

KLASA: UP/I 034-03/18-04/031  
URBROJ: 580-16/122-2019-030  
Zagreb, 30. prosinca 2019.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja na temelju članka 13. stavka 2., članka 19. stavaka 6. i 7. te članka 20. stavka 1. podstavka 1. Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, br. 117/17.), u upravnom postupku pokrenutom po službenoj dužnosti protiv Prehrambena industrija VINDIJA d.d. sa sjedištem u Varaždinu, Međimurska 6, zastupana po direktoru Dragutin Drk, radi utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Mladen Cerovac, mag. iur., predsjednik Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur., zamjenica predsjednika Vijeća, Denis Matić, dipl. iur., mr.sc. Ljiljana Pavlic, dipl. oec. i dr. sc. Mirta Kapural, dipl. iur., članovi Vijeća, sa sjednice 39/2019., održane 30. prosinca 2019., donosi sljedeće

## RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je VINDIJA d.d. sa sjedištem u Varaždinu, Međimurska 6 (dalje: VINDIJA d.d.), iskorištavajući značajnu pregovaračku snagu u smislu Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, br. 117/17.; dalje: ZNTP) nametnula svojim dobavljačima svježeg mlijeka nepoštene trgovačke prakse sklapajući s njima tipske Ugovore o isporuci mlijeka (dalje: Ugovori), na način da :
  1. Ugovori u članku 7., odnosno u članku 8. sadrže odredbu koja se odnosi na uvjete i rokove plaćanja za isporučeni svježi prehrambeni proizvod prema kojoj VINDIJA d.d. za isporučitelja mlijeka priprema obračun mlijeka najkasnije do 12. – og u mjesecu za prethodni mjesec, dok je isporučitelj mlijeka obvezan izraditi račun i dostaviti ga VINDIJI d.d., a plaćanje računa VINDIJA d.d. će izvršiti u roku od 20 dana od dana primitka potpisanog, ovjerenog i ispravno popunjenog računa, što je protivno odredbi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a jer je ugovoreno plaćanje izvan propisanog roka od 30 dana od dana primitka svježeg mlijeka kao svježeg prehrambenog proizvoda koji je predmet isporuke i to kako slijedi:
    - a) u razdoblju od 1. travnja 2018. do 11. studenog 2019. odredba članka 7. ugovorena u Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 6914-2017-1, sklopljenim 18. srpnja 2017. s isporučiteljem mlijeka [...] kao nositelj OPG-a, što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka

2. točke 1. u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i članka 32. ZNTP-a,

b) u razdoblju od 1. travnja 2018. do 19. studenog 2019. odredba članka 7. ugovorena u:

- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8106-2017-1, sklopljenim 18. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka A.Š. [...], te
- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 7076-2017-1, sklopljenim 19. srpnja 2017. s isporučiteljem [...] kao nositeljem OPG-a

što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i članka 32. ZNTP-a,

c) u razdoblju od 1. travnja 2018. do 30. prosinca 2019. odredba članka 7. ili članka 8. ugovorena je u :

- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8027-2017-1, sklopljenim 14. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka [...], u članku 7.,
- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8136-2017-1, sklopljenim 24. rujna 2017. s isporučiteljem mlijeka F.T. [...], u članku 8.,
- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8135-2017-1, sklopljenim 24. rujna 2017. s isporučiteljem mlijeka [...] O., u članku 8.,
- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8072-2017-1, sklopljenim 27. srpnja 2017. s isporučiteljem mlijeka [...], vlasnicom S. [...], u članku 7. te
- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 7488-2017-1, sklopljenim 3. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka [...] kao nositeljem OPG-a, u članku 7.,

što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i članka 32. ZNTP-a

d) u razdoblju od 30. travnja 2018. do 30. prosinca 2019. odredba članka 7. ugovorena u Ugovoru o isporuci ovčjeg mlijeka SOM ug.br. 8205-2018-2, sklopljenim 30. travnja 2018. s isporučiteljem mlijeka [...], vlasnicom A. [...], što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. ZNTP-a u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a,

e) u razdoblju od 1. studenog 2018. do 30. prosinca 2019. odredba članka 7. ugovorena u Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8242-2018-1, sklopljenim 1. studenog 2018. s isporučiteljem mlijeka [...] kao nositeljem OPG-a, što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. ZNTP-a u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a

2. u razdoblju od 10. lipnja 2018. do 11. siječnja 2019. VINDIJA d.d. je u rokovima dužim od 30 dana izvršavala plaćanja svojim dobavljačima svježeg mlijeka pa je time postupala protivno odredbi članka 11. točke 9. ZNTP-a, što predstavlja

nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 6. u vezi članka 11. točke 9. ZNTP-a, i to u odnosu na dobavljače:

- [...] za plaćanja po računima 4/112/1-R0 od 10. svibnja 2018., 5/112/1/R0 od 10. lipnja 2018., 6/112/1-R0 od 10. srpnja 2018., 7/112/1-R0 od 10. kolovoza 2018., 8/112/1-R0 od 10. rujna 2018., 9/112/1-R0 od 10. listopada 2018., 10/112/1-R0 od 10. studenog 2018., 11/112/1-R0 od 10. prosinca 2018.;
- [...] za plaćanja po računima 4/112/1-R0 od 10. svibnja 2018., 5/112/1/R0 od 10. lipnja 2018., 6/112/1-R0 od 10. srpnja 2018., 7/112/1-R0 od 10. kolovoza 2018., 8/112/1-R0 od 10. rujna 2018., 9/112/1-R0 od 10. listopada 2018., 10/112/1-R0 od 10. studenog 2018., 11/112/1-R0 od 10. prosinca 2018.;
- [...] za plaćanja po računima 4/112/1 od 10. svibnja 2018., 5/112/1 od 10. lipnja 2018., 6/112/1 od 10. srpnja 2018., 7/112/1 od 10. kolovoza 2018., 8/112/1 od 10. rujna 2018., 9/112/1 od 10. listopada 2018., 10/112/1 od 10. studenog 2018., 11/112/1 od 10. prosinca 2018.;
- [...] za plaćanja po računima 4/112/1 od 10. svibnja 2018., 5/112/1 od 10. lipnja 2018., 6/112/1 od 10. srpnja 2018., 7/112/1 od 10. kolovoza 2018., 8/112/1 od 10. rujna 2018., 9/112/1 od 10. listopada 2018., 10/112/1 od 10. studenog 2018., 11/112/1 od 10. prosinca 2018.;
- [...] za plaćanja po računima 4/112/1-R0 od 10. svibnja 2018., 5/112/1/R0 od 10. lipnja 2018., 6/112/1-R0 od 10. srpnja 2018., 7/112/1-R0 od 10. kolovoza 2018., 9/112/1-R0 od 10. listopada 2018., 10/112/1-R0 od 10. studenog 2018., 11/112/1-R0 od 10. prosinca 2018.;
- [...] za plaćanja po računima 4/112/1-R0 od 10. svibnja 2018., 5/112/1/R0 od 10. lipnja 2018., 9/112/1-R0 od 10. listopada 2018., 10/112/1-R0 od 10. studenog 2018., 11/112/1-R0 od 10. prosinca 2018.;
- [...] za plaćanje po računu 1/112/1 od 10. prosinca 2018.;
- [...], vlasnicu S. [...] za plaćanja po računima 4/112/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 21. svibnja 2018., 5/112/1 koji je zaprimljen 28. lipnja 2018., 6/112/1 koji je zaprimljen 20. srpnja 2018., 7/112/1 koji je zaprimljen 30. kolovoza 2018., 8/112/1 koji je zaprimljen 26. rujna 2018., 9/112/1 koji je zaprimljen 12. listopada 2018.;
- A.Š. [...] za plaćanja po računima 8/1/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 11. lipnja 2018., 9/1/1 i 10/1/1 koji su zaprimljeni 18. srpnja 2018., 14/1/1 koji je zaprimljen 21. rujna 2018.;
- [...] za plaćanja po računima 13/1/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 18. svibnja 2018., 14/1/1 koji je zaprimljen 18. lipnja 2018., 15/1/1 koji je zaprimljen 19. srpnja 2018., 18/1/1 koji je zaprimljen 17. kolovoza 2018., 19/1/1 koji je zaprimljen 27. rujna 2018.;
- [...] za plaćanja po računima 7/1/2018 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 24. svibnja 2018., 8/1/2018 koji je zaprimljen 27. lipnja 2018., 10.1/1 koji je zaprimljen 27. srpnja 2018., 12.1.1.2018 koji je zaprimljen 22. kolovoza 2018., 2.-13.1.1 koji je zaprimljen 2. listopada 2018.;
- 3 M.[...] A.[...] za plaćanja po računima 9/p1/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 4. srpnja 2018., 11/p1/1 koji je zaprimljen 22. kolovoza 2018., 12/p1/1 koji je zaprimljen 22. kolovoza 2018.;
- F.T. za plaćanje po računu 5/1/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 11. lipnja 2018.;
- N. [...] za plaćanja po računima 00039/N./1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 18. svibnja 2018., 45/N./1 koji je zaprimljen 26. lipnja 2018., 00050/N./ koji je zaprimljen 13. srpnja 2018., 00059/N./1 koji je zaprimljen 20. kolovoza 2018., 00071/N./ koji je zaprimljen 14. rujna 2018., 78/N./1 koji je zaprimljen 22. listopada 2018.;

- S.M. [...] za plaćanja po računima 11/VP/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 21. svibnja 2018., 15/VP/1 koji je zaprimljen 12. lipnja 2018., 22/VP/1 koji je zaprimljen 14. rujna 2018..
- II. Zabranjuje se VINDIJI d.d. Varaždin svako daljnje postupanje opisano u točki I. izreke ovoga rješenja.
- III. Nalaže se VINDIJI d.d. da Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja dostavi dokaz Aneks Ugovora o isporuci mlijeka ili važeći Ugovor o isporuci mlijeka iz kojeg je razvidno da je sa dobavljačima koji su navedeni u točki I. 1. c), d) i e) izreke ovog rješenja izmijenjena ugovorna odredba koja se odnosi na uvjete i rokove plaćanja za isporučeni svježi prehrambeni proizvod u kojoj će jasno i nedvosmisleno biti određen uvjet i rok plaćanja za isporučeni svježi prehrambeni proizvod koji je predmet isporuke u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.  
Rok izvršenja: 3 (tri) mjeseca od dana dostave ovoga rješenja.
- IV. Za teške povrede ZNTP-a opisane u točki I. izreke ovoga rješenja, u skladu s odredbama članka 24. stavka 2. točke 1. i 9., te točke 6. ZNTP-a, izriče se VINDIJI d.d. upravno-kaznena mjera u iznosu od:  
284.000,00 kuna (slovima: dvijestoosamdesetičetiritisućekuna).  
Rok izvršenja: 15 (petnaest) dana od dana izvršnosti ovoga rješenja ako nije podnesena tužba, odnosno po pravomoćnosti sudske odluke, uračunavajući u iznos upravno-kaznene mjere i zakonske zatezne kamate od dana dostave stranci rješenja do dana plaćanja.
- V. Ovo rješenje objavit će se na mrežnoj stranici Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, pri čemu će poslovne tajne sadržane u rješenju biti izuzete od javne objave.

## Obrazloženje

### 1. Pokretanje upravnog postupka

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: AZTN) je 15. studenog 2018. po službenoj dužnosti, pokrenula upravni postupak radi utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi protiv VINDIJE d.d. vezano za sadržaj i način provedbe poslovnih odnosa koje je VINDIJA d.d. ostvarila s dobavljačima mlijeka i mliječnih proizvoda nakon 1. travnja 2018., odnosno nakon tzv. pune primjene ZNTP-a.

Povod za pokretanje upravnog postupka na temelju odredbe članka 42. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“ br. 47/09., dalje: ZUP) i odredbe članka 13. i članka 14. ZNTP-a, bila je anonimna prijava osobe koja se bavi proizvodnjom mlijeka, a iz sadržaja anonimne prijave bilo je razvidno kako se (anonimni) prijavitelj nalazi u poslovnom odnosu s VINDIJOM d.d. vezano uz otkup mlijeka. Nadalje, navodi u prijavi ukazivali su kako VINDIJA d.d. izvršava plaćanja svojim dobavljačima u roku od 90 (devedeset) dana, što je znatno duže od rokova plaćanja koji su propisani odredbama članka 11. točke 9. i članka 12. točke 23. ZNTP-a. Iz navedenih razloga, ocjenjeno je kako sadržaj anonimne prijave predstavlja dostatne indicije da AZTN pokrene upravni postupak po službenoj dužnosti radi

zaštite javnog interesa, slijedom čega je VINDIJI d.d. dostavljena Obavijest o pokretanju upravnog postupka.

U toj Obavijesti od 15. studenoga 2018. AZTN je radi utvrđenja relevantnih činjenica i okolnosti pozvao VINDIJU d.d. na dostavu dokumentacije i pisanog očitovanja s upitom je li VINDIJA d.d. u poslovnom odnosu prema dobavljačima mlijeka trgovac, prerađivač ili otkupljivač, pojašnjenje načina poslovanja s proizvođačima mlijeka, kao i procesa otkupa mlijeka te na koji način krajnjem potrošaču plasira mlijeko. Ujedno, zatražen je i popis svih dobavljača s kojima je VINDIJA d.d. bila u poslovnom odnosu radi otkupa mlijeka od 1. travnja 2018. do 15. studenog 2018., dok je nadalje u odnosu na tako naznačene dobavljače zatražena i dostava analitičkih kartica i/ili drugi financijsko-računovodstveni dokument iz kojeg je moguće utvrditi broj računa dobavljača, datum izdavanja računa dobavljača VINDIJI d.d., datum plaćanja VINDIJE d.d. dobavljaču po izdanom računu.

U tijeku upravnog (ispitnog) postupka uz pitanja koja su predstavljala indicije za pokretanje upravnog postupka po službenoj dužnosti, AZTN je ispitivao i sve elemente vezane uz sadržaj i provedbu ugovora koje je VINDIJA d.d. zaključila sa svojim dobavljačima. Jednako tako AZTN je u tijeku ispitnog postupka utvrđivao imaju li ugovori koje je VINDIJA d.d. zaključila sa svojim dobavljačima oblik i obvezan sadržaj kako je to propisano člankom 5. ZNTP-a, kao i je li sadržajem i provedbom zaključenih ugovora došlo do povrede odredbe članka 9. i članka 10. ZNTP-a, a koje se odnose na raskid ugovora, otkaz ugovora i jednostranu izmjenu ugovora te na ugovornu kaznu.

## 2. Utvrđivanje visine ukupnog godišnjeg prihoda VINDIJE d.d.

Postojanje značajne pregovaračke snage procesna je pretpostavka za ocjenu primjenjuje li se ZNTP na pojedinog otkupljivača, prerađivača i trgovca kao subjekta u lancu opskrbe hranom.

