



travanj 2018.

SADRŽAJ

Nakon Uskrsa nova pravila - nepoštene trgovačke prakse više nisu dopuštene

Odobrena koncentracija između Adris Grupe i Expertusa

Najava 5. Konferencije o pravu i politici tržišnog natjecanja

Potvrđene ključne točke rješenja Bundeskartellamta vezane uz NTP

Danski distributeri kamera i fotoaparata dogovarali cijene

Europska komisija kažnjava kartel kondenzatora

Bundeskartellamt odobrio koncentraciju u sektoru teretnog željezničkog leasinga

Nakon Uskrsa nova pravila - nepoštene trgovачke prakse više nisu dopuštene

Za ugovore koje su trgovci, otkupljivači ili prerađivači sklopili sa svojim dobavljačima prije stupanja na snagu ZNTP-a (prije 7. prosinca 2017.) bilo je određeno prijelazno razdoblje za usklađivanje s tim zakonom do 31. ožujka 2018.



Zakon o zabrani nepoštenih trgovачkih praksi u lancu opskrbe hranom (dalje u tekstu: ZNTP) je objavljen u Narodnim novinama, broj 117/2017, a stupio je na snagu 7. prosinca 2017.

Ministarstvo poljoprivrede pokrenulo je donošenje Zakona s ciljem:

- zaštite domaćih proizvođača od nekorektnih tretmana trgovaca/otkupljivača i/ili prerađivača,
- uspostave transparentnih i fer odnosa proizvođača i trgovaca/otkupljivača i/ ili prerađivača,
- uređenja tržista i sankcioniranja nepoštene trgovачke prakse u lancu opskrbe hranom.

Zakonom je propisan:

- sustav za osiguranje i zaštitu poštenih trgovачkih odnosa,
- definirane su nepoštene trgovачke prakse i mjere za sprječavanje nametanja istih
- te zadaće i način postupanja ti-jela nadležnog za provedbu Zako-

**PUNA PRIMJENA
ZAKONA O ZABRANI
NEPOŠTENIH
TRGOVACKIH PRAKSI
POČELA JE
OD I. TRAVNJA 2018.**

na. Zakonom se ne ograničavaju temeljni interesi dobavljača i trgovaca/otkupljivača/prerađivača, već se uspostavlja jasan okvir za odgovornost u izvršavanju mjerljivih usluga koje su naplaćene.

“Zakon se dugo pripremao i o njemu je raspravljano na svim razinama uključujući trgovce, dobavljače i proizvođače. Takva praksa nije pratila nijedan dosadašnji zakon u RH, a u Saboru je dobio potporu svih političkih opcija. Dobro smo promislili o rokovima i svima ostavili dovoljno vremena za prilagodbu. Među svim dionicima u lancu opskrbe

hranom očekujem kvalitetnu suradnju koja neće ugrožavati ničije poslovanje i razvoj” izjavio je ministar Tolušić te dodao “ovim zakonom nitko nije zakinut već su njime konačno izjednačeni svi odnosi u lancu opskrbe hranom. Pozivam sve da prijave nepoštene prakse kako bi Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja mogla žurno reagirati, te pokaže li se potrebnim pokrenuti i postupak radi utvrđivanja povrede i izricanja kazni onima koji krše zakon.”

Radnje provedene od stupanja na snagu do primjene ZNTP-a

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (AZTN) je tijekom prosinca 2017. godine prikupljala pitanja vezana uz primjenu ZNTP-a.

AZTN je pitanja prikupljaо putem Hrvatske gospodarske komore (HGK), Hrvatske udruge poslodavaca (HUP), Ministarstva poljoprivrede, odvjetničkih društava te izravno od adresata Zakona.

AZTN je izdvojio najčešća pitanja, analizirao ih u suradnji s Ministarstvom poljoprivrede koje je bilo nositelj izrade toga propisa te odgovorio na njih zajedno s Ministarstvom poljoprivrede.

