



REPUBLIKA HRVATSKA

AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA

CROATIAN COMPETITION AGENCY

KLASA: UP/I 034-03/25-04/006
URBROJ: 580-16/137-26-008
Zagreb, 26. svibnja 2026.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja, OIB: 54882480048, na temelju članka 13. stavka 1. i stavka 2. te članka 20. stavka 1. točke 3. u vezi s člankom 18. stavcima 2. i 3. Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, br. 117/07., 52/21. i 27/24.), u upravnom postupku pokrenutom po službenoj dužnosti protiv kupca MAUTHNER društvo s ograničenom odgovornošću za poljoprivredu, trgovinu i usluge, sa sjedištem u Koprivnici, Đelekovečka cesta 25, OIB: 69347003393, zastupanog po opunomoćenim odvjetnicima [...], OIB: [...] i [...], [...], radi utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: dr. sc. Mirta Kapural, dipl. iur., predsjednica Vijeća, mr. sc. Branimira Kovačević, dipl. oec., zamjenica predsjednice Vijeća, Hrvoje Šeremet dipl. iur., Sandra Mikinac dipl. iur. i Nikolina Moslavac dipl. iur., članovi Vijeća, sa sjednice 19/2026, održane 26. svibnja 2026., donosi sljedeće

RJEŠENJE

1. Prihvaća se preuzimanje obveza od strane kupca MAUTHNER društvo s ograničenom odgovornošću za poljoprivredu, trgovinu i usluge, sa sjedištem u Koprivnici, Đelekovečka cesta 25, OIB: 69347003393, u obliku mjera, uvjeta i rokova na način kako su obveze i mjere predloženi podneskom stranke od 11. prosinca 2025. s priložima, i to:

- 1) sklapanje Ugovora o kupnji (za dobavljače koji robu žele odmah prodati) ili Ugovora o skladištenju (za dobavljače koji robu žele ostaviti na uslužnom sušenju i skladištenju, a o prodaji odlučiti naknadno) sukladno utvrđenoj kvaliteti i javno objavljenoj cijeni, koji će ugovor biti vezan za broj tzv. „vagarinke“, sa sadržajem odredbi ugovora prema dostavljenom nacrtu Ugovora o kupnji i nacrtu Ugovora o skladištenju, od donošenja ovoga rješenja za sve buduće otkupe;
- 2) navođenje formule izračuna standardizirane količine robe, koja glasi:

$$\text{standardizirana količina (kg)} = \frac{\text{ulazna masa (kg)} \times (100 - \text{ulazna vlaga } \%)}{100 - \text{standardna vlaga (} \% \text{)}}$$

u ugovorima odnosno cjeniku i uvjetima otkupa koji su vezani uz svaki ugovor i na njih se primjenjuju, kako je to i naznačeno u priloženim nacrtima ugovora i cjenika kupca, od donošenja ovoga rješenja za sve buduće otkupe;

2. Nalaže se kupcu MAUTHNER društvo s ograničenom odgovornošću za poljoprivredu, trgovinu i usluge, sa sjedištem u Koprivnici, Đelekovečka cesta 25, OIB: 69347003393, da Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja dostavi sljedeće dokaze kojima potvrđuje izvršenje mjera i uvjeta:

- a) preslike svih cjenika usluga prijema, sušenja, skladištenja i otpreme kukuruza roda 2026. i cjenika i uvjeta otkupa MAUTHNER d.o.o., za sva otkupna mjesta, objavljenih i u primjeni od početka sezone otkupa merkantilnog kukuruza roda 2026. do 31. prosinca 2026., s rokom dostave do 15. siječnja 2027.;
- b) popis svih dobavljača merkantilnog kukuruza roda 2026. do 31. prosinca 2026. s datumima ugovora o kupnji, s rokom dostave do 15. siječnja 2027.,
- c) ugovore o kupnji sklopljene s 10 % dobavljača s dostavljenog popisa pod točkom b), odabranih metodom uzorka i zatraženih temeljem zahtjeva AZTN-a, koji će biti upućen MAUTHNERU d.o.o. nakon dostave podataka pod točkama a) i b), s rokom dostave od 15 dana od zaprimanja zahtjeva AZTN-a.

3. Mjere, uvjeti i rokovi iz točke 1. izreke ovoga rješenja ovim rješenjem postaju obvezni za MAUTHNER društvo s ograničenom odgovornošću za poljoprivredu, trgovinu i usluge, sa sjedištem u Koprivnici, Đelekovečka cesta 25, OIB: 69347003393.

4. Utvrđuje se kako nema uvjeta za daljnje vođenje ovoga upravnog postupka protiv MAUTHNER društvo s ograničenom odgovornošću za poljoprivredu, trgovinu i usluge, sa sjedištem u Koprivnici, Đelekovečka cesta 25, OIB: 69347003393 te se upravni postupak obustavlja.

5. Ako u nadzoru nad provedbom mjera i uvjeta iz točke 1. izreke ovoga rješenja bude utvrđeno da se MAUTHNER društvo s ograničenom odgovornošću za poljoprivredu, trgovinu i usluge, sa sjedištem u Koprivnici, Đelekovečka cesta 25, OIB: 69347003393 ne pridržava utvrđenih mjera, uvjeta i rokova iz točke 1. i 2. izreke ovoga rješenja, Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja će po službenoj dužnosti obnoviti postupak utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi te utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje novčane kazne. Utvrđenje da se MAUTHNER društvo s ograničenom odgovornošću za poljoprivredu, trgovinu i usluge, sa sjedištem u Koprivnici, Đelekovečka cesta 25, OIB: 69347003393, ne pridržava utvrđenih mjera, uvjeta i rokova iz točki 1. i 2. izreke ovoga rješenja cijenit će se kao otegotna okolnost prilikom utvrđivanja postojanja uvjeta za izricanje novčane kazne u obnovljenom upravnom postupku.

6. Ovo rješenje objavit će se na mrežnoj stranici AZTN-a, pri čemu će poslovne tajne sadržane u rješenju biti izuzete od javne objave.

Obrazloženje

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja, OIB: 54882480048 (dalje u tekstu: AZTN), kao tijelo nadležno za provedbu Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, br. 117/07., 52/21. i 27/24.; dalje u tekstu: ZNTP ili Zakon) je protiv kupca MAUTHNER d.o.o. sa sjedištem u Koprivnici, Đelekovečka cesta 25, OIB: 69347003393 (dalje u tekstu: MAUTHNER d.o.o. ili kupac ili stranka) na temelju članka 42. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09. i 110/21.; dalje u tekstu: ZUP) te članka 13. i članka 14. ZNTP-a, po službenoj dužnosti, 1. listopada 2025. pokrenula upravni postupak radi utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi, dostavljajući mu obavijest o pokretanju upravnog postupka (dalje u tekstu: obavijest od 1. listopada 2025.).

Povod za pokretanje ovoga upravnog postupka je bila predstavka podnositeljice [...], [...], OIB: [...] (dalje u tekstu: podnositeljica predstavke) putem opunomoćenika, odvjetnika [...], [...], OIB: [...], zaprimljena 9. prosinca 2024., kojom je ukazala na nepravilnosti prilikom otkupa merkantilnog kukuruza roda 2021. od strane MAUTHNERA d.o.o. i na povredu ZNTP-a

kažnjivu po članku 24. stavku 2. točki 1. Zakona. S obzirom na to da je iz sadržaja predstavka, u bitnome, proizlazilo da je kupac moguće:

- 19. ožujka 2021. sklopio s podnositeljicom, kao nositeljicom obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva Ugovor o kupnji broj: [...], a koji Ugovor ima za predmet kupoprodaju [...] tona merkantilnog kukuruza, a da isti Ugovor ne sadrži sve odredbe bitne za poslovni odnos ugovornih strana;
- u razdoblju između 19. ožujka 2021. i 2. studenog 2021., s [...] iz [...], OIB: [...] (dalje u tekstu: [...]) sklopio ugovor koji za predmet kupoprodaje ima [...] tona merkantilnog kukuruza u vrijednosti od [...] kuna;
- u razdoblju između 19. ožujka 2021. i 17. studenog 2021., sklopio s društvom [...] ¹, [...], OIB: [...] (dalje u tekstu: [...]) ugovor koji za predmet kupoprodaje ima [...] tonu merkantilnog kukuruza u vrijednosti od [...] kuna te u razdoblju između 19. ožujka 2021. i 17. studenog 2021., sklopio s [...], [...], OIB: [...] (dalje u tekstu: [...]), ugovor koji za predmet kupoprodaje ima [...] tonu merkantilnog kukuruza u vrijednosti od [...] kuna;

a da ugovori za navedene kupoprodaje nisu sklopljeni u pisanom obliku, odnosno da isti ne sadrže propisani obvezni sadržaj sukladno odredbi iz članka 5. stavka 1. ZNTP-a, koje postupanje je kažnjivo sukladno odredbi sadržanoj u članku 24. stavku 2. točki 1. ZNTP-a, bilo je potrebno ispitati predstavljaju li navodi iz predmetne predstavke, doista i dostatne indicije da se na temelju njih pokrene upravni postupak po službenoj dužnosti, u smislu odredbi ZNTP-a i ZUP-a, protiv MAUTHNERA d.o.o., kao kupca-otkupljivača kukuruza, u konkretnom slučaju.