Procesne pretpostavke okolnosti su od čijeg postojanja ovisi dopustivost pokretanja upravnog postupka utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi, raspravljanje u upravnom postupku i donošenje meritorne odluke. Uvažavajući prethodno navedeno, a prije nego što je pokrenut upravni postupak protiv VINDIJE d.d. po službenoj dužnosti radi zaštite javnog interesa, bilo je potrebno utvrditi prelazi li ukupan godišnji prihod VINDIJE d.d. i ukupan godišnji prihod s njom povezanih društava ostvaren u Republici Hrvatskoj iznos od 100.000.000,00 kuna, koji je propisan člankom 3. stavkom 2. ZNTP-a kao uvjet da bi se smatralo da trgovac ima značajnu pregovaračku snagu u smislu ZNTP-a te da stoga dobavljačima može nametati nepoštene trgovačke prakse, odnosno bilo je potrebno utvrditi prelazi li ukupan godišnji prihod VINDIJE d.d. i ukupan godišnji prihod s njom povezanih društava ostvaren u Republici Hrvatskoj iznos od 50.000.000,00 kuna, kako je to predviđeno člankom 3. stavkom 3. i 4. ZNTP-a, da bi se smatralo da otkupljivač i/ili prerađivač ima značajnu pregovaračku snagu u smislu ZNTP-a, pa da bi mogao svojim dobavljačima nametnuti nepoštene trgovačke prakse. Nadalje, potrebno je ukazati kako je odredbom članka 3. stavka 5. ZNTP-a određeno kako se u prihod koji je prethodno definiran citiranim zakonskim odredbama u odnosu na trgovca, otkupljivača i prerađivača, ne uračunava prihod koji je ostvaren prodajom robe, odnosno pružanjem usluga između povezanih društava (društva unutar grupe). Stoga, uzimajući u obzir citirane odredbe ZNTP-a, kao i sadržaj navoda anonimne prijave koji su predstavljali dostatne indicije za pokretanje upravnog postupka po službenoj dužnosti radi zaštite javnog interesa, iz kojeg se doduše nije moglo na nedvojben način zaključiti nalazi li se VINDIJA d.d. u odnosu prema svojim dobavljačima u svojstvu trgovca, otkupljivača ili prerađivača u smislu odredbe članka 3. stavka 2., 3. i 4. ZNTP-a, AZTN je prije pokretanja upravnog postupka po službenoj dužnosti izvršio elektroničkim putem uvid u sudski registar, kao i u Registar godišnjih financijskih izvještaja, a kako bi se moglo utvrditi ostvaruje li VINDIJA d.d. određeni godišnji prihod u smislu odredbe članka 3. stavka 2. do 5. ZNTP-a.

Iz javno dostupnih podataka AZTN je utvrdio da je VINDIJA d.d., kao obveznik predaje, predala Godišnje izvješće za 2017. godinu, kao i Godišnje izvješće za 2017. godinu za grupu Vindija. Iz navedene dokumentacije utvrđeno je kako je VINDIJA d.d. članica grupe Vindija koju čine matično društvo VINDIJA d.d. s povezanim društvima u Republici Hrvatskoj i u inozemstvu. Matično društvo je prema odredbi članka 23. stavka 2. Zakona o računovodstvu („Narodne novine“, br. 78/15, 134/15, 120/16, dalje: Zakon o računovodstvu) u obvezi sastaviti konsolidirano financijsko izvješće. U konsolidiranom financijskom izvješću za 2017. za grupu Vindija obrazložena je i vlasnička struktura grupe prema kojoj je VINDIJA d.d. imatelj 92,38% dionica KOKE d.d. Varaždin, zatim 97,38 % dionica VIRA 1898. d.d. Rijeka te jedini član VINDON d.o.o. Slavonski Brod, NOVI DOMIL d.o.o. Županja, PEKARNICE LATICA d.o.o. Varaždin te VINDIJE trgovine d.o.o. Varaždin, a u pretežnom vlasništvu sudjeluje i u inozemnim društvima grupe. Iz konsolidiranog godišnjeg izvješća grupe Vindija za 2017. godinu razvidno je kako je grupa VINDIJA d.d. sa svim povezanim društvima ostvarila ukupne godišnje prihode u iznosu od 3.078.547.924,00 kuna, od čega prihodi od prodaje roba te proizvoda i usluga u tuzemstvu iznose 2.417.086.975,00 kuna. Odredbom članka 3. stavka 5. ZNTP-a u prihod između trgovaca, otkupljivača, odnosno prerađivača i s njima povezanih društava ne uračunava se prihod ostvaren prodajom robe, odnosno pružanjem usluga između povezanih društava (društava unutar grupe), a taj prihod između grupe je kod konsolidacije već izuzet kao i prihodi ostvareni poslovanjem između povezanih društava, a ostvareni s drugih osnova. Kad se promatra zakonska definicija povezanih društava iz članka 2. stavka 1. k) ZNTP-a, razvidno je kako ta povezanost uključuje pored povezanosti prema Zakonu o trgovačkim društvima („Narodne novine“ br. 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 125/11., 152/11., 111/12., 68/13., 110/15., dalje: ZTD) i povezanost na temelju računovodstvenih propisa za koju je relevantna i personalna povezanost. U tom smislu, povezanim društvima se smatraju primjerice i društva u kojima je ista osoba član nadzornog odbora ili član uprave. U slučaju VINDIJE d.d. povezanost prema ZTD-u i personalna povezanost prema računovodstvenim propisima je identična jer sva društva koja su ovisna o matici VINDIJA d.d. čine grupu Vindija, a iz ukupnog prihoda već su u samom konsolidiranom godišnjem izvješću za 2017. eliminirani prihodi proizašli iz unutar grupnih transakcija.

Uvažavajući sve prethodno navedeno, prilikom pokretanja upravnog postupka po službenoj dužnosti radi zaštite javnog interesa AZTN je zaključio kako VINDIJA d.d. ispunjava uvjet iz članka 3. stavaka 2., 3., 4. i 5. ZNTP-a, tj. ostvaruje takav zakonom predviđen godišnji prihod koji je potreban da bi se u odnosu na VINDIJU d.d. mogao voditi upravni postupak utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi po službenoj dužnosti, neovisno o tome nastupa li VINDIJA d.d. u poslovnim odnosima sa svojim dobavljačima kao trgovac, otkupljivač ili pak prerađivač.

### 3. Tijek ispitnog postupka

U Obavijesti o pokrenutom upravnom postupku po službenoj dužnosti od 15. studenog 2018., koju je VINDIJA d.d. zaprimila 16. studenog 2018., AZTN je pozvao VINDIJU d.d. na dostavu pisanog očitovanja i potrebne dokumentacije, što je detaljno i obrazloženo u točki 1. obrazloženja ovog rješenja.

VINDIJA d.d. je u otvorenom roku postupila po traženju AZTN-a te je 19. studenog 2018. dostavila popis dobavljača, prema kojem je utvrđeno kako je VINDIJA d.d. od 1. travnja 2018. do 16. studenog 2018. poslovala s ukupno [...] dobavljača mlijeka. U podjeli prema pravnim subjektima [...] % dobavljača mlijeka otpada na obiteljska poljoprivredna gospodarstva (dalje: OPG), preostali dobavljači su društva s ograničenom odgovornošću (dalje: d.o.o.), jednostavna društva s ograničenom odgovornošću (dalje: j.d.o.o.), obrti, poljoprivredne zadruge i ustanove.

Pisano očitovanje na navode iz Obavijesti o pokrenutom upravnom postupku VINDIJA d.d. dostavila je AZTN-u 23. studenog 2018. U tom očitovanju VINDIJA d.d. je navela kako se u odnosu na dobavljače mlijeka nalazi u svojstvu prerađivača jer mlijeko od dobavljača otkupljuje radi prerade i prodaje krajnjeg proizvoda trgovcima. Suradnju s dobavljačima mlijeka započinje zaključenjem ugovora u kojem su definirani osnovni uvjeti poslovne suradnje, a to su količina i dinamika isporuke svježeg mlijeka, parametri kvalitete, cijena te prava i obveze ugovornih strana. Sam otkup mlijeka započinje tako da dobavljači mlijeko dovoze na otkupne stanice, a vozilo VINDIJE d.d. to prikupljeno mlijeko preuzima i dostavlja ga u mljekaru na daljnji prijem i obradu. Veći dobavljači mlijeko VINDIJI d.d. isporučuju sami. Cijena mlijeka se izračunava na temelju obračunskog razdoblja koje traje mjesec dana, a po njegovom isteku od Hrvatske poljoprivredne agencije - Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima dobivaju se parametri na temelju kojih se obračunava vrijednost mlijeka (poput postotka mliječne masti, proteina, razreda kvalitete mlijeka). Kroz te parametre VINDIJA d.d. izrađuje obračun koji šalje svakom dobavljaču, na temelju tog obračuna dobavljači koji su u sustavu PDV-a izdaju račun kojem je dospijeće 20 (dvadeset) dana od dana zaprimanja ispravnog računa. Za dobavljače koji nisu u sustavu PDV-a za dnevnu isporuku mlijeka VINDIJA d.d. izdaje predatnicu, koju ti dobavljači moraju potpisati. Na temelju prikupljenih predatnica i rezultata analize uzorka mlijeka dobivenog od Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima radi se obračun za tekući mjesec koji automatski postaje račun, odnosno osnova za plaćanje preuzetog mlijeka. Obveza plaćanja preuzetog mlijeka kod nekih dobavljača kompenzira se s potraživanjem koje VINDIJA d.d. prema dobavljačima ima s osnova prodane stočne hrane. VINDIJA d.d. tako prikupljeno mlijeko prerađuje u različite mliječne proizvode i dalje prodaje trgovcima, ustanovama i hotelima, a ističe kako joj upravo produljena naplata njenih potraživanja predstavlja otegotnu okolnost u zatvaranju ukupnog lanca poslovnog odnosa s dobavljačima mlijeka.

Iz ovako opisanog načina otkupa i kontrole mlijeka, AZTN-u je ostalo nejasno u kojem roku od dana primitka mlijeka stranka dobavljačima plaća mlijeko i kako se ugovara cijena mlijeka te je li ona poznata dobavljačima u trenutku predaje mlijeka na otkup ili tek nakon što im VINDIJA d.d. ispostavi obračun.

Zbog navedenog AZTN je 28. studenog 2018. uputio stranci zahtjev za dopunu dokumentacije i dodatno očitovanje kako bi se razjasnile činjenice i okolnosti vezane uz sadržaj poslovnog odnosa s dobavljačima mlijeka. U tom smislu AZTN je zatražio da VINDIJA d.d. dostavi ugovore, sve dodatke i priloge tim ugovorima, opće uvjete poslovanja i svu drugu popratnu dokumentaciju kojom je reguliran poslovni odnos s dobavljačima od 1. travnja 2018., kao i analitičke kartice za razdoblje od 1. travnja 2018. do 3. prosinca 2018. Prilikom dostave zatraženih podataka AZTN se rukovodio načelom učinkovitosti i ekonomičnosti upravnog postupka iz članka 10. ZUP-a, pa je tako iz dostavljenog popisa dobavljača (koji sadrži podatke o [...] dobavljača mlijeka), odredio uzorak od 10 (deset) dobavljača u odnosu na koje je zatražio ovdje citirane podatke, pri tome, vodeći računa o zastupljenosti različitih vrsta pravnih subjekata kako bi se na taj način utvrdilo postoje li pojedine razlike u poslovnom odnosu (tj. poslovanju) VINDIJE d.d. prema njezinim dobavljačima s obzirom na vrstu pravnog subjekta. Tako je AZTN s dostavljenog popisa dobavljača, metodom slučajnog odabira izabrao četiri dobavljača OPG-a, dva dobavljača koja su registrirana kao obrti te po jednog dobavljača koji je d.o.o., j.d.o.o. i poljoprivredna zadruka, kao i jednog dobavljača kojeg VINDIJA d.d. nije određeno razvrstala po vrsti pravnog subjekta. Riječ je o slijedećim dobavljačima: [...], [...], A.Š. [...], [...], [...], [...],[...]O., F.T. [...], [...] i [...]. Ujedno od VINDIJE d.d. je zatraženo i da pojasni u kojem su trenutku dobavljači upoznati s cijenom koja će im biti isplaćena za pojedinu isporuku mlijeka, konkretno je li ta cijena unaprijed poznata i određena ili cijenu za svaku isporuku dobavljač saznaje tek po mjesečnom obračunu te da određeno navede u kojem roku počevši od dana isporuke plaća mlijeko dobavljačima.

VINDIJA d.d. je AZTN-u 10. prosinca 2018. dostavila dopunu očitovanja sa svim zatraženim priložima. U navedenom očitovanju VINDIJA d.d. je ponovno istaknula kako s dobavljačima

ima zaključene ugovore o isporuci mlijeka u kojima su u članku 5. utvrđeni parametri i metoda obračuna cijene mlijeka, koja se temelji na vrijednosti težinskih udjela sadržaja mliječne masti i bjelančevina, sa propisanim brojem mikroorganizama i somatskih stanica, pa smatra da je time dobavljačima poznat način izračuna cijene i vrijednost masne i proteinske jedinice u kunama, kao i metoda razvrstavanja u razrede ovisno o broju mikroorganizama i broju somatskih stanica. S povećanjem vrijednosti masne i proteinske jedinice povećava se i cijena mlijeka jer veći postotak mliječne masti i proteina znači veću kvalitetu mlijeka, a time i veću cijenu mlijeka. Sama cijena mlijeka koja će biti isplaćena dobavljačima, utvrđuje se prema opisanoj metodi, a na temelju nalaza ispitivanja mlijeka koji se dobiva od Hrvatske poljoprivredne agencije - Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima. Ti nalazi su poznati do 4. u mjesecu te ih VINDIJA d.d. s internetske stranice Hrvatske poljoprivredne agencije preuzima, a oni predstavljaju osnovu za obračun mlijeka za sve dobavljače pri čemu je obračunsko razdoblje jedan mjesec. Rezultati ispitivanja stavljaju se u formulu za izračun cijene mlijeka i na taj način se dobiva cijena mlijeka po kilogramu. Cijena ovisi o rezultatima ispitivanja, a na kvalitetu mlijeka može utjecati jedino dobavljač i to s načinom ishrane, uvjetima držanja životinja i higijenom. Nakon što stranka zaprimi nalaz i prema formuli izračuna cijenu, provjerava isporučene količine mlijeka, a obračun mlijeka je gotov oko 10. u mjesecu, pri čemu se većini dobavljača odmah dostavlja elektroničkom poštom, a ostalima običnom poštom. Nakon završenog obračuna, za male proizvođače mlijeka koji nisu u sustavu PDV-a program automatski obračunu dodjeljuje broj računa i on predstavlja osnovu za plaćanje, dok proizvođači koji su u sustavu PDV-a na temelju dostavljenih obračuna moraju dostaviti račun, a svi ispravno dostavljeni računi predstavljaju osnovu za plaćanje.

Rokovi plaćanja definirani su u članku 7. Ugovora o isporuci mlijeka, prema kojem je dospijeće 20 (dvadeset) dana po primitku potpisanog, ovjerenog i uredno ispunjenog računa za mlijeko predano u prethodnom mjesecu. U slučaju da se radi o proizvođaču mlijeka kojem je VINDIJA d.d. isporučila stočnu hranu, kompenzira se potraživanje dobavljača s osnova isporučenog mlijeka s potraživanjem VINDIJE d.d. za prodanu stočnu hranu, a ostatak potraživanja se isplaćuje na račun dobavljača. VINDIJA d.d. navodi kako nastoji u što većoj mjeri poštovati rokove plaćanja, a odstupanja postoje zbog problema s kašnjenjem u naplati vlastitih potraživanja. Budući da se radi o velikim iznosima, preuzeto mlijeko se plaća kroz više dana s tim da najveće zakašnjenje, prema navodu VINDIJE d.d., iznosi oko 24 (dvadeset i četiri) dana. Također, VINDIJA d.d. navodi kako veći broj dobavljača kojima kasni s plaćanjem, kupuje od nje stočnu hranu za koju je rok plaćanja 15 (petnaest) dana, ali VINDIJA d.d. ne naplaćuje ta svoja potraživanja u roku od 15 (petnaest) dana od isporuke, već se potraživanje s te osnove kompenzira sa potraživanjem dobavljača za mlijeko isporučeno u istom razdoblju, pa na taj način sudjeluje u financiranju i potpomaže proizvodnju mlijeka. VINDIJA d.d. je istaknula kako se kašnjenja u plaćanju smanjuju, s nastojanjem da s vremenom u cijelosti budu podmirena unutar ugovorenih rokova.