Odgovori na pitanja adresata ZNTP-a objavljeni su na mrežnim stranicama AZTN-a i Ministarstva poljoprivrede 5. veljače 2018. Dodatna pojašnjenja ve-



Poziv na dostavu predstavke, formalnog zahtjeva ili anonimne prijave

U tom smislu, ako dobavljači, druge pravne ili fizičke osobe, zadruge, strukovne ili gospodarske interesne udruge ili udruženja i komore, imaju saznanja da i dalje, dakle nakon 1. travnja 2018., postoje ugovorne odredbe i poslovne prakse koje dobavljaču nameće otkupljavač i/ili prerađivač i/ili trgovac, koristeći svoju značajnu pregovaračku snagu u odnosu na dobavljača, a suprotno načelima savjesnosti i poštenja, načelu ravnopravnosti ugovornih strana, načelu jednakih vrijednosti činidaba i dobroj poslovnoj praksi u proizvodnji i/ili trgovini poljoprivrednim ili prehrambenim proizvodima, pozivaju se na podnošenje Agenciji, kao tijelu nadležnom za vođenje postupka po

službenoj dužnosti ili na zahtjev stranke, odgovarajuće predstavke ili formalnog zahtjeva u smislu Zakona o općem upravnom postupku. Agencija će razmotriti čak i sadržaj anonimnih prijava ako ih bude zaprimila u svrhu utvrđenja ima li uvjeta za pokretanje postupka po službenoj dužnosti. Nastavno na sve izneseno, ukazuje se kako će samo uz međusobnu suradnju svih sudionika, uključujući, kako one iz lanca opskrbe hranom, tako i one izvan njega biti moguće ostvariti osnovni cilj Zakona: osiguranje, uspostavu i zaštitu poštenih trgovackih praksi kojima se štite sudionici u lancu opskrbe hranom, a posredno i krajnji potrošači.

zana uz pitanja akcijske prodaje, assortimenta i polica objavljena su 28. veljače 2018., a 7. ožujka 2018. objavljena su detaljnija pojašnjenja pojma poljoprivredni i prehrambeni proizvod, svježi proizvod te krug osoba na koje se ZNTP ne primjenjuje.

U svrhu lakšeg uvida adresata ZNTP-a u navedene odgovore, Ministarstvo poljoprivrede i AZTN izradili su pročišćeni

tekst Odgovora na pitanja adresata ZNTP-a koji u sebi sadrži odgovore od 5. i 28. veljače te 7. ožujka 2018.

Pročišćeni tekst Odgovora na pitanja adresata ZNTP-a možete pronaći na mrežnim stranicama AZTN-a: <http://www.aztn.hr/nepostene-trgovacke-prakse/cesta-pitanja> i na mrežnim stranicama Ministarstva poljoprivrede: <http://www.mps.hr> Hrvatska

gospodarska komora, Hrvatska udruga poslodavaca, Hrvatska obrtnička komora i Hrvatska poljoprivredna komora u suradnji sa Ministarstvom poljoprivrede i Agencijom za zaštitu tržišnog natjecanja organizirali su šest radionica na kojima su predstavnici Ministarstva poljoprivrede i Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja predstavili ZNTP.

Tijekom veljače i ožujka 2018. godine održane su interaktivne radionice u Zagrebu, Splitu, Osijeku, Rijeci, Puli i Varaždinu na kojima je prisustvovalo gotovo 700 sudionika. Pomoćnik ministra poljoprivrede dr. sc. Krinoslav Karalić uvodno je obrazložio nazočnima materijalne odredbe novoga zakona, a Vesna Patrlj, zamjenica predsjednika Vijeća obrazložila je postupak u nadležnosti Agencije.

Nakon uvodnih izlaganja predstavnici Ministarstva poljoprivrede i Agencije odgovarali su na brojna pitanja sudionika.

Kroz pisana pojašnjenja i izravnu komunikaciju na radionicama predstavnici Ministarstva i AZTN-a odgovorili su na gotovo 200 pitanja.

Što slijedi nakon 1. travnja 2018.?

Najveći interes bio je usmjerен na akcije i popuste, assortmanski rabat, pozicioniranje proizvoda na policama trgovaca, te povrat neprodanih proizvoda. Kako je

od 1. travnja 2018. godine ZNTP u punoj primjeni, Agencija je, kao tijelo nadležno za njegovu provedbu ovlaštena voditi upravni postupak utvrđivanja iskorištanja značajne pregovaračke snage nametnjem nepoštenih trgovackih praksi, kao i postupak utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mјere u pojedinačnim predmetima. Tek na temelju utvrđenih svih relevantnih činjenica i okolnosti u postupku vezanih kako uz sam način sklanjanja ugovora, tako i uz cjelokupan sadržaj ugovora, Agencija će u svakom konkretnom predmetu moći donijeti meritornu odluku.

U tom smislu, bez provedenog postupka ispitivanja i utvrđivanja činjenica i okolnosti relevantnih za konkretan predmet vezan uz eventualne povrede trgovackih praksi u lancu opskrbe hranom, Agencija ne može adresatima ZNTP-a pružati pravne savjete odnosno davati bilo kakva očitovanja ili ocjene konkretnih ugovora ili pojedinih odredbi ugovora.