AZTN je nakon primitka opisane predstavke izvršio uvid u Registar godišnjih financijskih izvještaja radi utvrđivanja postojanja značajne pregovaračke snage MAUTHNERA d.o.o. u smislu članka 3. ZNTP-a. Sukladno odredbi članka 3. stavka 1. ZNTP-a, smatra se da značajnu pregovaračku snagu u smislu Zakona ima kupac koji je ostvario ukupni godišnji prihod od najmanje 2.000.000,00 eura i koji je prihodovno snažniji od dobavljača, osim ako kupac dokaže da je dobavljač prihodovno jača ugovorna strana u odnosu na kupca. Tijekom upravnog postupka MAUTHNER d.o.o. nije AZTN-u dostavio dokaze da bi bilo koji od predmetnih dobavljača merkantilnog kukuruza roda 2021. bio prihodovna jača ugovorna strana u odnosu na njega. U trenutku zaprimanja opisane predstavke, posljednje predano Godišnje financijsko izvješće je bilo za razdoblje od 1. srpnja 2022. do 30. lipnja 2023., iz kojeg je proizlazilo kako je MAUTHNER d.o.o. ostvario ukupne godišnje prihode u iznosu od 100.459.412,00 eura. Budući da je sadržaj predstavke upućivao na nepravilnosti pri otkupu merkantilnog kukuruza u 2021. godini, AZTN je također izvršio uvid u Godišnja financijska izvješća MAUTHNERA d.o.o. za razdoblje od 1. srpnja 2021. do 30. lipnja 2022., u kojem su ukupni godišnji prihodi iznosili 625.391.945,00 kuna te za razdoblje od 1. srpnja 2020. do 30. lipnja 2021. u kojem su ukupni godišnji prihodi iznosili 360.074.257,00 kuna. Naime, u vrijeme predmetnih otkupa u odnosu na koje je pokrenut upravni postupak na snazi je bio Zakon o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, br. 117/07. i 52/21., dalje u tekstu: ZNTP-a 2021), koji je odredbom članka 3. stavka 6. propisao kako se za utvrđivanje značajne pregovaračke snage kupca u smislu Zakona ne uzima u obzir ukupan godišnji prihod dobavljača, slijedno čemu je za ocjenu poslovanja MAUTHNERA d.o.o. i njegovih dobavljača u promatranom razdoblju bilo nužno utvrditi da je MAUTHNER d.o.o. kupac koji ostvaruje ukupni godišnji prihod od najmanje 15.000.000,00 kuna, sukladno stavku 1. istoga članka, pa kako je tome bio slučaj, ZNTP 2021 se primjenjivao na poslovanje MAUTHNERA d.o.o. sa

¹ Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Bjelovaru, elektroničkim putem, utvrđeno je da je društvo [...] osnovano kao j.d.o.o. [...], a da je [...] usvajanjem Izjave o osnivanju društva s ograničenom odgovornošću promijenilo oblik u d.o.o. Stoga je MAUTHNER d.o.o. u navedenom razdoblju poslovao s [...] j.d.o.o. te nakon navedene promjene oblika s [...] d.o.o.

svim njegovim dobavljačima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda, neovisno od ukupnog godišnjeg prihoda kojeg su sami dobavljači ostvarili.

U trenutku slanja obavijesti od 1. listopada 2025., posljednje predano Godišnje financijsko izvješće je bilo za razdoblje od 1. srpnja 2023. do 30. lipnja 2024., iz kojeg je proizlazilo kako je MAUTHNER d.o.o. ostvario ukupne godišnje prihode u iznosu od 61.979.035,00 eura. Također, prilikom donošenja ovoga rješenja AZTN je elektroničkim putem izvršio uvid u Registar godišnjih financijskih izvješća te posljednje Godišnje financijsko izvješće za razdoblje od 1. srpnja 2024. do 30. lipnja 2025., iz kojeg proizlazi da su ukupni godišnji prihodi MAUTHNERA d.o.o. u tom razdoblju iznosili 76.132.765,00 eura.

Stoga, AZTN je utvrdio kako MAUTHNER d.o.o. ima značajnu pregovaračku snagu u smislu članka 3. ZNTP-a.

AZTN se, u povodu navedene predstavke, u okviru neupravnog predmeta KLASE: 034-08/24-04/044, na temelju odredbe članka 17. stavak 1. ZNTP-a, prema kojoj je ovlašten pisanim putem zahtijevati od stranaka u postupku i drugih pravnih ili fizičkih osoba koje nemaju položaj stranke u postupku, zadruga, strukovnih ili gospodarskih interesnih udruga ili udruženja i komora sve potrebne obavijesti, u obliku pisanih očitovanja te dostavu na uvid ugovora i drugih potrebnih podataka i dokumentacije, obratio MAUTHNERU d.o.o. sa zahtjevima od 27. prosinca 2024. i od 16. travnja 2025., kojima je tražio dostavu podataka, dokumentacije i očitovanja, a sve kako bi utvrdio postoje li indicije za pokretanje upravnog postupka u smislu odredbi ZNTP-a.

MAUTHNER d.o.o. je udovoljio zahtjevima dostavom traženih podataka, dokumentacije i očitovanja 17. siječnja 2025. i 29. travnja 2025.

Uz podnesak od 15. siječnja 2025. dostavljeni su:

- a) popis otkupnih mjesta MAUTHNERA d.o.o. na kojima se vršio otkup merkantilnog kukuruza roda 2021. u razdoblju od 19. ožujka 2021. do 17. studenoga 2021., sastavljen 15. siječnja 2025.;
- b) popis dobavljača merkantilnog kukuruza roda 2021. u razdoblju od 1. studenoga 2021. do 1. prosinca 2021. s podacima o tvrtki/nazivu dobavljača, koji je pravna osoba odnosno imenom i prezimenom obrtnika s nazivom obrta ili OPG-a te OIB-om, ukupnoj količini otkupljenog kukuruza od svakog dobavljača te datumima otkupa od svakog dobavljača u navedenom razdoblju;
- c) opis postupka otkupa merkantilnog kukuruza roda 2021., sastavljen 15. siječnja 2025.;
- d) cjenici i uvjeti otkupa: Cjenik i uvjeti otkupa MAUTHNER d.o.o. uvjeti otkupa merkantilnog kukuruza roda 2021., otkupno mjesto silos Koprivnica, Đelekovečka cesta 25, od 27. rujna 2021. te cjenici kukuruza rod 2021. od 27. rujna 2021., 19. listopada 2021., 28. listopada 2021., 1. studenoga 2021. i 18. studenoga 2021.; Cjenik i uvjeti otkupa MAUTHNER d.o.o. uvjeti otkupa merkantilnog kukuruza roda 2021., otkupno mjesto Brezik 51, obrt Novosel, od 27. rujna 2021. te cjenici kukuruza rod 2021. od 27. rujna 2021. (uz naznaku skladište Brezik), 4. listopada 2021. (uz naznaku skladište Novosel), 19. listopada 2021. (uz naznaku skladište Brezik), 28. listopada 2021. (uz naznaku skladište Brezik), 1. studenoga 2021. (uz naznaku skladište Brezik), i 18. studenoga 2021. (uz naznaku skladište Brezik); Cjenik i uvjeti otkupa MAUTHNER d.o.o. uvjeti otkupa merkantilnog kukuruza roda 2021., otkupno mjesto skladište Pepelnik, od 29. rujna 2021. te cjenici kukuruza rod 2021. od 29. rujna 2021., 21. listopada 2021., 28. listopada 2021., 1. studenoga 2021. i 18. studenoga 2021. (uz naznaku da se odnosi na pistu Vojakovački Kloštar); Uvjeti otkupa merkantilnog kukuruza roda 2021., Gospodarstvo Jumić d.o.o., Kneževi Vinogradi, od 29. rujna 2021.;

- e) ugovorna, financijska i otkupna dokumentacija: u odnosu na dobavljača [...]: Ugovor o kupnji [...] sklopljen 19. ožujka 2021. te opomena od 14. listopada 2021. kojom se [...] poziva na isporuku prema ugovoru i podsjeća na obvezu povrata iznosa kredita; u odnosu na dobavljača [...]: financijska primka [...] od 27. listopada 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 26. listopada 2021. do 27. listopada 2021., ispis sa mrežne stranice Porezne uprave – provjera obveznika u sustavu PDV-a uvidom u koju je utvrđeno da dobavljačica na dan 2. studenoga 2021. nije bila obveznik PDV-a, vagarski list: primka- [...] od 26. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 27. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 27. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 27. listopada 2021., financijska primka [...] od 2. studenoga 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 2. studenoga 2021. do 2. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 2. studenoga 2021., financijska primka [...] od 7. studenoga 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 3. studenoga 2021. do 7. studenoga 2021., ispis sa mrežne stranice Porezne uprave – provjera obveznika u sustavu PDV-a uvidom u koju je utvrđeno da dobavljačica na dan 7. studenoga 2021. nije bila obveznik PDV-a, vagarski list: primka-[...] od 3. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 7. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 7. studenoga 2021., financijska primka [...] od 13. studenoga 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 13. studenoga 2021. do 13. studenoga 2021., ispis sa mrežne stranice Porezne uprave – provjera obveznika u sustavu PDV-a uvidom u koju je utvrđeno da dobavljačica na dan 13. studenoga 2021. nije bila obveznik PDV-a, vagarski list: primka-[...] od 13. studenoga 2021., financijska primka [...] od 17. studenoga 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 17. studenoga 2021. do 19. studenoga 2021., ispis sa mrežne stranice Porezne uprave – provjera obveznika u sustavu PDV-a uvidom u koju je utvrđeno da dobavljačica na dan 17. studenoga 2021. nije bila obveznik PDV-a, vagarski list: primka-[...] od 17. studenoga 2021., analitička kartica za razdoblje knjiženja od 9. srpnja 2021. do 26. studenoga 2021., bankovni izvodi za uplate od 4. studenoga 2021., 12. studenoga 2021., 17. studenoga 2021. i 22. studenoga 2021. te izjava o prijeboju br. [...] od 2. studenoga 2021.; u odnosu na dobavljača [...]: Ugovor o kupnji [...] od 2. studenoga 2021. i vlasnički list od 2. studenoga 2021., račun-otpremnicu [...] od 4. studenoga 2021., vlasnički list od 2. studenoga 2021., ugovor o kupnji [...] sklopljen 2. studenoga 2021., otpremnica tuđe robe [...] od 2. studenoga 2021., račun MAUTHNERA izdan dobavljaču br. [...] od 31. listopada 2021. za troškove otkupa i sušenja, cjenik uslužnog sušenja i skladištenja kukuruza roda 2021 poslovnica Koprivnica od 27. rujna 2021., zapisnik obračuna – uslužno sušenje za razdoblje od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021., primka tuđe robe [...] od 31. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 13. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 13. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 14. listopada 2021., vagarski list: primka-[...], vagarski list: primka-[...] od 14. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 14. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 15. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 15. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 16. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 16. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 16. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 17. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 18. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 20. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 20. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 21. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 21. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 26. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 26. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 30. listopada 2024., vagarski list: primka-[...] od 31. listopada 2024., račun-otpremnicu [...] od 17. studenog 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 7. studenoga 2021. do 15. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 7. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 7. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 13. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 13. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 15. studenoga 2021., dokaz o uplati dobavljaču na dan 22. studenoga 2021. na iznos [...] kn, izjava o prijeboju (kompenzaciji) broj [...] od 2. studenoga 2021., izjava o prijeboju (kompenzaciji) broj