U prilogu svog očitovanja od 10. prosinca 2018., VINDIJA d.d. je za svakog od 10 (deset) dobavljača odabranih metodom uzorka, dostavila i važeće Ugovore o isporuci mlijeka, a riječ je o slijedećim ugovorima:

- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8106-2017-1 sklopljen 18. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka A.Š. [...];
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8027-2017-1 sklopljen 14. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka [...];
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8136-2017-1 sklopljen 24. rujna 2017. s isporučiteljem mlijeka F.T. [...];
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 6914-2017-1 sklopljen 18. srpnja 2017. s isporučiteljem mlijeka [...] kao nositelj OPG-a;
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 7076-2017-1 sklopljen 19. srpnja 2017. s isporučiteljem [...] kao nositeljem OPG-a;



- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8135-2017-1 sklopljen 24. rujna 2017. s isporučiteljem mlijeka [...] O.;
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8072-2017-1 sklopljen 27. srpnja 2017. s isporučiteljem mlijeka S.[...];
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 7488-2017-1 sklopljen 3. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka [...];
- Ugovor o isporuci ovčjeg mlijeka SOM ug.br. 8205-2018-2 sklopljen 30. travnja 2018. s isporučiteljem mlijeka A.[...]te
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8242-2018-1 sklopljen 1. studenog 2018. s isporučiteljem mlijeka [...] kao nositeljem OPG-a.

VINDIJA d.d. dostavila je i analitičke kartice za razdoblje od 1. travnja 2018. do 3. prosinca 2018., račune za isporučeno mlijeko te obračune koji predstavljaju osnovu za plaćanje kod dobavljača koji nisu u sustavu PDV-a.

Nadalje, VINDIJA d.d. je 12. prosinca 2018. dostavila AZTN-u dopunu svog očitovanja i dodatnu dokumentaciju u sklopu koje su dostavljeni primjeri predatnica koje ispunjavanju dobavljači koji nisu u sustavu PDV-a, a na temelju kojih se radi za njih mjesečni obračun i primjer mjesečnog plana preuzimanja uzoraka mlijeka koji stranci dostavlja Hrvatska poljoprivredna agencija - Središnji laboratorij za kontrolu kvalitete mlijeka. U toj dopuni očitovanja, stranka još jednom ukazuje, tj. pojašnjava specifičnosti procesa otkupa mlijeka, navodeći kako se cijena mlijeka utvrđuje prema metodi iz članka 5., koja je identična u svim ugovorima o isporuci mlijeka. Ta cijena se utvrđuje na temelju nalaza ispitivanja mlijeka i to udjela mliječne masti i bjelančevina koji se dobivaju od Hrvatske poljoprivredne agencije - Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima, koji su poznati do 4. u mjesecu za prethodni mjesec. Rezultati analize koji su dobiveni od Hrvatske poljoprivredne agencije – Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima „stavljaju“ se u opisanu formulu za izračun cijene mlijeka i na taj način dobiva se cijena mlijeka po kilogramu. Tako dobivena cijena mlijeka se usklađuje korištenjem ispravaka vrijednosti za mlijeko ovisno o razredu u koji je svrstano prema broju mikroorganizama i somatskih stanica, što je regulirano Uredbom (EZ) br. 853/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29.04.2004.g o utvrđivanju određenih higijenskih pravila za hranu životinjskog podrijetla, gdje je propisan dozvoljeni broj istih kao i broj uzoraka koji se uzimaju kako bi se provelo to ispitivanje, a koje odredbe su u tom obliku prenijete u nacionalno zakonodavstvo preko Pravilnika o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka („Narodne novine“ br. 27/17, 29/18 ). Razvrstavanje u razrede regulirano je odredbom članka 17. Pravilnika o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka („Narodne novine“ br. 27/17, 29/18 ), odnosno u prilogu II koji je sastavni dio navedenog Pravilnika, a tako je razvrstavanje mlijeka u razrede ugovoreno i ugovorima o isporuci mlijeka koje je VINDIJA d.d. zaključila s dobavljačima. Na taj način stimulira se veća kvaliteta mlijeka, a što dovodi i do veće cijene. Nakon što se na opisani način utvrdi kvaliteta, radi se obračun mlijeka koji se odmah dostavlja dobavljačima koji na temelju toga trebaju ispostaviti račune.

Zaključno, VINDIJA d.d. navodi kako smatra da je ovakav način funkcioniranja otkupa mlijeka u praksi jedini mogući način, pa tako u praksi sustav otkupa mlijeka funkcionira na način da se izdaju zbirni računi za sve isporuke mlijeka izvršene tijekom jednog mjeseca. Kod otkupa mlijeka izdaje se zbirni račun i to tek po zaprimanju nalaza o kvaliteti mlijeka. Rezultati nalaza unose se u formulu definiranu u ugovoru o isporuci mlijeka i tada se dobiva konačna cijena mlijeka jer je tad ispunjen preduvjet da se račun može izdati. Otkup mlijeka se razlikuje od ostalih kupoprodaja jer su za njega potrebne analize na temelju kojih se određuje cijena za preuzeto mlijeko. Kod otkupa mlijeka tek se po zaprimanju nalaza iz Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka stvaraju uvjeti za izdavanje računa jer su tek tada poznati svi parametri na temelju kojih se izračunava cijena mlijeka. Kvaliteta mlijeka pa time ni cijena nije poznata u trenutku isporuke.

### 3.1. Usmena rasprava od 23. siječnja 2019.

Radi utvrđivanja činjenica i okolnosti bitnih za razjašnjenje pravog stanja stvari usmena rasprava je održana 23. siječnja 2019. na kojoj su u svojstvu stranke na temelju punomoći prisutvovali K.L., koordinator otkupa mlijeka, N.Z. kao rukovoditelj pravnih poslova i V.H., rukovoditelj Centra za naplatu, a kojima je u skladu s odredbom članka 54. stavka 3. ZUP-a pružena mogućnost dopunjavanja navoda tijekom rasprave te izjašnjavanje o svim drugim činjenicama i okolnostima koje su bitne za rješavanje upravne stvari. Na usmenoj raspravi AZTN je utvrđivao sve relevantne činjenice i okolnosti poslovnog odnosa prerađivača VINDIJE d.d. s njenim dobavljačima. VINDIJI d.d. je u skladu s odredbom članka 52. stavka 2. ZUP-a omogućeno sudjelovanje u izvođenju dokaza, kao i upoznavanje s rezultatom izvođenja dokaza i izjašnjavanje o tim rezultatima.

Na usmenoj raspravi VINDIJA d.d. je najprije izjavila kako ostaje kod svih dosadašnjih navoda iznesenih u postupku. Tako je VINDIJA d.d. ponovno pojasnila kako do poslovne suradnje s dobavljačima mlijeka dolazi ili na zahtjev dobavljača ili na inicijativu VINDIJE d.d. Ukoliko VINDIJA d.d. s pojedinim dobavljačem, isporučiteljem mlijeka postigne dogovor o načinu otkupa mlijeka, kvaliteti i cijeni mlijeka, zaključuje se s pojedinim dobavljačem ugovor o isporuci mlijeka. U konkretnom slučaju u pravilu riječ je o tipskim ugovorima o isporuci mlijeka. Međutim, prema izjavi VINDIJE d.d. i sam dobavljač može utjecati na sadržaj ugovora. Tako je moguće pregovarati o broju uzoraka koji se šalje Središnjem laboratoriju za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima, koji su relevantni za izračun cijene mlijeka, taj broj može biti od najmanje 4 uzorka mjesečno pa do 10 uzoraka. Može se pregovarati i o tome prikuplja li se mlijeko na farmi dobavljača ili ih dobavljač sam dovozi u VINDIJU d.d., što naravno utječe na cijenu mlijeka jer je cijena niža ako se mlijeko kupuje na farmi dobavljača, jer u tom slučaju VINDIJA d.d. snosi trošak prijevoza. Dobavljač donosi odluku o broju uzorkovanja mlijeka preko onog minimalno određenog Pravilnikom o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka („Narodne novine“ br. 27/17, 29/18). Nadalje, VINDIJA d.d. navodi kako je dobavljaču u interesu da to bude veći broj uzoraka, jer se tada dobiva pravilniji rezultat i bolji prosjek. Cijena uzorkovanja mlijeka je [...] kuna s PDV-om i to za minimalni paket od 4 uzorkovanja, pola tog troška plaća dobavljač, a drugu polovicu VINDIJA d.d. Sva daljnja uzorkovanja rade se na zahtjev dobavljača, a troškove u tom slučaju snosi sam dobavljač. Sve te račune ispostavlja Središnji laboratorij za kontrolu kvalitete mlijeka koji VINDIJI d.d. dostavlja datume preuzimanja uzoraka mlijeka i na te datume VINDIJA d.d. ne može utjecati.

Na poseban upit zbog čega se razlikuju ugovori s manjim dobavljačima mlijeka u odnosu na veće dobavljače, poput [...] O., u dijelu ugovorene količine mlijeka i to tako da je s manjim dobavljačima u ugovoru navedeno koju količinu moraju proizvesti i dati na otkup, a kod većih dobavljača to ne stoji u ugovoru, VINDIJA d.d. je pojasnila kako je to potrebno radi planiranja proizvodnje. Od većih dobavljača krajem godine dobivaju podatke o planiranoj proizvodnji za iduću kalendarsku godinu pa prema tome znaju s kojom količinom mlijeka raspolažu, a kod manjih je ta količina navedena u ugovoru s tim da se ta odredba može i mijenjati svake godine. Na poseban upit kako se u praksi primjenjuje ugovorna odredba prema kojoj se proizvođač, koji u toku trajanja ugovora poveća proizvodnju mlijeka, obvezuje sklopiti aneks ugovoru kojim se obvezuje stranci isporučivati dodatne proizvedene količine mlijeka i koja je posljedica za dobavljača ako tako ne postupi i ako višak mlijeka odluči ponuditi nekom drugom otkupljivaču, stranka je odgovorila kako u tom slučaju nema nikakvih penala za dobavljača. On s tim viškom može slobodno raspolagati i ponuditi ga nekom drugom otkupljivaču. Na poseban upit o čemu ovisi tvornička premija i tko odlučuje o njenoj visini i kojem dobavljaču će se isplatiti te kad je tom dobavljaču poznato da će mu biti isplaćena premija, VINDIJA d.d. je pojasnila kako je dobavljaču poznato da će dobiti tvorničku premiju i u kojem iznosu (a isplaćuje se svaki mjesec) već u trenutku sklapanja ugovora, prije pokretanja poslovne suradnje, a to nije navedeno u ugovoru jer je to stimulativni dio i podložno je promjenama. Tvornička premija ovisi o kvaliteti i količini isporučenog mlijeka, ne može sa sigurnošću reći koja je količina potrebna da bi dobavljač ostvario tvorničku premiju. Na daljnji upit da pojasni ugovornu

odredbu prema kojoj mali dobavljači zajedno sa strankom sudjeluju u troškovima otkupa i koji bi to troškovi bili, stranka je odgovorila da su to troškovi korištenja uređaja za hlađenje mlijeka, troškovi dodatnih analiza mlijeka, troškovi učešća u sabiranju mlijeka i trošak pripreme i slanja obračuna za mlijeko. Troškovi korištenja uređaja za hlađenje mlijeka naplaćuju se ako VINDIJA d.d. daje na korištenje dobavljačima uređaje za hlađenje i čuvanje mlijeka kad ih oni sami nemaju. Troškovi dodatnih analiza naplaćuju se ako sam dobavljač traži super analizu jer nije suglasan s utvrđenom kvalitetom mlijeka ili laboratorija, tada se može slati u vanjski neutralni laboratorij te dobavljač snosi te troškove, a u praksi se to ne događa. Troškovi učešća u sabiranju mlijeka naplaćuju se kod manjih dobavljača koji dopremaju mlijeko na zajedničko mjesto primopredaje, više njih može koristiti zajednički uređaj za hlađenje i čuvanje mlijeka koji je u vlasništvu stranke, a stranka angažira sabirača koji brine o kvaliteti i higijeni samog mlijeka, rashladnog uređaja i prostora sabiranja. Konkretno, troškovi učešća u sabiranju mlijeka odnose se na trošak korištenja rashladnog uređaja i trošak osobe koja pruža uslugu dnevnog mjerenja količine i kvalitete mlijeka, povremenog uzorkovanja i svakodnevnog održavanja kvalitete i higijene tog prostora. VINDIJA d.d. navodi kako većini dobavljača naplaćuje uslugu pripreme i slanja obračuna, dok se VINDIJA d.d. nije mogla izjasniti koliko taj trošak iznosi, pritom navodeći kako se za navedene troškove izdaje poseban račun, a te račune dobavljači plaćaju kompenzacijom. Tijekom provođenja usmene rasprave VINDIJI d.d. je predložena ugovorna odredba slijedećeg sadržaja: „ovaj ugovor zaključen je na neodređeno vrijeme i ugovorne ga strane mogu raskinuti dogovorno pisanim putem, ali samo krajem svake kalendarske godine i to [...] dana prije isteka godine za narednu godinu, u kojem vremenu ugovorne strane moraju ispunjavati obveze iz ovog ugovora, a u protivnom odgovaraju za štetu drugoj ugovornoj strani. U slučaju jednostranog raskida ugovora od strane isporučitelja, Vindija ima pravo obračunati penale u visini od [...] ukupne vrijednosti mlijeka bez PDV-a isplaćene proteklih 6 (šeset) mjeseci, osim u slučaju da do raskida ugovora dođe zbog neprihvatanja novog cjenika od strane isporučitelja". Nakon što je VINDIJI d.d. bila prethodno predložena citirana ugovorna odredba, zatraženo je da VINDIJA d.d. dade pojašnjenje kako se citirana ugovorna odredba u praksi primjenjuje te zbog čega je ista navedena samo u ugovoru s malim dobavljačima. VINDIJA d.d. je pojasnila kako se u praksi nikada nije dogodilo da je naplaćena ova ugovorna kazna nekom od dobavljača te je dodatno pojasnila kako se u praksi primjenjuje samo dio ovako predložene ugovorne odredbe, u dijelu koji se odnosi na raskid ugovora koji dobavljač treba najaviti [...] dana prije isteka kalendarske godine. VINDIJA d.d. izjavljuje kako je ovakva ugovorna odredba ugovorena zbog planiranja proizvodnje i prodaje. Pojašnjavajući ugovornu odredbu iz ugovora s većim dobavljačima prema kojoj dobavljač organizira prijevoz do rampe mljekare svakodnevno, a cijena za uslugu proizvoda iznosi [...] kuna po litri mlijeka, VINDIJA d.d. je pojasnila kako ovako određenu cijenu upravo VINDIJA d.d. plaća dobavljaču. Na poseban upit zbog čega, primjerice u ugovoru s [...] O. nije navedena odredba o jednostranom raskidu uz obvezu plaćanja ugovorne kazne, VINDIJA d.d. je pojasnila kako ugovori nisu istovremeno sastavljani, neki su zaključivani naknadno i u tome je razlog zbog kojeg se pojedine ugovorne odredbe razlikuju.