S obzirom na početak pune primjene ZNTP-a, ukazuje se kako su ugovori između dobavljača i trgovaca te između dobavljača i otkupljavača i/ili prerađivača, koji nisu usklađeni s odredbama ZNTP-a do 31. ožujka 2018. godine, po sili Zakona dana 1. travnja 2018. prestali važiti. a

Odobrena koncentracija između Adris Grupe i Expertusa

Provedbom ove koncentracije Adris Grupa neizravnu kontrolu stječe u poduzetnicima HUP-ZAGREB, Hoteli Dubrovačka rivijera i Astoria

Agencija za zaštitu tržišnog na-tjecanja odobrila je koncen-traciju koja nastaje stjecanjem izravne kontrole Adris Grupe nad poduzetnikom Expertus od-nosno 77,78 % udjela u temelj-nom kapitalu toga poduzetnika.

Preuzimajući do sada vode-ćeg tržišnog takmaka, osim što jača svoj položaj na području Dubrovačko-neretvanske župani-je, Adris Grupa ulazi i na trži-šte Grada Zagreba.

Učinak u Dubrovačko-neretvanskoj županiji

Na ukupnom teritoriju Republike Hrvatske Adris Grupa provedbom predmetne koncen-tracije jača svoj položaj drugog tržišnog takmaka, iza vodeće Valamar Riviere. Predmetna će

**PROVEDBOM
KONCENTRACIJE ADRIS
GRUPA ĆE POSTATI
TREĆI TRŽIŠNI TAKMAC
U DUBROVAČKO-
NERETVANSKOJ
ŽUPANII**

konzentracija prvenstveno imati učinak na mjerodavnom tržištu ugostiteljske djelatnosti smještaja i prehrane gostiju u smještajnim objektima tipa hotel na području Dubrovačko-neretvanske župani-je.

Naime, na području Dubrovačko-neretvanske županije djeluje poduzetnik Adris Grupa putem svog povezanog poduzetnika Grand Hotel Imperial, dok je poduzetnik Expertus prisutan na području Dubrovačko-neretvanske županije putem svog poveza-nog poduzetnika Hoteli Dubrovačka rivijera.

Provedbom predmetne koncen-tracije, Adris Grupa, bi, prema podacima iz 2016., zauzela mjesto trećeg tržišnog takmaka na mje-rodavnom tržištu ugostiteljske djelatnosti smještaja i prehrane gostiju u smještajnim objektima tipa hotel na području Dubrovačko-neretvanske županije.

Osim tržišta na kojem će predmetna koncentracija prvenstveno imati učinke, samo je Adris Grupa, putem povezanog poduzetnika Maistra, prisutna na tržištu ugostiteljske djelatno-



sti smještaja i prehrane gostiju u smještajnim objektima tipa hotel, apartman i kamp na području Istarske županije, u kojoj je vo-deći tržišni takmac Plava Laguna (koja uključuje i Istraturist).

S druge strane, isključivo Expertus je putem povezanog poduzetnika HUP-ZAGREB prisutan na tržištu ugostiteljske djelatnosti smještaja i prehrane gostiju u smještajnim objektima

tipa hotel na području Grada Za-greba. Na tom je tržištu Exper-tus, putem povezanog poduzetnika HUP-ZAGREB, vodeći tržišni takmac i prema broju dostupnih postelja i prema broju ostvarenih noćenja.

U odnosu na tržište ugostiteljske djelatnosti smještaja i prehrane gostiju u svim smještajnim objektima na teritoriju Republike Hrvatske, promatrани prema

ukupnim prihodima iz 2016.godi-ne, na promatranom tržištu nalaže se tri vodeća takmaka:Valamar Riviera, koji je u 2016. ostvarivao poziciju prvog tržišnog takmaca, a slijedili su ga Plava Laguna i Istraturist, promatrani zajedno, te Adris Grupa.

Daljnja konsolidacija tržišta

Provedba namjere predmetne koncentracije ukazuje da proma-trano tržište na razini Republike Hrvatske karakterizira daljnja konsolidacija putem jačanja gru-pacija tri najznačajnija takmaca na tom tržištu, koji provedenim akvizicijama šire svoj portfelj djelatnosti izvan izvorišne županije, koristeći se različitim strategi-jama širenja u cilju preuzimanja što bolje pozicije na ukupnom teri-toriju Republike Hrvatske.

