



REPUBLIKA HRVATSKA

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU
TRŽIŠNOG NATJECANJA**

CROATIAN COMPETITION AGENCY

KLASA: 034-08/25-01/049
URBROJ: 580-12/26-25-004
Zagreb, 1. listopada 2025.

Grad Dubrovnik
g. Mato Franković, gradonačelnik
Pred Dvorom 1
40 000 Dubrovnik

PREDMET: Postupanje Grada Dubrovnika u postupku javnog natječaja za davanje u zakup javnih površina po podnesku Monza Gruppo d.o.o., Dubrovnik
- mišljenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: AZTN) zaprimila je 20. ožujka 2025. na znanje žalbu na javni natječaj za davanje u zakup javnih površina u Gradu Dubrovniku (dalje u tekstu: podnesak) poduzetnika Monza Gruppo d.o.o., sa sjedištem u Dubrovniku, Od gaja 56, OIB: 54419028561, zastupan po g. Lorenu Mehiću, direktoru (dalje u tekstu: podnositelj). U dostavljenom podnesku navodi se kako je Grad Dubrovnik raspisao Javni natječaj za davanje u zakup javnih površina u Gradu Dubrovniku (KLASA: 363-05/25-01/55, URBROJ: 2117-1-01-25-2 od 6. ožujka 2025.) koji sadrži uvjete kojima se prema mišljenju podnositelja narušava tržišno natjecanje. U privitku, podnositelj je dostavio na uvid i predmetne javne natječaje u razdoblju od 2020.-2024. godine.

Temeljem članka 25. stavka 1 i 3. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine", br. 79/09., 80/13., 41/21. i 155/23.; dalje u tekstu: ZZTN), AZTN je ovlašten donositi mišljenja o sukladnosti nacрта i važećih propisa koje donose i jedinice lokane samouprave.

Slijedom navedenog, AZTN je na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: dr.sc. Mirta Kapural, predsjednica Vijeća, mr.sc. Branimira Kovačević, dipl.oec., zamjenica predsjednice Vijeća, Sandra Mikinac, dipl.iur. i Hrvoje Šeremet, dipl.iur., članovi Vijeća sa 28./2025. sjednice, održane 1. listopada 2025., temeljem članka 25. stavka 3. i članka 30. točke 10. i članka 31. ZZTN-a donio sljedeće

MIŠLJENJE

I. Točka IV. stavak 2. Javnog natječaja za davanje u zakup javnih površina u Gradu Dubrovniku (KLASA: 363-05/25-01/55, URBROJ: 2117-1-01-25-2 od 6. ožujka 2025.) koja glasi:

„Sudionici natječaja za info pultove (pod D.) mogu biti pravne i fizičke osobe koje su vlasnici plovila, koje ispunjavu zakonom propisane uvjete za obavljanje djelatnosti prijevoza putnika na moru, koje djelatnost obavljaju iz Starog porta, a luka upisa plovila/broda s kojim će obavljati djelatnost je Dubrovnik.“, nije sukladna načelu tržišnog natjecanja.

II. Točku IV. stavak 2. Javnog natječaja za davanje u zakup javnih površina u Gradu Dubrovniku (KLASA: 363-05/25-01/55, URBROJ: 2117-1-01-25-2 od 6. ožujka 2025.) predlaže se izmijeniti na način da se uvjeti natječaja odrede kako bi se uvjetima osigurali isključivo profesionalni, tehnički i stručni kriteriji sukladno posebnim propisima kojima se uređuje obavljanje konkretne djelatnosti, neovisno o načinu zakonitog stjecanja sredstava za obavljanje djelatnosti (plovila) te neovisno od činjenica koje se odnose na sjedište ponuditelja i/ili drugog geografskog obilježja, konkretno, luka upisa plovila/broda s kojim će ponuditelji obavljati djelatnost.

Obrazloženje

Povodom zaprimljenog podneska, AZTN je izvršio uvid u dostavljeni Javni natječaj za davanje u zakup javnih površina u Gradu Dubrovniku. (KLASA: 363-05/25-01/55, URBROJ: 2117-1-01-25-2 od 6. ožujka 2025.; dalje u tekstu: Javni natječaj).

U točki IV. Javnog natječaja određeno je kako sudionici natječaja mogu biti pravne i fizičke osobe koje ispunjavaju zakonom propisane uvjete za obavljanje navedenih djelatnosti. Sudionici natječaja za info pultove (pod D.) mogu biti pravne i fizičke osobe koje su vlasnici plovila, koje ispunjavaju zakonom propisane uvjete za obavljanje djelatnosti prijevoza putnika na moru, koje djelatnost obavljaju iz Starog porta, a luka upisa plovila/broda s kojim će obavljati djelatnost je Dubrovnik.

Dodatno, AZTN je zatražio očitovanje Grada Dubrovnika koje je zaprimio 28. travnja 2025. U dostavljenom očitovanju Grad Dubrovnik u bitnome navodi kako u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana te da slijedom toga ima pravo odrediti uvjete natječaja.

