojoj obrani, budući da njena primjena ovisi o činjenici da je stranka prekinula protupravno postupanje prije pokretanja postupka u smislu ZNTP-a, a da se predmetni upravni postupak primjenom članka 40. stavka 3. ZUP-a smatra pokrenutim danom donošenja obavijesti AZTN-a o pokretanju upravnog postupka, dakle 15. srpnja 2022., ta se olakotna okolnost ne može primijeniti u predmetnom postupku. Naime, smisao je ove zakonske odredbe olakotno cijiniti slučajeve u kojima su stranke samoinicijativno prekinule protupravno postupanje, ne znajući hoće li protiv njih biti pokrenut postupak i prije nego što službena osoba u javnopravnom tijelu poduzme bilo koju radnju sa svrhom vođenja postupka po službenoj dužnosti. Suprotno navedenom, utvrđeno je da je stranka tek kada je zaprimila obavijest od 15. srpnja 2022., dana 20. srpnja 2022., saznajući preliminarno utvrđene povrede ZNTP-a koje joj se stavljaju na teret, istoga dana izvršila uplatu za 15 računa dobavljača [...]d.o.o., od kojih je (štoviše) i dalje 14 računa plaćeno za zakašnjenjem te je u odnosu na njih također utvrđena povreda ZNTP-a.

Prilikom utvrđivanja i izricanja novčane kazne, AZTN je uzeo u obzir i navode i dokaze, koje je stranka priložila uz podnesak od 7. listopada 2022. i na usmenoj raspravi održanoj 11. listopada 2022. te ponovila uz dodatne navode u svojoj pisanoj obrani dostavljenoj 9. prosinca 2022. i na usmenoj raspravi održanoj 15. prosinca 2022., da je Vladina Odluka o izravnim mjerama kontrole cijena određenih prehrambenih proizvoda („Narodne novine“ broj 104/2022) direktno uzrokovala pad dobiti stranci, koji je također uzrokovan i COVID krizom te popraćen porastom troškova poslovanja i teškoćama u poslovanju u kontekstu opće inflacije. Iz dostavljene dokumentacije uočen je pad prihoda i povećanje rashoda u razdoblju prvih šest mjeseci 2022. godine u odnosu na prihode i rashode u istom razdoblju prethodne, 2021. godine. Stoga je AZTN primjenom članka 27. stavka 5. ZNTP-a dodatno smanjio iznos utvrđene novčane kazne stranci zbog navedene teške financijske situacije, a na temelju podnesenih dokaza.

AZTN ne može priznati navode stranke u cilju dodatnog smanjenja iznosa novčane kazne, da su težina povrede, opseg povrede, vrijeme trajanja povrede i posljedice povrede i za dobavljača [...]d.o.o. i za javni interes neznatni, uz dodatno isticanje činjenice da je stranka tijekom postupka dostavila dokaz da je prije donošenja obavijesti o preliminarno utvrđenom činjeničnom stanju podmirila obveza prema dobavljaču [...]d.o.o., te uskladila svoje poslovanje s odredbama Zakona, kao niti argumente stranke da dobavljač nije pretrpio nikakvu štetu te da je i dalje u potpunosti zadovoljan sa poslovnom suradnjom s TRGOCENTROM d.o.o. Naime, utvrđena povreda ZNTP-a propisana je člankom 24. stavkom 2. točkom 6. kao teška povreda tog Zakona, a zadovoljstvo dobavljača načinom na koji stranka podmiruje obveze prema njemu nije od utjecaja na utvrđenje povrede i visine kazne. Nadalje, iako je utvrđeno da je stranka prije donošenja obavijesti od 17. studenoga 2022. podmirila obveze prema dobavljaču [...] d.o.o., kao i da je uskladila svoje poslovanje s odredbama ZNTP-a te je i svjedok na usmenoj raspravi 11. listopada 2022. iskazivao kako je zadovoljan s načinom rada s TRGOCENTROM d.o.o., AZTN je stava da se u ovom upravnom postupku utvrđena povreda Zakona prema svojoj težini, opsegu, vremenu trajanja i posljedicama za dobavljača i za javni interes ne može smatrati neznatnom. Naime, kontinuirano plaćanje računa dobavljača [...] d.o.o. u rokovima duljim od propisanih ZNTP-om (62 računa od ukupno analiziranih 66), s

utvrđenim periodom trajanja povrede od 182 dana, i to 48,39% računa s kašnjenjem u trajanju od 40 i više dana za pokvarljive poljoprivredne i prehrambene proizvoda (svježa konzumna kokošja jaja), koji se uzastopno više puta mjesečno isporučuju stranci, može dovesti do otežanog poslovanja, neizvjesnosti u planiranju i donošenju poslovnih odluka dobavljača [...]d.o.o. te utjecati na njegovu likvidnost, a takvo tumačenje može se primijeniti i na sve ostale dobavljače poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda u sličnoj situaciji. Stoga ne postoje uvjeti za dodatno smanjenje iznosa utvrđene novčane kazne, primjenom članka 27. stavka 6. ZNTP-a.