[...] od 17. studenoga 2021., ispis sa mrežne stranice Porezne uprave – provjera obveznika u sustavu PDV-a na dan 15. studenoga 2021., analitička kartica za razdoblje knjiženja od 12. srpnja 2021. do 31. prosinca 2021., bankovni izvadak za uplatu od 22. studenoga 2021., izjave o kompenzaciji (prijebu) broj [...] od 2. prosinca 2021., broj [...] od 17. studenoga 2021. i broj [...] od 5. studenoga 2021.; u odnosu na dobavljača [...]: Ugovor o kupnji: [...] i cjenik kukuruza rod 2021., oboje od 27. listopada 2021., račun br. [...] od 29. listopada 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 21. listopada 2021. do 28. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 27. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 28. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 28. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 28. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 28. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 28. listopada 2021., račun br. [...] od 31. listopada 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 29. listopada 2021. do 31. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 29. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 30. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 30. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 30. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 31. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 31. listopada 2021., vagarski list: primka-[...] od 31. listopada 2021., račun br. [...] od 17. studenoga 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 2. studenoga 2021. do 16. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 2. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 3. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 2. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 11. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 2. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 12. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 13. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 15. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 15. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 16. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 16. studenoga 2021., ispis sa mrežne stranice Porezne uprave - provjera obveznika u sustavu PDV-a uvidom u koju je utvrđeno da je dobavljač na dan 16. studenoga 2021. bio obveznik PDV-a, račun br. [...] od 19. studenoga 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 18. studenoga 2021. do 18. studenoga 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 17. studenoga 2021. do 17. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 18. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 18. studenoga 2021., vagarski list: primka-[...] od 17. studenoga 2021., ispis sa mrežne stranice Porezne uprave - provjera obveznika u sustavu PDV-a uvidom u koju je utvrđeno da je dobavljač na dan 17. studenoga 2021. bio obveznik PDV-a, ispis sa mrežne stranice Porezne uprave - provjera obveznika u sustavu PDV-a uvidom u koju je utvrđeno da je dobavljač na dan 18. studenoga 2021. bio obveznik PDV-a, analitička kartica za razdoblje knjiženja od 29. listopada 2021. do 29. prosinca 2021., bankovni izvodi za uplate od 22. studenoga 2021., 23. studenoga 2021., 24. studenoga 2021., 3. prosinca 2021. i 10. prosinca 2021.

Uz podnesak od 28. travnja 2025. stranka je dostavila tražena očitovanja i pojašnjenja te cjenik kukuruza rod 2021.

AZTN se, na temelju ovlasti iz članka 17. stavak 1. ZNTP-a, zahtjevima za dostavu podataka i dokumentacije 17. travnja 2025. obratio i dobavljačima [...] i [...], koji su istima udovoljili.

[...] je 5. svibnja 2025. dostavila očitovanje i traženu dokumentaciju: račun dobavljača br. [...] od 3. prosinca 2021., otpremnicu dobavljača br. [...] od 1. prosinca 2021. s vagarskim listom br. [...], otpremnicu robe dobavljača [...] od 1. prosinca 2021. s vagarskim listom br. [...], obračun dobavljača za suhi kukuruz od 1. prosinca 2021., račun br. [...] od 29. studenoga 2021., otpremnicu robe dobavljača br. [...] od 26. studenoga 2021. s vagarskim listom br. [...], otpremnicu robe dobavljača br. [...] od 24. studenoga 2021. s vagarskim listom br. [...], obračune dobavljača za suhi kukuruz od 24. studenoga 2021. i 26. studenoga 2021., račun dobavljača br. [...] od 6. prosinca 2021., otpremnicu robe dobavljača br. [...] od 3. prosinca

2021. s vagarskim listom br. [...], otpremnicu robe dobavljača br. [...] od 3. prosinca 2021. s vagarskim listom br. [...], obračun dobavljača za suhi kukuruz od 3. prosinca 2021., račun dobavljača br. [...] od 7. prosinca 2021., otpremnicu robe br. [...] od 7. prosinca 2021. s vagarskim listom br. [...], otpremnicu robe br. [...] od 7. prosinca 2021. s vagarskim listom br. [...], obračun dobavljača za suhi kukuruz za 7. prosinca 2021., ugovor o kupnji: [...] sklopljen između dobavljača i MAUTHNERA d.o.o. 23. studenoga 2021. i ugovor o kupnji: [...] sklopljen između dobavljača i MAUTHNERA d.o.o. 3. prosinca 2021.

AZTN je od [...] 22. svibnja 2025. zaprimio očitovanje i sljedeću dokumentaciju: račun-otpremnica dobavljača [...] od 17. studenoga 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 7. studenoga 2021. do 15. studenoga 2021., račun-otpremnica dobavljača [...] od 4. studenoga 2021., račun MAUTHNERA d.o.o. br. [...] od 31. listopada 2021., Ugovor o kupnji [...] od 2. studenoga 2021. sklopljen između dobavljača i MAUTHNERA d.o.o. te vlasnički list od 2. studenoga 2021.

Na zahtjev AZTN-a za dostavom pojašnjenja od 24. rujna 2025., [...] je dostavila traženo pojašnjenje 1. listopada 2025.

Zahtjeve AZTN-a za dostavu podataka i dokumentacije od 17. travnja 2025. dobavljačima [...] i [...], Zahtjev za dostavu pojašnjenja [...] od 24. rujna 2025. i očitovanja [...], zaprimljena 5. svibnja 2025. i 1. listopada 2025. te očitovanje [...], zaprimljeno 22. svibnja 2025., AZTN je dostavio kupcu uz obavijest od 1. listopada 2025., u skladu s odredbom članka 52. stavka 2. ZUP-a.

Navedeni dokumenti su preneseni iz spisa KLASE: 034-08/24-04/044 i čine sastavni dio spisa ovoga upravnog predmeta.

Analizom dostavljenih podataka, dokumentacije i pisanih pojašnjenja, AZTN je utvrdio postojanje indicija koje su upućivale na to da je MAUTHNER d.o.o., kao kupac sa značajnom pregovaračkom snagom u smislu odredbe članka 3. stavka 1. ZNTF-a:

1. s dobavljačima [...] i [...], od kojih je otkupljivao merkantilni kukuruz roda 2021. na osnovi računa dobavljača temeljem javno objavljenih uvjeta kupca, poslovao bez ugovora sklopljenih u pisanom obliku, odnosno bez šest osobito bitnih ugovornih odredbi propisanih ZNTF-om, što je upućivalo na moguće nametanje nepoštenih trgovačkih praksi iz odredbe članka 4. stavka 2. točke 1. ZNTF-a, a u vezi s člankom 5. stavkom 1. točkama 1. do 6. istoga Zakona;
2. dobavljaču [...], kojem je izdao zapisnik obračuna – uslužno sušenje za razdoblje od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021. po kojem je za nejasno dobivenu „std. količinu“ kukuruza sklopio Ugovor o kupnji [...] od 2. studenog 2021., moguće nametnuo nepoštenu trgovačku praksu u smislu odredbe članka 4. stavka 2. točke 3., u vezi s odredbom članka 8. stavka 2. ZNTF-a, a budući da iz dostavljenog Cjenika uslužnog sušenja i skladištenja kukuruza roda 2021. poslovnica Koprivnica od 27. rujna 2021. i iz Cjenika i uvjeta otkupa MAUTHNERA d.o.o. za silos Koprivnica od 27. rujna 2021. nije bilo vidljivo da se na jasan i razumljiv način navodi postupak obračuna količine kukuruza na prijemu, po kojem se vrši korekcija predane količine kukuruza za sadržaj vlage iznad 14 %, koji se potom otkupljuje u „std. količini“.

Naime, na zahtjev AZTN-a da dostavi pojašnjenje o načinu na koji je MAUTHNER d.o.o. uobičajeno obavljao otkup merkantilnog kukuruza roda 2021., kupac se u podnesku od 15. siječnja 2025. očitovao kako je otkupljivao kukuruz na dva načina: a) od ugovorenih dobavljača (poljoprivrednih proizvođača) temeljem ugovora sklopljenih prije isporuke. Dobavljači su imali mogućnost unaprijed ugovoriti cijenu budućeg roda kukuruza, što je bilo dostupno već od veljače 2021. godine. Prvi ugovori za otkup roda 2021. sklopljeni su dana 10. veljače 2021.

Nakon ugovaranja, dobavljači su isporučivali robu prema dogovorenim uvjetima. Plaćanje za ugovoreni kukuruz izvršavalo se prema uvjetima iz ugovora, a moglo je uključivati direktnu isplatu ili kompenzaciju kroz dogovorene oblike; b) klasičnim otkupom na otkupnim mjestima na kojima su bili javno objavljeni i vidljivi uvjeti otkupa za slobodan otkup. Dobavljači su dovezli robu na otkupno mjesto, roba je obračunata prema objavljenim uvjetima otkupa merkantilnog kukuruza roda 2021., a nakon obračuna, dobavljaču je isplaćena vrijednost robe ili su provedene kompenzacije kroz dogovorene oblike. Prva roba primljena kroz klasičan otkup na slobodnom tržištu zaprimljena je dana 29. rujna 2021.

Uvidom u Ugovor o kupnji broj: [...], sklopljen s podnositeljicom predstavke ([...], op.a.) 19. ožujka 2021., AZTN nije pronašao bitne odredbe koje nedostaju ili odredbe koje bi bile sporne s osnove primjene ZNTP-a.

Na upit AZTN-a da se očituje o tome u kojem trenutku i potpisom kojeg dokumenta/ kojih dokumenata je došlo do kupoprodaje i prijenosa vlasništva kukuruza između MAUTHNERA d.o.o. i dobavljača [...], [...] i [...], u slučajevima kada je kukuruz otkupljen temeljem „klasičnog otkupa na otkupnim mjestima“, a ne temeljem prethodno sklopljenog ugovora, a prema dokumentaciji dostavljenoj uz podnesak od 15. siječnja 2025., MAUTHNER d.o.o. se u podnesku od 28. travnja 2025. očitovao da u navedenim slučajevima partner doprema robu na otkupno mjesto prema uvjetima koji su javno objavljeni i dostupni na otkupnom punktu na dan isporuke. Prijem robe evidentira se vagarinskim listom koji sadrži sve relevantne podatke o dobavljaču, vozilu, količini, kvaliteti i vremenu isporuke. Nakon zaprimanja robe, izrađuje se zapisnik obračuna kojim se utvrđuje usklađenost isporučene količine sa svim otkupnim parametrima - vlagom, primjesama i ostalim elementima kvalitete. Ti uvjeti mogu biti definirani unaprijed ugovorno ili se temelje na tzv. „klasičnom otkupu“, kako je to slučaj kod gore navedenih dobavljača. Dobavljaču se izdaje obračun temeljem kojeg on može izdati račun za isporučenu robu. Na temelju takvog računa, zajedno s dokumentacijom o isporuci i obračunu, stječu se uvjeti za realizaciju kupoprodaje i prienos vlasništva nad robom na MAUTHNER d.o.o. Izdavanjem računa od strane dobavljača transakcija se smatra pravno sklopljenom. Kompletna dokumentacija o predmetnim otkupima vodi se u evidenciji MAUTHNERA d.o.o.

