

Klasa: UP/I 034-03/15-01/023
Urbroj: 580-10/65-2015-019
Zagreb, 17. prosinca 2015.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja na temelju članka 31., članka 38. stavka 5. i 9. i članka 58. stavka 1. točke 15. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj 79/09 i 80/13), po inicijativi podnositelja sa zaštićenim identitetom, za pokretanje postupka utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja zlouporabom vladajućeg položaja protiv poduzetnika Dimnjak d.o.o., sa sjedištem u Osijeku, Biljska cesta 66, zastupanog po Tihomiru Galincu, članu uprave, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, u sastavu: Mladen Cerovac, mag. iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur., zamjenica predsjednika Vijeća, mr. sc. Ljiljana Pavlic, mr. sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl. iur., članovi Vijeća, sa sjednice 46/2015., održane 17. prosinca 2015., po službenoj dužnosti donosi sljedeće

RJEŠENJE

Inicijativa se odbacuje jer ne postoje uvjeti za pokretanje postupka po službenoj dužnosti.

Obrazloženje

1. Inicijativa podnositelja za pokretanje postupka

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je 10. ožujka 2014., u smislu članka 37. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN), inicijativu poduzetnika koji je tražio zaštitu identiteta u smislu članka 37. stavka 5. ZZTN-a, za pokretanje postupka utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja zlouporabom vladajućeg položaja protiv poduzetnika Dimnjak d.o.o., sa sjedištem u Osijeku, Biljska cesta 66, zastupanog po Tihomiru Galincu, članu uprave (dalje: Dimnjak d.o.o.).

Podnositelj inicijative u bitnome navodi kako je koncesionar za obavljanje dimnjačarskih poslova u Gradu Osijeku, poduzetnik Dimnjak d.o.o., prilikom obavljanja dimnjačarskih poslova u njegovim prostorijama naveo da samo koncesionar Dimnjak d.o.o. može izvršiti kontrolu plinskog uređaja i to na temelju Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova te da zapisnik o mjeranju i ispravnosti plinskog uređaja koji je izradio ovlašteni serviser nema vrijednost.

Iako podnositelj inicijative navodi kako je sukladno propisima nesporno da taj posao smiju obaviti i drugi poduzetnici, smatra kako koncesionar putem svog položaja isključuje konkurenciju s tržišta.

2. Prethodno ispitivanje stanja na mjerodavnom tržištu

Na temelju predmetne inicijative, Agencija je u okviru svoje nadležnosti iz članka 32. točke 1. a) i b) ZZTN-a u predmetima klasa: 034-08/14-01/081 i UP/I 034-03/15-01/023, provela prethodno ispitivanje stanja na mjerodavnom tržištu kako bi utvrdila sve činjenične i pravne okolnosti u svrhu utvrđivanja ima li u konkretnom slučaju uvjeta za pokretanje postupka utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja zlouporabom vladajućeg položaja u smislu članka 13. ZZTN-a, a sukladno odredbi članka 38. ZZTN-a. Stoga je Agencija dopisom od 17. studenoga 2014., od Grada Osijeka te dopisom od 17. travnja 2015. od poduzetnika Dimnjak d.o.o. zatražila dostavu očitovanja i dokumentacije. Osim toga, Agencija je u više navrata zatražila očitovanja od 10 poduzetnika koji na području Grada Osijeka obavljaju servis i kontrolu plinskih uređaja.

2.1. Očitovanje Grada Osijeka

Agencija je 22. prosinca 2014. zaprimila podnesak Grada Osijeka u kojem je u bitnome navedeno da se komunalnom djelatnošću sukladno članku 3. točki 10. Zakona o komunalnom gospodarstvu smatra i obavljanje dimnjačarskih poslova te da je člankom 3. stavkom 11. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano da se pod obavljanjem dimnjačarskih poslova razumijeva obveza čišćenja i kontrola dimovodnih objekata i uređaja za loženje. U rečenom podnesku nadalje je navedeno da je na temelju članka 4. stavka 1. točke 4. i članka 11. stavka 1. točke 9. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano da komunalne djelatnosti mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju Ugovora o koncesiji te da se koncesijom može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i za obavljanje dimnjačarskih poslova.