Dodatno tijekom davanja izjava i objašnjenja, VINDIJA d.d. je pojasnila kako svojim dobavljačima nudi mogućnost otkupa stočne hrane, a s onima koji su za to zainteresirani u ugovor se unosi odredba prema kojoj se sa vrijednošću otkupljenog mlijeka kompenziraju troškovi stočne hrane koju dobavljači kupuju od VINDIJE d.d. U praksi se ta ugovorna odredba provodi tako da dobavljač šalje narudžbenicu ili usmeno zatraži određenu količinu stočne hrane za što VINDIJA d.d. dobavljaču izdaje poseban račun. Veliki dobavljači poput [...] O. nisu zainteresirani za kupnju stočne hrane jer ju sami proizvode. Ako dobavljači od VINDIJE d.d. ne žele kupovati stočnu hranu, ugovori se zaključuju bez te odredbe. Na poseban upit zbog čega su vraćani računi [...] O., uz napomenu kako se radi o neispravnim računima jer rok plaćanja nije u skladu s onim definiranim ugovorom, VINDIJA d.d. je pojasnila kako su računi vraćeni prvenstveno zbog krivog datuma dospjeća u kojem se ne primjenjuje ugovorena valuta plaćanja 20 (dvadeset) dana od dana primitka ispravnog računa. Samo dobavljači koji su u sustavu PDV-a imaju obvezu ovjeriti izračun pečatom i potpisom i navesti broj računa, te ga poslati stranci VINDIJI d.d., dok dobavljači koji nisu u sustavu PDV-a,

nemaju obvezu ovjere izračuna pečatom i potpisom, a njima osnova za plaćanje postaje obračun mlijeka koji sačinjava VINDIJA d.d. Nadalje, VINDIJA d.d. je napomenula kako ponekad nisu u mogućnosti platiti jer neki dobavljači kasne s izradom računa, pa je tako provjerom u sustavu utvrđeno kako 30 (trideset) dobavljača još nije izdalo račun na dan 15. siječnja 2019., za mlijeko koje je isporučeno u studenom 2018., a te su dobavljače kontaktirali referenti za otkup mlijeka i tražili od njih da dostave račune. Dobavljači koji nisu u sustavu PDV-a upoznati su s vrijednošću otkupljenog mlijeka u trenutku dostave obračuna mlijeka, koji im se dostavlja istovremeno s izdavanjem uslužnog računa. Tim dobavljačima nastoje platiti zadnji dan valute plaćanja, znači 20-og dana od izdanog računa. VINDIJA d.d. je posebice naglasila kako čine sve da bi skratili plaćanja, pa su tako primjerice mlijeko koje je isporučeno u studenom 2018. platili zaključno do 11. siječnja 2019., te je 51% njihove ukupne obveze plaćeno prije ugovorenog roka od 20 (dvadeset) dana od zaprimanja ispravnog računa. Iz navedenog je, po mišljenju VINDIJE d.d., vidljivo kako je najveće zakašnjenje bilo 11 (jedanaest) dana od ugovorenog roka plaćanja, čime su se za 13 (trinaest) dana skratili rokovi u odnosu na isplatu mlijeka za listopad 2018. VINDIJA d.d. posebno je ukazala na to da je u pisanom očitovanju navedeno kako VINDIJA d.d. kasni najviše 24 (dvadeset i četiri) dana s isplatom otkupljenog mlijeka, a sada se to kašnjenje svelo najduže na 11 (jedanaest) dana, s tim da za mlijeko isporučeno u prosincu 2018., VINDIJA d.d. planira sve svoje obveze prema dobavljačima mlijeka platiti u valuti plaćanja određenoj ugovorom. VINDIJA d.d. je pojasnila kako će do 5. veljače 2019. imati izrađenu u cijelosti analitiku plaćanja.

Tijekom provođenja usmene rasprave od 23. siječnja 2019. VINDIJA d.d. je dala i slijedeće izjave i objašnjenja.

Naime, nakon stupanja na snagu ZNTP-a prema izjavi VINDIJE d.d. nisu rađeni dodaci ugovora s dobavljačima jer je nakon analize pravne službe sa službom otkupa mlijeka zaključeno kako postojeći ugovori imaju sve elemente koji su propisani ZNTP-om i Pravilnikom o uređenju ugovornih odnosa u sektoru mlijeka i mliječnih proizvoda („Narodne novine“ br. 24/17, 28/17), koji je bio podloga za izradu ZNTP-a, jer se u njemu spominje da se osigurava provedba Uredbe Europske unije broj: 1308/2013, u kojoj je relevantan članak 148., a što je kasnije potvrdila i Inspekcija Ministarstva poljoprivrede. U ljeto 2017. Inspekcija Ministarstva poljoprivrede izvršila je nadzor usklađenosti njihovih ugovora s dobavljačima i tom prilikom nisu utvrđena odstupanja od onog što propisuje Pravilnik o uređenju ugovornih odnosa u sektoru mlijeka i mliječnih proizvoda, pa je to razlog zbog kojeg VINDIJA d.d. nije smatrala potrebnim mijenjati ugovore.

Na navedenoj usmenoj raspravi VINDIJA d.d. je predložila preuzimanje obveze izvršenja određenih mjera i uvjeta, koji su vezani uz rokove plaćanja, čime bi se potpuno uklonio razlog zbog kojeg je pokrenut postupak po službenoj dužnosti, a na koji način bi VINDIJA d.d. otklonila nepoštene trgovačke prakse u roku od 90 dana od dana pokretanja postupka.

Vezano uz daljnje dokazne prijedloge VINDIJA d.d. je predložila da joj se dodjeli dodatni rok za dostavu daljnje dokumentacije u kojem se obvezuje dostaviti analitiku kojom će potvrditi plaćanje mlijeka isporučenog u prosincu 2018.

AZTN ukazuje kako je razvidno da je VINDIJA d.d. kao stranka protiv koje je pokrenut postupak po službenoj dužnosti, tijekom provođenja usmene rasprave dala na zapisnik izjavu kojom na temelju članka 18. stavka 1. ZNTP-a predlaže preuzimanje obveza u obliku provođenja mjera u cilju otklanjanja nepoštenih trgovačkih praksi, u dijelu koji se odnosi na provedbu rokova plaćanja u odnosu na isporučeno mlijeko kao svježi prehrambeni proizvod.

Međutim, VINDIJA d.d. je Obavijest o pokretanju upravnog postupka po službenoj dužnosti zaprimila 16. studenog 2018., a uvažavajući kako je izjavu, kojom predlaže preuzimanje obveza iz članka 18. stavka 1. ZNTP-a, dala na dan održavanje usmene rasprave od 23.

siječnja 2019., to se navedeni prijedlog VINDIJE d.d. nije mogao uzeti u razmatranje jer nije bio pravodobno podnesen.

Naime, odredbom članka 18. stavka 1. ZNTP-a, propisano je kako stranka (u konkretnom slučaju VINDIJA d.d.) protiv koje je pokrenut upravni postupak po službenoj dužnosti, može u roku od 40 (četrdeset) dana od dana pokretanja upravnog postupka podnijeti AZTN-u prijedlog za preuzimanje obveza u obliku izvršenja određenih mjera i uvjeta te rokova u kojima će to učiniti, a kako bi se otklonile nepoštene trgovačke prakse.

S obzirom na to da prijedlog VINDIJE d.d. nije bio pravodobno podnesen, AZTN nije bio u mogućnosti ispitivati, odnosno ocjenjivati jesu li eventualno predložene mjere dostatne za otklanjanje nepoštenih trgovačkih praksi u smislu odredbe članka 18. stavka 2. do 5. ZNTP-a. Stoga je AZTN nastavio voditi ispitni postupak.

Cijeneći prethodno navedeno, kao i zbog pravilnog utvrđenja svih činjenica koje su od značaja za donošenje zakonitog i pravilnog rješavanja u ovoj upravnoj stvari, stranci je naloženo da u dodatnom roku od 15 (petanaest) dana računajući od dana održavanja usmene rasprave dostavi AZTN-u grupnu analitiku plaćanja dobavljača te pojedinačne analitičke kartice za ranije izabrani uzorak dobavljača, kao i pojedinačne analitičke kartice za dodatni uzorak od 10 (deset) dobavljača. Ujedno, naloženo je VINDIJI d.d. da u roku od 8 (osam) dana dostavi cjenike svih troškova otkupa mlijeka koje prema ugovorima naplaćuje kao i podatke na temelju kojih se izračunava tvornička premija i koliko ona iznosi za pojedine dobavljače mlijeka iz ugovora koji su AZTN-u bili prethodno dostavljeni, kao i da za te dobavljače dostavi i sve račune koje je VINDIJA d.d. ispostavila za troškove otkupa mlijeka u razdoblju od 1. travnja 2018. do 31. prosinca 2018.

### 3.2. Nastavak ispitnog postupka

VINDIJA d.d. je udovoljila nalogu iz zaključka AZTN-a s održane usmene rasprave od 23. siječnja 2019., te je u prilogu podneska od 30. siječnja 2019., dostavila cjenike svih usluga koje obračunava dobavljačima mlijeka, cjenike tvorničkih premija koji su važili od 1. travnja 2018. do 31. prosinca 2018. i prijepise svih izlaznih računa prema dobavljačima mlijeka izabranih metodom uzorka. Pritom je VINDIJA d.d. u podnesku naglasila kako ti računi nisu ispostavljeni [...] O. i F.T. [...] budući da oni usluge VINDIJE d.d. ne koriste jer imaju vlastite stručne službe računovodstva i vlastite spremnike za hlađenje mlijeka, a nakon primljenih rezultata kvalitete mlijeka, ispostavljaju VINDIJI d.d. račun u skladu s ugovorenim parametrima utvrđivanja cijene, koji VINDIJA d.d. po primitku kontrolira i utvrđuje eventualne razlike. Stavka na računu pod nazivom "Mljekarski list" odnosi se na dostavu specijaliziranog časopisa koji distribuira svojim dobavljačima koji to žele po cijeni koja je istovjetna cijeni po kojoj ga VINDIJA d.d. nabavlja od Hrvatske mljekarske udruge.

VINDIJA d.d. je AZTN-u, u prilogu podneska od 4. veljače 2019., dostavila analitičke kartice za 10 (deset) dobavljača iz prvobitno odabranog uzorka (određenog u ranije spomenutom zahtjevu za dopunu dokumentacije i dodatno očitovanje od 28. studenog 2018.) i za 10 (deset) dobavljača koje je AZTN naknadno odredio (zaključkom s usmene rasprave održane 23. siječnja 2019.), a te analitičke kartice odnose se na razdoblje od 1. travnja 2018. do 30. siječnja 2019. VINDIJA d.d. je dostavila i grupnu analitiku plaćanja za mlijeko isporučeno u prosincu u odnosu na sve dobavljače koji su joj u prosincu 2018. isporučili mlijeko, a iz koje je razvidno da je isplata završena sa 30. siječnja 2019.

AZTN je radi potpunog i pravilnog utvrđenja svih relevantnih činjenica i okolnosti, dopisom od 15. veljače 2019. pozvao VINDIJU d.d. na dostavu dodatne dokumentacije i pojašnjenja. U tom dopisu zatraženo je očitovanje je li VINDIJA d.d. u poslovnom odnosu sa svim dobavljačima mlijeka koje je navela na popisu dobavljača dostavljenom AZTN-u 19. studenog



a posluju isključivo s VINDIJOM d.d. Njihova djelatnost pored proizvodnje mlijeka obuhvaća i proizvodnju voća, povrća, mesa i proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora. To je i razlog zbog kojeg njihov sustav fakturiranja računa nije prilagođen isključivo obračunu mlijeka na način kako je plaćanje ugovoreno u ugovoru koji su zaključili s VINDIJOM d.d. Taj sustav [...] O. ne može mijenjati samo zbog poslovanja s VINDIJOM d.d. vezano za otkup mlijeka. Njihov sustav obračuna isporučenog mlijeka završava sa zadnjim danom u mjesecu kada se automatski izbacuju podaci i datum dospijea plaćanja za isporučeno mlijeko. Taj datum, kao što je naprijed objasnio, ne odgovara stvarnom datumu dospijea računa za mlijeko prema ugovoru sa strankom. Zbog toga im stranka svaki mjesec šalje ispravak računa u odnosu na datum dospijea. Nakon toga [...] O. taj isti račun dostavlja stranci uz napomenu da se treba platiti po primitku ili najkasnije 15-og u tekućem mjesecu za prethodni mjesec jer znaju da su ugovorili plaćanje u roku od 20 dana od isporuke računa. Posebno je napomenuo kako im VINDIJA d.d. tijekom cijelog dugogodišnjeg poslovnog odnosa nikada nije kasnila s plaćanjem.

Na posebno postavljena pitanja zbog čega [...] O. izdaje terećenje za svježe kravlje mlijeko VINDIJI d.d. svaki mjesec nakon izdavanja računa, svjedok je odgovorio kako se terećenje odnosi na mlijeko izdano u pojedinom mjesecu. Do razlike dolazi zbog razlike u načinu izračuna jer VINDIJA d.d. prilikom obračuna parametara o kojima ovisi cijena mlijeka radi obračun s cijenom iz ugovora, koja je izražena kroz četiri decimale, a [...] O. isti iznos izražava kroz dvije decimale, pa stoga dolazi do razlike u konačnom iznosu cijene mlijeka za pojedini mjesec. [...] O. ne kupuje repromaterijal od VINDIJE d.d., s obzirom na to da [...] O. imaju svoju mješavinu stočne hrane. Svjedok je potom naveo kako je VINDIJA d.d. [...] O. za isporučeno mlijeko u siječnju i veljači 2019., platila od 20. do 30. dana u mjesecu, odnosno u roku od 30 dana od primitka računa.

Nakon provedene dokazne radnje saslušanja svjedoka, VINDIJA d.d. je dala daljnje izjave i objašnjenja, ukazujući na slučaj nedolaska pozvanog svjedoka M.B. i neopravdanje nedolaska na usmenu raspravu, kao primjer redovite situacije s kojom se VINDIJA d.d. susreće s manjim dobavljačima kod izdavanja računa. Ponekad VINDIJA d.d. treba u više navrata intervenirati da bi dobavljač ispunio svoju obvezu slanja računa, što je pak uvjet da VINDIJA d.d. može tom dobavljaču platiti isporučeno mlijeko. VINDIJI d.d. je predloženo kako je uz očitovanje od 19. studenog 2018., dostavila popis iz kojeg proizlazi kako surađuje sa [...] dobavljača, a da iz grupne analitike plaćanja mlijeka za prosinac 2018. koja je dostavljena 4. veljače 2019., proizlazi da surađuje sa [...] dobavljača pa je od VINDIJE d.d. zatraženo da pojasni što je s preostalim [...] dobavljača, s obzirom na to da je samo za [...] dobavljača navela kako je s njima prekinula poslovnu suradnju. VINDIJA d.d. je pojasnila kako se razlika odnosi dijelom na dobavljače koji kasne s dostavom računa, pa time nisu mogli ni biti navedeni u analitici plaćanja predmetnog razdoblja, a drugim dijelom na dobavljače koji imaju cikličku proizvodnju i isporuku mlijeka, poput onih koji isporučuju kozje i ovčje mlijeko i manji proizvođači kravljeg mlijeka koji nemaju konstantnu isporuku.

Na posebno postavljeno pitanje kako se izračunava iznos učešća u sabiranju mlijeka za pojedinog dobavljača, stranka je odgovorila da je cjenikom utvrđena naknada za učešće u sabiranju mlijeka, a obračunava se proizvođačima koji mlijeko donose na sabirne stanice na način da se predana količina množi sa cijenom po litri koja je utvrđena cjenikom. Stranka je u spis predemta predala cjenik usluge učešća u sabiranju mlijeka, koji se odnosi samo na proizvođače koji mlijeko predaju na sabirnim mjestima i otkupnim stanicama. Na poseban upit koliko često se mijenja cijena krmne smjese, VINDIJA d.d. je odgovorila kako misli da se cijena mijenja jednom ili dva puta godišnje, a ovisi o kretanju cijena uljarica i žitarica na tržištu. Na poseban upit zbog čega je dobavljaču K. [...] u rujnu i listopadu 2018. ista vrsta krmne smjese naplaćena u različitom iznosu, VINDIJA d.d. je odgovorila kako pretpostavlja da je došlo do promjene cijene iz naprijed navedenih razloga. Na poseban upit o tome koje su pogodnosti za dobavljača, ako sa VINDIJOM d.d. zaključi poseban komercijalni ugovor za otkup krmne smjese, VINDIJA d.d. je izjavila kako želi ponuditi dobavljaču najkvalitetniju stočnu hranu jer

je stočna hrana jedan od preduvjeta za dobivanje veće količine i bolje kvalitete mlijeka, a dobavljač time dobiva veću cijenu mlijeka. Isto tako, stranka je istaknula da nije nužno da dobavljači od VINDIJE d.d. kupuju stočnu hranu pa tako pojedini dobavljači mlijeka kupuju stočnu hranu i od drugih proizvođača na tržištu. Radi se isključivo o njihovom slobodnom izboru. Stranci je ukazano i na terećenje koje je izdano dobavljaču [...] 11. siječnja 2019., na iznos od 7.024,04 kuna, te je u tom smislu i zatraženo pojašnjenje o osnovi za izdavanje tog terećenja. VIDNIJA d.d. je pojasnila kako je kod spomenutog dobavljača, prije istovara na rampi mljekare, u uzorku mlijeka utvrđeno prisustvo nedopuštenih tvari (antibiotika) pa to mlijeko nije zaprimljeno u mljekaru. Ostali dobavljači koji su isporučili s dobavljačem [...] mlijeko u zajedničkoj komori cisterne za prijevoz mlijeka, imali su ispravno mlijeko pa im se ono na obračunu mora obračunati i isplatiti, a trošak kontaminiranog mlijeka koji je VINDIJA d.d. platila ostalim proizvođačima i trošak prijevoza dopreme kontaminiranog mlijeka, naplaćen je dobavljaču [...] u iznosu od 7.024,04 kuna.