U odnosu na točku IV. stavka 2., konkretno: „vlasnici plovila“ Javnog natječaja, Grad Dubrovnik navodi kako u prethodno raspisanim javnim natječajima, pojedini pravni subjekti zaključivali bi ugovore o podzakupu plovila neposredno prije natječaja, a sve kako bi se mogli prijaviti na natječaj i eventualno dobiti prodajno mjesto za sve vrste izleta, što bi za posljedicu dovelo do odgovornosti za povrede obveza iz ugovora o zakupu javne površine te raskida samog ugovora.

U odnosu na dio predmetne točke Javnog natječaja koji se odnosi na: „luka upisa koja se odnosi na Dubrovnik“, Grad Dubrovnik navodi kako je isto diskrecijsko pravo Grada Dubrovnika.

U odnosu na izmjene uvjeta natječaja iz prethodnih godina, Grad Dubrovnik navodi kako je imao negativna iskustva kada su pojedini pravni subjekti zaključivali ugovore o podzakupu plovila neposredno prije natječaja, a sve kako bi se mogli prijaviti na natječaj i eventualno dobiti prodajno mjesto za sve vrste izleta, što bi za posljedicu dovelo do odgovornosti za povrede obveza iz ugovora o zakupu javne površine.

Zaključno, Grad Dubrovnik ističe kako je po Javnom natječaju zaprimljeno dvanaest valjanih ponuda te jedna žalba od 17. ožujka 2025. od strane podnositelja. U odnosu na izjavljenu žalbu podnositelja, Grad Dubrovnik je dopisom od 2. travnja 2025. podnositelja obavijestio kako podnošenje žalbe nije dopušteno s obzirom se na Javnom natječaju moglo sudjelovati isključivo podnošenjem ponude.

Također, AZTN je izvršio uvid u prethodne javne natječaje u kojima je predmetni uvjet u bitnome glasio kako sudionici natječaja mogu biti osobe koje ispunjavaju zakonom propisane uvjete za obavljanje prijevoza putnika na moru i djelatnost iz Starog porta, bez navođenja kako je luka upisa plovila/broda s kojim će obavljati djelatnost, Dubrovnik.

S aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, potrebno je osigurati da uvjeti za pružanje određene usluge ili obavljanja djelatnosti konkretno, koja se ostvaruje putem natječaja, budu određeni na način da se istima osigurava pristup javnom natječaju svim poduzetnicima koji obavljaju predmetnu djelatnost/pružaju uslugu pod jednakim uvjetima. Pritom, pozitivna ili negativna diskriminacija u odnosu na određenog poduzetnika i/ili kategoriju poduzetnika, protivna je načelu tržišnog natjecanja.

Drugim riječima, svim poduzetnicima koji su temeljem posebnih propisa ovlašteni pružati određenu uslugu/obavljati djelatnost treba se osigurati pristup natječaju tj. tržištu pod jednakim uvjetima te da uvjeti natječaja ne ograničavaju određene ponuditelje-poduzetniku pristupu natječaju po kriterijima koji se primarno ne odnose na profesionalne, tehničke i stručne kriterije.

Također, određivanje uvjeta po geografskom kriteriju primjerice, sjedištu poduzetnika ili konkretno luke upisa plovila, protivno je načelu tržišnog natjecanja.

Imajući u vidu odredbe članka Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 36/09, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19, 144/20) konkretno, članak 18., kojim je propisano kako su općina, grad i županija samostalne su u odlučivanju u poslovima iz svog samoupravnog djelokruga u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i ovim Zakonom, AZTN ističe kako navedeno postupanje iz samoupravnog djelokruga, u pravilu mora biti sukladno propisima o zaštiti tržišnog natjecanja, budući da su isti prisilni propisi, odnosno uz poštivanje načela tržišnog natjecanja. Drugim riječima, jedinica lokalne samouprave, konkretno Grad Dubrovnik, upravo zbog gore navedene ustavne i zakonske ovlasti, dužan je s posebnom pažnjom provoditi javne natječaje kako bi se posljedično osiguralo i tržišno natjecanje na određenom tržištu.

U svezi navoda Grada Dubrovnika o tome da je prethodnih godina imao negativna iskustva kada su pojedini pravni subjekti zaključivali ugovore o podzakupu plovila neposredno prije natječaja, a sve kako bi se mogli prijaviti na natječaj i eventualno dobiti prodajno mjesto za sve vrste izleta, što bi za posljedicu dovelo do odgovornosti za povrede obveza iz ugovora o zakupu javne površine, AZTN ističe kako je zaštita u slučaju povrede obveza iz obveznopравnih odnosa koji proizlaze ili su u vezi s ugovorom o zakupu (javne površine) osigurana putem nadležnih sudova.

Uvjeti Javnog natječaja trebali bi biti određeni na način da osiguraju ispunjenje isključivo profesionalnih, tehničkih i stručnih kriterija prema posebnim propisima kojima se uređuje obavljanje konkretne djelatnosti, neovisno o načinu zakonitog stjecanja sredstava za obavljanje djelatnosti (plovila), a ne ograničavati pristup Javnom natječaju, odnosno predmetnom tržištu, što posljedično negativno utječe ili može utjecati na tržišno natjecanje.

Molimo Vas da nas obavijestite o postupanju Grada Dubrovnika po zaprimanju ovog mišljenja AZTN-a.

S poštovanjem,

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur.

Na znanje:

1. Monza Gruppo d.o.o. (g. Loren Mehić, direktor) Od gaja 56, 40000 Dubrovnik.