Iz očitovanja [...] od 5. svibnja 2025. proizlazi da je poslovala s MAUTHEROM d.o.o. u 2021. na način da je s njim sklopila ugovore o kupnji robe, isporučila navedenu robu te nakon toga istu fakturirala i naplatila, pri čemu su bile ispoštovane sve stavke ugovora te da nije bilo nikakvih primjedbi ni od jedne ugovorne strane. Nadalje navodi kako su u 2021. imali dva sklopljena ugovora koja su dostavili u prilogu sa svom pratećom dokumentacijom. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju proizlazi da je dobavljač dostavio ugovor o kupnji: [...] od 23. studenoga 2021. i ugovor o kupnji: [...] od 3. prosinca 2021. te otkupnu i financijsku dokumentaciju za otkupe izvršene na temelju tih ugovora u studenome i prosincu 2021. Utvrđeno je kako su svi dostavljeni računi dobavljača knjiženi u analitičkoj kartici koju je ranije tijekom postupka na zahtjev AZTN-a dostavio MAUTHNER d.o.o. Međutim, MAUTHNER d.o.o. je ranije na zahtjev AZTN-a za dostavom ugovora i svih dodataka (aneksa) tim ugovorima, kao i svih priloga ugovorima i dodacima (aneksima) tim ugovorima te druge popratne dokumentacije koja se veže uz njih i čini dio ugovorne dokumentacije i/ili javno objavljenih uvjeta otkupa i cjenika MAUTHNER d.o.o. koji su sklopljeni i/ili na temelju kojih se izvršavao otkup kukuruza u razdoblju od 19. ožujka 2021. do 17. studenoga 2021., AZTN-u uz podnesak od 17. siječnja 2025., između ostalog, dostavio ugovor o kupnji: [...] od 27. listopada 2021. koji je sklopio s [...], a isti sadrži, uz potpis, i pečat prodavatelja [...]; račune br. [...] od 29. listopada 2021. i [...] od 31. listopada 2021. koje je izdala [...], te račune br. [...] od 17. studenoga 2021. i br. [...] od 19. studenoga 2021. koje je izdala [...] Budući da [...] na zahtjev AZTN-a od 16. travnja 2025., a u kojem je također zatražena dostava ugovorne dokumentacije na temelju koje se vršio otkup kukuruza za studeni 2021., nije dostavila spomenuti ugovor o kupnji: [...] od 27. listopada 2021., AZTN je od [...] zahtjevom od 24. rujna 2025. zatražio pojašnjenja o tome je li s MAUTHEROM d.o.o. sklopljen ugovor o kupnji: [...] od 27. listopada 2021. pa ako je, kada je taj ugovor sklopljen (ako postoji pisana korespondencija o tome ili

drugi dokaz, da ih dostavi) te ako je ugovor uistinu sklopljen 27. listopada 2021., kako je moguće da ga je sklopila [...], ako je društvo kao d.o.o. osnovano tek 3. studenog 2021. [...] je 1. listopada 2025. dostavila očitovanje da je [...] u to vrijeme bila u postupku promjene pravnog oblika iz j.d.o.o. u d.o.o. te da je na njezin zahtjev Ugovor pod brojem [...] sastavljen na [...] d.o.o., jer je očekivala da će roba biti isporučena nakon što društvo postane d.o.o. Stoga je jedan dio robe ispušten još dok je društvo bilo registrirano kao j.d.o.o. pa su iz tog razloga prvi računi izdani s oznakom j.d.o.o., a ostali kao d.o.o. Ističe i kako u tom trenutku nije smatrala da je to administrativno sporno iz bilo kojeg razloga, jer je kupac znao za proces preregistracije i prihvatio takvu praksu, a i radi se o tvrtki s istim OIB-om, adresom sjedišta i istom odgovornom osobom. Prema svim dostavljenim podacima, uključujući vagarske listove i zapisnike obračuna za kukuruz, proizlazi da je račun br. [...] od 29. listopada 2021. izdan za isporuke kukuruza od 27. i 28. listopada 2021., izvršene temeljem ugovora o kupnji: [...] od 27. listopada 2021.

Dobavljač [...] se u podnesku zaprimljenom u AZTN-u 22. svibnja 2025. očitovao da s MAUTHNEROM d.o.o. posluje na način da čeka objavu otkupne cijene, a zatim na vagi ili na zgradi pogleda uvjete otkupa te robu prodaje prema tom cjeniku. Kad doveze kukuruz, napravi se obračun, izda račun i MAUTHNER d.o.o. mu u roku od nekoliko dana plati. Navodi da nema iskustva da je MAUTHNER d.o.o. radio nešto nepošteno, odnosno sve je korektno i na vrijeme. Nadalje pojašnjava da jedan dio kukuruza ostavi za hranjenje stoke ili za kasniju prodaju, ali taj kukuruz onda prodaje kao suhi nakon što MAUTHNERU d.o.o. plati uslužno sušenje i čuvanje robe, a ako odluči prodati, dogovore uvjete, potpišu ugovor i vlasnički list, izda račun, MAUTHNER d.o.o. račun plati ili kompenzira za repromaterijal ako mu treba za sjetvu. Navodi kako uz očitovanje dostavlja obračune otkupa i račune koje je izdao za vlažni kukuruz koji je prodao u otkupu, uz pojašnjenje da uvjete otkupa MAUTHNERA d.o.o. nema u arhivi, te dokumentaciju vezanu uz kukuruz koji je ostavio na uslužno sušenje i koji je prodao kao suhu robu. Dostavljena je sljedeća dokumentacija: račun-otpremnica dobavljača [...] od 17. studenoga 2021., zapisnik obračuna za kukuruz za razdoblje od 7. studenoga 2021. do 15. studenoga 2021., račun-otpremnica dobavljača [...] od 4. studenoga 2021., račun MAUTHNERA d.o.o. br. [...] od 31. listopada 2021., Ugovor o kupnji [...] od 2. studenoga 2021. te vlasnički list od 2. studenoga 2021. (istu dokumentaciju dostavio je i MAUTHNER d.o.o.).

Na temelju dostavljene dokumentacije i očitovanja do pokretanja upravnog postupka, koji se odnose na otkup merkantilnog kukuruza rod 2021. u razdoblju između 19. ožujka 2021. i 17. studenoga 2021. od dobavljača [...], [...] i [...], čiju dostavu je AZTN zatražio prema navodima iz predmetne predstavljanke, proizlazilo je da je MAUTHNER d.o.o. otkupljivao kukuruz temeljem ugovora u pisanom obliku sklopljenih prije isporuke ili temeljem javno objavljenih uvjeta otkupa.

Prema dostavljenoj dokumentaciji za [...] MAUTHNER d.o.o. je izvršavao otkup na temelju Cjenika i uvjeta otkupa MAUTHNERA d.o.o. za silos Koprivnica od 27. rujna 2021. i Cjenika kukuruza rod 2021. od 19. listopada 2021., odnosno Cjenika kukuruza rod 2021. od 1. studenoga 2021., a na osnovi financijskih primki, koje u naravi predstavljaju otkupne blokove (konkretno financijske primke [...] od 27. listopada 2021. i zapisnika obračuna za kukuruz za razdoblje od 26. listopada 2021. do 27. listopada 2021.; financijske primke [...] od 2. studenoga 2021. i zapisnika obračuna za kukuruz za razdoblje od 2. studenoga 2021. do 2. studenoga 2021.; financijske primke [...] od 7. studenoga 2021. i zapisnika obračuna za kukuruz za razdoblje od 3. studenoga 2021. do 7. studenoga 2021.; financijske primke [...] od 13. studenoga 2021. i zapisnika obračuna za kukuruz za razdoblje od 13. studenoga 2021. do 13. studenoga 2021. te financijske primke [...] od 17. studenoga 2021. i zapisnika obračuna za kukuruz za razdoblje od 17. studenoga 2021. do 19. studenoga 2021.). AZTN je stoga zaključio da je u konkretnom slučaju u odnosu na ovu dobavljačicu kupac poslovao u skladu s odredbama članka 6. ZNTP-a.

Međutim, kod preostala dva dobavljača [...] i [...] otkup se izvršavao na osnovi računa dobavljača. Naime, na temelju dostavljene dokumentacije proizlazilo je da je MAUTHNER

d.o.o. od navedenih dobavljača izvršavao otkup u nekim slučajevima na temelju prethodno sklopljenog ugovora, dok je u drugim slučajevima otkup izvršen na temelju javno objavljenih uvjeta otkupa, bez sklopljenog ugovora.

U odnosu na dobavljača [...] AZTN je uočio da je otkup na osnovi računa-otpremnice [...] od 17. studenoga 2021., izdanog na temelju zapisnika obračuna za kukuruz za razdoblje od 7. studenoga 2021. do 15. studenoga 2021., izvršen temeljem Cjenika i uvjeta otkupa MAUTHNERA d.o.o. za silos Koprivnica od 27. rujna 2021. i Cjenika kukuruza rod 2021. od 1. studenoga 2021. Riječ je o otkupu [...] tone merkantilnog kukuruza u vrijednosti od [...] kuna, kako se navodi u predstavci podnositeljice.

U odnosu na dobavljača [...] AZTN je uočio da je otkup na osnovi računa br. [...] od 31. listopada 2021., izdanog na temelju zapisnika obračuna za kukuruz za razdoblje od 29. listopada 2021. do 31. listopada 2021., izvršen temeljem Cjenika i uvjeta otkupa MAUTHNERA d.o.o. za silos Koprivnica od 27. rujna 2021. i Cjenika kukuruza rod 2021. od 28. listopada 2021., otkup na osnovi računa br. [...] od 17. studenoga 2021., izdanog na temelju zapisnika obračuna za kukuruz za razdoblje od 2. studenoga 2021. do 16. studenoga 2021., izvršen temeljem Cjenika i uvjeta otkupa MAUTHNERA d.o.o. za silos Koprivnica od 27. rujna 2021. i Cjenika kukuruza rod 2021. od 1. studenoga 2021. te otkup na osnovi računa br. [...] od 19. studenoga 2021., izdanog na temelju zapisnika obračuna za kukuruz za razdoblje od 18. studenoga 2021. do 18. studenoga 2021. i zapisnika obračuna za kukuruz za razdoblje od 17. studenoga 2021. do 17. studenoga 2021., izvršen temeljem Cjenika i uvjeta otkupa MAUTHNERA d.o.o. za silos Koprivnica od 27. rujna 2021. i Cjenika kukuruza rod 2021. od 1. studenoga 2021. i od 18. studenoga 2021. Na osnovi računa br. [...] od 17. studenoga 2021. izvršen je otkup [...] tone merkantilnog kukuruza u vrijednosti od [...] kuna, kako se navodi u predstavci podnositeljice.