Na temelju Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za dodjelu koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Osijeka (Službeni glasnik, broj 7/12; dalje: Odluka) od 30. srpnja 2012. između Grada Osijeka i Dimnjaka d.o.o. sklopljen je Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području grada Osijeka (klasa: 431-01/12-01/4, urbroj: 2158/01-06-01/01-12-19). Koncesija je dodijeljena na 5 godina, računajući od dana sklapanja ugovora.

U podnesku se nadalje navodi kako je odredbom članka 16. Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova (Službeni glasnik, broj 4/12) propisano što se smatra dimovodnim objektima, a to su: dimnjaci u svim vrstama građevinskih objekata bez obzira na namjenu istih te bez obzira na vrstu ili sistem dimnjaka kao i na vrstu građevinskog materijala, dimovodne cijevi svih sistema i materijala, taložnice, ložišta svih vrsta i namjena na kruta, tekuća, plinovita i alternativna goriva, trošila klase „C“, otvori ili uređaji za dovod zraka bez obzira na vrstu građevnog materijala.

U pravitku podneska dostavljeno je očitovanje koncesionara Dimnjak d.o.o. od 1. prosinca 2014. u kojem je rečeni poduzetnik u bitnome naveo kako su servis i kontrola plinskih uređaja usluga koju obavljaju poduzetnici registrirani za tu djelatnost te da se ta usluga razlikuje od usluge kontrole dimovodnih sustava, koju na području Grada Osijeka obavlja Dimnjak d.o.o. na temelju Ugovora o koncesiji.

U pravitku podneska Grad Osijek dostavio je Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Osijeka, sklopljen 30. srpnja 2012., te Odluku o obavljanju dimnjačarskih usluga (Službeni glasnik, broj 4/12) od 18. travnja 2012.

2.2. Očitovanje poduzetnika Dimnjak d.o.o.

Dimnjak d.o.o. se u podnesku od 27. travnja 2015. u bitnome očitovao da osim usluge pregleda dimovodnih sustava koju obavlja na temelju Odluke o obavljanju dimnjačarskih

poslova i Ugovora o koncesiji, također obavlja djelatnost servisa i kontrole ispravnosti plinskih uređaja na području Grada Osijeka.

Nadalje se očitovao da je riječ o različitim djelatnostima. Servis i kontrola plinskih uređaja tržišna je djelatnost koju obavlja sukladno Pravilniku o uvjetima i postupku ispitivanja nepropusnosti i ispravnosti plinskih instalacija poduzetnika HEP-Plin d.o.o., dok obavljanje usluge pregleda dimovodnih sustava sukladno posebnim propisima obavlja jedan poduzetnik.

Naveo je da se postupak ispitivanja nepropusnosti i ispravnosti plinskih instalacija izvodi zasebno u tri dijela i to: 1. ispitivanje trošila plina, 2. ispitivanje sustava za odvod produkata izgaranja, 3. ispitivanje plinovoda.

Naglasio je kako ispitivanje sustava za odvod produkata izgaranja obavlja jedino ovlaštenu dimnjačar sukladno Odluci o obavljanju dimnjačarskih poslova te Ugovora o koncesiji, a to je u konkretnom slučaju na području Grada Osijeka Dimnjak d.o.o.

Nadalje se očitovao da kao dokaz o ispravnosti dimovodnih sustava izdaje „Dimnjačarski stručni nalaz“.

2.3. Očitovanje poduzetnika koji pružaju usluge servisa i kontrole ispravnosti plinskih uređaja

Agencija je od 6 poduzetnika koji su na internetskoj stranici poduzetnika HEP-Plin d.o.o., sa sjedištem u Osijeku, Cara Hadrijana 47, navedeni kao plinoinstalateri (http://www.hep.hr/plin/kupci/Popis_plinoinstalatera_na_distribucijskom_podrucju_HEP_Plina.pdf) iz Osijeka zatražila očitovanje o pravnoj osnovi na temelju koje obavljaju usluge servisa i kontrole ispravnosti plinskih uređaja na području Grada Osijeka, pisano očitovanje o tome koja dokumentacija se izdaje korisniku navedenih usluga kao dokaz ispravnosti plinskih instalacija i tko izdaje takvu dokumentaciju korisniku usluge, podatak o tome kome je korisnik navedenih usluga obavezan dostaviti dokaz o ispravnosti plinskih instalacija te pisano očitovanje o tome postoje li, prema njihovom saznanju, kakve prepreke sudjelovanju na tržištu pružanja usluga servisa i kontrole ispravnosti plinskih uređaja na području Grada Osijeka.