VINDIJA d.d. je posebno napomenula kako su nastojali u cijelosti otkloniti nepravilnosti do kojih je došlo prilikom plaćanja otkupljenog mlijeka i da će i dalje bilance plaćanja biti postavljene tako da se održi dinamika u roku koji propisuje ZNTP, a moraju ustrajati i na educiranju manjih dobavljača kako bi oni počeli na vrijeme ispunjavati svoju obvezu dostave i ovjere računa. Daljnjih dokaznih prijedloga VINDIJA d.d. nije imala, samo je istaknula kako je u nastavku postupka voljna ponovno dostaviti svu računovodstvenu dokumentaciju iz koje je vidljivo da su računi dobavljačima za mlijeko koje je isporučeno u siječnju i veljači 2019. plaćeni u roku od 30 dana od završetka prethodnog mjeseca, to primjerice znači da je mlijeko koje je isporučeno tijekom siječnja plaćeno do kraja veljače 2019., a i sva daljnja plaćanja će obavljati u zakonskom roku.

VINDIJA d.d. je pojasnila i ugovornu odredbu koja se nalazi u ugovorima zaključenim s manjim dobavljačima, prema kojoj u slučaju jednostranog raskida ugovora od strane isporučitelja, VINDIJA d.d. ima pravo obračunati penale u visini od [...] ukupne vrijednosti mlijeka isplaćene proteklih 6 mjeseci, osim u slučaju da do raskida ugovora dođe zbog neprihvatanja novog cjenika od strane isporučitelja. Napomenula je kako je kod ove ugovorne odredbe namjera VINDIJE d.d. bila da se penali plaćaju isključivo u situaciji kada bi do raskida ugovora došlo izvan roka od [...] dana prije isteka kalendarske godine. Nikad nikom takvi penali nisu naplaćeni i u tom smislu VINDIJA d.d. je spremna izmijeniti tu ugovornu odredbu kako ne bi bila nejasna i sporna, a s obzirom na to da su ugovori zaključeni s velikim brojem dobavljača, za ovakvu dopunu ugovora potrebno je vrijeme od gotovo 2 mjeseca.

#### 4. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja i Obavijest o utvrđenom činjeničnom stanju od 11. listopada 2019.

Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Vijeće) na temelju činjenica i okolnosti koje su do tada utvrđene tijekom ispitnog postupka, na svojoj sjednici 29/2019., održanoj 11. listopada 2019., u skladu sa svojim ovlastima iz odredbe članka 13. stavka 2. ZNTP-a, na temelju odredbe članka 19. stavka 1. ZNTP-a, utvrdilo je da je VINDIJA d.d. iskorištavajući značajnu pregovaračku snagu nametnula nepoštene trgovačke prakse svojim dobavljačima mlijeka i mliječnih proizvoda zaključujući s njima tipske Ugovore o isporuci mlijeka (dalje: Ugovori) na način da:

- U razdoblju od 1. travnja 2018. do dana donošenja Obavijesti o utvrđenom činjeničnom stanju od 11. listopada 2019. VINDIJA d.d. nije uskladila s odredbama ZNTP-a Ugovore sklopljene pojedinačno s osam dobavljača – isporučitelja mlijeka, i to u dijelu ugovorne odredbe koja se odnosi na uvjete i rokove plaćanja isporučenog svježeg prehrambenog proizvoda. Riječ je o slijedećim ugovorima i ugovornim odredbama:
  - Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8106-2017-1 sklopljen 18. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka A.Š. [...], odredba članka 7. ugovora;



- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8027-2017-1 sklopljen 14. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka [...], odredba članka 7. ugovora;
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8136-2017-1 sklopljen 24. rujna 2017. s isporučiteljem mlijeka F.T. [...], odredba članka 8. ugovora;
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 6914-2017-1 sklopljen 18. srpnja 2017. s isporučiteljem mlijeka [...] kao nositelj OPG-a, odredba članka 7. ugovora;
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 7076-2017-1 sklopljen 19. srpnja 2017. s isporučiteljem [...] kao nositeljem OPG-a, odredba članka 7. ugovora;
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8135-2017-1 sklopljen 24. rujna 2017. s isporučiteljem mlijeka [...] O., odredba članka 8. ugovora,
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8072-2017-1 sklopljen 27. srpnja 2017. s isporučiteljem mlijeka S. [...], odredba članka 7. ugovora;
- Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 7488-2017-1 sklopljen 3. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka [...] kao nositeljem OPG-a, odredba članka 7. ugovora;

Navedeni ugovori u citiranim člancima u bitnome sadrže ugovornu odredbu prema kojoj će VINDIJA d.d. za isporučitelja mlijeka pripremiti obračun mlijeka najkasnije do 12.- og u mjesecu za prethodni mjesec, dok je isporučitelj mlijeka obvezan izraditi račun i dostaviti ga VINDIJI d.d., a plaćanje računa VINDIJA d.d. će izvršiti u roku od 20 dana od dana primitka potpisanog, ovjerenog i ispravno popunjenog računa, jer je ovakvom ugovornom odredbom ugovoreno plaćanje izvan roka od 30 dana od dana primitka svježeg mlijeka kao svježeg prehrambenog proizvoda koji je predmet isporuke, što je protivno odredbi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i predstavlja nepoštenu trgovačku praksu u smislu odredbe članka 4. stavka 2. točke 1. u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i članka 32. ZNTP-a.

- U razdoblju od 1. travnja 2018. do dana donošenja Obavijesti o utvrđenom činjeničnom stanju od 11. listopada 2019. u Ugovorima s dva dobavljača – isporučitelja mlijeka u članku 7. sadržana je odredba prema kojoj će VINDIJA d.d. pripremiti obračun mlijeka najkasnije do 12. -og u mjesecu za prethodni mjesec, dok je isporučitelj obvezan izraditi račun i dostaviti ga VINDIJI d.d., a plaćanje računa VINDIJA će izvršiti u roku od 20 dana od dana primitka potpisanog, ovjerenog i ispravno popunjenog računa jer je ovakvom odredbom ugovoreno plaćanje izvan roka od 30 dana od primitka svježeg mlijeka kao svježeg prehrambenog proizvoda koji je predmet isporuke, što je protivno odredbi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. ZNTP-a u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a. Riječ je o slijedećim ugovorima:
  - Ugovor o isporuci ovčjeg mlijeka SOM ug.br. 8205-2018-2 sklopljen 30. travnja 2018. s isporučiteljem mlijeka A. [...],
  - Ugovor o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8242-2018-1 sklopljen 1. studenog 2018. s isporučiteljem mlijeka [...] kao nositeljem OPG-a.
- U razdoblju od 1. travnja 2018. do 11. siječnja 2019. VINDIJA d.d. je u rokovima dužim od 30 dana izvršavala plaćanja niže navedenim dobavljačima, pa je time postupala protivno odredbi članka 11. točke 9. ZNTP-a, što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 6. u vezi članka 11. točke 9. ZNTP-a, na način da su:
  - sva plaćanja za mlijeko koje su od travnja do studenog 2018. isporučili dobavljači [...], [...], [...] izvršena su izvan roka propisanog ZNTP-om;

- sva plaćanja za mlijeko koje su od travnja do studenog 2018. isporučili dobavljači [...], [...], 3 M.A. [...], [...], [...] T., N. [...], S.M. [...], [...], [...]
  - plaćanja za mlijeko koje je u travnju, svibnju, rujnu, listopadu i studenom 2018. isporučila dobavljačica [...] izvršena su izvan roka propisanog ZNTP-om;
  - plaćanja za mlijeko koje je u travnju, svibnju, lipnju, srpnju, rujnu, listopadu i studenom 2018. isporučila dobavljačica [...]a izvršena su izvan roka propisanog ZNTP-om;
  - plaćanja za mlijeko koje je u travnju, svibnju, lipnju, kolovozu, listopadu i studenom 2018. isporučio dobavljač A.Š. [...] izvršena su izvan roka propisanog ZNTP-om;
  - plaćanje za mlijeko koje je u studenom 2018. isporučila dobavljačica [...] izvršeno izvan roka propisanog ZNTP-om;
  - plaćanja za mlijeko koje je u travnju, svibnju, lipnju, kolovozu, rujnu, listopadu i studenom 2018. isporučio dobavljač [...] T. izvršena su izvan roka propisanog ZNTP-om.
- U Ugovorima s manjim dobavljačima postoji odredba o ugovornoj kazni koja glasi: „u slučaju jednostranog raskida Ugovora od strane Isporučitelja, VINDIJA d.d. ima pravo obračunati penale u visini od [...] ukupne vrijednosti mlijeka (bez PDV-a) isplaćene u proteklih 6 mjeseci, osim u slučaju da do raskida dođe zbog neprihvatanja novog cjenika od strane isporučitelja“, dok Ugovori s većim dobavljačima ne sadrže takvu odredbu. Iz navedenoga proizlazi da je VINDIJA d.d. primjenjivala nejednake uvjete na štetu manjih dobavljača, zbog čega je Vijeće tada smatralo da ta ugovorna odredba predstavlja povredu odredbe članka 4. stavka 5. i članka 10. stavka 1. ZNTP-a kojim je zabranjeno dobavljaču nametnuti nerazmjerno visoku ugovornu kaznu s obzirom na vrijednost i značenje objekta obveze.  
Od ovog utvrđenja Vijeće je odustalo nakon uvida u pisanu obranu VINDIJE d.d. od 19. studenog 2019. i materijalnu dokumentaciju koja predstavlja sastavni dio pisane obrane, kao i nakon dane obrane stranke na održanoj glavnoj raspravi od 26. studenog 2019., a što se detaljnije obrazlaže u točki 5.1., 5.2. i 6.3. obrazloženja ovoga rješenja.

Dakle, Odluka Vijeća koja je prethodno navedena donesena je na temelju činjenica i okolnosti koje je AZTN do tada utvrdio u ispitnom postupku.

U skladu s odlukom Vijeća donesenom na temelju zakonskih ovlasti, AZTN je u smislu članka 19. stavka 1. i 4. ZNTP izradio i stranci dostavio Obavijest o utvrđenom činjeničnom stanju, od 11. listopada 2019. (dalje: Obavijest od 11. listopada 2019.), u kojoj je izložio sve činjenice i okolnosti koje su do tada utvrđene u ispitnom postupku. S obzirom na to da se činjenice i okolnosti vezane uz utvrđene povrede ZNTP-a u ovom ispitnom postupku detaljno opisuju u točki 6. obrazloženja ovoga rješenja ovdje se neće posebno izlagati.

#### 4.1. Postupanja stranke za koja je AZTN u Obavijesti od 11. listopada 2019. utvrdio da ne predstavljaju nepoštene trgovačke prakse

##### 4.1.1. Cijena mlijeka

AZTN je već u Obavijesti od 11. listopada 2019., utvrdio kako je način na koji VINDIJA d.d. sa svojim dobavljačima utvrđuje cijenu mlijeka u skladu s načinom utvrđivanja kvalitete i cijene sirovog mlijeka kako je to propisano Pravilnikom o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka

(„Narodne novine“ br. 27/17. i 29/18.). Naime, cijenu mlijeka VINDIJA d.d. je sa svojim dobavljačima definirala u članku 4. Ugovora o isporuci mlijeka, a kojom odredbom je ugovoreno da se VINDIJA d.d. obvezuje preuzeti i platiti dogovorene količine sirovog mlijeka koje kvalitetom moraju odgovarati uvjetima važećim zakonskim propisima, a ujedno i slijedećim zahtjevima: da sadrže najmanje 3,2% mliječne masti određeno po metodi Gerbera, najmanje 3,0% bjelančevina, najmanje 8,55 suhe tvari bez masti, da je stupanj kiselosti od 6,0 – 6,8 SH° (po Soxhlet- Henkelu), gustoća od 1,028 do 1,034 g/cm na temperaturi 20°C, ph vrijednost u granicama od 6,5 do 6,7, da nije dobiveno 30 dana prije teljenja ni 8 dana nakon teljenja te da ne sadrži kolostrum, da nije proizvedeno od krava liječenih arsenom, živom ili drugim lijekovima koji prelaze u mlijeko za vrijeme liječenja i za vrijeme od pet dana nakon liječenja, da ne sadrže antibiotike, sredstva za pranje i dezinfekciju, ostale rezidue i druge štetne tvari koje mijenjaju svojstva mlijeka (inhibitorne tvari), da nije dodana voda, što se utvrđuje ledištem koje ne smije biti više od -0,517°C, da ima prirodni karakteristični miris, okus i boju, sirovo mlijeko se odmah po mužnji mora ohladiti na odgovarajuću propisanu temperaturu ( $\leq 7^{\circ}\text{C}$  kod svakodnevne otpreme mlijeka ili  $5^{\circ}\text{C}$  ako nije svakodnevna otprema), da je rezultat alkoholne probe sa 74% etilnim alkoholom negativan, da ne sadrži više od 100.000 mikroorganizama u 1 ml mlijeka, da ne sadrži više od 400.000 somatskih stanica u 1 ml mlijeka, da ne sadrži aflatoksine u koncentraciji većoj od 0,05 $\mu\text{g}/\text{kg}$ .

Nadalje, prema članku 5. Ugovora o isporuci mlijeka, cijena mlijeka izračunava na temelju vrijednosti težinskih udjela sadržaja mliječne masti i bjelančevina te njihove novčane vrijednosti prema formuli:  $CM = (M \times v1) + (B \times v2)$  u kn/kg, pri čemu je CM cijena kravljeg mlijeka, M postotna vrijednost težinskog udjela mliječne masti u kravljem mlijeku, B postotna vrijednost težinskog udjela bjelančevina u kravljem mlijeku, v1 novčana vrijednost masne jedinice za kravlje mlijeko, a v2 novčana vrijednost bjelančevina za kravlje mlijeko. Također, u samim Ugovorima o proizvodnji mlijeka navedena je tablica vrijednosti masnih i proteinskih jedinica u kunama za mlijeko koje sadrži  $\leq 100.000$  mikroorganizama i  $\leq 400.000$  somatskih stanica. Cijena koja je dobivena navedenom formulom, usklađuje se korištenjem ispravaka vrijednosti za mlijeko ovisno o tome u koji je razred svrstano prema broju mikroorganizama i somatskih stanica, pri čemu je ispravak vrijednosti 1,00 za I. razred ( $\leq 100.000$  mikroorganizama i  $\leq 400.000$  somatskih stanica) odnosno 0,70 za II. Razred ( $> 100.000$  mikroorganizama i  $> 400.000$  somatskih stanica).

