025-01/22-01/005
580-06/88-2023-002

aztn
Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja

Godišnji plan rada Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja za 2023. godinu

Zagreb, 2023.

Sadržaj

1. Predgovor 1

2. Uvod 4

2.1. Djelokrug 5

2.2. Vizija 8

2.3. Misija 8

3. Kontekst - Prikaz osnovnih mjera i aktivnosti AZTN-a u 2023. godini 9

3.1. Mjera 1 - Zaštita tržišnog natjecanja na hrvatskom tržištu i integriranje u sustav zaštite tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu Europske unije i promicanje svijesti o koristi koju građanima donosi tržišno natjecanje i jačanje kulture tržišnog natjecanja 9

3.2. Mjera 2 – Provedba sektorskih istraživanja tržišta 13

3.3. Mjera 3 - Uspostava poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom i promicanje svijesti o koristi koju sudionicima u lancu opskrbe hranom donosi propis o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi te uspostava poštenih trgovačkih praksi 13

3.4. Mjera 4 - Opći poslovi kao administrativna podrška u provođenju javnih ovlasti iz nadležnosti AZTN-a 17

4. Organizacijska struktura AZTN-a 22

5. Mjere i aktivnosti 23

1. Predgovor

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: AZTN) donosi Godišnji plan rada AZTN-a za 2023. godinu, a u kojem će prikazati planirane mjere koje će AZTN provoditi tijekom 2023. godine, zatim razradu aktivnosti nužnih za ispunjavanje planiranih mjera te će iste povezati s Financijskim planom AZTN-a za 2023. godinu.

AZTN je samostalna i neovisna pravna osoba s javnim ovlastima koja obavlja poslove općeg, nacionalnog, regulatornog tijela nadležnog za zaštitu tržišnog natjecanja na svim tržištima u okviru djelokruga i nadležnosti određenih Zakonom o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine", br. 79/09., 80/13., 41/21.; dalje u tekstu: ZZTN) te člancima 101. i/ili 102. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (Službeni list Europske unije C 202/1 od 7.6.2016.; dalje u tekstu: UFEU), Uredbom Vijeća (EZ) br. 1/2003 od 16. prosinca 2002. o provedbi pravila o tržišnom natjecanju koja su propisana člancima 81. i 82. Ugovora o osnivanju EZ-a (Tekst značajan za EGP) (SL L 1, 4. 1. 2003.; str. 1. - 25., dalje u tekstu: Uredba Vijeća (EZ) br. 1/2003) te Uredbom Vijeća (EZ) br. 139/2004 od 20. siječnja 2004. o kontroli koncentracija između poduzetnika (Uredba EZ o koncentracijama) (Tekst značajan za EGP) (SL L 24, 29. 1. 2004. str. 1.- 22.; dalje u tekstu: Uredba Vijeća (EZ) br. 139/2004). AZTN svoje ovlasti izvršava neovisno i nepristrano u interesu učinkovite i ujednačene primjene odredbi ZZTN-a te članaka 101. i/ili 102. UFEU-a ne dovodeći u pitanje suradnju među tijelima nadležnima za zaštitu tržišnog natjecanja u Europskoj mreži za tržišno natjecanje.

U listopadu 2021. godine Hrvatski sabor imenovao me predsjednicom Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja te ću u narednih pet godina predsjedavati Vijećem za zaštitu tržišnog natjecanja u obavljanju javnih ovlasti koje proizlaze iz ZZTN-a i Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine", br. 117/17., 52/21.; dalje u tekstu: ZNTP).

U narednoj 2023. godini, u daljnjem radu, AZTN će i dalje u svojim prioritetima biti usmjeren na otkrivanje, otklanjanje i sankcioniranje teških ograničenja tržišnog natjecanja kao što je sklapanje zabranjenih sporazuma, prije svega horizontalnih sporazuma između izravnih konkurenata (kartela) koji nanose najveću štetu gospodarstvu i potrošačima, i to osobito sklapanje takvih zabranjenih sporazuma u postupcima javne nabave. Ujedno će biti usmjeren na utvrđivanje i sankcioniranje zlouporaba vladajućeg položaja koje također predstavljaju povredu propisa o tržišnom natjecanju i ugrožavaju kompetitivnu strukturu tržišta. AZTN će nastaviti svoje aktivnosti i u kontroli dopuštenosti namjere provedbe koncentracija poduzetnika, kao izravne posljedice preuzimanja i spajanja poduzetnika i konsolidacije pojedinih tržišta.

AZTN će također i dalje biti usmjeren na aktivnosti promicanja prava tržišnog natjecanja kojima se nadopunjava primarna aktivnost provedbe odnosno vođenja postupaka utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja. Navedene aktivnosti sastoje se između ostaloga u davanju mišljenja na sukladnost zakona, prijedloga zakona i drugih propisa s odredbama ZZTN-a, u provedbi sektorskih istraživanja tržišta, u transparentnosti djelovanja AZTN-a kroz objavljivanje svih rješenja kojima se okončava postupak i drugih relevantnih odluka, suvremenu komunikaciju,

putem mjesečnog elektronskog biltena AZTN info, priopćenja za medije i javnost, u pisanju stručnih i znanstvenih članaka, držanju edukacija, sudjelovanju i organiziranju stručnih skupova, međunarodnih konferencija o aktualnim i specifičnim temama iz područja zaštite tržišnog natjecanja i dr.

Jedan od značajnih načina učinkovite provedbe propisa iz nadležnosti AZTN-a i promicanja prava i politike tržišnog natjecanja jest suradnja s različitim dionicima, prije svega s drugim sektorskim regulatorima. Tako je tijekom 2022. godine AZTN potpisao sporazume o suradnji s Hrvatskom regulatornom agencijom za mrežne djelatnosti (HAKOM), Hrvatskom agencijom za nadzor financijskih usluga (HANFA), Državnom komisijom za kontrolu postupaka jednostavne nabave (DKOM) i Hrvatskom energetskom regulatornom agencijom (HERA).

Nadalje, u području zabrane nepoštenih trgovačkih praksi, u 2023. godini, AZTN će kroz daljnju primjenu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine", broj 52/21.; dalje u tekstu: ZID ZNTP), koji se od 2022. godine odnosi na prošireni krug adresata na koje se primjenjuje te kojim je uvećan broj postupanja koja se smatraju nepoštenim trgovačkim praksama, polučiti još bolje rezultate primjene odredbi toga Zakona, u postupcima koje provodi i odlukama koje na temelju tih postupaka donosi.

AZTN će i u 2023. godini nastaviti promicati svijest o koristi koju gospodarstvu neposredno, a posredno građanima, donosi uspostava poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom, te isto planira ostvarivati kroz objave i predstavljanje odluka AZTN-a u javnosti, i prezentacije njezina rada putem istih komunikacijskih aktivnosti i kanala kao i za područje provedbe ZZTN-a. Ujedno, prema Planu zakonodavnih aktivnosti Ministarstva poljoprivrede, u planu je i donošenje Zakona o izmjenama i dopunama ZNTP-a, koje je planirano za prvi kvartal 2023. te je u tom smislu i započeo angažman AZTN-a kroz rad povjerenstva pri izradi toga propisa, odnosno aktivno sudjelovanje predstavnice AZTN-a u radu povjerenstva. Shodno navedenomu, promicanje svijesti o potrebi i primjeni poštenih trgovačkih praksi u poslovnim odnosima između dobavljača i kupca i dalje će predstavljati jednu od značajnih aktivnosti AZTN-a, kao i sudjelovanje AZTN-a u izradi propisa iz tog pravnog područja

Nadalje, vezano uz izmjene ZID ZNTP-a, AZTN je u suradnji s Ministarstvom poljoprivrede, kao stručnim nositeljem izrade zakona, putem Hrvatske gospodarske komore, Hrvatske udruge poslodavca, odvjetnika, ali i neposredno od nekih poduzetnika, prikupio i odgovorio na veći broj pitanja u vezi s njegovom primjenom. Objavljeni odgovori na postavljena pitanja u vezi s primjenom ZID ZNTP-a, predstavljaju svojevrsne smjernice, kojima AZTN, pojašnjavajući pojedine njegove odredbe, želi usmjeriti adresate i olakšati im postupak prilagodbe, odnosno usklađivanja njihovih ugovora i načina poslovanja s odredbama Zakona. AZTN je tijekom 2022. godine na svojoj mrežnoj stranici objavio ažurirane odgovore na najčešća pitanja adresata u vezi primjene novog ZID ZNTP-ate su također održane i edukacije iz područja primjene ZNTP-a. AZTN će s tom praksom nastaviti i u narednom razdoblju. Ujedno, predstavnici AZTN-a prisustvovat će na prvom regionalnom sastanku s nacionalnim tijelima za zaštitu tržišnog natjecanja država članica EU-a srednje i istočne Europe koje također imaju u nadležnosti provedbu propisa koji se odnosi na nepoštene trgovačke prakse, a koje će se održati pod nazivom „Exchange of experience on UTP enforcement", u Beču, u veljači 2023. godine.

AZTN će i u 2023. godini nastaviti pozorno pratiti digitalna tržišta na kojima se odvijaju odnosi među poduzetnicima imajući u vidu kako su izazovi u neposrednoj budućnosti upravo digitalna tržišta, te kako se sve institucije moraju prilagoditi funkcioniraju na digitalnom tržištu pa tako i

AZTN u dijelu postupanja, sektorskih istraživanja i vođenja postupaka na digitalnim tržištima. U tom smislu AZTN će nastaviti suradnju s Europskom komisijom i tijelima država članica Europske unije nadležnim za tržišno natjecanje na provedbi novog propisa Akta o digitalnim tržištima (DMA) koji je stupio na snagu krajem 2022. godine.

Na čelu AZTN-a, tijekom cijelog svog mandata, zalagat ću se za to da AZTN bude snažna, suvremena institucija s dovoljno resursa te da kao i do sada ostane prepoznata kao stručna i kredibilna javna institucija otvorena za suradnju i koja kao profesionalno tijelo, regulator, svojim radom doprinosi dobrobiti gospodarstva RH u smislu poštivanja pravila o tržišnom natjecanju kroz učinkovitu primjenu propisa iz svoje nadležnosti, što u konačnici ima pozitivne učinke na poduzetnike koji se na tržištu natječu i na potrošače kojima se osiguravaju veći izbor i bolja kvaliteta proizvoda i usluga i niže cijene. U istom opsegu, AZTN će biti usmjeren na sprječavanja nepoštenih trgovačkih praksi odnosno na ostvarivanje uspostave, osiguranja i zaštite poštenih trgovačkih praksi kojima se štite sudionici u lancu opskrbe hranom.

Predsjednica Vijeća za
zaštitu tržišnog natjecanja

dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur.

2. Uvod

AZTN je samostalna i neovisna pravna osoba s javnim ovlastima koja obavlja poslove općeg, nacionalnog, regulatornog tijela nadležnog za zaštitu tržišnog natjecanja na svim tržištima u okviru djelokruga i nadležnosti određenih odredbama ZZTN-a te člancima 101. i/ili 102. UFEU-a, Uredbom Vijeća (EZ) br. 1/2003 i Uredbom Vijeća (EZ) br. 139/2004. AZTN svoje ovlasti izvršava neovisno i nepristrano u interesu učinkovite i ujednačene primjene odredbi ZZTN-a te članaka 101. i/ili 102. UFEU-a ne dovodeći u pitanje suradnju među tijelima nadležnima za zaštitu tržišnog natjecanja u Europskoj mreži za tržišno natjecanje. AZTN, kao tijelo zaduženo za provedbu ZNTP-a, obavlja i poslove u okviru djelokruga i nadležnosti određenih odredbama ZNTP-a, a čijim je stupanjem na snagu, 7. prosinca 2017. godine, AZTN postao tijelo nadležno za njegovu provedbu.