Poduzetnik [...], očitovao se u podnesku od 19. lipnja 2015. da je ovlaštenu serviser za Viessmann, Lampart, Weishaupt, Giersch i proizvode Plinotehnike. Naveo je da nakon izvršenog servisa korisniku izdaje zapisnik o servisiranju plinskog trošila koji korisniku treba prilikom inspeksijskog pregleda inspektora zaštite od požara. Rečeni poduzetnik navodi da ne postoje prepreke sudjelovanju na tržištu pružanja usluga servisa i kontrole ispravnosti plinskih uređaja.

Poduzetnik [...], naveo je u podnesku od 15. lipnja 2015. da obavlja servis i kontrolu ispravnosti plinskih uređaja na području Grada Osijeka te da kao dokaz ispravnosti plinskih instalacija izdaje zapisnik o tlačnoj probi. Naveo je da prema njegovim saznanjima ne postoje prepreke sudjelovanja na tržištu pružanja usluge servisa i kontrole ispravnosti plinskih uređaja na području Grada Osijeka.

Poduzetnik [...], očitovao se u podnesku od 10. lipnja 2015. da obavlja servis Roc bojlera te da smatra kako nema prepreka sudjelovanju na tržištu pružanja usluga servisa i kontrole ispravnosti plinskih uređaja.

Poduzetnik [...], očitovao se u podnesku zaprimljenom 28. listopada 2015. da obavlja poslove centralnog grijanja i klimatizacije te da prema njegovim saznanjima ne postoje prepreke sudjelovanju na tržištu pružanja usluga servisa i kontrole ispravnosti plinskih uređaja na području Grada Osijeka.

Poduzetnik [...], očitovao se u podnesku zaprimljenom 2. studenoga 2015. kako se ne bavi uslugama pregleda i servisa plinskih uređaja te se zbog toga nije u mogućnosti očitovati na upit Agencije.

Poduzetnik [...], očitovao se u podnesku od 12. studenoga 2015. kako ne obavlja poslove servisiranja i kontrole ispravnosti plinskih uređaja nego samo izvođenja plinskih instalacija. Nadalje se očitovao da kod ugovaranja izrade plinske instalacije obično ugovori i prvo puštanje u pogon koje obavi ovlašteni servis. Prije prijave plinske instalacije poduzetnik Dimnjak d.o.o. ovjerava prijavu plinske instalacije. Naveo je kako je upoznat sa slučajem da je prilikom pregleda djelatnik poduzetnika Dimnjak d.o.o. uvjerio stranku da serviser poduzetnika Dimnjak d.o.o. obavi puštanje uređaja u pogon. Nadalje je naveo slučaj kad je Dimnjak d.o.o. proglasio dimovodni kanal neispravnim i ujedno ponudio montažu novog dimnjaka.

Dana 30. lipnja 2015. Agenciji se telefonskim putem obratio poduzetnik [...], navodeći da je u razgovoru s drugim poduzetnicima na području Grada Osijeka koji se bave servisom plinskih instalacija saznao da su neki poduzetnici zaprimili dopis Agencije o stanju na tržištu plinskih instalacija. Naveo je kako se Agencija nije njemu obratila dopisom iako se bavi poslovima koji su predmet istraživanja Agencije te da ima saznanja o kojima bi htio izvijestiti Agenciju. Također je naveo kako poduzetnici [...], [...] i [...] imaju relevantna saznanja koja bi željeli dostaviti Agenciji. Stoga je Agencija dopisima od 26. kolovoza 2015. i od navedenih poduzetnika zatražila očitovanja.

Poduzetnik [...], očitovao se u podnesku zaprimljenom 23. rujna 2015. da obavlja servis plinskih uređaja proizvođača Viessmann, Bosch, Buderus, Junkers, Ariston, Giersch i Centrometal. S rečenim proizvođačima ima sklopljene ugovore o poslovnoj suradnji te ima ovlaštenje za servisiranje plinskih uređaja. Korisnicima nakon obavljenog servisa izdaje zapisnik o ispravnosti i nepropusnosti plinskog uređaja. Kontrolu ispravnosti i nepropusnosti ostalog dijela plinske instalacije obavlja distributer plina HEP-Plin d.o.o.

