

Klasa: 034-08/16-01/006
Urbroj: 580-12/26-16-002
Zagreb, 16. ožujka 2016.

Grad Split
Gradsko Vijeće
mr.sc. Boris Ćurković, predsjednik

Obala kneza Branimira 17
21000 Split

Predmet: Odluka o autotaksi prijevozu Grada Splita (Službeni glasnik Grada Splita 23/14)
- mišljenje: dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) temeljem članka 25. stavka 3. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN) ovlaštena je između ostalog davati mišljenja jedinicama lokalne samouprave o sukladnosti važećih zakona i drugih propisa s odredbama ZZTN-a te o drugim pitanjima koja značajno mogu utjecati na tržišno natjecanje.

Povod za davanje predmetnog mišljenja bio je zajednički podnesak gđe Sandre Bulat, g. Matea Bulata i g. Ive Bulata suvlasnika zajedničkog obrta „K.N.B. Mobile“, sa sjedištem Splitu, Omiška 14a (dalje: podnositelj zahtjeva) u kojem se navodi kako je Grad Split donio Odluku o autotaksi prijevozu Grada Splita (klasa: 330-01/14-04/00006, urbroj: 2181/01-02-14-3 od 11. lipnja 2014.; dalje: Odluka) kojom je određeno kako se jednom autotaksi prijevozniku može izdati samo jedna dozvola za jedno vozilo, čime se prema mišljenju podnositelja zahtjeva Odlukom onemogućuje daljnje poslovanje i tržišno natjecanje.

Stoga je Agencija na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag.iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, mr.sc. Ljiljana Pavlic, mr.sc. Tatjana Peroković i Denis Matić, dipl.iur., članovi Vijeća, sa 8./2016. sjednice, održane 16. ožujka 2016. godine, temeljem članaka 25. stavka 3., 30. točke 7. i 31. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (Narodne novine, broj: 79/09 i 80/13), donijela sljedeće

MIŠLJENJE

S aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja poželjno je osigurati svim poduzetnicima koji pružaju uslugu autotaksi prijevoza temeljem predmetne Odluke, pristup i sudjelovanje na predmetnom tržištu neovisno o njihovom pravnom statusu, odnosno neovisno obavlja li poduzetnik uslugu u statusu obrtnika ili trgovačkog društava.

Budući da je ranije važećom Odlukom o autotaksi prijevozu, pružatelju autotaksi usluge bilo omogućeno deset (10) dozvola, u odnosu na sada važeću Odluku o autotaksi prijevozu kojom je određeno kako jedan autotaksi prijevoznik može imati samo jednu (1) dozvolu, predlaže se razmotriti mogućnost dodjele ipak većeg broj dozvola za obavljanje autotaksi prijevoza pojedinom autotaksi prijevozniku kako bi se osiguralo tržišno natjecanje među poduzetnicima, što u konačnici ima pozitivan učinak i za krajnje korisnike usluge.

Obrazloženje

Temeljem podataka kojima je Agencija raspolagala iz zaprimljenog podneska podnositelja zahtjeva, Agencije je izvršila uvid u odredbe Odluke koju je Gradsko vijeće Grada Splita donijelo na temelju članka 56. stavka 1. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu (Narodne novine, broj 82/13; dalje: Zakon) i članka 36. Statuta Grada Splita (Službeni glasnik Grada Splita, broj: 17/09, 11/10, 18/13 i 46/13-pročišćeni tekst).

Agencija je utvrdila kako je temeljem članka 3. stavka 3. Odluke, propisano kako se jednom autotaksi prijevozniku može izdati samo jedna dozvola i to za jedno vozilo.

Nadalje, temeljem članka 41. stavka 2. i stavka 3. Odluke, propisano je kako prava koja je autotaksi prijevoznik stekao temeljem Odluke o autotaksi prijevozu ("Službeni glasnik" Grada Splita, broj: 25/10 i 18/13) ostaju do isteka roka važenja dozvole. Autotaksi prijevoznik kojem je temeljem Odluke o autotaksi prijevozu izdan veći broj dozvola od broja propisanog člankom 3. stavkom 3. Odluke, dužan je prilikom podnošenja zahtjeva za obnovu dozvole odabrati dozvolu koju će obnoviti kako bi se uskladio s navedenom odredbom ove Odluke.

Dodatno, Agencija je izvršila uvid i u odredbe članka 56. stavke 1.-3. Zakona, kojima je propisano kako se autotaksi prijevoz obavlja na temelju tog Zakona i propisa koji u skladu s tim Zakonom donosi nadležno tijelo jedne ili više jedinica lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba. Autotaksi prijevoz obavlja se na temelju dozvole, ako je to utvrđeno navedenim propisom.

Dozvolu izdaje nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba, pravnoj ili fizičkoj osobi koja ispunjava sljedeće uvjete:

- ima važeću licenciju za obavljanje autotaksi prijevoza,
- ima položen ispit, odnosno zaposlenog vozača s položenim ispitom iz članka 59. Zakona.

Radi potpunog utvrđivanja činjenica u ovom slučaju, Agencija je zatražila i očitovanje Grada Splita u svezi Odluke.