AZTN-om upravlja Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: Vijeće) koje se sastoji od pet članova od kojih je jedan predsjednik Vijeća. Predsjednika i ostale članove Vijeća imenuje i razrješava dužnosti Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. U odnosu na ranije uređenje, temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine", broj 41/21.; dalje u tekstu: ZID ZZTN), uvedena je novina u smislu da u postupku predlaganja predsjednika Vijeća i članova Vijeća, Vlada Republike Hrvatske objavljuje javni poziv za predlaganje kandidata za predsjednika Vijeća i članove Vijeća.

Tako je Hrvatski sabor, 1. listopada 2021. godine, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i temeljem provedenog postupka po objavljenom javnom pozivu, donio odluku o imenovanju dr.sc. Mirte Kapural, dipl.iur., predsjednicom Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja. Prethodno je Hrvatski sabor donio odluku o razrješenju dr.sc. Mirte Kapural dužnosti članice Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja. Slijedom obrazloženog, Vijeće AZTN-a u trenutku izrade ovoga plana čine: dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur., predsjednica Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur. zamjenica predsjednice Vijeća (u trećem mandatu od ožujka 2019. do ožujka 2024.), mr.sc. Ljiljana Pavlic, dipl. oec. članica Vijeća (u drugom mandatu od siječnja 2019. do siječnja 2024.) i Denis Matić, dipl. iur., član Vijeća (u drugom mandatu od siječnja 2019. do siječnja 2024.). U trenutku izrade Godišnjeg plana rada AZTN-a za 2023. godinu nije izabran peti član Vijeća te se izbor istog očekuje u 2023. godini, a nakon provedbe gore utvrđenog postupka.

Vijeće je tijelo koje kolektivno odlučuje u predmetima zaštite tržišnog natjecanja i u predmetima utvrđivanja postojanja nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom. Rad Vijeća detaljno je uređen Poslovnikom o radu Vijeća koji je, kao i drugi opći akti AZTN-a dostupan na mrežnoj stranici AZTN-a, odnosno na: https://www.aztn.hr/o-nama-1/. Odluke AZTN-a donose se na sjednicama Vijeća, većinom od najmanje tri glasa, a za sazivanje sjednica i meritorno donošenje odluka na sjednici Vijeća mora uvijek biti nazočan predsjednik Vijeća ili njegov zamjenik i još najmanje dva člana Vijeća.

Odredbama ZID ZZTN-a također je u odnosu na dosadašnje statusno uređenje AZTN-a uvedena novina u smislu da se isti upisuje u sudski registar kao javna ustanova, te je AZTN temeljem Rješenja Trgovačkog suda u Zagrebu od 18. kolovoza 2022. upisan u sudski registar.

2.1. Djelokrug

AZTN kao regulatorno tijelo koje postupa u javnom interesu, ima značajnu ulogu u pogledu ostvarivanja politike tržišnog natjecanja. U tom smislu primarna djelatnost AZTN-a pretpostavlja učinkovitu i ciljanu primjenu tri ključna materijalno-pravna instituta tržišnog natjecanja: zabranu sporazuma između poduzetnika kojima se ograničava tržišno natjecanje, zabranu zlouporabe vladajućeg položaja i kontrolu koncentracija, i to kako na tržištu Republike Hrvatske, tako i na unutarnjem tržištu Europske unije.

Temeljem odredbi ZNTP-a, AZTN je nadležan za vođenje upravnih postupaka radi utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage kupaca u odnosu na njihove dobavljače poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi, a s ovlaštenjem da po utvrđenju protupravnog postupanja i određivanju njegovog trajanja, zabrani svako takvo daljnje postupanje, odredi mjere, uvjete i rokove za otklanjanje takvog postupanja te utvrdi i izrekne propisane novčane kazne.

U nastavku se daje prikaz djelokruga AZTN-a kroz upravne i stručne poslove za koje je AZTN nadležan temeljem odredbi ZZTN-a i Uredbe Vijeća (EZ) br. 1/2003 vezano uz primjenu članaka 101. i 102. UFEU te Uredbe Vijeća (EZ) br. 139/2004, kao i odredbi ZNTP-a.

- **U obavljanju svojih nadležnosti, AZTN obavlja sljedeće upravne poslove:**

1. utvrđuje postojanje zabranjenog sporazuma poduzetnika kojima se narušava tržišno natjecanje, određuje mjere, uvjete i rokove za otklanjanje štetnih učinaka zabranjenih sporazuma te izriče novčanu kaznu,

2. ukida primjenu skupnog izuzeća za pojedini sporazum poduzetnika ukoliko utvrdi da učinci tog sporazuma samostalno ili kumulativno sa sličnim sporazumima na mjerodavnom tržištu ne ispunjavaju uvjete za skupno izuzeće od zabranjenih sporazuma,

3. ocjenjuje sporazume male vrijednosti ukoliko učinci takvih sporazuma značajno narušavaju tržišno natjecanje na mjerodavnom tržištu,

4. utvrđuje zlouporabu vladajućeg položaja kojom se narušava tržišno natjecanje, određuje mjere, uvjete i rokove za otklanjanje štetnih učinaka takvog postupanja te izriče novčanu kaznu,

5. ocjenjuje koncentracije poduzetnika dopuštenima, uvjetno dopuštenima ili zabranjenima,

6. ukida rješenje AZTN-a o ocjeni dopuštenosti koncentracije i koncentraciju ocjenjuje zabranjenom te određuje mjere, uvjete i rokove za ponovnu uspostavu učinkovitog tržišnog natjecanja i izriče novčanu kaznu,

7. djelomično ukida rješenje AZTN-a o uvjetno dopuštenoj koncentraciji i određuje nove mjere, uvjete i rokove za ponovnu uspostavu učinkovitog tržišnog natjecanja,

8. određuje mjere praćenja poslovanja ili strukturne mjere i rokove izvršenja mjera u slučaju provedbe zabranjene koncentracije te izriče novčanu kaznu,

9. ocjenjuje mjere i uvjete te rokove koje stranka u postupku može predložiti AZTN-u kako bi se otklonili negativni učinci njezinog postupanja ili propuštanja postupanja na tržišno natjecanje, koji u slučaju prihvata od strane AZTN-a postaju obveznim za predlagatelja,

10. određuje privremene mjere u hitnim slučajevima kada postoji opasnost od značajne i nepopravljive štete za tržišno natjecanje,

11. nadzire izvršenje preuzetih obveza od strane poduzetnika te utvrđuje nepridržavanje preuzetih obveza i izriče novčanu kaznu,

12. izriče novčane kazne ili dnevne novčane kazne u skladu sa odredbama ZZTN-a,

13. obustavlja postupak kada nema zakonskih pretpostavki za daljnje vođenje postupka u skladu s odredbama ZZTN-a te članaka 101. i 102. UFEU-a,

14. obustavlja postupak kada u istom predmetu odlučuje ili je već odlučila Europska komisija ili nadležno tijelo za zaštitu tržišnog natjecanja države članice Europske unije u smislu odredbi ZZTN-a i Uredbe Vijeća (EZ) br. 1//2003,

15. utvrđuje nepostojanje javnog interesa ili uvjeta za pokretanje postupka, odnosno nepostojanje učinka na trgovinu između država članica Europske unije,

16. prihvaća prijedlog stranke za nagodbu,

17. tijekom prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu odnosno prije pokretanja postupka u smislu odredbi ZZTN-a, kao i nakon pokretanja postupka utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja, pisanim zahtjevom poziva radi saslušanja predstavnike poduzetnika, predstavnike drugih pravnih osoba ili fizičku osobu, ako bi te osobe mogle imati informacije od značenje za primjenu odredbi ZZTN-a te članaka 101. i 102. UFEU,

18. donosi opće i pojedinačne akte na temelju odredbi ZZTN-a,

19. utvrđuje iskorištavanje značajne pregovaračke snage kupca u odnosu na njegove dobavljače nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi, određuje trajanje takvog postupanja, zabranjuje svako takvo daljnje postupanje, određuje mjere, uvjete i rokove za otklanjanje takvog postupanja te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,

20. utvrđuje da stranka nije postupila u skladu s aktom AZTN-a iz prethodne točke (19.) u dijelu kojim su određene mjere, uvjeti i rokovi za otklanjanje nepoštenih trgovačkih praksi te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,

21. obustavlja postupak zbog prihvaćanja prijedloga za preuzimanje obveza od strane kupca u obliku mjera i uvjeta te rokova provedbe,

22. utvrđuje da stranka nije postupila u skladu s preuzetim obvezama od strane kupca u obliku mjera i uvjeta te rokova provedbe te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,

23. utvrđuje da stranka nije postupila u skladu sa zahtjevom AZTN-a za dostavom svih potrebnih obavijesti, u obliku pisanih očitovanja te dostavu na uvid ugovora i drugih potrebnih podataka i dokumentacije te zahtjevom za označavanje poslovnih tajni u tim obavijestima, s odgovarajućim obrazloženjem te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,

24. utvrđuje da dobavljač koji je fizička ili pravna osoba, kao obveznik izdavanja računa, nije izdao račun kupcu te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,

25. utvrđuje da pravna i fizička osoba, koja nema položaj stranke u postupku, nije postupila po zahtjevu AZTN-a za dostavom svih potrebnih obavijesti, u obliku pisanih očitovanja te dostavu na

uvid ugovora i drugih potrebnih podataka i dokumentacije te zahtjevom za označavanje poslovnih tajni u tim obavijestima, s odgovarajućim obrazloženjem te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,

26. obustavlja postupak pokrenut po službenoj dužnosti kad utvrdi da u smislu odredbi ZNTP-a više ne postoje zakonske pretpostavke za daljnje vođenje postupka,

27. odlučuje o zahtjevu podnositelja predstavke ili druge obavijesti za zaštitu njegova identiteta, kao i zaštiti svih ostalih informacija u odnosu na koje se smatra da bi otkrivanje takvih informacija bilo štetno za njegove interese ili za interese drugih dobavljača.