Rečeni poduzetnik smatra da postoje određene prepreke na tržištu servisiranja plinskih uređaja jer poduzetnik Dimnjak d.o.o. koji je koncesionar dimnjačarskih usluga na području Grada Osijeka ima pristup svim korisnicima plinskih uređaja u gradu. Očitovao se kako dimnjačari tog poduzetnika nagovaraju korisnike da servise svojih plinskih uređaja povjere poduzetniku Dimnjak, uz to distribuiraju letke s ponudom za servis plinskih uređaja, te ako korisnik ima stari plinski uređaj koji više nije siguran za korištenje nude da im Dimnjak d.o.o. obavi cjelokupnu uslugu vezanu uz promjenu uređaja budući da poduzetnik Dimnjak d.o.o. osim servisa obavlja i usluge montaže plinskih uređaja te izvođenja instalacije grijanja. Uz to Dimnjak d.o.o. obavlja i sanacije starih dimnjaka te tada sebi izdaje uvjerenje o ispravnosti dimnjaka. Nadalje, prilikom obilaska pravnih osoba nudi usluge servisa kotlovnica pri čemu se raspituje o cijeni koju imaju konkurenti te nudi nižu cijenu za navedenu uslugu.

Poduzetnik [...], očitovao se u podnesku od 19. rujna 2015. kako je ovlašteni serviser uređaja tvrtke Vaillant d.o.o. Rečeni poduzetnik smatra kako postoje prepreke sudjelovanja na tržištu servisiranja plinskih uređaja budući da poduzetnik Dimnjak d.o.o. koji ima koncesiju za obavljanje dimnjačarskih usluga na području Grada Osijeka prilikom pregleda dimnjaka vlasnicima plinskih trošila nudi uslugu servisa plinskih trošila. Smatra kako će vlasnici plinskih trošila poduzetniku Dimnjak d.o.o. povjeriti izvođenje radova budući da taj poduzetnik izdaje potvrdu o ispravnosti dimnjaka. Smatra kako poduzetnik koji obavlja dimnjačarske poslove na temelju koncesije ne bi smio obavljati i poslove koji su usko vezani uz posao kontrole dimnjaka jer se zbog koncesije nalazi u monopolističkom položaju.

Poduzetnik [...], očitovao se u podnesku zaprimljenom 4. rujna 2015. kako ima ovlaštenje za obavljanje servisa plinskih uređaja marki Viessmann, Buderus, A.C.V. Remeha, De Dietrich

plinskih i uljnih plamenika Giersch, CTC i Riello te cjelokupnog programa tvrtke Centrometal. [...] prilikom servisiranja plinskih uređaja izdaje korisniku uvjerenje o ispravnosti. Dužnost je korisnika izdano uvjerenje dostaviti lokalnom distributeru plina, a to je na području Grada Osijeka HEP-Plin d.o.o. Rečeni poduzetnik smatra kako Dimnjak d.o.o. koji ima koncesiju za obavljanje dimnjačarskih usluga ograničava tržišno natjecanje jer prilikom pregleda dimnjaka nudi usluge servisa plinskih trošila.

Poduzetnici [...], očitovali su se u podnesku od 3. rujna 2015. kako je [...] ovlaštenu servis plinskih uređaja Vaillant i Junkers-Bosch. Na području Grada Osijeka osim tog obrta postoji desetak poduzetnika koji obavljaju usluge servisa i kontrole ispravnosti plinskih uređaja.

Vezano uz upit Agencije postoje li prepreke sudjelovanju na tržištu pružanja usluga servisa i kontrole plinskih uređaja, očitovali su se kako smatraju da Dimnjak d.o.o. koji je koncesionar za obavljanje dimnjačarskih usluga ograničava tržišno natjecanje. Naime, rečeni poduzetnik ima pristup svakoj stambenoj jedinici koju koristi za promociju djelatnosti kojima se bavi, a riječ je o servisu plinskih uređaja, izradi i montaži instalacija i uređaja za vodu, plin, grijanje i klimatizaciju. Nadalje su naveli kako od svojih korisnika dobivaju informacije da Dimnjak d.o.o. dezinformira korisnike navodeći kako samo on može otkloniti problem na uređaju i izdati uvjerenje o njegovoj ispravnosti.

3. Posebni propisi

Na temelju članka 3. stavka 1. točke 10., članka 11. stavka 1. i 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11 i 90/11) i članka 19. točke 2. Statuta Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka, broj 6/01, 3/03, 1A/05, 8/05, 2/09, 9/09 i 13/09), Gradsko vijeće Grada Osijeka donijelo je 18. travnja 2012. Odluku o obavljanju dimnjačarskih poslova (dalje: Odluka).