Za navedene otkupe od dobavljača [...] i [...] niti jedna ugovorna strana nije dostavila ugovore o kupnji, a kako se kupac očitovao da je s ovim dobavljačima poslovao prema modelu „klasičnog otkupa“ na otkupnim mjestima na kojima su bili javno objavljeni i vidljivi uvjeti otkupa za slobodan otkup, AZTN je utvrdio postojanje indicija da prije navedenih isporuka kukuruza nisu sklopljeni ugovori u pisanom obliku. Budući da je odredbama članka 6. stavka 1. ZNTP-a propisano izuzeće od ugovaranja između dobavljača i kupca, po kojem iznimno od odredbe članka 5. stavka 1. Zakona, pisani ugovor nije potreban ako dobavljač prihvati ponudu koja sadržava javno objavljene i obvezujuće uvjete kupca koji kupuje na otkupni blok primarni poljoprivredni proizvod radi njegove daljnje prodaje ili prerade, a ponuda sadržava odredbe iz članka 5. stavka 1. točaka 1. do 5. ovoga Zakona, AZTN je utvrdio postojanje indicija koje su upućivale na to da je MAUTHNER d.o.o. moguće suprotno navedenoj zakonskoj odredbi primijenio izuzeće od ugovaranja u poslovanju i s onim dobavljačima koji za isporučeni kukuruz, kao primarni poljoprivredni proizvod, izdaju račun. Navedene odredbe članka 5. stavka 1. i članka 6. stavka 1. ZNTP-a nisu se mijenjale u odnosu na ranije važeće odredbe ZNTP-a 2021, koje su bile na snazi u razdoblju predmetnih otkupa.

Iz navedenih razloga, AZTN je protiv MAUTHNERA d.o.o., na temelju članka 42. stavka 1. ZUP-a te članka 13. i članka 14. ZNTP-a pokrenuo po službenoj dužnosti ovaj upravni postupak radi utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi dobavljačima [...] i [...], od kojih je otkupljivao merkantilni kukuruz roda 2021. na osnovi računa dobavljača temeljem javno objavljenih uvjeta kupca, na način da je poslovao bez ugovora sklopljenih u pisanom obliku, odnosno bez šest osobito bitnih ugovornih odredbi propisanih ZNTP-om, što je upućivalo na moguće nametanje nepoštenih trgovačkih praksi iz odredbe članka 4. stavka 2. točke 1. ZNTP-a, a u vezi s člankom 5. stavkom 1. točkama 1. do 6. istoga Zakona.

Nadalje, nakon što je analizirao dokumentaciju vezanu za otkup merkantilnog kukuruza rod 2021. od [...], koju su na zahtjev AZTN-a dostavili MAUTHNER d.o.o. i dotični dobavljač, AZTN-u se učinilo spornim pitanje na koji način je utvrđena „std. količina“ kukuruza navedena na zapisniku obračuna – uslužnom sušenju za razdoblje od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021., a koju količinu kukuruza je MAUTHNER d.o.o. u konačnici otkupio. Naime, dostavljen je Ugovor o kupnji [...] od 2. studenoga 2021. i vlasnički list od 2. studenoga 2021., Cjenik uslužnog sušenja i skladištenja kukuruza roda 2021. poslovnica Koprivnica od 27. rujna 2021. te otkupna i financijska dokumentacija iz kojih je proizlazilo da je na temelju navedenog ugovora izvršen otkup merkantilnog kukuruza rod 2021., zaprimljenog u razdoblju od 13. listopada 2021. do 31. listopada 2021., prema zapisniku obračuna – uslužno sušenje za razdoblje od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021., a nakon provedenog postupka sušenja u skladu s navedenim Cjenikom uslužnog sušenja i skladištenja kukuruza roda 2021. poslovnica Koprivnica od 27. rujna 2021., koji trošak je naplaćen po računu MAUTHNERA d.o.o. br. [...] od 31. listopada 2021. Spomenuti zapisnik obračuna – uslužno sušenje izdaje se za sve vagarske listove-primke skupno za vremensko razdoblje u kojem su ti vagarski listovi-primke izdani. Na tom zapisniku se navode podaci o neto težini, postotku vlage, loma, primjesama i defektu (prethodno navedeni na vagarskim listovima-primkama), ulaznom kalu, količini za obračun i „std. količini“ te cijena i vrijednost. Cijene na zapisniku za svaki pojedini prijem odgovaraju cijenama sušenja prema Cjeniku uslužnog sušenja i skladištenja kukuruza roda 2021. poslovnica Koprivnica od 27. rujna 2021., a vrijednost je utvrđena na način da se količina za obračun množi s cijenom sušenja. Na zapisniku je predviđen dio na kojem se navode troškovi prijema, izlaza, kontrole, sušenja i prijevoza, a iskazan je jedino trošak sušenja. Cjenikom uslužnog sušenja i skladištenja kukuruza roda 2021. skladište Koprivnica od 27. rujna 2021. ugovoreni su troškovi sušenja i to za kukuruz vlage u rasponu od 14,01 % do 32 %, zatim troškovi skladištenja, ulazni i izlazni kalo te troškovi prijema, otpreme i analize robe. Dostavljen je i račun MAUTHNERA d.o.o. br. [...] od 31. listopada 2021. za troškove otkupa i sušenja na iznos koji odgovara iznosu navedenom na zapisniku obračuna – uslužno sušenje za razdoblje od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021., odnosno Cjeniku uslužnog sušenja i skladištenja kukuruza roda 2021. skladište Koprivnica od 27. rujna 2021. Dostavljena je otpremnica tuđe robe dobavljača od 2. studenog 2021. za ukupnu količinu kukuruza koja odgovara „std. količini“ navedenoj na zapisniku obračuna - uslužno sušenje za razdoblje od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021. Dostavljena je i primka tuđe robe [...] od 31. listopada 2021. na kojoj su navedene količine kukuruza za svaki pojedinačni vagarski list-primku, pri čemu je riječ o količinama koje su u zapisniku obračuna - uslužno sušenje za razdoblje od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021. navedene u stupcu pod nazivom „std. količine“. Uvidom u račun-otpremnicu [...] od 4. studenog 2021. koji je izdao dobavljač na temelju zapisnika obračuna - uslužno sušenje za razdoblje od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021. može se zaključiti kako je MAUTHNER d.o.o. po ugovorenoj otkupnoj cijeni otkupio upravo „std. količinu“. Međutim, AZTN-u je bilo nejasno na koji način je dobivena „std. količina“ kukuruza navedena na zapisniku obračuna – uslužnom sušenju za razdoblje od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021. u odnosu na promatranog dobavljača.

AZTN je stoga od MAUTHNERA d.o.o. zatražio pojašnjenje o tome što predstavljaju i na koji način su utvrđene količine kukuruza naznačene u stupcu „std. količina“ na zapisniku obračuna – uslužnom sušenju za razdoblje od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021. te iz kojeg razloga je na temelju navedenog zapisnika otkupljena upravo količina naznačena u stupcu „std. količina“. Kupac se 28. travnja 2025. očitovao da je dobavljač u razdoblju od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021. predao kukuruz na uslužno sušenje u silosima MAUTHNERA d.o.o. Navedena usluga obuhvaćala je čišćenje i sušenje kukuruza, a po završetku obrade dobavljaču je izdana faktura za pruženu uslugu dovođenja robe u standard. Takva obrađena roba sada u obliku suhe i standardizirane mase vodi se kao tuđa roba u skladištu MAUTHNERA d.o.o. pod punim vlasništvom dobavljača, „std. količina“ koja se navodi u zapisniku predstavlja izračunatu količinu robe nakon sušenja i čišćenja dakle količinu koja ostaje nakon dovođenja u standard. Pojasnio je da je to uobičajeni standard u industriji i koristi se kao referentna vrijednost za daljnje raspolaganje robom. Nakon što je roba standardizirana

i uskladištena partner samostalno odlučuje o tome hoće li je izvesti iz skladišta MAUTHNERA d.o.o. ili je kao u ovom konkretnom slučaju prodati MAUTHNERU d.o.o. putem vlasničkog lista. Ova vrsta suradnje predstavlja treći poslovni model u poslovanju MAUTHNERA d.o.o., uz otvoreni otkup i otkup temeljem prethodno sklopljenog ugovora. Model uslužnog sušenja s naknadnim otkupom robe omogućuje dobavljačima fleksibilnost da nakon tehničke obrade i uvida u standardiziranu količinu samostalno odluče o trenutku prodaje ili preuzimanju vlastite robe.

Na temelju danih pojašnjenja i cjelokupne dokumentacije moglo se zaključiti kako kupac u slučaju kada dobavljač preda kukuruz na sušenje i skladištenje, a naknadno je odlučio prodati kupcu, nakon provedenog sušenja kukuruza izdaje zapisnik obračuna – uslužnog sušenja na kojem je za svaku pojedinačnu isporuku, između ostalog, naznačena predana/isporučena količina kukuruza (količina za obračun), cijena sušenja prema utvrđenom postotku vlage (u skladu s Cjenikom uslužnog sušenja i skladištenja kukuruza roda 2021. poslovnicom Koprivnica od 27. rujna 2021.) te količina kukuruza nakon provedenog sušenja („std. količina“), nakon čega kupac izdaje račun dobavljaču za izvršenu uslugu sušenja. Ugovor o kupnji sklapa se za količinu kukuruza nakon sušenja („std. količina“). Međutim, iz dostavljene dokumentacije i očitovanja i dalje nije bilo u potpunosti jasno na koji način MAUTHNER d.o.o. izračunava količine kukuruza dobivene nakon provedenog sušenja, naznačene u stupcu „std. količina“, primjerice koristi li određene matematičke formule (kao što je to slučaj za korekciju količine kukuruza za sadržaj primjese ili loma iznad propisanog, kako je naznačeno u Cjeniku i uvjetima otkupa MAUTHNERA d.o.o. za silos Koprivnica od 27. rujna 2021.), izvršava li ponovno vaganje kukuruza nakon sušenja ili dr.