- **U obavljanju svojih nadležnosti, AZTN obavlja sljedeće stručne poslove:**

1. predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje propisa u vezi s provedbom ZZTN-a,

2. daje stručna mišljenja o sukladnosti nacrta prijedloga zakona i drugih propisa sa odredbama ZZTN-a te o ostalim pitanjima koja mogu značajno utjecati na tržišno natjecanja,

3. daje mišljenja kojima se promiče znanje o tržišnom natjecanju, odnosno podiže razina svijesti i informiranosti o ulozi prava i politike tržišnog natjecanja te daje prijedloge za unaprjeđenje tržišnog natjecanja,

4. prikuplja podatke i obavijesti od pravnih ili fizičkih osoba, strukovnih i gospodarskih interesnih udruga, odnosno komora poduzetnika, udruga potrošača, tijela državne uprave te tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave bitne za ispitivanje tržišta i utvrđivanje stanja na tržištu, neovisno o konkretnim postupcima koje AZTN vodi,

5. obavlja poslove međunarodne suradnje, vezane uz izvršenje međunarodnih obveza Republike Hrvatske, prenijetih u ovlast AZTN-a, posebice uspostavlja i provodi suradnju s Upravom za tržišno natjecanje Europske komisije i tijelima država članica Europske unije nadležnim za tržišno natjecanje te surađuje s drugim inozemnim tijelima ovlaštenim za zaštitu tržišnog natjecanja i s međunarodnim organizacijama i institucijama,

6. donosi i objavljuje godišnje izvješće o radu,

7. obavlja ostale stručne poslove vezane uz provedbu ZZTN-a,

8. surađuje s ministarstvom nadležnim za poljoprivredu u vezi sa sastavljanjem izvješća o nepoštenim trgovačkim praksama u poslovnim odnosima kupaca i dobavljača u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, koje to ministarstvo mora do 15. ožujka svake godine dostaviti Europskoj komisiji,

9. surađuje uzajamno s provedbenim tijelima drugih država članica Europske unije i Europskom komisijom u postupcima utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, a osobito razmjenjuje informacije i iskustva o najboljim praksama, novim slučajevima i novim događajima u području nepoštenih trgovačkih praksi, kao i o provedbenim mjerama koje su donesene u postupcima utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi te pruža pomoć u postupcima utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi koje imaju prekograničnu dimenziju,

10. prikuplja obavijesti u obliku pisanih očitovanja te zahtijeva dostavu na uvid ugovora i drugih potrebnih podataka i dokumentacije od pravnih ili fizičkih osoba koje nemaju položaj stranke u

postupku, zadruga, strukovnih ili gospodarskih interesnih udruga ili udruženja i komora neovisno o postupku koji vodi,

11. izrađuje Izvještaj o radu za proteklu kalendarsku godinu u smislu odredaba ZZTN-a koji AZTN podnosi Hrvatskom saboru kao sastavni dio Izvješća o radu AZTN-a u skladu s odredbama općeg propisa o zaštiti tržišnog natjecanja,

12. obavlja ostale stručne poslove vezane uz provedbu ZNTP-a

2.2. Vizija

Vizija AZTN-a je uspostaviti i očuvati djelotvorno tržišno natjecanje koje će poticati dugoročni rast i osigurati maksimalne koristi i dobrobit potrošačima te poticati poduzetnike na unaprjeđenje efikasnosti i inovacije, kako na hrvatskom tržištu tako i na tržištu Europske unije.

Vizija AZTN-a usmjerena je također i na uspostavu, osiguranje i zaštitu poštenih trgovačkih praksi kojima se štite sudionici u lancu opskrbe hranom.

2.3. Misija

Učinkovitim tržišnim natjecanjem potiče se stvaranje uvjeta za gospodarski rast, koji se temelji na konkurentnim tržištima, učinkovitoj alokaciji i korištenju ograničenih resursa, inovacijama i ulaganjima koja tome pridonose. Isto zahtijeva ne samo angažman AZTN-a, već i angažman svih državnih tijela u stvaranju jasnih i provedivih pravila koja reguliraju postupanja na tržištu, osposobljena tijela koja ta pravila provode i učinkovitu provedbu u praksi. Misija AZTN-a je pomoći tržištu da funkcionira dobro i učinkovito za potrošače, poduzetnike i gospodarstvo u cjelini otklanjanjem zapreka i slabosti koje su nastale ili mogu nastati ograničavanjem tržišnog natjecanja.

Nadležnost AZTN-a proizašla iz ZNTP-a ima za cilj uspostavu, osiguranje i zaštitu poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom. ZNTP-om je stvoren pravni okvir unutar kojeg su taksativno određene zabranjene poslovne prakse, koje dobavljačima nameću trgovci, otkupljivači i prerađivači, iskorištavajući svoju značajnu pregovaračku snagu, a koje su poprimile formu uobičajenog poslovnog ponašanja.

3. Kontekst - Prikaz osnovnih mjera i aktivnosti AZTN-a u 2023. godini

Imajući u vidu da poslovi iz nadležnosti AZTN-a, u smislu odredbi Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine", broj 123/17., 151/22.) nisu obuhvaćeni aktima strateškog planiranja iz članaka 10. do 17. predmetnog Zakona, odnosno da nisu obuhvaćeni reformskom ili investicijskom mjerom, sukladno uputama Ministarstva pravosuđa i uprave, u ovom aktu definiraju se mjere na razini sektora, vodeći se načelom jedan sektor predstavlja jednu mjeru.

U AZTN-u, u trenutku izrade ovog akta, ustrojena su tri sektora:

- Sektor za zaštitu tržišnog natjecanja
- Sektor za zabranu nepoštenih trgovačkih praksi
- Sektor za opće poslove

Kako je vidljivo i iz Organizacijske strukture, u AZTN-u je ustrojen Ured glavnog ekonomista koji provodi, između ostalog, sektorska istraživanja tržišta koja su ključna s više aspekata primjene propisa o tržišnom natjecanju, stoga se u ovom planu isti prikazuje kao posebna mjera, odnosno provedba sektorskih istraživanja tržišta.

U nastavku se daje opisni prikaz mjera koje se planiraju provoditi u AZTN-u u 2023. godini, dok je isti tablično razrađen u poglavlju 4. Mjere i aktivnosti, na način kako je to traženo u Uputama za izradu Godišnjeg plana rada izdanima u prosincu 2020. od strane Ministarstva pravosuđa i uprave.

3.1. Mjera 1 - Zaštita tržišnog natjecanja na hrvatskom tržištu i integriranje u sustav zaštite tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu Europske unije i promicanje svijesti o koristi koju građanima donosi tržišno natjecanje i jačanje kulture tržišnog natjecanja

Propisi o zaštiti tržišnog natjecanja prije svega su usmjereni na stvaranje uvjeta za učinkovito tržišno natjecanje među poduzetnicima. Time se stvara klima koja poduzetnike potiče na veću efikasnost u obavljanju njihovih djelatnosti te gospodarstva u cjelini, što doprinosi unaprjeđenju ravnomjernog, uravnoteženog i stalnog razvoja gospodarskih djelatnosti, kao i koristima za potrošače u vidu nižih cijena, većeg izbora i bolje kvalitete proizvoda i usluga na čemu AZTN sustavno radi od svoga osnivanja.

Svojim intervencijama AZTN će nastojati uspostaviti stvarno i djelotvorno tržišno natjecanje među poduzetnicima, odnosno očuvati onu strukturu tržišta koja omogućava dostatnu razinu natjecanja među poduzetnicima, koje ih potiče da svoje poslovanje unaprjeđuju u odnosu na svoje konkurente i da poboljšaju kreativnu inicijativu uvođenjem novih proizvoda na tržište i razvojem novih proizvodnih tehnika. Na opisani način, poduzetnici su pripremljeniji ne samo za funkcioniranje na nacionalnom, već i na unutarnjem tržištu Europske unije, gdje propisi o zaštiti tržišnog natjecanja predstavljaju jedan od temeljnih stupova ekonomske i političke stabilnosti.

Tri su ključna materijalno-pravna instituta tržišnog natjecanja u nadležnosti rada AZTN-a: zabrana sporazuma između poduzetnika kojima se ograničava tržišno natjecanje, zabrana zlouporabe vladajućeg položaja i kontrola koncentracija, i to kako na unutarnjem hrvatskom tržištu,

tako i na unutarnjem tržištu Europske unije. U tom smislu AZTN je nositelj provedbe ZZTN-a i podzakonskih akata, te je ovlašten izravno primjenjivati pravnu stečevinu Europske unije i to: članak 101. UFEU-a koji uređuje zabranjene sporazume između poduzetnika sa značajnim učinkom na trgovinu između država članica Europske unije, odnosno članak 102. UFEU-a koji uređuje zlouporabe vladajućeg položaja poduzetnika sa značajnim učinkom na unutarnjem tržištu Europske unije.

S ciljem da se na području cijele Europske unije primjenjuju jednaki standardi zaštite tržišnog natjecanja, AZTN kontinuirano **surađuje s tijelima za zaštitu tržišnog natjecanja država članica EU-a i s Europskom komisijom.**

Sustav zaštite tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu Europske unije, kojeg je AZTN postao dio 1. srpnja 2013., podrazumijeva paralelnu nadležnost između Europske komisije, tijela za zaštitu tržišnog natjecanja država članica Europske unije, nadležnih europskih sudova (Opći sud i Sud Europske unije) i nacionalnih sudova u državama članicama Europske unije u primjeni pravne stečevine iz područja prava zaštite tržišnog natjecanja, sukladno Uredbi Vijeća (EZ) br. 1/2003. Drugim riječima, AZTN postupke vodi paralelno primjenom odredaba nacionalnog prava (ZZTN-a) i europskog prava (članka 101. ili 102. UFEU-a).

Sukladno toj Uredbi, kako bi se osigurala učinkovita i dosljedna primjena spomenutih pravila o zaštiti tržišnog natjecanja, Europska komisija i nacionalna tijela uspostavila su Europsku mrežu za tržišno natjecanja (dalje u tekstu: ECN) unutar koje nadležna tijela država članica surađuju u primjeni i provedbi pravila o tržišnom natjecanju koja vrijede u Europskoj uniji te predstavlja temelj za stvaranje opće zajedničke kulture tržišnog natjecanja.

Zadaća ECN mreže je jačanje konzistentnosti i konvergencije između jurisdikcija država članica Europske unije u području zaštite tržišnog natjecanja. Suradnja unutar ECN mreže ostvaruje se kroz zajednički rad u različitim radnim skupinama i sektorskim podskupinama, te savjetodavnim odborima, plenarnim sjednicama i sastancima na razini šefova EU tijela za zaštitu tržišnog natjecanja. Također, suradnja obuhvaća razmjenu informacija o postupcima koji se vode protiv poduzetnika za koje se sumnja da sklapaju zabranjene sporazume (članak 101. UFEU) ili zlouporabljuju vladajući položaj (članak 102. UFEU) te suradnju u provedbi zajedničkih nenajavljenih pretraga ili pružanje pomoći u provođenju pretraga, kao i provedbu pretraga u ime i za račun Europske komisije ili tijela za zaštitu tržišnog natjecanja države članice Europske unije..

Nadalje, promjenama koje su nastupile odredbama ZID ZZTN-a se uređuje suradnja između tijela podnositelja zahtjeva, kao tijela nadležnog za zaštitu tržišnog natjecanja države članice Europske unije koje podnosi zahtjev za uzajamnu pomoć i tijela primatelja zahtjeva, kao tijela nadležnog za zaštitu tržišnog natjecanja države članice Europske unije, odnosno AZTN-a, koje primi zahtjev za uzajamnu pomoć. Vezano uz određene situacije u pružanju uzajamne pomoći određuje se nadležnost tih tijela i mjerodavno pravo za rješavanje sporova.

Putem obrasca „Jedinstveni instrument" čiji sadržaj je propisan odredbama ZZTN-a uređuje se suradnja između tijela podnositelja zahtjeva koje podnosi zahtjev za uzajamnu pomoć i tijela primatelja zahtjeva koje primi zahtjev za uzajamnu pomoć. Korištenjem ovoga instrumenta omogućit će se tijelu primatelja zahtjeva mogućnost izvršenja naplate novčanih kazni ili dnevnih novčanih kazni od poduzetnika koji su povrijedili članke 101. i 102. UFEU temeljem pravomoćnih odluka tijela podnositelja zahtjeva. Na navedene načine AZTN je aktivno uključen u proces odlučivanja na razini Europske unije.