Iz toga se može zaključiti da će, vršenjem stalnog međusob-nog konkurenetskog pritiska, pro-vedba predmetne koncentracije doprinijeti dalnjem jačanju razi-ne tržišnog natjecanja između tri vodeće grupacije poduzetnika na predmetnom tržištu.^a

Najava 5. Konferencije o pravu i politici tržišnog natjecanja

Konferencija se održava u spomen na dr. sc. Vedrana Šoljana, člana nekadašnjeg Savjeta za zaštitu tržišnog natjecanja

Dana 10. svibnja 2018. na Ekonomskom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu, održat će se "5. Konferencija o pravu i politici tržišnog natjecanja u spomen na dr. sc. Vedrana Šoljana: Provedbeni prioriteti i novi izazovi".

Konferenciju organizira Ekonomski fakultet Sveučilišta u Zagrebu u suradnji s Agencijom za zaštitu tržišnog natjecanja, Hrvatskim društvom za pravo i politiku tržišnog natjecanja (HDPPTN, u osnivanju) i Europskim dokumentacijskim centrom EFZG-a (EDC-KDC).

Rasprava u šest panela

Ova tradicionalna, godišnja konferencija namijenjena je odvjetnicima, sucima i drugim pravosudnim djelatnicima, korporativnim pravnicima, poduzetnicima, zaposlenicima u državnoj i javnoj upravi, te akademskom sektoru, u Hrvatskoj, ali i široj regiji.

Drugim riječima, svima koji su zainteresirani za temu zaštite

**! PRIJAVE SE PRIMAJU DO 3. SVIBNJA 2018.
NA STRANICI
[HTTPS://PPTN.NET.EFZG.HR](https://pptn.net.ezfzg.hr)**

tržišnog natjecanja. Konferencija se održava u spomen na dr. sc. Vedrana Šoljana (1962.-2008.), autora ugledne monografije "Vladajući položaj na tržištu i njegova zlouporaba u pravu tržišnog natjecanja Europske zajednice", nekadašnjeg člana Katedre za pravo Ekonomskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu te Katedre za trgovacko pravo i pravo društava Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu i člana nekadašnjeg Savjeta za zaštitu tržišnog natjecanja.

Cilj ove međunarodne interdisciplinarnе znanstveno-stručne konferencije jest razmjeniti znanja i iskustva o primjeni pravila o zaštiti tržišnog natjecanja, kako u

europskom, tako i u hrvatskom kontekstu. Svaki od šest panela problematizira odabrane pravne i ekonomske teme iz nadnacionalne (EU) te nacionalne (RH) perspektive.

Zaštita tržišnog natjecanja prvorazredna je društvena tema u Hrvatskoj u ovome trenutku. Tradicija dogovornih praksi na tržištu guši rast i razvoj, a neke novije odluke ključnih pravosudnih tijela ukazuju na to da ideje zaštite tržišnog natjecanja, čini se, još nisu uzele većega maha.

Pet godina nakon pristupanja u punopravno članstvo Europske unije postavlja se pitanje uspješne integracije nekih od temeljnih postulata europske pravne stечevine, koji se odnose na funkcioniranje tržišnog gospodarstva, i njihove interakcije s vrijednosnim supstratom prisutnim u Hrvatskoj.

Usprkos tome, razvoj prakse na nadnacionalnoj razini zahtjeva kontinuirano praćenje znanstvene i stručne javnosti, a foku-



siranje provedbenih prioriteta na nacionalnoj razini postavlja se kao iznimno relevantna tema.

Predavači iz AZTN-a

U svojstvu predavača ili moderatora na konferenciji Agenciju za zaštitu tržišnog natjecanja predstavljaju: Mladen Cerovac, predsjednik Vijeća za

zaštitu tržišnog natjecanja, Vesna Patrlj, zamjenica predsjednika Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, Tatjana Peroković, članica Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, Marko Brkić, voditelj Odjela za utvrđivanje zlouporaba i Dejan Garić, samostalni savjetnik u Odjelu za utvrđivanje zlouporaba. **a**

Potvrđene ključne točke rješenja Bundeskartellamta vezane uz NTP

Njemački Savezni kartelni ured (Bundeskartellamt) je svojom odlukom iz 2014. godine utvrdio da je maloprodajni lanac EDEKA, nakon preuzimanja svog konkurenta poduzetnika "Plus" u 2008. godini, jednostrano nametao uvjete svojim dobavljačima, primjerice proizvođačima pjenušavih vina te na taj način zlouporabio svoj vladajući položaj na tržištu.

Na tužbu EDEKA-e, Viski regionalni sud u Düsseldorfu (OLG) odbacio je odluku Bundeskartellamta jer nisu uočene nikakve naznake da EDEKA zloupabljuje svoju tržišnu snagu ili dobavljače izlaže nedopuštenim zahtjevima.