Otegotne okolnosti AZTN nije utvrdio.

U odnosu na prijedlog stranke postavljen na usmenoj raspravi održanoj 15. prosinca 2022., da se u slučaju izricanja novčane kazne sklopi nagodba sukladno odredbama ZUP-u, AZTN navodi kako je mogućnost sklapanja nagodbe predviđena u članku 57. ZUP-a, koji sklapanje nagodbe propisuje u slučaju kada u postupku sudjeluju dvije stranke ili više njih s protivnim interesima, što se ne može primijeniti u ovom predmetu. Naime, AZTN je u odnosu na TRGOCENTAR d.o.o. pokrenuo upravni postupak po službenoj dužnosti na temelju odredbi ZNTP-a, kao *lex specialis*, te je on jedina stranka u postupku, dok je dobavljač [...] d.o.o. u postupku sudjelovao isključivo u svojstvu svjedoka (odnosno za dobavljača osoba ovlaštena za zastupanje) i osobe od koje je AZTN bio ovlašten zahtijevati, temeljem odredbe članka 17. ZNTP-a, potrebna očitovanja, podatke i dokumentaciju. ZNTP ne predviđa mogućnost sklapanja nagodbe, ali propisuje u postupku izvršenja novčane kazne mogućnost odobravanja plaćanja izrečene novčane kazne u obrocima, ako stranka razumno obrazloži svoj zahtjev i dostavi odgovarajuće dokaze (članak 28. stavak 3. ZNTP-a).

7. Odluka Vijeća

7.1. Odluka Vijeća o utvrđivanju iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštene trgovačke prakse i trajanju takvog postupanja

Na temelju odredbi članka 19. stavaka 6. i 7. ZNTP-a, a u skladu s ovlastima iz članka 13. stavka 2. i članka 20. stavka 1. točke 1. ZNTP-a, Vijeće je na svojoj 49/2022. sjednici, održanoj 28. prosinca 2022., razmatralo cjelokupno utvrđeno činjenično stanje u ovom predmetu te je donijelo odluku da je kupac TRGOCENTAR d.o.o. iskoristio značajnu pregovaračku snagu nametanjem nepoštene trgovačke prakse u smislu ZNTP-a dobavljaču [...] d.o.o. na način kako je to opisano i navedeno u točki I. izreke ovoga rješenja.

U skladu s navedenim, odlučeno je kao u točki I. izreke ovoga rješenja, dok su odlučni razlozi za donošenje ovakve odluke Vijeća detaljno opisani pod točkom 5.2. obrazloženja ovoga rješenja.

7.2. Zabrana daljnjeg protupravnog postupanja

Cilj i svrha ZNTP-a su uspostava, osiguranje i zaštita poštenih trgovačkih praksi kojima se štite sudionici u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima (članak 1. stavak 2. ZNTP-a). Sredstva za postizanje toga cilja i svrhe, u situacijama kada AZTN utvrdi iskorištavanje značajne pregovaračke snage kupca nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi njegovim dobavljačima u smislu članaka 4., 5. i 7. do 12. ZNTP-a, je između ostalih i zabrana daljnjih postupanja koja su u postupku utvrđena nepoštenima (članak 20. stavka 1. točka 1. ZNTP-a).

U tom smislu, AZTN je na temelju odluke Vijeća, zabranio TRGOCENTRU d.o.o. svako takvo daljnje postupanje, koje je u ovom postupku utvrdio da predstavlja povredu ZNTP-a, iako je tijekom postupka stranka dokazala da je u odnosu na dobavljača [...] d.o.o. prestala s činjenjem utvrđene povrede ZNTP-a, ali se zabrana nametanja utvrđene nepoštene trgovačke prakse odnosi na poslovanje sa svim dobavljačima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda TRGOCENTRA d.o.o.

U skladu s navedenim, odlučeno je kao u točki II. izreke ovoga rješenja.

Budući da je stranka tijekom ovog postupka, u odnosu na dobavljača [...]d.o.o., dostavila dokaze o prestanku daljnjeg protupravnog postupanja utvrđenog u točki I. izreke ovoga rješenja, nije bilo potrebno odrediti mjere uvjete i rokove za otklanjanje protupravnog postupanja.