U siječnju 2022. godine Republika Hrvatska dobila je status kandidata za članstvo u Organizaciji za ekonomsku suradnju i razvoj (Organisation for Economic Cooperation and Development, dalje u tekstu: OECD), te je tijekom 2022. godine AZTN sudjelovao u radu pregovaračke skupine za područje tržišno natjecanje, te pripremio tzv. Samoprocjenu za inicijalni memorandum. U suradnji s OECD Regionalnim centrom za tržišno natjecanje iz Budimpešte AZTN je održao uspješan trodnevni seminar o tržišnom natjecanju na digitalnim tržištima, održao radne sastanke s predstavnicima OECD-a, te na najvišoj razini predsjednice i zamjenice predsjednice Vijeća sudjelovao na sastanku OECD-ovog Odbora za tržišno natjecanje i na OECD Globalnom forumu o tržišnom natjecanju. U 2023. će se u području tržišnog natjecanja nastaviti sudjelovati u aktivnostima vezanima uz pregovore o članstvu izradom odgovora na Upitnik OECD Odbora za tržišno natjecanje i misijom OECD-a u RH. AZTN već niz godina sudjeluje u aktivnostima OECD-a: kroz edukaciju svojih djelatnika u Regionalnom centru za tržišno natjecanje u Budimpešti, sudjelovanje u Globalnom forumu za tržišno natjecanje, te u Odboru za tržišno natjecanje gdje ima status sudionika od 2016. godine.

Europska komisija temeljem Uredbe Vijeća (EZ) br. 139/2004 o kontroli koncentracija dostavlja AZTN-u prijave koncentracija poduzetnika (notifikacije) koje je zaprimila Europska komisija, a AZTN je dužan provjeriti imaju li te koncentracije koje su prijavljene Europskoj komisiji učinak na hrvatskom tržištu. Također, u tom se postupku u okviru ECN mreže određuje koje je tijelo najprikladnije za vođenje postupka ocjene dopuštenosti koncentracije. Drugim riječima, radi se o obvezi Europske komisije da tijelima za zaštitu tržišnog natjecanja svih država članica Europske unije dostavlja prijave namjere provedbe koncentracija poduzetnika koje se moraju prijaviti Europskoj komisiji budući da imaju EU dimenziju. U pravilu je riječ o koncentracijama koje imaju učinke u najmanje tri države članice.

Upravo to je razlog zbog kojega AZTN mora vrlo pomno analizirati svaku takvu koncentraciju notificiranu Europskoj komisiji, a budući da je riječ o koncentracijama s cijelog teritorija Europske unije, broj takvih notifikacija je na godišnjoj razini vrlo visok.

Zadaci AZTN-a, kojemu je povjerena zaštita tržišnog natjecanja, pored obveze rješavanja predmeta, obuhvaćaju i različite **oblike djelovanja usmjerenih na promicanje tržišnog natjecanja** s ciljem da, kako u suradnji sa drugim državnim tijelima, tako i otvorenošću prema poduzetnicima i široj javnosti, jačaju razinu svijesti o važnosti poštivanja pravila tržišnog natjecanja u stvaranju konkurentnog tržišta i tržišnog gospodarstva. **Jačanje kulture tržišnog natjecanja** treba smatrati aspektom politike tržišnog natjecanja koji je barem jednako važan kao i sankcioniranje zabranjenih sporazuma, zlouporaba vladajućeg položaja i kontrola koncentracija. Praksa pokazuje da poznavanje načela i pravila tržišnog natjecanja ima značajan utjecaj na učinkovitost politike tržišnog natjecanja jer doprinosi stvaranju kulture poštivanja prava tržišnog natjecanja.

Slijedom navedenoga, valja naglasiti kako su propisi o zaštiti tržišnog natjecanja prisilne naravi te stoga svi relevantni hrvatski propisi koji imaju ili bi mogli imati učinak na tržišno natjecanje ne smiju biti u suprotnosti s propisima o zaštiti tržišnog natjecanja. Vezano na navedeno, zakonska se obveza AZTN-a odnosi na **davanje stručnih mišljenja o sukladnosti nacrta prijedloga zakona i drugih propisa, kao i važećih zakona i drugih propisa s propisima o zaštiti tržišnog natjecanja**, te davanje stručnih mišljenja kojima se promiče znanje o tržišnom natjecanju, odnosno podiže razina svijesti i informiranosti o ulozi politike i prava tržišnog natjecanja. Ta je uloga AZTN-a dodatno osnažena stupanjem na snagu Zakona o procjeni učinaka propisa

(„Narodne novine“, broj 44/17.) temeljem kojeg je AZTN nadležan za davanje mišljenja o učinku propisa na tržišno natjecanje.

Uz to AZTN od tijela državne uprave ili drugih državnih tijela može i sam zatražiti dostavljanje na uvid nacrta prijedloga zakona i drugih propisa radi davanja stručnih mišljenja o njihovoj sukladnosti sa ZZTN-om, ako smatra da ti propisi mogu značajno utjecati na tržišno natjecanje. Takvim analizama propisa, kako nacrta, tako i važećih propisa, AZTN djeluje preventivno odnosno smanjuje mogućnost donošenja propisa koji sadrže ograničavajuće odredbe s aspekta politike tržišnog natjecanja, a koje štete i potrošačima i ukupnoj konkurentnosti hrvatskog gospodarstva.

AZTN, također, na zahtjev Hrvatskog sabora, Vlade Republike Hrvatske, tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba s javnim ovlastima daje stručna mišljenja. Uz to, AZTN daje mišljenja i očitovanja povodom upita državnih institucija, jedinica lokalne samouprave te poduzetnika.

Osim što mišljenjima podiže razinu svijesti i informiranosti o ulozi politike i prava tržišnog natjecanja te širi znanja o rješenjima i razvoju komparativne prakse iz područja prava i politike tržišnog natjecanja, AZTN, dodatno, inicijativama i očitovanjima koje upućuje Vladi Republike Hrvatske, ministarstvima ili drugim regulatorima i institucijama, čak i poduzetnicima, ukazuje na mogućnosti negativnih učinaka propisa i regulatornog okruženja na tržišno natjecanje, kao i pojedinih postupaka i ponašanja poduzetnika.

U 2022. godini, promicanje prava i politike tržišnog natjecanja također se ostvarilo s **organizacijom međunarodne konferencije iz područja tržišnog natjecanja koju je AZTN redovito jednom godišnje organizirao**, a koja je ujedno obilježila 25 godina rada AZTN-a.

U prvoj polovici 2023. godine AZTN planira održati svoju redovnu godišnju konferenciju, i to na temu aktualnosti u pravu tržišnog natjecanja i suzbijanja nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom, te će biti suorganizator 8. međunarodne konferencije o pravu i politici tržišnog natjecanja u čast prof. Vedrana Šoljana pod nazivom „Ciljevi tržišnog natjecanja i svijet u promjeni/Goals of Competition Law and the Changing World“

U drugom dijelu godine AZTN će biti domaćin stručnog seminara u organizaciji Akademije za europsko pravo (ERA) pod nazivom „ Trening iz naprednog prava tržišnog natjecanja/Advanced Competition Law Training”.

Uz jednu konferenciju godišnje koju iz područja zaštite tržišnog natjecanja organizira AZTN, stručnjaci AZTN-a tijekom cijele godine održavaju predavanja na drugim nacionalnim i međunarodnim skupovima, okruglim stolovima, visokoškolskim ustanovama, kao i na seminarima koje organiziraju strukovna udruženja poduzetnika (Hrvatska udruga poslodavaca i Hrvatska gospodarska komora) i stručnih udruga (Hrvatsko društvo za pravo i politiku tržišnog natjecanja). Edukacija u pravilu, uz praktične primjere, obuhvaća temeljne pojmove tržišnog natjecanja, rad AZTN-a i suradnju s Europskom komisijom, zabranjene sporazume poduzetnika, zlouporabu vladajućeg položaja poduzetnika, koncentracije poduzetnika te promicanje prava i politike tržišnog natjecanja. Na taj način se komunikacija AZTN-a s opće, produbljuje na stručnu i kvalificiranu javnost, prije svega poduzetnike, sudstvo i odvjetništvo i akademsku javnost. Stručnjaci iz AZTN-a su do sada bili vrlo aktivni i kao kratkoročni i srednjoročni stručnjaci na pojedinim EU projektima i te će se aktivnosti nastaviti ovisno o raspoloživosti ljudskih resursa.

AZTN će biti usredotočen u 2023. godini i na daljnje **poboljšanje informacijsko-komunikacijske strukture** s posebnim naglaskom na unaprjeđenje informatičke sigurnosti te će nastaviti s unapređivanjem sustava za uredsko poslovanje i digitalnu forenziku koji čini bitan preduvjet za obavljanje poslova iz nadležnosti AZTN-a.

Također, nastavit će s pružanjem svih potrebnih podrški u smislu nabavi licenci neophodnih za siguran i učinkovit rad sustava, nastavit će s održavanjem internog informatičko-sigurnosnog sustava, kao i na osiguranju podrške rada na računalima dok se, u skladu s općim propisima o radu, radnici nalaze na radu od kuće.

AZTN će po potrebi i u skladu s raspoloživim sredstvima nabavljati nova stolna ili prijenosna računala, ukoliko dođe do trajnog kvara ili zastarjelosti postojećih računala.

3.2. Mjera 2 – Provedba sektorskih istraživanja tržišta

AZTN će i u 2023. godini nastaviti s provedbom sektorskih istraživanja tržišta. AZTN na taj način stječe uvid u funkcioniranje pojedinih tržišta i konkurentske odnose na istima. Riječ je o dubinskim analizama temeljenim na izravnom obraćanju poduzetnicima i podacima koje oni dostavljaju na zahtjev AZTN-a. Predmetna istraživanja AZTN pokreće po službenoj dužnosti, pri čemu na novim (kao što su primjerice digitalna tržišta i provedeno istraživanje platformi za dostavu hrane) osobito dinamičnim ili osjetljivim tržištima, takva istraživanja provodi u pravilu redovito jednom godišnje. Ona se provode u cilju boljeg razumijevanja odnosa na pojedinim mjerodavnim tržištima, osobito onima koja ukazuju na slabosti u funkcioniranju tržišta, a takve dubinske analize tržišta ili pojedine prakse na tržištu često otkriju nepravilnosti koje su suprotne ili ukazuju da bi mogle biti suprotne propisima o zaštiti tržišnog natjecanja te AZTN-u mogu biti temelj za pokretanje postupaka protiv poduzetnika.

3.3. Mjera 3 - Uspostava poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom i promicanje svijesti o koristi koju sudionicima u lancu opskrbe hranom donosi propis o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi te uspostava poštenih trgovačkih praksi

AZTN će i u 2023. godini nastaviti **s praćenjem stanja na tržištu poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima**, čiji je cilj i dalje utvrđivanje razine usklađenosti akata sudionika u lancu opskrbe hranom s odredbama ZNTP-a, te, ovisno o utvrđenom, nastaviti s vođenjem upravnih (ispitnih) postupaka po službenoj dužnosti radi zaštite javnog interesa. Također, AZTN će i dalje, uz kontrolu usklađenosti akata, provoditi i kontrolu usklađenosti provedbe tih akata s odredbama ZNTP-a.

Utvrđivanje razine usklađenosti akata i poslovnih praksi sudionika u lancu opskrbe hranom AZTN namjerava ostvariti koristeći ovlaštenje koje proizlazi iz odredbi ZNTP-a, kojim je AZTN ovlašten, između ostalog, prikupljati od stranaka u postupku i drugih osoba koje nemaju položaj stranke u postupku, zadruga, strukovnih ili gospodarskih interesnih udruga ili udruženja i komora sve potrebne obavijesti u obliku pisanih očitovanja te dostavu na uvid ugovora i drugih potrebnih podataka i dokumentacije. Također, od 2022. godine, AZTN je dobio ovlast provoditi i nenajavljene kontrole poslovanja kupaca u okviru propisanog postupka (članak 17.a ZNTP-a).