Člankom 2. Odluke određeno je da se pod obavljanjem dimnjačarskih poslova podrazumijeva kontrola i čišćenje dimovodnih objekata i uređaja za loženje.

Sukladno članku 3. Odluke, dimnjačarski poslovi obavljaju se na temelju ugovora o koncesiji. Grad Osijek koncesiju može dati pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje dimnjačarskih poslova. Koncesija se dodjeljuje na rok od 5 godina.

Sukladno članku 16. Odluke, pod dimovodnim objektima podrazumijevaju se dimnjaci u svim vrstama građevinskih objekata bez obzira na namjenu istih te bez obzira na vrstu ili sistem dimnjaka, kao i na vrstu građevinskog materijala, dimovodne cijevi svih sistema i materijala, taložnice, ložišta svih vrsta i namjena na kruta, tekuća, plinovita i alternativna goriva, trošila klase „C“, otvori ili uređaji za dovod zraka bez obzira na vrstu građevnog materijala.

Sukladno članku 38. stavku 2. Zakona o zaštiti od požara (Narodne novine, broj 92/10), vlasnici, odnosno korisnici građevina, građevinskih dijelova i drugih nekretnina te prostora, odnosno upravitelji zgrada, dužni su sukladno propisima, tehničkim normativima, normama i uputama proizvođača održavati u ispravnom stanju postrojenja, uređaje i instalacije električne, plinske, ventilacijske i druge namjene, dimnjake i ložišta, kao i druge uređaje i instalacije koji mogu prouzročiti nastajanje i širenje požara te o održavanju moraju posjedovati dokumentaciju.

Sukladno članku 3. stavku 2. točki 24. Zakona o tržištu plina (Narodne novine, broj 28/13 i 14/14), operator distribucijskog sustava je energetski subjekt koji obavlja energetsku djelatnost distribucije plina i odgovoran je za rad, održavanje i razvoj distribucijskog sustava na određenom području i gdje je izvodivo njegovo povezivanje s drugim sustavima te za

osiguranje dugoročne sposobnosti sustava da zadovoljava razumne potrebe za distribucijom plina.

U članku 9. stavku 1. Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima (Narodne novine, broj 108/95 i 56/10), određeno je da operator može puniti plinom plinsku instalaciju samo na temelju ispitnog izvještaja o nepropusnosti i ispravnosti novoizgrađene ili obnovljene (rekonstruirane) plinske instalacije u građevini ili dijelu građevine sukladno tehničkoj dokumentaciji plinske instalacije.

Sukladno članku 9. stavku 2. Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima, operator prilikom promjene ili umjeravanja plinomjera produžuje ili uskraćuje isporuku plina samo na temelju ispitnog izvještaja o nepropusnosti i ispravnosti plinske instalacije u građevini ili dijelu građevine namijenjene za stanovanje, a najmanje jednom u 10 godina, ako drugim propisom nije određen kraći rok.

Sukladno članku 9. stavku 3. Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima, potrošač u građevini ili dijelu građevine javne namjene i građevine ili dijela građevine u kojoj se obavlja gospodarska djelatnost dužan je ispitati nepropusnost i ispravnost plinske instalacije najmanje jednom u 5 godina, a operator u tom roku produžuje ili uskraćuje isporuku plina samo na temelju ispitnog izvještaja, ako drugim propisom nije određen kraći rok.

Člankom 9. stavkom 4. Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima određeno je da je potrošač, po prethodnoj najavi operatora ili ovlaštene pravne ili fizičke osobe, dužan omogućiti nesmetano ispitivanje plinske instalacije iz stavka 1., 2. i 3. tog članka u cilju dobivanja ispitnog izvještaja.

Člankom 9. stavkom 5. Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima određeno je da ispitivanje plinske instalacije iz stavka 1., 2. i 3. tog članka, po propisanom postupku od strane operatora, pored operatera, može obavljati i od njega ovlaštena pravna ili fizička osoba ili stručna služba potrošača, o čemu se izdaje ispitni izvještaj.

Člankom 9. stavkom 6. Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima određeno je što sadrži ispitni izvještaj, uz odredbu da se jedan primjerak ispitnog izvještaja dostavlja potrošaču, a drugi operatoru te se čuva u evidenciji do ponovnog ispitivanja.