Cijena mlijeka za svakog se dobavljača izračunava prema naprijed navedenoj formuli, a na temelju rezultata Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima, što je u skladu s člankom 3. Ugovora o isporuci mlijeka kojim je definirano da osnovicu za obračun i isplatu predstavljaju količine utvrđene na mjestu primopredaje te prosječna kvaliteta uzetih uzoraka utvrđena od strane Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima te laboratoriju mljekare.

Dakle, analizirajući prethodno navedene odredbe Ugovora o isporuci mlijeka za zaključiti je kako su navedene ugovorne odredbe u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 1. i 2. ZNTP-a koje uređuju cijenu proizvoda i/ili način određivanja cijene proizvoda te kvalitetu i vrstu poljoprivrednog proizvoda koji dobavljač isporučuje prerađivaču. Također, navedene odredbe su u skladu s člankom 5. Pravilnika o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka prema kojoj odredbi se sirovo mlijeko ispituje radi utvrđivanja sadržaja mliječne masti, bjelančevina, suhe tvari bez masti i utvrđivanja točke ledišta te radi utvrđivanja ukupnog broja somatskih stanica i ukupnog mikroorganizama; Ispitivanje sastava sirovog mlijeka i prisutnosti inhibitornih tvari u sirovom mlijeku provodi Hrvatska poljoprivredna agencija u Središnjem laboratoriju za kontrolu kvalitete mlijeka (SLKM) u Križevcima. Nadalje, odredbe koje uređuju cijenu mlijeka u skladu su i s odredbom članka 16. i 17. navedenog Pravilnika. Odredba članka 16. navedenog Pravilnika propisuje kako nakon provedenog ispitivanja pojedinačni i prosječni rezultati sadržaja mliječne masti i bjelančevina utvrđuju se u gramima svakog sastojka u 100 grama mlijeka, a prikazuju se kao postotne vrijednosti težinskih udjela sadržaja masti i bjelančevina, a iz pojedinačnih rezultata izračunava se za svaki mjesec, koristeći aritmetičku sredinu,

prosječni težinski udio mliječne masti i bjelančevina u sirovom mlijeku. Izračun prosječnog težinskog udjela mliječne masti i bjelančevina obavlja Središnji laboratoriji za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima. Odredba članka 17. navedenog Pravilnika propisuje kako se prema broju mikroorganizama i broju somatskih stanica mlijeko razvrstava u razrede. Razvrstavanje prema broju mikroorganizama vrši se iz rezultata pojedinačnih uzoraka sirovog mlijeka koristeći geometrijski prosjek za ukupni broj mikroorganizama izračunat na temelju provedenih analiza tijekom zadnja dva mjeseca. Razvrstavanje prema broju somatskih stanica vrši se iz rezultata pojedinačnih uzoraka sirovog mlijeka koristeći geometrijski prosjek izračunat temeljem provedenih analiza tijekom zadnja tri mjeseca. Izračun tih geometrijskih prosjeka također obavlja Središnji laboratoriji za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima.

U skladu s navedenim, AZTN je utvrdio kako Ugovori o isporuci mlijeka sadrže obvezni sadržaj iz članka 5. stavka 1. točke 1. i 2. ZNTP-a, koji se odnosi na način izračuna cijene, kao i kvalitetu i vrstu mlijeka koji se isporučuje VINDIJI d.d..

#### 4.1.2. Premija

Neki od dobavljača, pored cijene mlijeka, imaju pravo i na isplatu premije, slijedom čega je AZTN utvrđivao na koji način se premija određuje i kako se ugovara. U bitnome pravo na premiju ugovorne strane definirale su člankom 6. Ugovora o isporuci mlijeka. Dakle, uz osnovnu cijenu mlijeka VINDIJA d.d. može za iznimnu kvalitetu i količinu mlijeka, urednost isporuke i trajanje suradnje isplatiti isporučitelju, tj. dobavljaču tvorničku premiju. Podaci o trenutnoj visini tvorničke premije dobavljaču dostupni su na upit u Sektoru za otkup mlijeka, a u slučaju izmjene visine iznosa tvorničke premije, VINDIJA d.d. će na vrijeme upoznati dobavljača. Tijekom ispitnog postupka, VINDIJA d.d. je AZTN-u dostavila cjenike tvorničkih premija od 1. listopada 2017. i od 1. rujna 2018. za isporučitelje kravljeg mlijeka te cjenik tvorničkih premija ovčjeg mlijeka. AZTN je uvidom u cjenike utvrdio da premija ovisi o količini isporučenog mlijeka u mjesecu za koji se premija isplaćuje. Primjerice, u važećem Cjeniku tvorničkih premija za isporučitelje kravljeg mlijeka koji se primjenjuje od 1. rujna 2018. navodi se [...] razreda tvorničke premije, koji ovise o količini mlijeka pri čemu su u [...] razredu (koji ne ostvaruje pravo na isplatu premije) količine od [...] litre do [...] litara isporučenog mlijeka, a u najvišem razredu su isporučene količine [...] litara tijekom mjeseca. Raspon premije po litri kreće se od [...] kn/l za dobavljače koji stranci isporuče od [...] do [...] litara mlijeka tijekom jednog mjeseca do [...] kn/l za isporučitelje koji tijekom mjeseca isporuče količine [...] litara. AZTN je analizom računa koje dobavljači izdaju VINDIJI d.d., utvrdio da se premija izračunava onako kako je ugovoreno i to na način da se dobavljaču isplaćuje premija u visini definiranoj razredom količine mlijeka koje je isporučio u mjesecu za koji se premija isplaćuje. Kad se dobavljaču isplaćuje premija, na računu se iskazuju dvije stavke, premija tvornička i svježe kravlje mlijeko odnosno sirovo ovčje mlijeko u slučaju dobavljača koji isporučuju ovčje mlijeko. Iz navedenog, AZTN je utvrdio kako ugovaranjem tvorničke premije iz članka 6. dostavljenih Ugovora o isporuci mlijeka nije nametnuta nepoštena trgovačka praksa u smislu ZNTP-a.

#### 4.1.3. Uzorkovanje mlijeka

Uzorci isporučenog sirovog mlijeka ispituju se sa svrhom utvrđivanja parametara na temelju kojih se utvrđuje kvaliteta isporučenog sirovog mlijeka. U članku 6. Pravilnika o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka („Narodne novine“, br. 27/17 i 29/18) propisana je minimalna učestalost provedbe analiza sirovog mlijeka, uzimajući u obzir različite parametre, pri čemu se obavlja ispitivanje na minimalno dva uzorka mjesečno: sadržaja mliječne masti, sadržaja bjelančevina, sadržaja suhe tvari, broja mikroorganizama, a na minimalno jednom uzorku mjesečno obavlja se ispitivanje broja somatskih stanica, prisutnosti inhibitornih tvari i utvrđivanje točke ledišta. Učestalost i vrijeme uzimanja uzoraka sirovog mlijeka za potrebe navedenih ispitivanja organizira i prati Središnji laboratorij za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima. Ujedno je propisano da otkupljivač ili proizvođač mogu zatražiti veći broj ispitivanja/uzorkovanja od minimalno propisanih Pravilnikom o utvrđivanju sastava sirovog

mlijeka, ako je o tome prethodno poslana obavijest prema Središnjem laboratoriju za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima prije početka isporuke sirovog mlijeka.

Ugovorima o isporuci mlijeka zaključenim između VINDIJE d.d. i njenih dobavljača, ugovoreno je da se u jednom mjesecu izvrši uzorkovanje do 5 uzoraka po vrsti analize, a da se svako dodatno uzorkovanje naplaćuje prema cjeniku VINDIJE d.d. VINDIJA d.d. je prilikom davanja izjave i objašnjenja na usmenoj raspravi od 23. siječnja 2019., pojasnila kako odluku o broju uzorkovanja mlijeka preko onog minimalno određenog spomenutim Pravilnikom, donosi dobavljač kojem je u interesu da to bude veći broj uzoraka jer se tada dobiva pravilniji i pošteniji rezultat i bolji prosjek. Cijena uzorkovanja mlijeka je [...] kuna + PDV i to za minimalni paket od 4 uzorkovanja. Taj trošak plaća u polovici dobavljač, a u drugoj polovici VINDIJA d.d. Sva daljnja uzorkovanja rade se na zahtjev dobavljača, a u tom slučaju troškove snosi dobavljač. Sve račune za trošak analize ispostavlja Središnji laboratorij za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima i on dostavlja VINDIJI d.d. datume preuzimanja uzoraka mlijeka i na te datume VINDIJA d.d. ne može utjecati. Kao dokaz navedenom, VINDIJA d.d. je AZTN-u tijekom postupka dostavila primjer Mjesečnog plana preuzimanja uzorka mlijeka i dostave prazne ambalaže koji se šalje direktoru mljekare. AZTN je iz provedenih dokaza utvrdio kako se uzorkovanje mlijeka doista provodi na način i u opsegu koji je stranka navela u svojim pisanim i usmenim očitovanjima na raspravama, te je stoga ocjenjeno kako sadržaj i način provedbe utvrđivanja kvalitete mlijeka, tj. uzorkovanje mlijeka za ispitivanje kemijskih, mikrobioloških analiza i analiza somatskih stanica nisu protivne odredbama ZNTP-a.

#### 4.1.4. Kompenzacije za kupovanje stočne hrane

Iz izjave VINDIJE d.d. dane na usmenoj raspravi održanoj 23. siječnja 2019. (a njene navode potvrđuje i dostavljena dokumentacija), AZTN je utvrdio kako VINDIJA d.d. svim dobavljačima nudi mogućnost kupnje stočne hrane, a s dobavljačima koji su za to bili zainteresirani, u ugovore je unesena odredba prema kojoj se s vrijednošću otkupljenog mlijeka kompenziraju troškovi stočne hrane koju VINDIJA d.d. tim dobavljačima prodaje. Neki dobavljači nisu zainteresirani za kupnju stočne hrane od VINDIJE d.d. jer imaju vlastitu proizvodnju. U praksi se ta ugovorna odredba provodi tako da dobavljač šalje narudžbenicu ili pak usmeno zatraži određenu količinu stočne hrane za što mu VINDIJA d.d. izdaje poseban izlazni račun. Iz izjave VINDIJE d.d. s usmene rasprave održane 9. travnja 2019., utvrđeno je kako je VINDIJI d.d. u interesu da dobavljačima nudi najkvalitetniju stočnu hranu jer je stočna hrana jedan od preduvjeta za dobivanje kvalitetnijeg mlijeka veće količine, a dobavljači s većom kvalitetom mlijeka dobivaju veću cijenu mlijeka. AZTN je stoga utvrdio da odluka o tome hoće li kupovati stočnu hranu od VINDIJE d.d. ili neće, jest slobodan izbor samih dobavljača, odnosno da VINDIJA d.d. ne uvjetuje sklapanje ugovora i poslovne suradnje kompenzacijom roba i usluga pa ne krši odredbu članka 11. točke 3. ZNTP-a

#### 5. Postupak utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere

AZTN je stranci uz Obavijest od 11. listopada 2019. dostavio i poziv za sudjelovanje na glavnoj raspravi u skladu s člankom 19. stavkom 3. i 5. ZNTP-a.

Radi utvrđenja svih okolnosti i činjenica bitnih za razjašnjenje pravog stanja stvari, u pisanom pozivu za glavnu raspravu, stranka je na temelju odredbe članka 17. stavka 1. ZNTP-a, pozvana da u roku od 15 (petnaest) dana, a najkasnije do dana održavanja glavne rasprave (26. studenog 2019.) dostavi AZTN-u pisano očitovanje i sljedeću dokumentaciju:

- popis tipskih Ugovora o isporuci mlijeka koji sadrži oznaku ugovora i datum sklapanja ugovora te naziv dobavljača, a koji Ugovori sadrže odredbu o ugovornoj kazni, a sve vezano za popis isporučitelja mlijeka dostavljen AZTN-u 19. studenog 2018.,
- račune za mlijeko isporučeno u razdoblju od travnja do studenog 2018. u odnosu na dobavljače [...], [...], 3 M.D. [...], [...], [...] T., N. [...], S.M. [...], [...], [...] T., [...] N.,

- račune za mlijeko isporučeno u listopadu i studenom 2018. u odnosu na dobavljače [...], [...], [...], [...], [...] i A.Š. [...] te račun za mlijeko isporučeno u studenom 2018. u odnosu na dobavljača [...],
- grupnu analitiku plaćanja dobavljačima za mlijeko isporučeno u razdoblju od 1. siječnja do 31. kolovoza 2019., a iz kojeg je moguće utvrditi rokove plaćanja dobavljačima u svakom pojedinom mjesecu i
- dostavu dokaza o datumu zaprimanja rezultata analize kvalitete mlijeka od Hrvatske poljoprivredne agencije – Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima, i to za svaki pojedini mjesec u razdoblju od 1. travnja 2018. do 31. kolovoza 2019.

#### 5.1. Pisana obrana VINDIJE d.d. od 19. studenog 2019.

VINDIJA d.d. je u smislu članka 19. stavka 4. ZNTP-a, na poziv AZTN-a u Obavijesti od 11. listopada 2019. u otvorenom roku dostavila pisanu obranu od 19. studenog 2019., koju je AZTN zaprimio 20. studenog 2019.

U svojoj pisanoj obrani VINDIJA d.d. se izjasnila o tijeku provedenog ispitnog postupka i u bitnome je kronološki iznijela, tj. ponovila svoja pisana očitovanja, kao i dane izjave na održanim usmenim raspravama od 23. siječnja 2019. i 9. travnja 2019.

Također, VINDIJA d.d. je dala svoje očitovanje na činjenične i pravne navode koji su joj stavljani na teret u Obavijesti od 11. listopada 2019. Pisanoj obrani VINDIJE d.d. prileži i materijalna dokumentacija označena priložima br. 1. do br. 5. zatražena od strane AZTN-a, a koja je opisana pod točkom 5. ovoga obrazloženja, kao i dodatna dokumentacija i pojašnjenja.

Tako je VINDIJA d.d., pored zatraženoga, dostavila i Aneks Ugovora o isporuci mlijeka, koje je zaključila sa svojih 39 (trideset i devet) dobavljača – isporučitelja mlijeka, a kojima je brisana ugovorna odredba o ugovornoj kazni (prilog br. 1., 1. a i 1. b.). Pored navedenoga, Vindija d.d. je AZTN-u dodatno dostavila i ukupno 101 (sto i jedan) Aneks Ugovora o isporuci mlijeka, koje je zaključila s dobavljačima – isporučiteljima svježeg mlijeka, a koji Aneksi Ugovora su zaključeni u razdoblju od 11. studenog 2019. do zaključno 19. studenog 2019. (prilog br. 5. b). Tim Aneksima izmijenjena je odredba članka 7. odnosno članka 8. Ugovora koja uređuje uvjete i rokove plaćanja, a koja je u Obavijesti od 11. listopada 2019. utvrđena protivnom odredbama ZNTP-a. Također, u prilogu br. 5. a. dostavljene su i tzv. liste s prikazom prosljeđenih poruka dobavljačima mlijeka putem elektroničke pošte, temeljem kojih VINDIJA d.d. dokazuje da se unatoč prethodnoj ugovornoj odredbi o dostavi obračuna najkasnije do 12. – og u mjesecu, dostava obračuna vršila prije 10. - og u mjesecu, a koja praska je u primjeni od mjeseca veljače 2019.

U skladu sa zatraženim od strane AZTN-a, u prilogu br.2. su dostavljeni računi za mlijeko isporučeno u razdoblju od travnja do studenog 2018. za dobavljače [...], [...], 3 M.A [...], [...], [...] T., N. [...], S.M. [...], [...], [...]T., [...]N.. U prilogu br. 3. su dostavljeni računi za mlijeko isporučeno u listopadu i studenom 2018. i to za dobavljače [...], [...], [...], [...], [...] i A.Š. [...], kao i računi za mlijeko isporučeno u studenom 2018. za dobavljača [...]. U prilogu br. 4. je dostavljena grupna analitika plaćanja dobavljačima za preuzeto mlijeko koje je bilo isporučeno u razdoblju od 1. siječnja 2019. do 31. kolovoza 2019. Nadalje, u prilogu br. 5. je dostavljen dokaz tj. pisani prikaz sa datumima i vremenima objave rezultata analize kvalitete mlijeka koje objavljuje Hrvatska poljoprivredna agencija – Središnji laboratorij za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima, uz nastavno prikaz datuma preuzimanja objavljenih rezultata od strane VINDIJE d.d. i to za svaki pojedini mjesec za razdoblje od 1. travnja 2018. do 31. kolovoza 2019.