AZTN će i dalje primjenjujući „metodu uzorka" prikupljati podatke na temelju kojih će izrađivati analize o postupanju kupaca, koji imaju značajnu pregovaračku snagu u smislu provjere usklađenosti njihovih ugovora koje sklapaju s dobavljačima, i poslovnih praksi te primjene poslovnih praksi, u skladu s odredbama članka 17. ZNTP-a.

Slijedom pribavljenih podataka AZTN, na temelju utvrđenog činjeničnog stanja te ovisno o utvrđenom, koristi instrumente predviđene odredbama ZNTP-a u smislu **pokretanja i vođenja upravnih postupaka protiv sudionika u lancu opskrbe hranom koji su postupali suprotno odredbama ZNTP-a.**

Kroz provedbu ispitivanja stanja na tržištu, neovisno o konkretnim postupcima koje AZTN vodi,, AZTN stječe uvid u funkcioniranje tržišta koje je obuhvaćeno primjenom ZNTP-a radi utvrđivanja postojanja neravnoteže i nepravilnosti prouzročenih postupanjem sudionika u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima. U slučaju da postoje indicije koje ukazuju na to da su određena postupanja u suprotnosti s odredbama ZNTP-a, rezultati takvih ispitivanja stanja na tržištu predstavljaju temelj za pokretanje postupka u kojem se utvrđuju sve činjenice i okolnosti potrebne za donošenje odluke o tome je li u konkretnom slučaju došlo do povrede odredbi ZNTP-a te posljedično, a ovisno o utvrđenim činjenicama, AZTN izriče novčanu kaznu počinitelju povreda odredaba ZNTP-a .

U cilju zaštite javnog interesa, AZTN uzima u obzir i anonimne predstavke i obavijesti, u pravilu ispitujući njihove navode u okviru neupravnih postupaka na način da se izravno od navodnih prekršitelja ZNTP-a traže podaci, dokumentacija i pisana pojašnjenja u skladu s odredbom članka 17. stavka 1. ZNTP-a te na temelju pribavljenih i analiziranih materijala utvrđuje postojanje uvjeta za pokretanje upravnog postupka.

AZTN će i dalje kontinuirano **raditi na senzibilizaciji svih sudionika u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima**, a u cilju uspostave, osiguranja i zaštite poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe tim proizvodima pa u tom smislu i putem različitih medija upućuje pozive svim dobavljačima koji smatraju da im se nameću nepoštene trgovačke prakse da se jave, makar i anonimno, jer će u tom slučaju AZTN pokrenuti upravni postupak po službenoj dužnosti. Pored iznesenog, AZTN može na zahtjev zaštiti identitet podnositelja predstavke ili druge obavijesti, kao i zaštititi ostale informacije u odnosu na koje se smatra da bi otkrivanje takvih informacija bilo štetno za njegove interese ili za interese drugih dobavljača.

Potrebno je istaknuti i da je u skladu s odredbama Direktive (EU) 2019/633 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o nepoštenim trgovačkim praksama u odnosima među poduzećima u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima (SL L 111, 25. travnja 2019., dalje u tekstu: Direktiva (EU) 2019/633), koja je stvorila pravni okvir s minimumom standarda veznih uz zabranu nepoštenih trgovačkih praksi, koji moraju biti uneseni u pravne sustave svih država članica EU, donesen ZID ZNTP, koji je na snagu stupio 1. rujna 2021.

Tim su zakonom proširen:

- krug poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda kojima je obuhvaćena primjena ZNTP-a
- krug adresata na koje se ZNTP primjenjuje, smanjenjem iznosa prihodovnog praga za određenje trgovca s pregovaračkom snagom
- broj Direktivom (EU) 2019/633 predviđenih nepoštenih trgovačkih praksi, a propisane su i dodatne, nove nepoštene trgovačke prakse

- ovlasti AZTN-a u postupaju u okviru upravnih postupaka koji se vode u smislu ZNTP-a, a sam postupak postaje složeniji.

U skladu s odredbama Direktive (EU) 2019/633 započela je **uspostava suradnje AZTN-a s provedbenim tijelima drugih država članica i Europskom komisijom** u području borbe protiv nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima.

ZID ZNTP-om je ostavljen rok kupcima da usklade svoje ugovore i poslovanje s dobavljačima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda do 1. ožujka 2022.

Donošenjem i početkom primjene ZID ZNTP-a, značajno se povećao, a i dalje je za očekivati da će se povećati ne samo ovlasti, već i opseg poslova AZTN-a na području nepoštenih trgovački praksi, koji je preuzimanjem Direktive dobio svoju međunarodnu dimenziju, koju ranije, kao isključivo nacionalni propis, nije imao.

Stoga će i dalje biti potrebno kontinuirano raditi i na harmonizaciji propisa, ne samo na razini ZNTP-a, već i drugih propisa kojima se dodiruju pitanja vezana uz uspostavu poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom.

Zbog brojnih pitanja koja su se pojavila u vezi s promjenom ZNTP-a, AZTN je u stalnoj komunikaciji s resornim ministarstvom nadležnim za poljoprivredu, a taj vid suradnje prvenstveno će se ostvarivati na radnim sastancima koje će biti potrebno održavati kako bi se ostvarila najviša razina učinkovitosti primjene ZNTP-a, ali posredno i drugih propisa, koji „dodiruju" područje primjene ZNTP-a.

Pored iznesenoga, AZTN sudjeluje u radnim skupinama za izradu propisa, a može se očekivati da će zbog učestalih izmjena Pravilnika o poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, pokvarljivim te proizvodno i tržišno osjetljivim poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima („Narodne novine", br. 93/21. ,130/21. i 24/22.), kontinuitet u radu Povjerenstva za izradu toga propisa biti nastavljen.

Isto tako, zbog potrebe usklađivanja s propisima na temelju kojih se euro uvodi kao službena valuta u Republiku Hrvatsku, ali i ocjene Ministarstva poljoprivrede, kao nositelja izrade zakona da bi, zbog situacija vezana uz recentna ratna zbivanja u Ukrajini i tim ratom potaknute svjetska ekonomska kriza, primjena nekih od odredbi ZNTP-a, već sada tešku gospodarsku situaciju, dodatno otežala te da nije oportuno da te odredbe ostanu na snazi, započele su pripreme za donošenje izmjena i dopuna ZNTP-a. Prema Planu zakonodavnih aktivnosti Ministarstva poljoprivrede, donošenje Zakona o izmjenama i dopunama ZNTP-a, planirano je za prvi kvartal 2023. U tom smislu, očekuje se i dodatan angažman AZTN-a kroz rad povjerenstva pri izradi toga propisa.

Pored ministarstva nadležnog za poljoprivredu, AZTN predviđa i nastavak suradnje sa strukovnim ili gospodarskim interesnim udrugama ili udruženjima i komorama, putem kojih će posredno surađivati i sa sudionicima u lancu opskrbe hranom, a radi davanja pojašnjenja o pojedinim pitanjima iz prakse vezanim uz provedbu odredbi ZNTP-a, ali i u odnosu na novine koje donosi ZID ZNTP.

Kao što je već istaknuto, na temelju Direktive (EU) 2019/633, uspostavljena je suradnja provedbenih tijela država članica jednih s drugima i s Europskom Komisijom. U tom smislu AZTN će i nadalje surađivati s provedbenim tijelima drugih država članica, radi usklađivanja i rješavanja pitanja nepoštenih trgovačkih praksi, ali i razmjene informacija i iskustava o najboljim praksama,

novim slučajevima i novim događajima u području nepoštenih trgovačkih praksi.. Također, nastavit će se i suradnja u vidu održavanja redovitih sastanaka u organizaciji Europske komisije.

Slijedom navedenog, AZTN i 2023. godine predviđa suradnju s drugim tijelima i organizacijama u vezi sa zabranom nepoštenih trgovačkih praksi neovisno o tome radi li se o tijelima unutar Republike Hrvatske ili o tijelima i organizacijama na unutarnjem tržištu Europske unije.

Također, u 2022. godini, u organizaciji Europske komisije, održana su putem video veze tri radna sastanka vezana uz aktivnosti obuhvaćene područjem primjene Direktive (EU) 2019/633 i to sastanak od 15. lipnja 2022., 9. rujna 2022. i 5. listopada 2022. Na predmetnim sastancima održavale su se stručne skupine za poljoprivredna tržišta na tehničkoj razini, čija je tema bila provedba Direktive(EU) 2019/633 i suradnja između provedbenih tijela, zatim razmjena vlastitih iskustava u vezi s provedbom Direktive (EU) 2019/633 prenesene u nacionalna zakonodavstva te sastanak fokus grupe, čija je tema bila organizacija i provedba godišnjeg istraživanja o nepoštenim trgovačkim praksama, u svrhu procjene učinkovitosti mjera EU-a u borbi protiv nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima.

U cilju zaštite proizvođača od nekorektnih tretmana kupaca, uspostave transparentnih odnosa dobavljača i kupaca te uređenja tržišta i sankcioniranja nepoštene trgovačke prakse u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, uloga AZTN-a je da prije svega u konkretnim predmetima donosi odluke o postojanju ili nepostojanju postupanja koja su u koliziji s propisom o nepoštenoj trgovačkoj praksi.

AZTN, pored rješavanja konkretnih predmeta, odgovarajući na brojna postavljena pitanja, kao što to čini još od samog donošenja i stupanja na snagu ZNTP-a, aktivno nastoji približiti i pojasniti materiju iz područja nepoštenih trgovačkih praksi svim adresatima njegove primjene, ali i drugim zainteresiranim osobama, s ciljem uspostave, osiguranja i zaštite poštenih trgovačkih praksi. U tom smislu, AZTN je u suradnji s Ministarstvom poljoprivrede, kao stručnim nositeljem izrade ZID ZNTP-a, putem Hrvatske gospodarske komore, Hrvatske udruge poslodavca, odvjetnika, ali i neposredno od nekih poduzetnika, prikupio i odgovorio na veći broj pitanja u vezi s njegovom primjenom. Ti su odgovori objedinjeni i javno objavljeni na mrežnoj stranici AZTN-a: https://www.aztn.hr/ea/wp-content/uploads/2022/09/Objedinjeni-odgovori-na-pitanja-u-vezi-s-primjenom-ZNTP-a-izmijenjeni-i-dopunjeni-travanj-2022.pdf. Ti odgovori predstavljaju svojevrsne smjernice, kojima AZTN, pojašnjavajući pojedine njegove odredbe, želi usmjeriti adresate i olakšati im postupak prilagodbe, odnosno usklađivanja njihovih ugovora i načina poslovanja s odredbama Zakona. S takvom praksom AZTN će nastaviti i dalje.

Promicanje svijesti o koristi koju gospodarstvu neposredno, a posredno građanima donosi uspostava poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, ostvaruje se kroz komunikacijske aktivnosti vezane uz predstavljanje odluka AZTN-a u javnosti te općenito prezentacije njezina rada putem svih raspoloživih komunikacijskih kanala - mrežne stranice i mjesečnog elektronskog biltena AZTN info.

U cilju promicanja poštenih trgovačkih praksi, AZTN će u okviru svojih mjesečnih elektronskih publikacija izrađivati i objavljivati sadržaje vezane uz primjenu ZNTP-a, te zabranu nepoštenih i promoviranje poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, na koji način općoj i stručnoj javnosti na jednostavan i razumljiv način predstavlja odluke i aktivnosti AZTN-a, ali i prenosi zanimljivije informacije i teme iz tog područja.

3.4. Mjera 4 - Opći poslovi kao administrativna podrška u provođenju javnih ovlasti iz nadležnosti AZTN-a

Provođenje javnih ovlasti AZTN-a, i u 2023. godini, bit će ostvarivo uz redovnu podršku Sektora za opće poslove koji je ustrojen kroz Odjel za opće poslove, Odjel za komunikacije i Odjel za financijsko-računovodstvene poslove.