Člankom 48. stavkom 1. Mrežnih pravila plinskog distribucijskog sustava (Narodne novine, broj 155/14; dalje: Mrežna pravila) određeno je da je operator distribucijskog sustava dužan pravnu ili fizičku osobu koja ispunjava uvjete tehničke, stručne i financijske kvalificiranosti ovlastiti za izvođenje priključaka koji su dio distribucijskog sustava kojim on upravlja.

Člankom 48. stavkom 2. Mrežnih pravila određeno je da je operator distribucijskog sustava dužan pravnu ili fizičku osobu koja ispunjava uvjete tehničke, stručne i financijske kvalificiranosti ovlastiti za izvođenje plinskih instalacija koje se priključuju na distribucijski sustav kojim on upravlja.

Na području grada Osijeka distributer plina je HEP-Plin d.o.o., sa sjedištem u Osijeku, Ulica cara Hadrijana 7.

U članku 1. Pravilnika o uvjetima i postupku davanja, produljivanja i oduzimanja ovlaštenja za izvođenje plinskih instalacija koje se priključuju na distribucijski sustav kojim upravlja HEP-Plin d.o.o., propisani su uvjeti koje mora ispuniti poduzetnik da bi mu HEP-Plin d.o.o. dao ovlast za izvođenje plinskih instalacija.

Člankom 10. stavkom 1. Pravilnika za izvođenje plinskih instalacija određeno je da je pravna ili fizička osoba, investitor izvođenja plinske instalacije na distribucijskom području HEP-Plina

d.o.o., obvezna radove na izvođenju plinske instalacije povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi ovlaštenom izvođaču plinskih instalacija. Člankom 10. stavkom 4. Pravilnika za izvođenje plinskih instalacija određeno je da će se iznimno, u prijelaznom razdoblju do 31. prosinca 2015. dopustiti izvođenje i prijava plinskih instalacija i onih izvođača koji još nisu stekli status ovlaštenog izvođača sukladno rečenom Pravilniku.

U članku 13. stavku 1. Pravilnika određeno je da ispitivanje plinske instalacije, pored operatora, može obavljati i od njega ovlaštena pravna osoba.

Člankom 13. stavkom 2. Pravilnika određeno je da su postupak ispitivanja plinskih instalacija dužni provoditi plinoinstalateri, serviseri plinskih uređaja i opreme i ovlašteni dimnjačari tijekom ugradnje, puštanja u rad i održavanja plinskih uređaja i opreme u svrhu sigurnosti i ispravnosti plinske instalacije tijekom uporabe kod potrošača.

Člankom 14. stavkom 3. Pravilnika određeno je da u skladu s odredbama rečenog Pravilnika, druga pravna osoba može dobiti ovlaštenje od strane operatora da u njegovo ime obavlja poslove ispitivanja ispravnosti i nepropusnosti plinskih instalacija na njegovom distributivnom području.

U članku 15. stavku 1. i 2. Pravilnika određeno je da se zahtjev za izdavanje ovlaštenja za obavljanje poslova ispitivanja ispravnosti i nepropusnosti plinskih instalacija podnosi operatoru pisanim putem te je određeno koju je dokumentaciju prilikom podnošenja zahtjeva potrebno priložiti.

Člankom 16. stavkom 1. Pravilnika određeno je da će operator podноситelju zahtjeva, ako podnositelj zahtjeva udovoljava navedenim uvjetima, u roku od 30 dana izdati Uvjerenje o ovlaštenom ispitivaču plinskih instalacija.

4. Činjenice utvrđene tijekom prethodno ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu

Iz provedenog prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu razvidno je kako su dimnjačarske usluge koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji i usluge servisa plinskog trošila odvojene usluge. Dimnjačarske usluge komunalne su djelatnosti te se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji. Servis trošila djelatnost je koju na slobodnom tržištu obavljaju poduzetnici.

Poduzetnik Dimnjak d.o.o. na području Grada Osijeka obavlja dimnjačarske poslove na temelju Ugovora o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Osijeka, koji je sklopljen 30. srpnja 2012. između rečenog poduzetnika i Grada Osijeka.

Iz podataka preuzetih na mrežnim stranicama HEP-Plina d.o.o., razvidno je da je rečeni poduzetnik ujedno plinoinstalater i ovlašteni ispitivač plinskih instalacija na distribucijskom području HEP-Plina d.o.o.