Budući da iz dostavljenog Cjenika uslužnog sušenja i skladištenja kukuruza roda 2021. poslovnicom Koprivnica od 27. rujna 2021. i iz Cjenika i uvjeta otkupa MAUTHNERA d.o.o. za silos Koprivnica od 27. rujna 2021. nije bilo vidljivo da se na jasan i razumljiv način navodi postupak obračuna količine kukuruza na prijemu po kojem se vrši korekcija predane količine kukuruza za sadržaj vlage iznad 14 %, koji se potom otkupljuje u „std. količini“, AZTN je utvrdio postojanje indicija koje su upućivale na to da je MAUTHNER d.o.o. dobavljaču [...], kojem je izdao zapisnik obračuna – uslužno sušenje za razdoblje od 1. listopada 2021. do 31. listopada 2021. i za tako nejasno dobivenu „std. količinu“ kukuruza sklopio Ugovor o kupnji [...] od 2. studenog 2021., nametnuo nepoštenu trgovačku praksu u smislu odredbe članka 4. stavka 2. točke 3., u vezi s odredbom članka 8. stavka 2. ZNTP-a. Navedena odredba članka 8. stavka 2. ZNTP-a nije se mijenjala u odnosu na ranije važeću odredbu ZNTP-a 2021, koja je bila na snazi u razdoblju predmetnog otkupa.

1. Prijedlog za preuzimanje obveza

a) Podnošenje prijedloga za preuzimanje obveza

MAUTHNER d.o.o. je obavijest od 1. listopada 2025. zaprimio 16. listopada 2025. te je 12. prosinca 2025., sukladno članku 18. stavku 1. ZNTP-a, putem opunomoćenih odvjetnika [...] i [...], [...], dostavio podnesak stranke od 11. prosinca 2025., kojim je dostavio očitovanje i prijedlog preuzimanja obaveza i mjera (dalje u tekstu: Prijedlog za preuzimanje obveza). Uz podnesak su priloženi nacrti Ugovora o kupnji i Ugovora o skladištenju, cjenika usluga prijema, sušenja, skladištenja i otpreme kukuruza roda 2025. i cjenika i uvjeta otkupa MAUTHNER d.o.o. te preslika zapisnika Državnog inspektorata, PU Varaždin, Ispostava Križevci od 11. listopada 2023. U odnosu na navedeni zapisnik stranka ističe da je od strane tržišne inspekcije proveden nadzor njezinog poslovanja kojim je utvrđeno da je način otkupa poljoprivrednih proizvoda potpuno zakonit zbog čega nikada nije imala razloga sumnjati u pravilnost i transparentnost svog rada i odnosa s dobavljačima.

AZTN je, na temelju ovlasti iz članka 17. stavka 1. ZNTP-a, u svrhu donošenja odluke o Prijedlogu za preuzimanje obveza pozvao MAUTHNERA d.o.o. da dostavi očitovanja o: planiranom početku otkupa kukuruza roda 2026., podatak o ukupnom broju dobavljača kukuruza roda 2025., uz naznaku broja dobavljača s kojima je unaprijed sklopljen ugovor o kupoprodaji te broja dobavljača od kojih je kukuruz otkupljen na otkupnim mjestima temeljem javno objavljenih uvjeta otkupa te podatak o trajanju otkupa kukuruza roda 2025. (datum prvog i zadnjeg dana otkupa), odnosno navedene podatke za godinu u kojoj je bio zadnji otkup, u slučaju da nije bilo otkupa kukuruza roda 2025.

MAUTHNER d.o.o. se u podnesku od 26. ožujka 2026. očitovao da je početak otkupa kukuruza planiran s početkom rujna 2026. odnosno s početkom sezone ubiranja ovogodišnjeg uroda kukuruza, a otkup će provoditi u skladu s obvezama i mjerama pobliže opisanim u Prijedlogu za preuzimanje obveza. Nadalje, stranka se očitovala da je tijekom 2025. poslovala s ukupno 398 dobavljača kukuruza. Od navedenog broja dobavljača, s 36 dobavljača otkup je obavljen isključivo na temelju prethodno sklopljenog ugovora o otkupu robe, s 334 dobavljača otkup je obavljen isključivo temeljem javno objavljenih uvjeta otkupa dok je s 28 dobavljača otkup bio mješovit - i temeljem ugovora i temeljem javno objavljenih uvjeta. Naime, navedenih 28 dobavljača obavljalo je više isporuka robe od kojih su pojedine isporuke bile vezane za prethodno sklopljeni ugovor, a preostale isporuke koje nisu bile u okviru tog ugovora izvršene su temeljem javno objavljenih uvjeta otkupa na mjestu otkupa. Otkup kukuruza uroda 2025. započeo je 22. rujna 2025., a najveći dio otkupa obavljen je do prosinca 2025. Međutim, navodi kako se pojedini dobavljači i nakon toga odlučuju na prodaju robe pa tako otkup kukuruza iz 2025. faktički traje i nadalje te može potrajati do rujna 2026., odnosno do početka otkupa ovogodišnjeg uroda.

Stranka je dodatno istaknula kako je sukladno Prijedlogu za preuzimanje obveza u međuvremenu započela s primjenom preuzetih obaveza i mjera radi izbjegavanja bilo kakvih indicija nepoštenih praksi odnosno radi dodatnog osiguranja transparentnosti i usklađenosti poslovanja. U tom smislu: uvedena je beziznimna obveza sklapanja pisanih ugovora prije istovara robe, svaki ugovor vezan je uz vagarski list te sadrži sve uvjete otkupa i način obračuna, u slučaju odbijanja potpisa ugovora od strane dobavljača preuzimanje/prodaja robe nije moguća, u ugovore i prateću dokumentaciju uključena je i formula za izračun standardizirane količine. Isto tako navodi da je i ranije već uveden sustav evidentiranja zaprimanja dokumentacije kojim se osigurava točna evidencija vremena zaprimanja, a uz daljnju nadogradnju sustava za elektroničku dokumentaciju. Stranka je u prilogu dostavila fotografije prijemnih lokacija, za koje navodi da je na njima vidljivo kako su uvjeti otkupa i cjenici bili jasno istaknuti (ulaz u silos, vaga i sl.), time da posjeduje i digitalnu arhivu svih cjenika i uvjeta otkupa s pripadajućim datumima njihove primjene.

b) Sadržaj Prijedloga za preuzimanje obveza

U Prijedlogu za preuzimanje obveza stranka pojašnjava proces poslovanja zbog kojeg prethodno sklapanje ugovora s dobavljačima nije bilo moguće i također dostavlja prijedlog obaveza - mjera koje planira poduzeti radi otklanjanja indicija koje ukazuju na nepoštene trgovačke prakse u poslovanju. Navodi kako većina dobavljača izbjegava unaprijed se ugovorno obvezati na isporuku robe, jer nemaju predodžbu o prinosima koje će ostvariti niti kakvoću proizvoda (vlagu, primjese i dr. parametrima) pa ne žele preuzeti rizične ugovorne obveze koje eventualno neće moći ispuniti ili neće zadovoljiti njihova očekivanja. Proizvođači u sezoni otkupa isto tako redovno uspoređuju uvjete otkupa na tržištu te do posljednjeg trenutka kalkuliraju kojem će otkupljivaču prodati ovisno o ponuđenoj cijeni što je dodatan razlog zašto prethodno sklapanje ugovora sa strankom (ili drugim otkupljivačem) nije moguće. Zbog navedenog, dobavljači su u najvećem dijelu robu spremni predati i prodati prema javno objavljenim uvjetima tek u trenutku dovoza robe na otkupno mjesto, a koje uvjete stranka svakodnevno objavljuje na ulazu u silose te na samoj vagi tj. mjestu predviđenom za predaju

robe (cijenu, ulazne parametre, standarde, troškove, pravila korekcije kvalitete, kalo i dr.). Sukladno tim uvjetima, nakon vaganja i utvrđivanja kvalitete robe, izrađuje se obračun temeljem kojeg dobavljač potom izdaje račun stranci.

U cilju otklanjanja bilo kakvih indicija o nepoštenim trgovačkim praksama, od sada pa ubuduće stranka se obvezuje prilagoditi poslovanje tako što će prilikom dovoza robe na otkupno mjesto, nakon prvog vaganja (pune prikolice) te utvrđivanja kvalitete proizvoda na licu mjesta (vlage, primjesa, loma i dr.) s dobavljačima inzistirati na sklapanju Ugovora o kupnji (za dobavljače koji robu žele odmah prodati) ili Ugovora o skladištenju (za dobavljače koji robu žele ostaviti na uslužnom sušenju i skladištenju, a o prodaji odlučiti naknadno) sukladno utvrđenoj kvaliteti i javno objavljenoj cijeni na licu mjesta na dan dovoza robe koji će Ugovor biti vezan za broj tzv. „vagarinke“. U slučaju potpisivanja Ugovora izvršit će se istovar - faktička isporuka robe te potom na drugom vaganju (prazne prikolice) utvrditi točna količina predane robe koja je predmet otkupa odnosno skladištenja, a u slučaju predaje robe na skladištenje stranka će svakako izdavati i skladišnicu odnosno vlasnički list kako je i do sada nazivala ispravu kojom potvrđuje primitak tuđe robe na vlastitom skladištu.

U prilog navedenom stranka dostavlja nacrt Ugovora o kupnji i nacrt Ugovora o skladištenju koji će u buduću nuditi na sklapanje dobavljačima. U slučaju da dobavljač odbije potpisati ugovor istovar robe ili bilo koji oblik suradnje koji ne bi bio reguliran ugovorom neće biti moguć.

Stranka navodi kako će opisanim načinom rada biti zadovoljeni svi uvjeti propisani člankom 5. ZNTP-a, jer će poslovni odnos s dobavljačima biti u potpunosti reguliran pisanim ugovorom prije isporuke - istovara robe.

U pogledu određivanja standardizirane količine robe, stranka navodi kako je u dosadašnjem tijeku postupka pojasnila da nakon utvrđivanja svih parametara koji određuju kvalitetu robe, prvenstveno količine vlage u kukuruzu, isti se procesom sušenja svodi na standardiziranu količinu vlage od 14 %. To znači da roba koja na početku ima vlagu npr. 24 %, sušenjem gubi 10 % vlage što je i 10 % početne težine jer je općepoznato da 1 litra vode (vlage) teži 1 kilogram stoga je i 1 % vlage jednak 1 % težine. Na tako dobivenu količinu suhe robe dodatno se obračunava tzv. ulazni kalo od 1,00 % koji je općeprihvaćeni trgovački standard u djelatnosti stranke te je isti uvijek jasno istaknut u svim cjenicima i uvjetima otkupa robe koje stranka oglašava. Dakle, standardizirana količina nije rezultat trgovačke prakse ili volje stranke kao otkupljivača već jednostavne matematičke operacije koja je prihvaćena u djelatnosti i poznata svim dobavljačima i otkupljivačima.