U svojoj pisanoj obrani VINDIJA d.d. pojašnjava kako u cijelosti ostaje kod svih navoda iznesenih tijekom postupka. VINDIJA d.d. je kroz navedeni postupak još jednom sagledala ugovorne odnose sa svojim dobavljačima u kontekstu odredaba ZNTP-a, kao i rokove plaćanja za isporučeno mlijeko. Posebice navodi kako je tijekom ovog postupka izmijenila ugovorne odredbe naznačene kao sporne od strane AZTN-a, te je svela isplatu za isporučeno mlijeko u roku od 30 dana od završetka mjeseca u kojem je mlijeko isporučeno, a o čemu prilaže kao dokaz grupnu analitiku plaćanja dobavljača za preuzeto mlijeko koje je bilo isporučeno u razdoblju od 1. siječnja 2019. do 31. kolovoza 2019. d.d. Iz dostavljene analitike nedvojbeno se može utvrditi da je VINDIJA d.d. u razdoblju od 1. siječnja 2019. do 31. kolovoza 2019., izvršavala plaćanja svojim dobavljačima za isporučeno mlijeko u rokovima koji su propisani ZNTP-om za svježi prehrambeni proizvod koji je predmet isporuke, osim u odnosu na one dobavljače koji nisu pravovremeno dostavili ispravne i ovjerene račune, zbog čega im plaćanje nije moglo biti izvršeno u zakonom propisanom roku.

5.1.1. U odnosu na povredu ZNTP-a navedenu u Obavijesti od 11. listopada 2019. koja se odnosi na okolnost ugovaranja ugovorne kazne, VINDIJA d.d. navodi kako je na usmenim raspravama koje su održane dana 23. siječnja 2019. i dana 9. travnja 2019., dala pojašnjenje da niti jednom dobavljaču nisu naplaćivani penali, tj. ugovorna kazna. VINDIJA d.d. ukazuje kako je njezina namjera bila kod ugovaranja te odredbe da svaki dobavljač mlijeka može bez ikakve posljedice otkazati ugovor u roku od [...] dana prije isteka godine, a ukoliko otkaže ugovor izvan navedenog roka tada bi se primjenjivali penali, koji nisu nikad bili naplaćeni niti jednom dobavljaču. Penali su bili ugovoreni iz razloga što je na temelju važećih ugovora planirana količina otkupljenog mlijeka, pa time i gotovih proizvoda koji će se proizvesti i prema kupcima (trgovcima) su preuzete obveze za isporuke, a u protivnom VINDIJA d.d. je kao isporučitelj u poziciji plaćanja penala trgovcima za neisporučene količine proizvoda.

Kada je tijekom postupka ova odredba naznačena kao sporna, VINDIJA d.d. je odmah pristupila brisanju navedene ugovorne odredbe sklapanjem Aneksa Ugovorima o isporuci mlijeka i u ovom trenutku ne postoji niti jedan Ugovor o isporuci mlijeka koji bi sadržavao odredbu o ugovornoj kazni. Stoga, kao dokaz AZTN-u dostavlja 39. Aneksa Ugovora o isporuci mlijeka u kojima je brisana odredba o ugovornoj kazni.

5.1.2. U odnosu na povredu ZNTP-a koja se odnosi na okolnost ugovorenog plaćanja izvan propisanog roka od 30 dana za svježe mlijeko kao svježi prehrambeni proizvod koje je predmet isporuke, što je protivno odredbi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a, a opisano u Obavijesti od 11. listopada 2019., VINDIJA d.d. navodi kako smatra nužnim ponovo pojasniti model funkcioniranja objave i preuzimanja rezultata analiza mlijeka Središnjeg laboratorija u Križevcima. Naime, laboratorij na svojoj web stranici [www.slkm.hpa.hr](http://www.slkm.hpa.hr) objavljuje rezultate analize kvalitete mlijeka početkom svakog mjeseca za mlijeko isporučeno u prethodnom mjesecu, najkasnije do 4. u mjesecu. Predmetnim rezultatima VINDIJA d.d. pristupa na način da koristeći svoju šifru preuzme podatke za svoje dobavljače i prenese ih u svoj informatički sustav, tj. bazu podataka, gdje se tim rezultatima pridodaju podaci za svakog dobavljača te se primjenom formule izračunava cijena mlijeka. Nakon toga vrši se kontrola svih elemenata i radi obračun mlijeka koji se promptno, najkasnije do 10. u mjesecu dostavlja dobavljačima.

Tako sukladno nalogu AZTN-a, VINDIJA d.d. dostavlja tablični prikaz kada su objavljeni rezultati ispitivanja po mjesecima (prilog br. 5.), a iz kojeg prikaza je, prema stavu VINDIJE d.d., vidljivo da Središnji laboratorij u Križevcima rezultate ispitivanja objavljuje do 4. u mjesecu za prethodni mjesec, a ujedno u tako dostavljenom prikazu vidljivi su i datumi (vremenska razdoblja) preuzimanja objavljenih rezultata od strane VINDIJE d.d.

Preuzimanje objavljenih podataka vrši se čim je to objektivno moguće, uzimajući u obzir neradne dane (blagdani, praznici, dani tjednog odmora), objektivne tehničke poteškoće koje se mogu pojaviti, ali svakako nastojeći da se obrada i kontrola izvrši što ranije kako bi se obračuni odmah dostavili dobavljačima, odnosno najkasnije do 10. u mjesecu. Naime,

sukladno skraćivanju rokova plaćanja za mlijeko, VINDIJA d.d. naglašava kako su uloženi dodatni naponi da se rezultati ispitivanja obrade i izvrši kontrola još ranije tako da su od veljače 2019. godine obračuni dobavljačima dostavljani prije 10. u mjesecu za mlijeko isporučeno u prethodnom mjesecu. Prema navedenom u svrhu dokazivanja svojih navoda VINDIJA d.d. kao dokaz u prilogu br. 5. a. dostavlja i listu poslanih obračuna mlijeka dobavljačima putem e-maila, a temeljem kojih VINDIJA d.d. dokazuje da se unatoč ugovornoj odredbi o dostavi obračuna najkasnije do 12. u mjesecu, u praksi dostava obračuna vrši prije 10. u mjesecu za 2019. godinu.

Nadalje, VINDIJA d.d. navodi kako se plaćanje za isporučeno mlijeko vrši najkasnije do kraja mjeseca za mlijeko isporučeno u prethodnom mjesecu, kako u odnosu na dobavljače koji se nalaze u sustavu PDV-a (uz uvjet dostave ispravnog i ovjerenog računa) tako i za one koji nisu u sustavu PDV-a i kojima izrađeni obračun ujedno predstavlja i račun. Isto je vidljivo iz analitike plaćanja koju je stranka dostavila za razdoblje od 1. siječnja 2019. do 31. kolovoza 2019. (priloga br. 4).

VINDIJA d.d. navodi kako se u praksi dostava obračuna mlijeka dobavljačima vrši svakako prije 10. -og u mjesecu, bez obzira na ugovorenu odredbu o dostavi obračuna najkasnije do 12.-og u mjesecu, a ujedno na ovom mjestu skreće pozornost AZTN-u kako je pristupila i izmjeni citirane ugovorne odredbe sklapanjem Aneksa Ugovorima o isporuci mlijeka koje je stranka dostavila u prilogu br. 5 b. S obzirom na velik broj dobavljača VINDIJA d.d. će sklapanje predmetnog aneksa dovršiti do kraja ove kalendarske godine.

VINDIJA d.d. nastavno pojašnjava kako dobavljači mlijeka također imaju omogućen pristup rezultatima ispitivanja Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima istovremeno kao i sama stranka, tako da isti mogu sami odmah po objavi rezultata na web stranici vidjeti rezultate ispitivanja i temeljem toga ispostaviti račun za isporučeno mlijeko, ne čekajući obračun VINDIJE d.d. Model koji se provodi u praksi, a prema kojem VINDIJA d.d. priprema obračun i dostavlja ga dobavljačima na temelju čega isti ispostavljaju račun, uspostavljen je u korist dobavljača kako bi se istima olakšalo izdavanje računa. VINDIJA d.d. skreće pozornost da dobavljači [...] O. i F.T. [...] dostavljaju račune ne čekajući obračun VINDIJE d.d., što je tijekom ispitnog postupka nedvojbeno utvrđeno na održanoj usmenoj raspravi od 9. travnja 2019., kojom prilikom je i svjedok M.E. izjavio kako [...] O. i F.T. [...] sami dostavljaju račune VINDIJI d.d., unatoč postojanja ugovorne odredbe koju je AZTN ocijenio protivnom odredbama ZNTP-a.

5.1.3. U odnosu na povredu ZNTP-a iz članka 11. točke 9. koja se odnosi na prekoračenje rokova plaćanja, a koja je navedena u Obavijesti od 11. listopada 2019. VINDIJA d.d. je dala svoju pisanu obranu na slijedeći način.

Tako je VINDIJA d.d. dostavila račune za mlijeko isporučeno u razdoblju od travnja do studenog 2018. za dobavljače [...], [...], 3 M.A. [...], [...], [...] T., N. [...], S.M. [...], [...], [...] T., [...]N. (prilog br. 2.). Kod navedenih dobavljača rokovi plaćanja od prosinca 2018. i kroz cijelu 2019. godinu svedeni su u propisane rokove i isplata za mlijeko vrši se do kraja mjeseca za mlijeko isporučeno u prethodnom mjesecu. U navedenom roku vrši se isplata i svim ostalim dobavljačima za koje postoji valjana osnova za plaćanje, tj. ispravni i ovjereni račun zaprimljen u VINDIJI d.d. Kašnjenja u plaćanju su se nastojala smanjivati koliko je to bilo moguće, da bi se ista, za mlijeko isporučeno u prosincu 2018. i kroz cijelu 2019. godinu vršila unutar propisanih rokova plaćanja, tj. najkasnije do kraja mjeseca za mlijeko isporučeno u prethodnom mjesecu.

Nadalje, na daljnje traženje AZTN-a, u prilogu pisane obrane dostavljaju se i računi za mlijeko isporučeno u listopadu i studenom 2018. i to za dobavljače [...], [...], [...], [...] i A.Š. [...], kao i račun za mlijeko isporučeno u studenom 2018. za dobavljača [...] (prilog br. 3.). Navedenim dobavljačima, kao i svima za koje VINDIJA d.d. posjeduje valjanu osnovu za



plaćanje (račun), isplata naknade za isporučeno mlijeko vrši se najkasnije do kraja mjeseca za mlijeko isporučeno u prethodnom mjesecu.

Zaključno, stranka navodi kako sukladno opisanim navodima, predlaže da ju se oslobodi od izricanja upravno-kaznene mjere, odnosno podredno da se gore navedene olakotne okolnosti uzmu u obzir prilikom izricanja upravno-kaznene mjere, sve u skladu sa odredbama ZNTP-a, jer je VIDNIJA d.d. promptno i kroz vrijeme trajanja postupka otklonila eventualno utvrđene nepravilnosti.

## 5.2. Glavna rasprava

Na glavnoj raspravi održanoj 26. studenog 2019. u svojstvu stranke obranu je dala N.Z., rukovoditelj pravnih poslova, ujedno ovlaštenu predstavnik VINDIJA d.d. temeljem Odluke o imenovanju predstavnika pravne osobe od 18. studenog 2019., dok su glavnoj raspravi u svojstvu sudionika u postupku prisustvovali K.L., koordinator otkupa mlijeka temeljem punomoći od 11. siječnja 2019., te V.H., rukovoditelj Centra za naplatu, prema punomoći od 21. studenog 2018., kao opunomoćeni zastupnici po zaposlenju ovlaštenu za zastupanje stranke u pokrenutom upravnom postupku po službenoj dužnosti.

Stranka je u cijelosti ostala kod svih navoda danih tijekom ispitnog postupka, a posebno kod navoda iz pisanog očitovanja od 19. studenog 2019., kojim je iznijela svoju pisanu obranu. Sukladno navedenom, stranka je navela kako je u potpunosti razumjela što joj se stavlja na teret, a pri tome nije imala primjedbi na uredno joj dostavljenu Obavijest od 11. listopada 2019.

Tako je stranka prilikom iznošenja svoje obrane u bitnome iskazala kako je na strani VINDIJE d.d. vidljivo postojanje olakotnih okolnosti na način kako su one propisane ZNTP-om, jer je VINDIJA d.d. dostavila dokaze (anekse ugovora zaključene s dobavljačima) iz kojih je vidljivo da je u Ugovorima o isporuci mlijeka brisana odredba o ugovornoj kazni, dostavila je dokaze iz kojih je vidljivo da je plaćanje svedeno unutar propisanih rokova, odnosno da se plaćanje vrši do kraja mjeseca za mlijeko isporučeno u prethodnom mjesecu, te je dostavila dokaze iz kojih je vidljiva izmjena ugovorne odredbe o roku za dostavu obračuna i to sa prethodno ugovorene odredbe „najkasnije do 12.-og“, na način da sada ugovorna odredba glasi „najkasnije do 10.-og u mjesecu za mlijeko isporučeno u prethodnom mjesecu“.

Stranka je još jednom istaknula kako više ne postoji ugovorna odredba o ugovornoj kazni koja bi se primjenjivala u obvezno pravnom odnosu prema bilo kojem dobavljaču, tj. kooperantu VINDIJE d.d., te je potom navela kako ugovorna kazna nije bila naplaćena odnosno primjenjena niti prema jednom dobavljaču odnosno proizvođaču mlijeka.

Zaključno, stranka je pojasnila kako su dobavljači VINDIJE d.d. dugogodišnji partneri stranke te da u samom postupanju VINDIJE d.d. nije bilo namjere za nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi kako ih propisuju odredbe ZNTP-a, već je u postupanju stranke došlo do očitog nerazumijevanja pojedinih odredbi ZNTP-a. Stranka navodi kako smatra da je uložila znatne napore kako bi svoje poslovanje uskladila sa ZNTP-om. U svom završnom govoru stranka predlaže da ju se oslobodi od izricanja upravno – kaznene mjere, a podredno da se sve navedene olakotne okolnosti koje je stranka iznijela uzmu u obzir prilikom izricanja upravno – kaznene mjere u skladu s odredbama ZNTP-a.

## 6. Utvrđene činjenice i okolnosti

### 6.1. Uvjeti i rokovi plaćanja

Na temelju prethodno izloženog i provedenog dokaznog postupka, nakon analize i ocjene svih provedenih dokaza, AZTN nalazi utvrđenim da je VINDIJA d.d. iskorištavajući značajnu

pregovaračku snagu nametnula nepoštene trgovačke prakse svojim dobavljačima svježeg mlijeka.

U Obavijesti od 11. listopada 2019., AZTN je ugovornu odredbu koja se odnosi na uvjete i rokove plaćanja isporučenog svježeg mlijeka, sadržanu u odredbi članka 7. i članka 8. tipskih Ugovora o isporuci mlijeka utvrdio protivnom odredbama ZNTP-a. Navedenim ugovornim odredbama u bitnome je ugovoreno kako će VINDIJA d.d. za isporučitelja mlijeka pripremiti obračun mlijeka najkasnije do 12.- og u mjesecu za prethodni mjesec, dok je isporučitelj mlijeka obavezan izraditi račun i dostaviti ga VINDIJI d.d., a plaćanje računa VINDIJA d.d. će izvršiti u roku od 20 dana od dana primitka potpisanog, ovjerenog i ispravno popunjenog računa. Zaključeno je da je navedenim ugovornim odredbama ugovoreno plaćanje izvan roka od 30 dana od dana primitka svježeg mlijeka kao svježeg prehrambenog proizvoda koji je predmet isporuke, što je protivno odredbi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i predstavlja nepoštenu trgovačku praksu u smislu odredbe članka 4. stavka 2. točke 1. ZNTP-a.