Prema podacima dostupnim na mrežnim stranicama HEP Plina d.o.o., ispitivanje plinskih instalacija obavljaju poduzetnici koji su dobili ovlaštenje distributera plina, u konkretnom slučaju HEP-Plina d.o.o., te su objavljeni uvjeti koje poduzetnik treba ispuniti za dobivanje rečenog ovlaštenja za ispitivanje plinskih instalacija.

Nadalje, iz podataka dostupnih na mrežnim stranicama poduzetnika HEP-Plin d.o.o., razvidno je kako su kupci njegovih usluga, između ostalog, obaviješteni o plinoserviserima i plinoinstalaterima na području distribucije HEP-Plina d.o.o.

HEP-Plin d.o.o. je na svojim stranicama objavio „Obavijest listopad 2015.“ u kojoj je, između ostalog, naveo kako kupci plina trebaju obratiti pozornost na ispravan dimnjak i plinska trošila te je naveo da provjeru provodnosti dimnjaka za odvod produkata izgaranja plina obavlja mjesno nadležna dimnjačarska tvrtka. Nadalje je naveo da plinska trošila trebaju servisirati ovlaštene serviseri te da oni izdaju odgovarajući izvještaj ili uvjerenje o pregledu odnosno servisiranju.

5. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Na temelju dostavljene dokumentacije i utvrđenog činjeničnog stanja tijekom prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće), sukladno ovlastima iz članka 27. i članka 31. ZZTN-a, razmatralo je na sjednici 46/2015., održanoj 17. prosinca 2015., navedeni predmet te je donijelo odluku da se predmetna inicijativa, u smislu članka 38. stavka 5. i 9. ZZTN-a, odbaci jer ne postoje uvjeti za pokretanje postupka Agencije po službenoj dužnosti radi utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišnog natjecanja zlouporabom vladajućeg položaja protiv poduzetnika Dimnjak d.o.o., u smislu članka 39., a primjenom članka 13. ZZTN-a.

Naime, iz podzakonskih propisa koji reguliraju predmetnu materiju, kao i iz očitovanja koje je rečeni poduzetnik dostavio, proizlazi da se ispitivanje plinske instalacije sastoji od ispitivanja trošila plina, ispitivanja plinovoda i ispitivanja sustava za odvod produkata izgaranja. Ispitivanje sustava za odvod produkata izgaranja obavlja ovlaštenu dimnjačaru na temelju ugovora o koncesiji, dok je ispitivanje trošila plina i ispitivanje plinovoda usluga koju slobodno na tržištu obavljaju poduzetnici.

Poduzetnici uz ispunjenje jasno određenih uvjeta mogu postati ovlaštenu plinoserviseri odnosno plinoinstalateri poduzetnika HEP-Plin d.o.o. te osim toga mogu od proizvođača plinskih uređaja ishoditi ovlaštenje za obavljanje servisa njihovih proizvoda. Stoga se ne može zaključiti da im je postupanjem poduzetnika Dimnjak d.o.o. ograničen pristup tržištu pružanja usluga servisa i kontrole plinskih uređaja.

Iako je moguće da Dimnjak d.o.o., koji ima koncesiju za obavljanje dimnjačarskih usluga, prilikom obavljanja tih usluga nudi i druge usluge, primjerice servis plinskih trošila, treba uzeti u obzir da su korisnici plina obaviješteni od strane distributera plina, HEP-Plina d.o.o., kao i od proizvođača plinskog trošila, o svojim pravima i obvezama vezanim uz korištenje plinskog trošila odnosno plinskih instalacija. Također su od strane distributera plina obaviješteni o poduzetnicima koji su ovlaštenu izvoditi servis plinskih uređaja i trošila. Stoga eventualne krive informacije koje daje poduzetnik Dimnjak d.o.o. same po sebi ne ukazuju na potencijalnu zlouporabu vladajućeg položaja.

Slijedom navedenog, Agencija je na temelju odluke Vijeća donijela rješenje kao u izreci.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali podnositelj inicijative može tužbom pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovog rješenja.

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag. iur.

Napomena:

Sukladno članku 53. ZZTN-a, podaci koji predstavljaju poslovnu tajnu izuzeti su od objavljivanja te su u tekstu navedeni podaci označeni [...].