7.3. Odluka o visini novčane kazne

Vijeće je nakon provedenog postupka utvrđivanja uvjeta za izricanje novčane kazne u ovom postupku, uzimajući u obzir sve činjenice i okolnosti utvrđene u tom postupku, prije svega težinu, opseg i vrijeme trajanja povrede te posljedice povrede za dobavljača, utvrdilo osnovni iznos novčane kazne u iznosu od 120.000,00 kuna.

Tako utvrđeni osnovni iznos novčane kazne smanjen je na temelju utvrđenih olakotnih okolnosti i dodatnog smanjenja iznosa novčane kazne pravnoj osobi koja se nalazi u teškoj financijskoj situaciji, kako je opisano u točki 6. obrazloženja ovoga rješenja, slijedom čega je Vijeće, u skladu s odredbama članka 24. stavka 2. točke 6. te članka 27. stavaka 1., 2. i 5. ZNTP-a, donijelo odluku da se TRGOCENTRU d.o.o., izrekne novčana kazna u iznosu od 100.000,00 kuna.

Vijeće drži da će se ovakvom novčanom kaznom ostvariti cilj izricanja novčane kazne ne samo u odnosu na navedenog kupca, odnosno odvratanje samog počinitelja, već i drugih kupaca, od povreda ZNTP-a te istodobno pridonijeti uspostavi, osiguranju i zaštiti poštenih trgovačkih praksi kojima se štite sudionici u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima (članak 23. ZNTP-a).

U skladu s iznesenim, odlučeno je kao u točki III. izreke ovoga rješenja.

7.4. Izvršenje novčane kazne

U skladu s odredbom članka 28. stavka 1. i stavka 2. ZNTP-a, novčana kazna uplaćuje se po izvršnosti ovoga rješenja ako nije podnesena tužba, odnosno po pravomoćnosti sudske odluke, uračunavajući u iznos novčane kazne i zakonske zatezne kamate od dana dostave stranci rješenja do dana plaćanja.

Navedeni iznosi se uplaćuju u korist Državnog proračuna Republike Hrvatske na račun broj: HR1210010051863000160, model HR64, poziv na broj odobrenja: 6092-20833-OIB uplatitelja.

Valja također ukazati i da AZTN može odobriti plaćanje novčane kazne u obrocima, ako stranka podnese takav, razumno obrazloženi zahtjev AZTN-u s odgovarajućim dokazima, u smislu odredbe članka 28. stavka 3. ZNTP-a.

Nakon izvršene uplate obveznik uplate je dužan uplatnicu, kao dokaz o obavljenoj uplati novčane kazne, dostaviti AZTN-u žurno, a najkasnije po isteku roka od 15 (petnaest) dana od dana pravomoćnosti rješenja s pozivom na broj KLASA: UP/I 034-03/22-04/004.

Ako stranka u određenom roku ne uplati novčanu kaznu, AZTN će o tome obavijestiti Područni ured Porezne uprave Ministarstva financija na čijem je području prebivalište, odnosno sjedište stranke, radi naplate novčane kazne prisilnim putem prema propisima o prisilnoj naplati poreza. Novčane kazne koje na zahtjev AZTN-a prisilno naplaćuje Porezna uprava Ministarstva financija uplaćuju se izravno u korist državnog proračuna Republike Hrvatske (članak 28. stavak 4. ZNTP-a).

7.5. Objava rješenja

U skladu s odredbama članka 22. ZNTP-a, ovo rješenje će biti objavljeno na mrežnoj stranici AZTN-a, pri čemu će poslovne tajne sadržane u tom rješenju biti izuzete od javne objave kako je odlučeno u točki IV. izreke ovoga rješenja.

Odredbom članka 2. stavka 1. točke 14. ZNTP-a, poslovne tajne definirane su kao poslovne informacije određene u smislu propisa kojim se utvrđuju pravila o zaštiti neobjavljenih informacija s tržišnom vrijednosti i općim propisom o zaštiti tržišnog natjecanja pa se slijedno tome primjenjuje Zakon o zaštiti neobjavljenih informacija s tržišnom vrijednosti („Narodne novine“, broj 30/2018.) i odredba članka 53. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09., 80/13. i 41/21.).

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovoga rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranka može tužbom pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom, u roku od 30 dana od primitka rješenja (članak 20. stavak 2. ZNTP-a).

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja



dr. sc. Mirta Kapural, dipl. iur.

Napomena: U skladu s odredbom članka 22. stavka 2. ZNTP-a u vezi s odredbama članka 2. stavka 1. točke 14. ZNTP-a, članka 53. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09., 80/13. i 41/21.), i članka 3. stavka 1. točke 5. Zakona o zaštiti neobjavljenih informacija s tržišnom vrijednosti („Narodne novine“, broj 30/2018.), podaci koji predstavljaju poslovnu tajnu izuzeti su od objavljivanja te su u tekstu navedeni podaci označeni znakovima: [...].