

Klasa: 011-01/15-02/040  
Urbroj: 580-12/26-15-004  
Zagreb, 22. prosinca 2015.

Grad Zagreb  
Gradska skupština  
g. Darinko Kosor, predsjednik

Ulica sv. Ćirila i Metoda 5  
10000 Zagreb

Predmet: Grad Zagreb, Gradska skupština

- Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o autotaksi prijevozu
- mišljenje: dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je, 15. prosinca 2015., Odluku o izmjenama i dopuni Odluke o autotaksi prijevozu (klasa: 021-05/15-01/290, urbroj: 251-01-05-15-3, od 1. prosinca 2015.; dalje: Odluka) s pripadajućom dokumentacijom. Odluku je dostavila Gradska skupština Grada Zagreba sukladno traženju Agencije (dopis klasa: 011-01/15-02/040, urbroj: 580-12/26-15-002, od 4. prosinca 2015.) radi davanja mišljenja Agencije temeljem članka 25. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN).

Uvidom u Odluku Agencija je utvrdila kako je člankom 3. Odluke propisano da cijena za početak vožnje ne smije uključivati pravo na vožnju bez naknade, dok je člankom 5. Odluke propisano da se javni poziv za podnošenje zahtjeva za izdavanjem dozvola za autotaksi prijevoz neće objavljivati do 30. lipnja 2017., nakon čega će se objavljivati svake četiri godine.

Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, mr.sc. Ljiljana Pavlic, mr.sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl.iur., članovi Vijeća, na 47/2015. sjednici, održanoj 22. prosinca 2015. godine, razmatralo je navedene odredbe sa stajališta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja.

U odnosu na članak 3. Odluke, Agencija ukazuje kako je s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja poželjno da poduzetnici samostalno određuju cijenu usluga. Drugim riječima, načelno, tržišno natjecanje između poduzetnika na mjerodavnom tržištu podrazumijeva, između ostalog, i slobodno određivanje prodajne cijene proizvoda odnosno pružanja usluge koju određuje ponuda i potražnja.

Grad Zagreb je posebnim propisom, odnosno Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu (Narodne novine, broj 82/13) ovlašten utvrditi cijenu, odnosno dopušteno je odrediti najvišu cijenu autotaksi prijevoza, primjerice za početak vožnje ili za vožnju po kilometru. U tom je slučaju na mjerodavnom tržištu omogućeno tržišno natjecanje između poduzetnika do najviše utvrđene cijene. Međutim, dodatno administrativno utvrđivanje cijene na način da cijena za početak vožnje ne smije uključivati pravo na vožnju bez naknade, smanjuje mogućnost natjecanja poduzetnicima i umanjuje korist za potrošače, budući da su promotivne akcije u smislu, primjerice startne cijene prijevoza bez naknade, u potpunosti onemogućene.

U odnosu na članak 5. Odluke, Agencija ukazuje kako svako zakonsko ili faktično ograničavanje broja poduzetnika koji se bave nekom djelatnošću na određenom tržištu (*numerus clausus*) načelno je nepoželjno sa stajališta tržišnog natjecanja.

Međutim, kada se propisom ipak ograničava broj konkurenata, tada se pristup novom poduzetniku treba omogućiti što je moguće prije. Stoga, donošenje propisa kojim se u potpunosti onemogućuje izdavanje dozvola za obavljanje djelatnosti i to za razdoblje od četiri godine, dakle, na relativno dugi rok, moglo bi predstavljati pravnu zapreku pristupa tržištu.

Ostale odredbe Odluke, Agencija dodatno ne obrazlaže sa stajališta propisa za koje je nadležna, budući da nisu predmet tržišnog natjecanja.

Predmetno mišljenje Agencija je donijela isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja.

S poštovanjem,

Predsjednik Vijeća  
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.