Međutim, njemački Savezni sud je u postupku po žalbi Bundeskartellamta, odlukom od 23. siječnja 2018., potvrdio rješenje Bundeskartellamta u postupku zlouporabe poduzetnika EDEKA i pojasnio opća pitanja vezana uz zabranu traženja neopravdane koristi od dobavljača. **a**

Danski distributeri kamera i fotoaparata dogovarali cijene

Dansko tijelo za zaštitu tržišnog natjecanja (DCC) je ustanovilo je da udruga distributera fotoaparata, kamera i opreme Team DS, koordinirala cijene i razmjenjivala informacije o iznosu svojih članarina i drugim cjenovnim parametrima na tržištu maloprodaje fotoaparata, kamera i opreme suprotno danskom Zakonu o zaštiti tržišnog natjecanja i članku 101. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Udruga Team DS je koristila cjenovnu koordinaciju i razmjenu informacija o cijenama i drugim parametrima konkurenциje, kako bi ograničio konkureniju koja bi nastala između članova Team DS-a. Djelovanje Team DS može uzrokovati poskupljenje kamera, fotoaparata i opreme na štetu potrošača. DCC je svojom odlukom naložio Team DS-u da prekine sa zabranjenim radnjama i budućim protutržišnim djelovanjem. **a**

Europska komisija kažnjava kartel kondenzatora

Europska komisija izrekla je novčanu kaznu za osam poduzetnika i dobavljača kondenzatora u iznosu od 254 milijuna eura zbog njihovog sudjelovanja u 14-godišnjem kartelu. Riječ je o poduzetnicima ELNA, Hitachi Chemical Electronics, Holy Stone Enterprise, Matsuo Electric, NEC Tokin, Nichicon, Nippon Chemi-Con, Rubycon i Sanyo koji druge poduzetnike opskrbljuju aluminijskim i tantalnim elektrolitskim kondenzatorima. Kondenzatori su električni uređaji koji se koriste za pohranu energije u proizvodima, uključujući televizore, hladnjake i pametne telefone. Komisija je u istrazi pokrenutoj u 2014. godini utvrdila da je devet azijskih poduzetnika, u razdoblju od 1998. do 2012. godine, sudjelovalo u razmjeni komercijalno osjetljivih informacija, uključujući formiranje i provedbu sporazuma o cijenama. Iako se djelovanje kartela uglavnom odvijalo u Japanu, to je zbog njihove globalne rasprostranjenosti imalo učinak i na većinu europskih kućanstava. **a**

Bundeskartellamt odobrio koncentraciju u sektoru teretnog željezničkog leasinga

Njemački Savezni kartelni ured (Bundeskartellamt) je odobrio koncentraciju vrijednu 850 milijuna eura u sektoru željezničkog teretnog leasinga poduzetnika CIT Group čiji je vlasnik poduzetnik Nacco, s iznajmljivačem teretnih vagona VTG Rail Assets. Poduzetnik VTG ima status najvećeg iznajmljivača teretnih vagona na tržištu u Europi, a istraza Bundeskartellamta pokazala je da je poduzetnik Nacco njegov bliski konkurent. Imajući na umu da postoji mogućnost da VTG ostvari vladajući položaj na tržištu željezničkog tereta, naročito zbog provođenja koncentracija s drugim konkurenckim poduzetnicima u posljednjih nekoliko godina, Bundeskartellamt je koncentraciju odobrio pod uvjetom da poduzetnik Nacco proda svoje poslovanje u Njemačkoj i Luksemburgu te da se "znatan udio poslovanja" proda nezavisnoj trećoj osobi. **a**

Odluke AZTN-a objavljene u ožujku 2018.

- [Adris Grupa i Expertus - Ocjena dopuštenosti koncentracije na I. razini](#)
- [Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta - Nacrt prijedloga Zakona o javnim Agencijama - Mišljenje](#)
- [WKB 3 GmbH, Linz, Austrija i Hystead Limited, London, Ujedinjeno Kraljevstvo i Manta d.o.o., Zagreb - Ocjena dopuštenosti koncentracije na I. razini](#)
- [Državna geodetska uprava - Nacrt prijedloga Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina s Prijedlogom iskaza o procjeni učinaka propisa - Mišljenje](#)
- [AVENUE OSTEUROPA GMBH; Republika Austrija i HIDROELEKTRA NIŠKOGRADNJA D.D.; Zagreb - Rješenje o odbacivanju prijave namjere provedbe koncentracije](#)
- [Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture - Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa za Zakon o prijevozu u cestovnom prometu - Mišljenje](#)