AZTN u 2023. godini, u okviru uredskog poslovanja, nastavlja prilagodbu cjelokupnog poslovanja Uredbi o uredskom poslovanju („Narodne novine", br. 75/2021.; dalje u tekstu: Uredba). Cjelokupno poslovanje podrazumijeva postupanje s pismenima, njihovo zaprimanje i izdavanje, njihovu evidenciju i dostavu u rad, obradu, korištenje, otpremanje, čuvanje, izlučivanje i predaju nadležnom arhivu ili drugom nadležnom tijelu. Sva javnopravna tijela dužna su postupati u skladu s Uredbom te se njezina primjena odnosi na cjelokupno poslovanje (ne samo na upravne i neupravne predmete iz nadležnosti), odnosno na cjelokupno dokumentarno gradivo izuzev ako je posebnim propisom drukčije uređeno. Pored novih pojmova koje Uredba nosi u članku 4. iste, uvodi se i novo načelo: *„Digital by default"* koje podrazumijeva primarno elektroničko komuniciranje. Vodeći se navedenim načelom, AZTN je, krajem 2022. godina, omogućio svim radnicima koji imaju pravo potpisa u AZTN-u digitalne certifikate kako bi akte mogli potpisivati kvalificiranim elektroničkim potpisom. Odredbama Uredbe uvodi se i obveza provedbe uredskog poslovanja kroz informacijski sustav što je u AZTN-u već od ranije uspostavljeno te će AZTN nastaviti na osuvremenjivanju, unapređenju i nadogradnji postojećeg sustava. Uredba, nadalje, propisuje da se svi podnesci upisuju u informacijski sustav neovisno na koji su način zaprimljeni, tj. jesu li zaprimljeni putem redovne pošte ili elektroničkim putem. Tako upisana pismena kasnije se dostavljaju u rad referentima kroz informacijskih sustav uredskog poslovanja. Svaka službena osoba ima pristup samo predmetima koji su joj dodijeljeni, dok voditelji odjela imaju pristup svim predmetima dodijeljenim njegovoj organizacijskoj jedinici i ovlast praćenja rada radnika zaposlenih u svom odjelu. Za praćenje rada u svim odjelima AZTN-a, dana je ovlast članovima Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja.

AZTN će i u 2023. godini pratiti projekte te usklađivati svoj sustav u skladu s dostupnim programskim rješenjima, vezano uz povezivanje sustava e-Pisarnica sa sustavom ZUP IT, odnosno s daljnjim unapređenjem praćenja upravnog postupanja i odlučivanja koji projekt provodi Ministarstvo pravosuđa i uprave.

Tijela javne vlasti i druge osobe obuhvaćene Popisom stvaratelja dokumentarnog i arhivskoga gradiva u nadležnosti arhiva dužni su izraditi pravila za upravljanje svojim dokumentarnim gradivom kojima se uređuju sva pitanja organizacije, upravljanja, obrade, odlaganja i čuvanja, izlučivanja i odabiranja, predaje i pobiranja dokumentarnog i arhivskog gradiva, infrastrukturi informacijskog sustava, njegovom upravljanju, vanjskim uslugama, i s njima upoznati zaposlenike koji sudjeluju u obradi gradiva. U trenutku izrade ovog plana, u 2023. godini planira se donošenje novih Pravila za upravljanje arhivskim i dokumentarnim gradivom AZTN-a te donošenje novog Popisa čuvanja dokumentarnog i arhivskog gradiva s rokovima čuvanja kojim se planiraju smanjiti rokovi čuvanja do minimalno dopuštenih, a sve u suradnji sa Hrvatskim državnim arhivom. Razlog je činjenici da je AZTN još 2008. godine uveo sustav digitalne obrade gradiva te da je većina gradiva pretvorena u digitalni oblik kao i da većina gradiva i nastaje isključivo u digitalnom obliku. U dijelu arhivske obrade gradiva u 2023. godini planira se odabiranje i izlučivanje gradiva kojemu je istekao rok čuvanja, te pretvorba 42 upravna i 86 neupravnih predmeta iz područja tržišnog

natjecanja, 36 predmeta izdavanja stručnih mišljenja na propise te okvirno 100 predmeta iz ostalih područja u poslovanju AZTN-a.

U svrhu **jačanja kapaciteta AZTN-a, ljudskih resursa,** AZTN će i u 2023. godini nastaviti raditi na razvoju ciljeva kadrovske politike, koji su prvenstveno upućeni na uspostavu učinkovite strukture ljudskih resursa koja bi dovela do kvalitetnog obavljanja poslova iz svoje nadležnosti. U upravljanju ljudskim resursima, AZTN prilikom zapošljavanja primjenjuje praksu pružanja iste mogućnosti zapošljavanja svim građanima Republike Hrvatske provodeći zapošljavanja kroz javne natječaje. Javne natječaje AZTN provodi transparentno te ih objavljuje u skladu s obvezama koje proizlaze iz Temeljnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama („Narodne novine", broj: 56/22.) na stranicama Hrvatskog zavoda za zapošljavanje te na vlastitoj mrežnoj stranici, a u skladu s financijskim raspoloživim sredstvima, nastojat će se objavljivati i putem drugih medija, sve u cilju povećanja transparentnosti i dostupnosti svim građanima.

Na dan 1. siječnja 2023. AZTN zapošljava 56 radnika te je rad u AZTN-u ustrojen kroz pet organizacijskih jedinica i to kako slijedi:

- Vijeće (3 pravnika i jedan ekonomist)
- Ured Vijeća (1 ekonomist)
- Ured glavnog ekonomista (2 ekonomista)
- Sektor za tržišno natjecanje (11 pravnika i 12 ekonomista i 2 informatičara)
- Sektor za zabranu nepoštenih trgovačkih praksi (4 pravnika i 4 ekonomista)
- Sektor za opće poslove (2 pravnika, 2 ekonomista, 2 profesora jezika, 1 magistar javne uprave, 1 prvostupnik ekonomije, 1 upravni referent i 1 KV vozač).

Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja je uobičajeno sastavljeno od pet članova no s obzirom na to da je Hrvatski sabor izabrao dosadašnju članicu Vijeća, dr.sc. Mirtu Kapural, dipl.iur. kao predsjednicu Vijeća, ostalo je upražnjeno jedno mjesto u Vijeću. Vijeće je trenutno sastavljeno od 1 ekonomista i 3 pravnika, odnosno tri žene i jednog muškarca. U 2022. godini Vlada Republike Hrvatske raspisala je javni poziv za predlaganje kandidata za mjesto člana Vijeća temeljem kojeg je potrebno izabrati novog člana Vijeća te postupak izbora još nije okončan, a njegov se završetak i odabir petog člana Vijeća očekuje u 2023. godini.

Prosjek godina radnika AZTN-a je 45 godina, a s obzirom na spol u AZTN-u je zaposleno 34 žene i 22 muškarca.

U AZTN-u su u 2022. godini planirana zapošljavanja u skladu s financijskim mogućnostima i planiranim sredstvima, u odnosu na dvoje radnika. Radi se o popunjavanju upražnjenog radnog mjesta u Sektoru za tržišno natjecanje te u Sektoru za opće poslove. Agencija će i u 2023. godini, kao obveznik primjene Odluke o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama ("Narodne novine" br. 35/22.) postupati u skladu s odredbama navedene Odluke kao i u skladu sa svojim potrebama i financijskim mogućnostima, odnosno nedostatak radnika rješavat će kontinuirano i u suradnji s institucijama koje se prethodno moraju suglasiti sa zapošljavanjem u AZTN-u.

Nadalje, AZTN će nastaviti **sustavno obrazovati i stručno usavršavati svoje radnike** u skladu s općim aktom AZTN-a kojim uređuje obrazovanje i usavršavanje radnika. AZTN je u svom Financijskom planu za 2023. planirao financijska sredstva potrebna za obrazovanja i stručna usavršavanja radnika kako u Republici Hrvatskoj tako i u inozemstvu, u područjima usko vezanima

za djelokrug AZTN-a te je u tu svrhu Vijeće usvojilo Godišnji plan obrazovanja i stručnog usavršavanja radnika za 2023. godinu.

AZTN je u 2022. godini usvojio tekst Statuta AZTN-a koji je potvrđen od strane Hrvatskoga sabora Odlukom od 27. svibnja 2022. te je isti objavljen u službenom glasilu Republike Hrvatske, odnosno u „Narodnim novinama" broj 63/22., a isti je dostupan i na mrežnoj stranici AZTN-a odnosno na linku https://www.aztn.hr/ea/wp-content/uploads/2022/08/Statut-AZTN.pdf.

Nakon potvrde Statuta AZTN-a, AZTN je pokrenuo postupak upisa AZTN-a kao javne ustanove u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu, u skladu s člankom 26. stavkom 9. ZZTN-a te je isti i proveden u kolovozu 2022. godine.

AZTN će i u 2023. godini postupati u skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine", br. 25/13., 85/15. i 69/22.) u smislu da će i dalje ispunjavati sve obveze prema tom Zakonu što posebice podrazumijeva objavu internih akata, objavu dnevnih redova sjednica Vijeća kad se one ne odnose na provedbu ZZTN-a i ZNTP-a koji su obuhvaćeni poslovnim tajnama, kao i objavu zaključaka s takvih sjednica.

Isto tako, sukladno zakonskoj obvezi, na mrežnoj stranici AZTN-a dostupni su podaci o Službeniku za informiranje, zatim obrasci na kojima zainteresirani subjekti mogu podnijeti svoj zahtjev, kao i Godišnji plan savjetovanja s javnošću. AZTN redovito podnosi Godišnje izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama Povjereniku za informiranje u kojem se navodi broj zaprimljenih i riješenih predmeta iz područja prava na pristup informacijama te dostavlja donesene akte u Središnji katalog i na Portal otvorenih podataka.

Službenik za informiranje AZTN-a u 2022. godini sudjelovao je u na Godišnjem savjetovanju službenika za informiranje te se aktivnosti sudjelovanja na sličnim događajima planiraju i u 2023.g godini iz razloga što se smatraju izuzetno korisnim za usvajanje novih praksi, znanja i iskustava iz tog područja.

Od 25. svibnja 2018. kada su stupili na snagu novi propisi u zaštiti osobnih podataka i to: Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (Tekst značajan za EGP) (SL L 119, 4.5.2016.) i novi Zakon o provedbi Opće uredbe o zaštiti podataka („Narodne novine", broj 42/18.) AZTN s povećanom pažnjom postupa u zaštiti osobnih podataka i privatnosti ispitanika.

AZTN je usvojio i na svojoj mrežnoj stranici objavio Pravilnik o prikupljanju, obradi, korištenju i zaštiti osobnih podataka kojim se detaljno uređuju načela i pravila o prikupljanju, obradi i korištenju osobnih podataka koje obavlja AZTN kao voditelj obrade osobnih podataka, kao i pravila i postupak zaštite osobnih podataka te vođenje evidencije o istom. AZTN je usvojio i Pravilnik o provedbi videonadzora kojim se uređuje korištenje sustava video nadzora, prikupljanje, obrada, pohrana i korištenje podataka dobivenih na taj način, koje obavlja AZTN kao i pravila i postupak nadzora njihove uporabe.

AZTN je imenovao i službenika za zaštitu osobnih podataka te se upiti vezani uz obradu i zaštitu osobnih podataka mogu uputiti na adresu elektroničke pošte službenika za zaštitu osobnih podataka koja je dostupna na mrežnoj stranici AZTN-a.