Matematički izračun standardizirane količine robe može se podvesti pod matematičku formulu koja u stvari proizlazi iz metodologije izračuna kako je prethodno pojašnjena te ista glasi:

$$\text{standardizirana količina (kg)} = \frac{\text{ulazna masa (kg)} \times (100 - \text{ulazna vlaga \%})}{100 - \text{standardna vlaga (14 \%)}}$$

pri čemu se u brojniku navodi postotak ulazne vlage, dok 14 % u nazivniku označava standardnu vlagu, a tako dobiveni rezultat potom se umanjuje za 1 % ulaznog kala.

Slijedom svega navedenog, stranka smatra da je njezino poslovanje potpuno transparentno te da nema razloga za bilo kakvu sumnju o primjeni nepoštenih trgovačkih praksi, no u cilju otklanjanja indicija, stranka preuzima obvezu da od sada pa u buduću u ugovorima odnosno cjeniku i uvjetima otkupa koji su vezani uz svaki ugovor i na njih se primjenjuju, izričito naznači i prethodno navedenu formulu izračuna standardizirane količine robe, kako je to i naznačeno u priloženim nacrtima ugovora i pratećoj dokumentaciji.

2. Ispitivanje Prijedloga za preuzimanje obveza

a) Rok za podnošenje prijedloga

Člankom 18. stavkom 1. ZNTP-a je propisano da stranka protiv koje je pokrenut upravni postupak može AZTN-u u roku od 60 dana od dana primitka obavijesti AZTN-a o pokrenutom upravnom postupku predložiti preuzimanje obveza u obliku izvršenja određenih mjera i uvjeta te rokove u kojima će to učiniti kako bi se otklonile indicije koje upućuju na nepoštene trgovačke prakse i koje su bile povod za pokretanje upravnog postupka.

S obzirom na to da je MAUTHNER d.o.o. obavijest od 1. listopada 2025. zaprimio 16. listopada 2025., a Prijedlog za preuzimanje obveza AZTN-u dostavio 12. prosinca 2025., Prijedlog za preuzimanje obveza je dostavljen u roku od 60 dana sukladno članku 18. stavku 1. ZNTP-a.

b) Ocjena predloženih mjera, uvjeta i rokova

Člankom 18. stavkom 2. ZNTP-a je propisano da će AZTN, ovisno o težini povrede, opsegu povrede i vremenu trajanja povrede, što se utvrđuje u ispitnom postupku, ocijeniti jesu li predložene mjere, uvjeti i rokovi dostatni za otklanjanje indicija koje upućuju na nepoštene trgovačke prakse koje su bile povod za pokretanje upravnog postupka te će u slučaju pozitivne ocjene donijeti rješenje kojim obustavlja postupak zbog preuzimanja obveza od strane kupca.

Primjenom odredbe članka 18. stavka 2. ZNTP-a, AZTN je ocijenio kako su predložene mjere, uvjeti i rokovi dostatni za otklanjanje indicija koje upućuju na nepoštene trgovačke prakse koje su bile povod za pokretanje ovoga upravnog postupka, s obzirom na to da se njima MAUTHNER d.o.o. obvezuje, od dostave podneska kojim je predloženo preuzimanje obveza 12. prosinca 2025. prilikom dovoza robe na otkupno mjesto, nakon prvog vaganja (pune prikolice) te utvrđivanja kvalitete proizvoda na licu mjesta (vlage, primjesa, loma i dr.) s dobavljačima sklopiti ugovor o kupnji, odnosno ugovor o skladištenju ovisno o tome žele li dobavljači odmah prodati robi ili je ostaviti na uslužnom sušenju i skladištenju, a o prodaji odlučiti naknadno, a sukladno utvrđenoj kvaliteti i javno objavljenoj cijeni na licu mjesta na dan dovoza robe te će ugovor biti vezan za broj tzv. „vagarinke“. Nadalje, stranka je preuzela obvezu da od dostave podneska kojim je predloženo preuzimanje obveza 12. prosinca 2025. u ugovorima odnosno cjeniku i uvjetima otkupa koji su vezani uz svaki ugovor i na njih se primjenjuju, izričito naznači i prethodno navedenu formulu izračuna standardizirane količine robe. Pored ocjene da su navedene mjere, uvjeti i rokovi dostatni za otklanjanje indicija o nepoštenim trgovačkim praksama radi kojih je pokrenut ovaj upravni postupak, AZTN je prilikom odlučivanja o prijedlogu razmatrao i težinu povrede, opseg povrede i vrijeme trajanja povrede, sukladno navedenoj odredbi ZNTP-a.

Iz izjava MAUTHNERA d.o.o., dobavljača [...] i [...] i pribavljane dokumentacije proizlazi postojanje indicija da je MAUTHNER d.o.o. od navedenih dobavljača izvršavao otkup merkantilnog kukuruza roda 2021. na osnovi računa dobavljača u nekim slučajevima na temelju prethodno sklopljenog pisanog ugovora, dok je u drugim slučajevima otkup izvršen na temelju javno objavljenih uvjeta otkupa, bez sklopljenog ugovora. Konkretno, u odnosu na dobavljača [...] od dva analizirana otkupa, jednom je prethodilo sklapanje pisanog ugovora sukladno članku 5. stavku 1. ZNTP-a, dok za drugi otkup nije bio sklopljen pisani ugovor, već se može zaključiti da je za njega kupac primijenio izuzeće od ugovaranja predviđeno člankom 6. stavkom 1. ZNTP-a, iako za to nije bila ispunjena pretpostavka kupnje na otkupni blok. U odnosu na [...] za tri otkupa je prethodilo sklapanje pisanog ugovora sukladno članku 5. stavku 1. ZNTP-a, dok za četiri otkupa nije bio sklopljen pisani ugovor, već se može zaključiti da je za te otkupe kupac primijenio izuzeće od ugovaranja predviđeno člankom 6. stavkom 1. ZNTP-a, iako za to nije bila ispunjena pretpostavka kupnje na otkupni blok. U odnosu na navedene indicije AZTN uzima u obzir argumente kupca da većina dobavljača izbjegava unaprijed se

ugovorno obvezati na isporuku robe, jer nemaju predodžbu o prinosima koje će ostvariti niti kakvoću proizvoda (vlagu, primjese i dr. parametrima) pa ne žele preuzeti rizične ugovorne obveze koje eventualno neće moći ispuniti ili neće zadovoljiti njihova očekivanja, zbog čega mu je bilo jednostavnije poslovati temeljen javno objavljenih uvjeta otkupa. Međutim, kako je Prijedlogom za preuzimanje obveza stranka predložila, u takvim slučajevima moguće je sklopiti ugovor o kupnji sukladno članku 5. stavku 1. ZNTP-a prilikom dovoza kukuruza na otkupno mjesto neposredno prije isporuke i prijenosa vlasništva ili nakon postupka sušenja i skladištenja, ovisno o tome u kojem trenutku se pojedini dobavljač odluči za prodaju.

AZTN cijeni pozitivno činjenicu da je stranka predložila da će u buduće sa svim dobavljačima sklapati ugovore o kupnji u smislu članka 5. stavka 1. ZNTP-a, neovisno o tome kupuje li merkantilni kukuruz na otkupni blok ili na osnovu računa dobavljača, a uzeo je u obzir i to da je u ovom postupku bila riječ o jednokratnim pravnim poslovima koji prestaju ispunjenjem međusobnih obveza, odnosno isporukom kukuruza od strane dobavljača te isplatom kupoprodajne cijene od strane MAUTHNERA d.o.o., što ima za posljedicu kraće trajanje povrede u odnosu na svakog pojedinog dobavljača budući da poslovanje sa svakim pojedinim dobavljačem nije trajnijeg karaktera.

U odnosu na indicije o tome da u općim uvjetima poslovanja kupca nije bilo vidljivo da se na jasan i razumljiv način navodi postupak obračuna količine kukuruza na prijemu, po kojem se izvršava korekcija predane količine kukuruza za sadržaj vlage iznad 14 %, koji se potom otkupljuje u standardiziranoj količini, AZTN je uzeo u obzir kao životno logične navode stranke da standardizirana količina merkantilnog kukuruza nije rezultat trgovačke prakse ili volje stranke kao otkuplivača, već matematičke operacije koja je prihvaćena u djelatnosti i poznata svim dobavljačima i otkuplivačima. Navedena matematička formula također je propisana i Odlukom Hrvatske obrtničke komore o dopuštenoj visini kala, rastepa, kvara i loma na žitaricama i proizvodima od žitarica i brašna („Narodne novine“, broj 142/1999). Prema navedenoj matematičkoj formuli, kako proizlazi iz dostavljenog cjenika usluga prijema, sušenja, skladištenja i otpreme kukuruza, za sadržaj vlage iznad propisanih maksimalnih 14 % prilikom ulaznog obračuna kukuruza u prijemu i otkupu prirodno se korigiraju isporučene količine na način da se predana količina množi koeficijentom iskorištenja „k“ = $(100 - \text{utvrđena vlaga}) / (100 - 14)$. Takva matematička operacija primijenjena je i u promatranim otkupima. Naime, jasno je da kukuruz uslijed postupka sušenja gubi određeni postotak vlage, a time se smanjuje i predana količina kukuruza te da kupac otkupljuje količinu kukuruza dobivenu nakon sušenja. Ono što je nedostajalo na cjenicima i uvjetima otkupa kupca, odnosno cjeniku usluga kupca, a što kupac predlaže dodati, je upravo matematička formula iz koje je na jasan i razumljiv način vidljivo kako MAUTHNER d.o.o. izračunava količine kukuruza dobivene nakon provedenog sušenja, koje potom otkupljuje kao standardizirane, a kao što je to bilo navedeno u cjenicima i uvjetima otkupa merkantilnog kukuruza roda 2021. za korekciju količine kukuruza za sadržaj primjese i loma iznad propisanog.

Vezano uz sadržaj odredbi cjenika i uvjeta otkupa MAUTHNERA d.o.o., AZTN je primijetio odredbu kojom je navedeno da kupoprodaja, a time i prijelaz rizika i troškova s prodavatelja na kupca nastaje izdavanjem otkupnog bloka otkuplivača ili izdavanjem fakture dobavljača. Vezano uz tu odredbu treba voditi računa o tome da ona vrijedi pod uvjetom da je izdavanje otkupnog bloka odnosno računa istovremeno s predajom, odnosno isporukom i prijenosom vlasništva kukuruza na kupca. Budući da je iz dostavljene dokumentacije u ovom predmetu vidljivo da su kod pojedinih predmetnih otkupa računi dobavljača izdani nakon isporuka, u tim slučajevima navedena odredba ne bi bila primjenjiva.