U dostavljenom očitovanju Grad Split je u bitnome naveo kako prema ranijoj Odluci o autotaksi prijevozu izdavalo se do 10 dozvola pojedinim autotaksi prijevoznicima. U novoj Odluci, člankom 3. ograničen je broj dozvola pri davanju odnosno obnovi dozvola i to samo na jednu dozvolu za jedno vozilo jednom autotaksi prijevozniku. Izmjena postupka i kriterija davanja dozvola za obavljanje autotaksi djelatnosti na području Grada Splita rezultat je inicijative udruženja taksi vozača Grada Splita s ciljem osiguranja pristupa obavljanja autotaksi prijevoza što većem broju autotaksi prijevoznika.

Grad Split nadalje je obrazložio kako je udruženje taksi vozača posebno tražilo zaštitu obrtnika u odnosu na trgovačka društva koja obavljaju autotaksi prijevoz i njihovim većim kapacitetima voznog parka, a koji bi u znatnijoj mjeri smanjio mogućnost rada autotaksi prijevoznika u statusu obrtnika.

Prema navodima Grada Splita, u postupku je obnova važenja dozvola za autotaksi vozila i priprema javnog poziv za davanje slobodnih brojeva autotaksi vozila tijekom svibnja mjeseca tekuće godine. Slobodni brojevi dozvola proizlaze iz tekućeg broja oduzetih dozvola - licencija, umrlih, ranije neraspoređenih i dio dozvola od onih autotaksi prijevoznika koji su imali dvije ili više dozvola, a prema odredbi članka 41. stavak 3. Odluke. Nadalje Grad Split navodi kako bi eventualne izmjene važeće Odluke u tijeku postupka obnove i davanja slobodnih brojeva dozvola, prouzrokovale složene probleme organiziranja predmetne djelatnosti.

Također, Agencija je izvršila uvid u odredbe članaka 73. stavka 1. i 79. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj: 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15; dalje: Zakon), kojima je propisano kako predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte, u skladu sa svojim statutom.

S aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, poželjno je osigurati pristup i sudjelovanje poduzetnika na određenom tržištu pod jednakim uvjetima neovisno o njihovom pravnom statusu. Drugim riječima, činjenica obavlja li određenu djelatnost/pruža uslugu na tržištu poduzetnik u pravnom statusu obrtnika ili trgovačkog društva ne bi smjelo predstavljati prepreku za pristup i sudjelovanje na tržištu, odnosno predstavljati diskriminirajući uvjet.

Naime, odredbe Odluke ne bi smjele posebno štiti, pojedinu kategoriju poduzetnika (autotaksi prijevoznika) ovisno o njihovom pravnom statusu. Iznimku predstavljaju posebni i opravdani slučajevi primjerice zaštita života i zdravlja, socijalni razlozi i sl. što

ovdje zaključuje se nije slučaj. Odredbe Odluke trebale bi omogućiti jednak pristup i sudjelovanje poduzetnika na tržištu, a poduzetnici se međusobno natječu cijenom i kvalitetom usluge što u konačnici ima za posljedicu korist za krajnje korisnike usluge u smislu niže cijene, većeg izbora i kvalitete usluge.

Nadalje, ne ulazeći u ovlasti Grada Splita da kao jedinica lokalne samouprave temeljem posebnih propisa uređuje način i uvjete obavljanja autotaksi prijevoza na svom području, s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja smanjivanje broja dozvola za autotaksi prijevoz s deset na jednu dozvolu (jedno vozilo-jedna dozvola) izvjesno utječe na smanjeni stupanj tržišnog natjecanja u odnosu na poduzetnike koji su ranije važećom Odlukom o autotaksi prijevozu imali veći broj dozvola (do 10) te su na taj način bili u mogućnosti u većem opsegu obavljati predmetnu uslugu.

Iako je svaka jedinica lokalne samouprave ovlaštena samostalno urediti način obavljanja autotaksi prijevoza na svom području, pojedini gradovi kao primjerice Grad Zagreb odlukom o autotaksi prijevozu, omogućuju izdavanje više dozvola jednom autotaksi prijevozniku. Praksa je pokazala kako je mogućnost izdavanja većeg broja dozvola pojedinom autotaksi prijevozniku osiguralo učinkovito tržišno natjecanje za fizičke i pravne osobe na tom tržištu koje je posljedično imalo korist i za korisnike usluge u smislu nižih cijena i veće dostupnosti usluge.

Dodatno, s obzirom na navod Grada Splita kako je povod za izmjenu Oluke o autotaksi prijevozu bila inicijativa udruženja taksi vozača Grada Splita, Agencija ukazuje kako je potrebno razmotriti pružanje predmetne usluge i s aspekta pružatelja usluga u pravnom statusu trgovačkog društva.

Stoga, Agencija ovim putem predlaže da se razmotri izmjena važeće Odluke s ciljem da se pojedinom autotaksi prijevozniku ipak omogući veći broj dozvola.

Slijedom svega navedenog, Agencija je donijela mišljenje kao u izreci. Predmetno mišljenje, Agencija je donijela isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja.

S poštovanjem,

Predsjednik Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Mladen Cerovac, mag.iur.

Na znanje:

1. Zajednički obrt „K.N.B. Mobile“ (vl. Sandra Bulat, Mateo Bulat i Ivo Bulat), Omiška 14a, 21000 Split;

2. Grad Split, Ured gradonačelnika, Obala kneza Branimira 17, 21000 Split.