U nastavku poslovanja u 2023. godini, a u cilju jačanja sigurnosti zaštite osobnih podataka, planiraju se poboljšati dosadašnje tehničke i organizacijske sigurnosne mjere kojima se sprječava

neovlašteni pristup osobnim podacima i opremi, neovlaštena uporaba osobnih podataka ili njihova nezakonita obrada te slučajni gubitak osobnih podataka, njihovo oštećenje i svaka druga zlouporaba.

Ujedno, poseban cilj u 2023. godini je nastavak kontinuiranog rada na informiranosti i edukaciji radnika AZTN-a o obradi i zaštiti osobnih podataka te stvaranju poticajnog i kreativnog okruženja za zakonitu obradu i zaštitu osobnih podataka u svim poslovnim aktivnostima AZTN-a.

Za poslove financija i računovodstva zadužen je Odjel za financijsko-računovodstvene poslove koji obavlja poslove sukladno propisima za proračunske korisnike, a u skladu s postojećim procedurama o planiranju, nabavi, ugovaranju i drugim procedurama. AZTN je u 2022. proveo postupak jednostavne nabave nadogradnje računovodstvenog programa KONTO s ciljem digitalizacije i ubrzanja procesa koji se odvijaju u financijsko-računovodstvenom poslovanju.

AZTN također postupa u skladu s važećim propisima o nabavi, o izvršenju državnog proračuna i podzakonskim propisima donesenim temeljem tih propisa pa na svojim stranicama objavljuje, između ostalog, proračunske akte (Financijski plan sa projekcijama za dvije godine, Izmjene i dopune Financijskog plana, Financijske izvještaje AZTN-a na polugodišnjoj i godišnjoj razini sa Bilješkama).

AZTN također izrađuje i Financijski izvještaj za razdoblje od 1. siječnja do 31. ožujka i 1. siječnja do 30. rujna, za tekuću godinu. Svi Financijski izvještaji dostavljaju se u FINU u elektronskom obliku bez Bilješki. U Državni ured za reviziju dostavljaju se u elektronskom obliku samo godišnji izvještaji sa Bilješkama.

AZTN, odnosno čelnik tijela, također podnosi Izjavu o fiskalnoj odgovornosti koju dostavlja Hrvatskom saboru kao privitak Godišnjeg izvješća koju AZTN podnosi u tekućoj godini za proteklu godinu.

Proračun AZTN-a za 2023. godinu iznosi 2.422,866 EUR od kojeg najveći dio, kao i dosad, odlazi na rashode za zaposlene.

Vezano uz javnost rada ističe se kako, pored izvršavanja zakonske obveze na podnošenje izvješća o radu Hrvatskom saboru, koje ujedno objavljuje na svojim službenim mrežnim stranicama (www.aztn.hr), AZTN i u 2023. godini na mrežnim stranicama planira nastaviti redovito objavljivati sve svoje odluke (rješenja, mišljenja, priopćenja, rezultate istraživanja tržišta), kao i najvažnije opće akte AZTN-a (Plan/Program rada, Statut, interne akte itd.). Na mrežnoj stranici će se redovito nastaviti objavljivati i presude Visokog upravnog suda Republike Hrvatske donesene povodom tužbi na rješenja AZTN-a, kao i relevantne odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske i Vrhovnog suda Republike Hrvatske. Osim toga, AZTN temeljem izričite odredbe ZZTN-a ima obvezu sva svoja rješenja objavljivati u Narodnim novinama.

AZTN je u 2022. godini, nakon provođenja postupka jednostavne nabave, pristupio redizajnu postojeće mrežne stranice AZTN-a čiji je redizajn podrazumijevao modernizaciju grafičkog i funkcionalnog dizajna, usklađivanje sadržaja stranice s novim zakonskim obvezama te općenito potrebnu hardversku i softversku infrastrukturu, sve u cilju postizanja bolje dostupnosti mrežne stranice u smislu što lakšeg snalaženja i pretraživanja iste.

U 2023. godini se planira nastaviti s redizajnom u smislu dodatnih dorada postojećeg dizajna kako bi internetska stranica bila što kvalitetnija i suvremenija te usklađena sa svim propisima digitalne pristupačnosti.

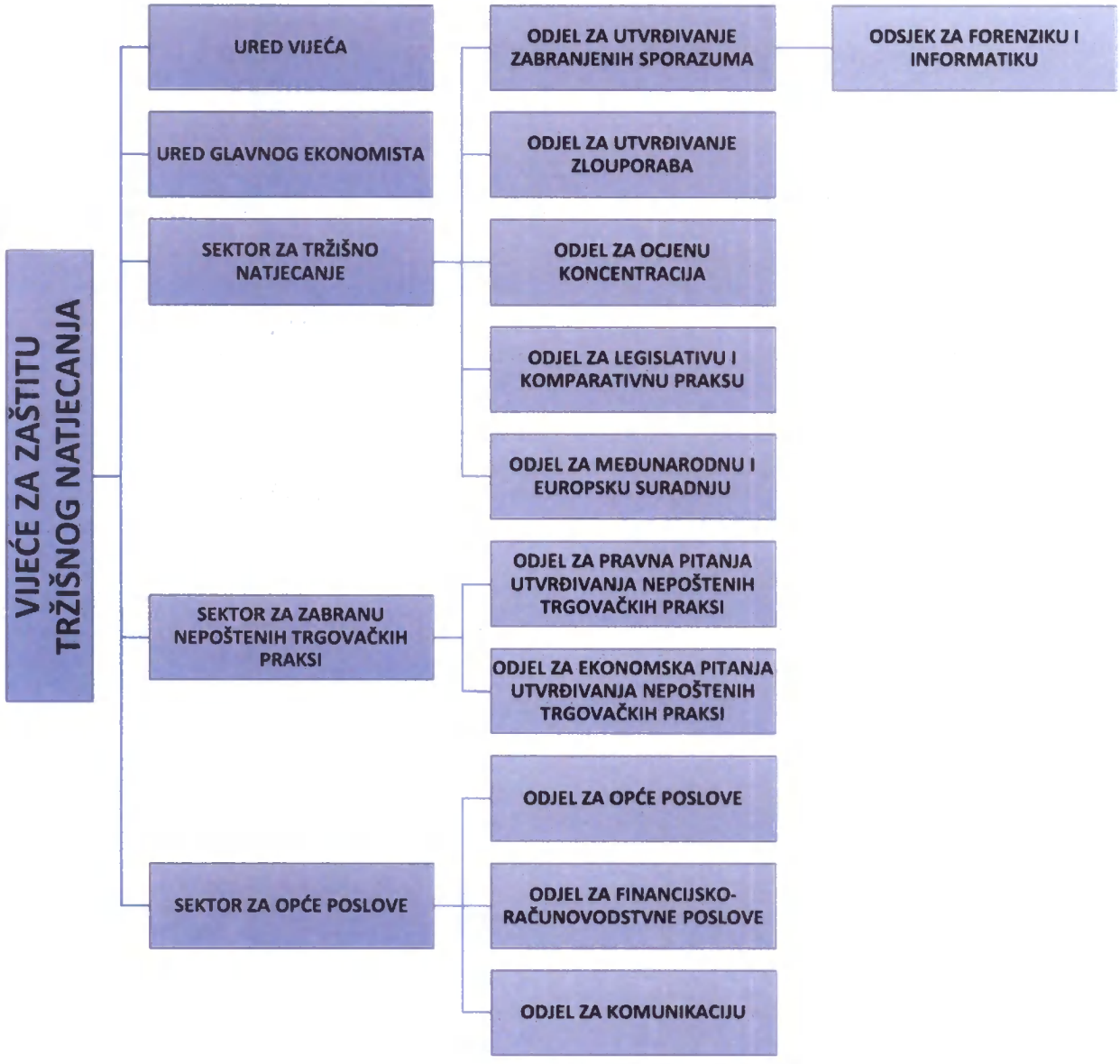
Promicanje svijesti o koristi koju građanima donosi tržišno natjecanje i uspostava poštenih trgovačkih praksi ostvarivat će se i nadalje kroz komunikacijske aktivnosti vezane uz predstavljanje odluka i priopćenja AZTN-a u javnosti te općenito prezentacije njezina rada putem svih raspoloživih komunikacijskih kanala – već spomenute mrežne stranice i mjesečnog elektronskog biltena AZTN Info. Naime, u cilju dodatnog jačanja kulture tržišnog natjecanja i uspostave poštenih trgovačkih praksi, AZTN će i u 2023. godini nastaviti s objavljivanjem biltena AZTN Info, koji općoj i stručnoj javnosti na jednostavan i razumljiv način predstavlja odluke i aktivnosti AZTN-a, ali i prenosi zanimljive informacije i teme iz područja tržišnog natjecanja iz Europske unije i svijeta i područja zabrane nepoštenih trgovačkih praksi. Bilten se zainteresiranim primateljima šalje elektronskim putem te se objavljuje i na službenim mrežnim stranicama AZTN-a (www.aztn.hr) gdje su arhivirani i dostupni svi objavljeni brojevi. U 2023. godini planiran je novi format, odnosno redizajn postojećeg biltena.

U 2022. godini započete su aktivnosti za modernizaciju i daljnje poboljšanje komunikacije AZTN-a. Tako je proveden već spomenuti redizajn postojeće mrežne stranice i njezino usklađivanje s aktualnim smjernicama, moderniziranje postojećeg biltena „AZTN info" te otvaranje stranice na LinkedIn mreži. LinkedIn pruža jednostavan način za praćenje rada drugih institucija i tijela za tržišno natjecanje, kao i za dijeljenje novosti, znanja i trendova iz područja prava tržišnog natjecanja, stoga se i u 2023. godini planiraju aktivnosti na navedenoj društvenoj mreži.

AZTN je u najvećoj mogućoj mjeri u svoje djelovanje ugradio vrijednosti društveno odgovornog poslovanja te u svakodnevnom radu teži sve poslovne aktivnosti provoditi u skladu s najboljim europskim praksama i promicati društveno odgovorno poslovanje.

Prikaz mjera i aktivnosti, pokazatelja rezultata te nadležnosti za provedbu, rokova i planiranih iznosa financijskih sredstava i aktivnosti u proračunu AZTN-a razrađen je u tabličnom prikazu u poglavlju 6. Mjere i aktivnosti.

4. Organizacijska struktura AZTN-a



5. Mjere i aktivnosti

U nastavku se daje tablični pregled Godišnjeg plana rada AZTN-a za 2023. godinu, a isti sadrži sljedeće elemente: nazive mjera, svrhu provedbe svake pojedine mjere te pokazatelje rezultata mjere, aktivnosti koje će se provesti u cilju realizacije planiranih mjera, nadležnost za provedbu aktivnosti, rok za provedbu aktivnosti, izvor financiranja (šifru aktivnosti iz Financijskog plana AZTN-a na kojoj su osigurana sredstva) te iznos sredstava u Financijskom planu AZTN-a osiguranih za provedbu aktivnosti.

* Ukupna zajednička sredstva na aktivnosti A507008 Administracija i upravljanje iznose 2.290.408,00 EUR, ukupna zajednička sredstva na aktivnosti K507005 Informatizacija iznose 124.760,00 EUR dok ukupna sredstva na aktivnosti A507017 iznose 7.698,00 EUR.

PREDSJEDNICA VIJEĆA ZA
ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA

dr.sc. Mirta Kapural, dipl. iur.

KLASA: 025-01/22-01/005
URBROJ: 580-06/88-2023-002
Zagreb, 3. veljače 2023.