AZTN je uzeo u obzir i očitovanje stranke u podnesku od 26. ožujka 2026. kako je sukladno Prijedlogu za preuzimanje obveza u međuvremenu započela s primjenom preuzetih obaveza i mjera uvođenjem obveze sklapanja pisanih ugovora prije istovara robe, s time da je svaki ugovor vezan uz vagarski list te da sadrži sve uvjete otkupa i način obračuna, a u slučaju

odbijanja potpisa ugovora od strane dobavljača preuzimanje/prodaja robe nije moguća. Također, u ugovore i prateću dokumentaciju, prema navodima stranke, uključena je i formula za izračun standardizirane količine. AZTN je izvršio uvid u sadržaj dostavljenih nacrtu ugovora o kupnji te Cjenika usluga prijema, sušenja, skladištenja i otpreme kukuruza roda 2025. i Cjenika i uvjeta otkupa MAUTHNERA d.o.o., koji načelno sadrže osobito bitne odredbe iz članka 5. i 8. ZNTP-a, međutim konkretna analiza sadržaja i načina izvršavanja ugovora bit će moguća tek nakon što konkretni ugovori budu sklopljeni i realizirani.

Slijedom navedenog, ocijenjeno je da s obzirom na težinu povrede, kao i trajanje povrede, opisani opseg povrede nije takvog značaja koji bi prihvaćanje preuzimanja obveza u vidu navedenih mjera, uvjeta i rokova, učinio neosnovanim ili nedostatnima.

Stoga je AZTN zaključio kako je opravdano prihvatiti preuzimanje obveza u vidu navedenih mjera, uvjeta i rokova.

3. Odluka Vijeća

Na temelju ovlasti iz odredbi članka 13. stavka 1. i stavka 2. te članka 20. stavka 1. točke 3. u vezi s člankom 18. stavcima 2. i 3. ZNTP-a, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: Vijeće) je na svojoj 19/2026. sjednici, održanoj 26. svibnja 2026., razmatralo prijedlog MAUTHNERA d.o.o. za preuzimanje obveza u obliku mjera, uvjeta i rokova u sadržaju i na način kako ih je MAUTHNER d.o.o. predložio podneskom od 11. prosinca 2025. s priložima, kao i do tada utvrđene činjenice i okolnosti u ovome postupku.

Sukladno razlozima opisanim pod točkom 2. obrazloženja ovoga rješenja, Vijeće je ocijenilo kako su predložene mjere, uvjeti i rokovi predloženi u zakonom propisanom roku i dostatni za otklanjanje indicija koje upućuju na nepoštene trgovačke prakse koje su bile povod za pokretanje ovoga upravnog postupka, kao i da povrede s obzirom na težinu, opseg i vrijeme trajanja u promatranom razdoblju i u odnosu na predmetne dobavljače nisu dovele do znatnijeg narušavanja prava i interesa dobavljača. Naime, AZTN ocjenjuje da su nedorečenosti u ugovorima i načinu poslovanja MAUTHNERA d.o.o. rezultat kombinacije njegovog pogrešnog tumačenja odredbi ZNTP-a, nedovoljno jasno definiranih ugovornih odredbi i općih uvjeta poslovanja, kao i dinamike i uvriježenog načina otkupa, koji zahtijeva poduzimanja većeg broja tehničkih, kemijskih i administrativnih radnji, zbog kojih se u uvjetima otkupa i obrade kukuruza mogu dogoditi propusti, koji po svojoj naravi mogu predstavljati nepoštene trgovačke prakse u smislu ZNTP-a.

Također, prema navodima iz podneska od 26. ožujka 2026. te dostavljene dokumentacije, u čiju istinitost AZTN nije imao razloga sumnjati, stranka je u međuvremenu započela s primjenom preuzetih obaveza i mjera radi izbjegavanja bilo kakvih indicija o primjeni nepoštenih trgovačkih praksi odnosno radi dodatnog osiguranja transparentnosti i usklađenosti poslovanja pri otkupu kukuruza.

Pored toga, a budući da AZTN nije uočio da bi plaćanja stranka izvršavala tim dobavljačima izvan zakonom propisanih rokova, te da je s dobavljačima obuhvaćenim ovim postupkom poslovao povremeno i na temelju ugovora u pisanom obliku, s čijim sadržajem dobavljači nisu mogli biti neupoznati, kao i da je riječ o uvriježenim i ustaljenim poslovnim praksama, koje su unatoč tome morale biti pretočene u ugovor u pisanom obliku, može se zaključiti da takva postupanja, odnosno propusti stranke nisu imali značajnijeg negativnog utjecaja na te dobavljače.

Slijedom navedenog, prihvaćen je Prijedlog za preuzimanjem obveza MAUTHNERA d.o.o., odnosno odlučeno je kao u točki 1. izreke ovoga rješenja, sukladno članku 18. stavcima 2. i 3. ZNTP-a. Budući da se prihvaćenim prijedlogom mjera, uvjeta i rokova, u smislu sklapanja

ugovora i općih uvjeta poslovanja kupca kupac prvenstveno obvezuje ubuduće sklapati ugovore o kupnji, čime otklanja indicije poslovanja bez ugovora, odnosno navoditi formulu izračuna standardizirane količine robe u odnosu na vlagu koja nije bila jasno navedena, AZTN je za buduće otkupe uzeo u obzir i druge moguće izmjene sadržaja dostavljenih nacrtu ugovora i općih uvjeta poslovanja, sukladno pozitivnim propisima.

Pritom, AZTN pojašnjava kako, budući da se MAUTHNER d.o.o. u pogledu rokova u kojima će izvršiti predložene mjere i uvjete obvezao za sve buduće otkupe, AZTN je MAUTHNERA d.o.o. točkom 2. izreke rješenja obvezao na dostavu dokaza kojima potvrđuje izvršenje mjera i uvjeta za prvi naredni otkup merkantilnog kukuruza roda 2026., sukladno stavku 3. članka 18. ZNTP-a. AZTN je pritom uzeo u obzir podatke koje je stranka dostavila podneskom od 26. ožujka 2026. o planiranom početku otkupa merkantilnog kukuruza roda 2026. te o trajanju otkupa i broju dobavljača merkantilnog kukuruza roda 2025.

AZTN se prilikom određivanja dokaza u smislu opsega i roka dostave vodio upravo duljinom vremenskog razdoblja unutar kojeg se, prema očitovanju MAUTHNERA d.o.o. u odnosu na 2025., izvrši najveći dio otkupa kukuruza kao i brojem dobavljača u tom razdoblju, pri čemu je određene dokaze i rok dostave ocijenio kao primjerene i dostatne za potvrdu izvršenja mjera i uvjeta.

Budući da prihvaćanjem preuzimanja obveza od strane kupca u obliku predloženih mjera, uvjeta i rokova oni time postaju obvezni za predlagatelja (članak 18. stavak 3. ZNTP-a), dakle, postaju obveza od donošenja rješenja, a ne unatrag, AZTN je kao rok izvršenja predloženih i prihvaćenih mjera i uvjeta utvrdio upravo trenutak donošenja rješenja, a ne kako je stranka naznačila, u podnesku od 12. prosinca 2025., "od sada pa ubuduće". Pored toga, AZTN nije u okviru ovoga postupka utvrđivao primjenjuje li stranka novi model postupanja ili ne te od kada i na koji način to čini, kao ni koliko je takvih ugovora sklopio do donošenja ovoga rješenja.

S obzirom na to da je AZTN ocijenio kako je rok od 15 dana dostatan za dostavu konkretnih dokaza o izvršenju mjera i uvjeta u zadanom roku te da će iz tih dokaza proizlaziti je li MAUTHNER d.o.o. postupio sukladno točki 1. izreke, odlučeno je kao u točki 2. izreke ovoga rješenja, sukladno članku 18. stavku 3. ZNTP-a.

Ovim rješenjem prihvaćene mjere, uvjeti i rokovi za otklanjanje indicija koje upućuju na nepoštene trgovačke prakse i koje su bile povod za pokretanje ovoga upravnog postupka postale su obvezne za MAUTHNERA d.o.o., kako je to utvrđeno u točki 3. izreke ovoga rješenja, sukladno članku 18. stavku 3. ZNTP-a.

S obzirom na odluke iz točke 1. i 3. izreke ovoga rješenja, utvrđeno je da nema uvjeta za daljnje vođenje ovoga upravnog postupka te je postupak obustavljen, kako je to odlučeno u točki 4. izreke ovoga rješenja, u skladu s odredbama članka 18. stavka 2. i 3. ZNTP-a.

Utvrđi li AZTN u nadzoru nad provedbom mjera, uvjeta i rokova iz točaka 1. i 2. izreke ovoga rješenja da ih se MAUTHNER d.o.o. ne pridržava, AZTN će po službenoj dužnosti obnoviti postupak utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi te utvrđivanja uvjeta za izricanje novčane kazne, pri čemu će se nepridržavanje utvrđenim mjera, uvjeta i rokova cijiniti kao otegotna okolnost prilikom utvrđivanja visine novčane kazne, kako je to upozoreno u točki 5. izreke ovoga rješenja, a u skladu s odredbama članka 18. stavka 5. i 6. ZNTP-a.

U skladu s odredbama članka 22. ZNTP-a, ovo rješenje će biti objavljeno na mrežnoj stranici AZTN-a, pri čemu će poslovne tajne sadržane u tom rješenju biti izuzete od javne objave kako je odlučeno u točki 6. izreke ovog rješenja. Pritom, poslovne tajne definirane su odredbom članka 2. stavka 1. točke 14. ZNTP-a, kao poslovne informacije određene u smislu propisa

kojim se utvrđuju pravila o zaštiti neobjavljenih informacija s tržišnom vrijednosti i općim propisom o zaštiti tržišnog natjecanja pa se slijedno tome primjenjuje Zakon o zaštiti neobjavljenih informacija s tržišnom vrijednosti („Narodne novine“, broj 30/18.) i odredba članka 53. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09., 80/13., 41/21. i 155/23.).

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovoga rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranka može tužbom pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom, u roku od 30 dana od primitka rješenja (članak 20. stavak 2. ZNTP-a).

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja
dr. sc. Mirta Kapural, dipl. iur.

u.z. mr. sc. Branimira Kovačević, dipl. oec.
zamjenica predsjednice Vijeća