Mjera 1	Mjera zaštite tržišnog natjecanja na hrvatskom tržištu i integriranje u sustav zaštite tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu Europske unije i promicanje svijesti o koristi koju građanima donosi tržišno natjecanje i jačanje kulture tržišnog natjecanja			
Svrha provedbe mjere	**Uspostava stvarnog i djelotvornog tržišnog natjecanja među poduzetnicima, sankcioniranje postupanja koja su u suprotnosti s propisima tržišnog natjecanja te podizanje svijesti o propisima o tržišnom natjecanju**			
Odgovornost za provedbu mjere	**Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja**			
Pokazatelj rezultata	**Početna vrijednost**		**Ciljana vrijednost**	
1. Ažurno rješavanje predmeta iz nadležnosti i djelokruga rada AZTN-a u odnosu na zaštitu tržišnog natjecanja			100%	
2. Suradnja s drugim tijelima vezano uz zaštitu tržišnog natjecanja			100%	
3. Sudjelovanje na sastancima radnih skupina i podskupina ECN-a i sastancima savjetodavnih odbora i sastancima OECD-a			100%	
4. Davanje stručnih mišljenja, mišljenja o učinku propisa na tržišno natjecanje i ostalih mišljenja			100%	
5. Organizacija konferencije iz područja tržišnog natjecanja i suzbijanju nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom			1	
6. Poboljšanje informacijsko-komunikacijske infrastrukture			n/p	
Aktivnosti	**Nadležnost**	**Rok (upisati datum)**	**Izvor financiranja (aktivnost u Proračunu)**	**Iznos planiran u Proračunu***
1. Provođenje prethodnog ispitivanja stanja na tržištu, pokretanje, vođenje i izrada nacrta odluka u postupcima utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja, zaprimanje prijave namjere provedbe koncentracije, provođenje postupka ocjene dopuštenosti koncentracije, izrada odluka o dopuštenosti koncentracije / uvjetnoj dopuštenosti / zabrani koncentracije, izrada odluke o mjerama nakon provedbe	Odjel za utvrđivanje zabranjenih sporazuma, Odjel za utvrđivanje zlouporaba, Odjel za koncentracije	kontinuirano, u skladu sa zakonskim rokovima	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	

nedopuštene koncentracije, izrada odluke o prijedlogu za nagodbu, provođenje nenajavljenih pretraga				
2. Pružanje pomoći drugim tijelima država članica za zaštitu tržišnog natjecanja na njihov zahtjev, traženje pomoći drugih tijela država članica za zaštitu tržišnog natjecanja, postavljanje upita/dostavljanje odgovora na upit vezano uz zakonodavni okvir u području tržišnog natjecanja u drugim tijelima država članica za zaštitu tržišnog natjecanja	Odjel za međunarodnu i europsku suradnju	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
3. obavlja poslove međunarodne suradnje, vezane uz izvršenje međunarodnih obveza Republike Hrvatske, prenijetih u ovlast AZTN-a, posebice uspostavlja i provodi suradnju s Glavnom upravom za tržišno natjecanje Europske komisije i tijelima država članica Europske unije nadležnim za tržišno natjecanje te surađuje s drugim inozemnim tijelima ovlaštenim za zaštitu tržišnog natjecanja. Osim toga, obavlja poslove suradnje s ostalim međunarodnim organizacijama i institucijama, poglavito OECD-om u pogledu pregovora o članstvu Republike Hrvatske u OECD-u nakon što je Republika Hrvatska dobila status kandidata u siječnju 2022.godine.	Odjel za međunarodnu i europsku suradnju	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje	
4. Izrada nacrta mišljenja o sukladnosti s drugih propisa s propisima o zaštiti tržišnog natjecanja, suradnja u izradi propisa o tržišnom natjecanju te izdavanje ostalih mišljenja	Odjel za legislativu i komparativnu praksu	kontinuirano, u skladu sa zakonskim rokovima	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
5. Organizacija i koordinacija konferencije o zaštiti tržišnog natjecanja i suzbijanju nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom	Odjel za međunarodnu i europsku suradnju	travanj 2023.	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	

			A507017 Regionalna suradnja – organizacija konferencije	
5.a Domaćinstvo seminara o pravu tržišnog natjecanja u organizaciji Akademije za europsko pravo	Odjel za međunarodnu i europsku suradnju	listopad 2023.	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija A507017 Regionalna suradnja – organizacija konferencije	
5.b Suorganizacija međunarodne konferencije o pravu i politici tržišnog natjecanja (Vedran Šoljan)	Odjel za međunarodnu i europsku suradnju u suradnji s drugim odjelima iz Sektora za tržišno natjecanje		A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija A507017 Regionalna suradnja – organizacija konferencije	
6. Unaprjeđenje informatičke sigurnosti, pružanjem svih potrebnih podrški u smislu nabavi licenci, osiguranje podrške rada na prijenosnim računalima na radu od kuće, tekuće održavanje informatičke opreme i informacijskog sustava, nadzor nad korištenjem informatičke opreme, uspostavljene mjere zaštite, suradnja na redizajnu mrežne stranice AZTN-a	Odsjek za forenziku i informatiku	kontinuirano	K507005 Informatizacija	

Mjera 2	Provedba sektorskih istraživanja tržišta			
Svrha provedbe mjere	**Stjecanje uvida u funkcioniranje pojedinih tržišta i konkurentske odnose na istima**			
Odgovornost za provedbu mjere	**Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja**			
Pokazatelj rezultata	**Početna vrijednost**		**Ciljana vrijednost**	
Sektorska istraživanja i analize tržišta			100%	
Aktivnosti	**Nadležnost**	**Rok (upisati datum)**	**Izvor financiranja (aktivnost u Proračunu)**	**Iznos planiran u Proračunu***
Izrada i objava analiza nakon provedenog sektorskog istraživanja tržišta	Ured glavnog ekonomista	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	

Mjera 3	Mjera za uspostavu poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom i promicanje svijesti o koristi koju sudionicima u lancu opskrbe hranom donosi propis o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi te uspostava poštenih trgovačkih praksi			
Svrha provedbe mjere	**Učinkovita provedba propisa o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom te promicanje svijesti o važnosti poštivanja propisa o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi s ciljem poboljšanja stanja na mjerodavnom tržištu**			
Odgovornost za provedbu mjere	**Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja**			
Pokazatelj rezultata	**Početna vrijednost**		**Ciljana vrijednost**	
1. Ažurno rješavanje predmeta iz nadležnosti i djelokruga rada AZTN-a u odnosu na zabranu nepoštenih trgovačkih praksi			100%	
2. Snimanje, ispitivanje i analiziranje tržišta u odnosu na zabranu nepoštenih trgovačkih praksi			100%	
3. Suradnja s drugim tijelima vezano uz zabranu nepoštenih trgovačkih praksi, sudjelovanje na sastancima radnih skupina, konferencijama i radionicama u odnosu na zabranu nepoštenih trgovačkih praksi			100%	
4. Davanje mišljenja vezano uz primjenu i provedbu propisa kojim je uređena zabrana nepoštenih trgovačkih praksi			100%	
Aktivnosti	**Nadležnost**	**Rok (upisati datum)**	**Izvor financiranja (aktivnost u Proračunu)**	**Iznos planiran u Proračunu***
1. Prethodno ispitivanje stanja na tržištu, provođenje upravnih postupaka, provođenja nenajavljenih pretraga, izrada nacrta odluka nakon provedenog postupka	Odjel za pravna pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi	kontinuirano, u skladu sa zakonskim rokovima	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
2. Poduzimanje radnji potrebnih za snimanje, ispitivanje i analiziranje vezano uz primjenu propisa o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi	Odjel za ekonomska pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi	kontinuirano, u skladu sa zakonskim rokovima	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	

3. Suradnja s ministarstvom nadležnim za poljoprivredu, suradnja s drugim tijelima državne uprave u području zabrane nepoštenih trgovačkih praksi, suradnja s provedbenim tijelima drugih država članica Europske unije i Europskom komisijom u postupcima utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, razmjena informacija i iskustava o najboljim praksama, novim slučajevima i novim događajima u području nepoštenih trgovačkih praksi	Odjel za pravna pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi Odjel za ekonomska pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
4. Izrada mišljenja vezano uz upite o primjeni propisa o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom	Odjel za pravna pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi Odjel za ekonomska pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi	kontinuirano, u skladu sa zakonskim rokovima	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	

Mjera 4	Provođenje općih poslova kao administrativna podrška u provođenju javnih ovlasti iz nadležnosti AZTN-a			
Svrha provedbe mjere	**Učinkovito vođenje općih poslova, praćenje usklađenosti poslovanja s postojećim pozitivnim propisima osobito u području financija, ljudskih resursa, osiguravanju javnosti rada i zaštiti osobnih podataka**			
Odgovornost za provedbu mjere	**Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja**			
Pokazatelj rezultata	**Početna vrijednost**		**Ciljana vrijednost**	
1. Praćenje usklađenosti poslovanja i zaštita na radu			100%	
2. Nadogradnja pisarnice i digitalizacija pismohrane			100%	
3. Objava odluka, priopćenja, godišnjih izvješća i ostalih on-line informacija AZTN-a i izrada mjesečnog biltena			100%	
4. Upravljanje financijama			100%	
5. Planiranje i nabava			100%	
Aktivnosti	**Nadležnost**	**Rok (upisati datum)**	**Izvor financiranja (aktivnost u Proračunu)**	**Iznos planiran u Proračunu***
1. Sustavno proučavanje, tumačenje i primjena propisa iz radnih odnosa, izrada nacrta općih i pojedinačnih akata, usklađivanje postojećih akata, izrada dokumentacije iz radnog odnosa u skladu s važećim propisima, prijave i odjave na Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, izrada mišljenja vezano uz prava iz radnog odnosa, vođenje evidencije o radnicima, vođenje evidencije o radnom vremenu i prisutnosti radnika, i ostali popratni poslovi nužni za neometano funkcioniranje AZTN-a uključujući i poslove zaštite na radu	Odjel za opće poslove	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
2. Provođenje radnji potrebnih za usklađivanje s novom Uredbom o uredskom poslovanju, poboljšanje postojećeg informacijskog	Odjel za opće poslove	tijekom 2022.	A507008 Administracija i upravljanje	

sustava, uvođenje elektroničkog potpisa i pečata, pravovremeno obrađivanje pismena i propisno arhiviranje dokumentacije			K507005 Informatizacija	
3. Kontinuirani rad na transparentnosti i prilagodba mrežne stranice u skladu s postojećim propisima, unaprjeđenje sustava komunikacije s građanima, medijima i povećanje dostupnosti informacija	Odjel za komunikacije	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
4. Poduzimanje svih potrebnih radnji za učinkovito upravljanje financijama, materijalnim resursima, izrada prijedloga financijskog plana AZTN-a, izrada prijedloga rebalansa i preraspodjela tijekom proračunske godine, izrada izvještaja sukladno propisima o proračunskom računovodstvu, obračun plaća radnika, zaprimanje i plaćanje zahtjeva za plaće i naknade po odredbama Temeljnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama, Praćenje i usklađivanje rezultata godišnjeg popisa imovine AZTN-a	Odjel za financijsko-računovodstvene poslove	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
5. Poduzimanje svih potrebnih radnji za kvalitetno planiranje, izradu Plana nabave, usklađenost Plana nabave s financijskim planom, provođenja postupaka nabave u skladu s općim propisom o javnoj nabavi i u skladu s općim aktom AZTN (jednostavna nabava), sudjelovanje u Povjerenstvu za provođenje postupaka nabave, izrada statističkog izvješća o javnoj nabavi i dr.	Odjel za opće poslove Odjel za financijsko-računovodstvene poslove	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	