Iz danih očitovanja VINDIJE d.d. u ovom postupku, proizlazilo je kako obračunsko razdoblje u kojem VINDIJA d.d. utvrđuje kvalitetu mlijeka na temelju kojeg se utvrđuje cijena mlijeka traje mjesec dana. Obračun cijene mlijeka radi se na temelju analize mlijeka koju VINDIJI d.d. dostavlja Središnji laboratorij za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima, a iz te analize se dobivaju parametri koji su relevantni za obračun vrijednosti mlijeka (postotak mliječne masti, proteina, razred kvalitete mlijeka). Na temelju te analize, VINDIJA d.d. radi obračun cijene mlijeka koji potom šalje svakom dobavljaču (bez obzira je li dobavljač u sustavu PDV-a ili nije). Na osnovi tog obračuna dobavljači mlijeka koji su u sustavu PDV-a izdaju račun, dok kod dobavljača koji nisu u sustavu PDV-a ranije navedeni obračun za tekući mjesec automatski postaje račun odnosno osnova za plaćanje dobavljaču. Naplata usluge pripreme i slanja obračuna na temelju kojeg se izdaje račun odnosno koji automatski postaje račun za dobavljače izvan sustava PDV-a, ovisi o tome šalje li se dobavljaču obračun poštom ili mailom.

Prema odredbi članka 7. stavka 1. ZNTP-a za svaku isporuku poljoprivrednog ili prehrambenog proizvoda u skladu s ugovorom sklopljenim između dobavljača i otkuplivača i/ili prerađivača, odnosno za svaku uslugu povezanu s isporukom poljoprivrednog ili prehrambenog proizvoda mora biti izdan račun ili otkupni blok, u skladu s poreznim propisima.

Pravilnik o uređenju ugovornih odnosa u sektoru mlijeka i mliječnih proizvoda („Narodne novine“, br. 24/17 i 28/17) propisuje uvjete isporuke sirovog mlijeka i način utvrđivanja cijene isporučenog sirovog mlijeka koji čine elemente o kojima proizvođači i otkuplivači slobodno pregovaraju s ciljem zaključivanja ugovora o isporuci sirovog mlijeka. Pravilnik o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka („Narodne novine“, br. 27/17 i 29/18) propisuje da se uzorci isporučenog sirovog mlijeka ispituju sa svrhom utvrđivanja parametara na temelju kojih se utvrđuje kvaliteta isporučenog sirovog mlijeka. Navedeni Pravilnik o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka propisuje minimalne zahtjeve za učestalost provedbe analiza sirovog mlijeka na različite parametre. Analiza svih relevantnih parametara isporučenog sirovog mlijeka navedenih u Pravilniku o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka služi u svrhu utvrđivanja ispunjavanja uvjeta sirovog mlijeka kao proizvoda isporučenog od strane proizvođača prema otkuplivaču.

S obzirom na to da je ugovorom predviđeno utvrđivanje kvalitete mlijeka prema odredbama spomenutog Pravilnika o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka, kojim se utvrđuje srednja vrijednost kvalitete za sve isporuke u mjesecu, isporuku treba vezati uz ugovoreno utvrđivanje prosječne kvalitete na kraju mjeseca, a time je uz taj trenutak vezano i izdavanje računa ili otkupnog bloka prema odredbi iz članka 7. stavka 1. ZNTP-a.

Budući da se otkupna cijena isporučenog proizvoda izračunava prema utvrđenoj kvaliteti proizvoda koja se u slučaju sirovog mlijeka utvrđuje na bazi jednog mjeseca, a uzevši u obzir sve izjave koje je VINDIJA d.d. dala u tijeku provođenja ispitnog postupka u kojima ističe da

su rezultati analize obavljene u Središnjem laboratoriju za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima dostupni do 4. u mjesecu za prethodni mjesec, životno je i logički prihvatiti da je račun ili otkupni blok moguće izdati tek kada je proizvođaču poznata kvaliteta mlijeka.

U konkretnom slučaju, uvažavajući ugovorne odredbe zaključenih tipskih Ugovora o isporuci mlijeka, vidljivo je kako su dobavljači – isporučitelji mlijeka koji nisu u sustavu PDV-a upoznati s vrijednošću otkupljenog mlijeka u trenutku dostave obračuna mlijeka, koji im se dostavlja istovremeno s izdavanjem uslužnog računa. Dakle, dobavljači koji nisu u sustavu PDV-a nemaju obvezu ovjere izračuna pečatom i potpisom, već kod tih dobavljača osnova za plaćanje postaje obračun mlijeka koji sačinjava VINDIJA d.d. S druge strane, dobavljači koji se nalaze u sustavu PDV-a imaju obvezu ovjeriti izračun pečatom i potpisom i navesti broj računa te ga potom dostaviti VINDIJI d.d.

AZTN je svjestan složenosti sustava otkupa mlijeka, pa se u tom smislu može prihvatiti dana izjava VINDIJE d.d. kako se kod otkupa mlijeka tek po zaprimanju nalaza iz Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka stvaraju uvjeti za izdavanje računa jer su tek tada poznati svi parametri na temelju kojih se izračunava cijena mlijeka. Iz navedenog proizlazi zaključak kako kvaliteta mlijeka pa time ni cijena nije poznata u trenutku isporuke.

Uvažavajući specifičnosti sustava otkupa mlijeka i njegovu složenost, AZTN je u okviru neupravnog predmeta KLASA: 034-08/18-04/165, ispitivanje ugovornih odnosa u sektoru mlijeka i mliječnih proizvoda, zaprimio dopis Ministarstva poljoprivrede u kojem se u bitnome pojašnjavaju specifičnosti sektora mlijeka i mliječnih proizvoda, odnosno propisi koji uređuju tu materiju.

Tako je Pravilnikom o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka („Narodne novine“, br. 27/17 i 29/18) propisano da su učestalost i broj ispitivanja parametara osnova za određivanje kvalitete mlijeka, a da je kvaliteta predmet sklopljenog ugovora o isporuci mlijeka. Proizvođači mlijeka i otkupljivači svoje ugovore o otkupu mlijeka vežu uz odredbe Pravilnika o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka („Narodne novine“, br. 27/17 i 29/18), a kojim se upravo kvaliteta mlijeka utvrđuje na mjesečnoj razini. Stoga, Ministarstvo poljoprivrede pojašnjava kako je obvezu izdavanja računa ili otkupnog bloka potrebno promatrati u kontekstu činjenice da je račun ili otkupni blok moguće izdati tek kada je proizvođaču poznata kvaliteta mlijeka te on može izvršiti obračun u skladu s ugovorenim parametrima kvalitete. Kako je ugovorima o otkupu mlijeka predviđeno utvrđivanje kvalitete mlijeka prema odredbama Pravilnika o utvrđivanju sastava sirovog mlijeka („Narodne novine“, br. 27/17. i 29/18), a što upućuje na utvrđivanje srednje vrijednosti kvalitete za sve isporuke u mjesecu, pitanje isporuke treba promatrati vezano uz ugovoreno utvrđivanje prosječne kvalitete na kraju mjeseca.

Stoga, uvažavajući sve prethodno navedeno, AZTN smatra kako je odredbu članka 7. stavka 1. ZNTP-a u konkretnom slučaju potrebno primjenjivati na način da rok plaćanja za izvršenu isporuku sirovog mlijeka za dobavljače koji se ne nalaze u sustavu PDV-a, a kod kojih obračun VINDIJE d.d. automatski postaje račun odnosno osnova za plaćanje, počinje teći od dana izrade računa. S druge strane, stav je AZTN-a da u odnosu na dobavljače koji se nalaze u sustavu PDV-a odnosno koji na temelju obračuna koji dobiju od VINDIJE d.d., sami izdaju račun i šalju ga VINDIJI d.d. na plaćanje, da rok plaćanja počinje teći od dana dostave tog računa VINDIJI d.d. Pritom, VINDIJA d.d. je dužna promptno, po zaprimanju nalaza analize kvalitete mlijeka koje se dobiva od Hrvatske poljoprivredne agencije – Središnjeg laboratorija za kontrolu kvalitete mlijeka u Križevcima, izraditi obračun.

Cijeneći sve prethodno navedeno, AZTN je u Obavijesti od 11. listopada 2019. zaključio kako odredbe Ugovora o isporuci mlijeka prema kojima će VINDIJA d.d. za isporučitelja mlijeka pripremiti obračun najkasnije do 12.-tog u mjesecu za prethodni mjesec te nastavno da će VINDIJA d.d. plaćanje računa izvršiti u roku od 20 dana od primitka potpisanog, ovjerenog i ispravno ispunjenog računa nisu u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a jer

prema ovako dugom ugovorenom roku za dostavu obračuna te potom valuti plaćanja od daljnjih dvadeset dana, proizlazi da se lako može dogoditi da VINDIJA d.d. ima obvezu platiti i izvan roka od 30 dana od dana kada počinje teći rok plaćanja za izvršenu isporuku sirovog mlijeka. Stoga bi VINDIJA d.d. morala skratiti rok u kojem je u obvezi dostaviti obračun mlijeka dobavljačima, a sve kako bi plaćanja svim dobavljačima, kako je i sama u ovom postupku istaknula, mogla plaćati najkasnije koncem tekućeg mjeseca za mlijeko isporučeno u prethodnom mjesecu, što bi bilo u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

Iz pisane obrane koju je VINDIJA d.d. dostavila AZTN-u, a koja je opisana u točki 5. obrazloženja ovoga rješenja, kao i prilikom održavanja glavne rasprave od 26. studenog 2019., proizlazi kako je VINDIJA d.d. sagledala ugovorne odnose sa svojim dobavljačima u kontekstu odredaba ZNTP-a, pa je tako u razdoblju od 11. studenog 2019. do 19. studenog 2019. (nakon zaprimanja Obavijesti od 11. listopada 2019., a neposredno prije održavanja glavne rasprave od 26. studenog 2019.) pristupila izmjeni ugovorne odredbe iz članka 7., odnosno iz članka 8. tipskih Ugovora o isporuci mlijeka za koju je AZTN utvrdio u Obavijesti od 11. listopada 2019. da je protivna odredbama ZNTP-a.

AZTN je izvršio uvid u prilog br. 5. b pisane obrane stranke od 19. studenoga 2019., kojim se dostavlja 101 (sto i jedan) Aneks Ugovora o isporuci mlijeka, zaključen s pojedinačno navedenim dobavljačima mlijeka iz kojeg je vidljivo kako se ugovorna odredba članka 7. odnosno članka 8. koja se odnosi na uvjete i rokove plaćanja u dijelu ugovorne odredbe o dostavi obračuna mijenja na način da se briše riječ „do 12.-tog“ te se upisuje „do 10.-tog“. Na taj način VINDIJA d.d. je otklonila prethodnu otvorenu mogućnost plaćanja dobavljačima mlijeka izvan propisanog zakonskog roka, odnosno uskladila je odredbu članka 7. odnosno članka 8. tipskih Ugovora o isporuci mlijeka s odredbama članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

Naime, kako je stranka dostavila anekse važećih ugovora promatranih u ovom postupku, zaključenih s dobavljačima A.Š. [...], [...] nositelj OPG-a, [...]nositelj OPG-a, u kojima je vidljiva izmjena ugovorene odredbe članka 7. o roku za dostavu obračuna, to je AZTN precizirao vremensko trajanje povrede ZNTP-a, odnosno vrijeme trajanja nepoštene trgovačke prakse iz članka 4. stavka 2. točke 1. u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i članka 32. ZNTP-a. U tom smislu navedena povreda trajala je u razdoblju od 1. travnja 2018., tj. od dana tzv. pune primjene ZNTP-a do 11. studenog 2019. u odnosu na dobavljača [...]nositelj OPG-a, dok je citirana povreda u odnosu na dobavljače A.Š. [...] i [...]nositelj OPG-a trajala u razdoblju od 1. travnja 2018. (od dana tzv. pune primjene ZNTP-a) do 19. studenog 2019., s obzirom na to da je VINDIJA d.d. s citiranim dobavljačima zaključila anekse ugovora kojima je izmijenila odredbu članka 7. predmetnih Ugovora koja uređuje uvjete i rokove plaćanja na dan 11. studenog 2019., odnosno na dan 19. studenog 2019.

AZTN je zaključio kako je vremensko trajanje povrede ZNTP-a, odnosno vrijeme trajanja nepoštene trgovačke prakse iz članka 4. stavka 2. točke 1. u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i članka 32. ZNTP-a u odnosu na promatrane ugovore zaključene s dobavljačima [...], F.T. [...], [...] Osatina, [...], vlasnica S. [...], te [...], trajalo u razdoblju od 1. travnja 2018., tj. od dana tzv. pune primjene ZNTP-a do dana 30. prosinca 2019., tj. do dana donošenja ovoga rješenja. Naime, stranka nije zaključila anekse ugovora s tim dobavljačima, odnosno nije do dana donošenja ovoga rješenja dostavila AZTN-u anekse ugovora s izmijenjenom ugovornom odredbom članka 7. odnosno članka 8. predmetnih Ugovora koja uređuje uvjete i rokove plaćanja s tim dobavljačima, a koja bi bila u skladu s odredbama ZNTP-a.

Također, u razdoblju od 30. travnja 2018. do 30. prosinca 2019. tj. od dana sklapanja ugovora do dana donošenja ovoga rješenja, odredba članka 7. ugovorena u Ugovoru o isporuci ovčjeg mlijeka SOM ug.br. 8205-2018-2 sklopljenim 30. travnja 2018. s isporučiteljem mlijeka [...], vlasnicom A. [...], predstavlja po utvrđenju AZTN-a nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. ZNTP-a u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a. Naime, stranka nije do

dana donošenja ovoga rješenja dostavila aneks predmetnog ugovora na uvid AZTN-u kojim mijenja tu odredbu, odnosno usklađuje je s odredbama ZNTP-a.

U razdoblju od 1. studenog 2018. do 30. prosinca 2019. odredba članka 7. ugovorena u Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8242-2018-1 sklopljenim 1. studenog 2018. s isporučiteljem mlijeka [...] kao nositeljem OPG-a, predstavlja po utvrđenju AZTN-a nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. ZNTP-a u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a. Niti za ovog dobavljača stranka nije dostavila aneks predmetnog ugovora na uvid AZTN-u kojim mijenja tu odredbu, odnosno usklađuje je sa ZNTP-om.

Uvažavajući prethodno navedeno, nakon zaprimanja dokaza, koje je VINDIJA d.d. dostavila u prilogu svoje pisane obrane od 19. studenoga 2019., AZTN je ostao u cijelosti kod utvrđenja iz Obavijesti od 11. listopada 2019. da su odredbe članka 7. odnosno članka 8. Ugovora o isporuci mlijeka s prethodno navedenim dobavljačima, prema kojima će VINDIJA d.d. za isporučitelja mlijeka pripremiti obračun najkasnije do 12.-tog u mjesecu za prethodni mjesec te nastavno da će VINDIJA d.d. plaćanje računa izvršiti u roku od 20 dana od primitka potpisanog, ovjerenog i ispravno ispunjenog računa, protivne članku 5. stavku 1. točki 3. ZNTP-a i da predstavljaju nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. ZNTP-a. Samo trajanje povrede precizirano je odnosno utvrđeno je kako je prethodno pojašnjeno na temelju utvrđenog činjeničnog stanja u okviru kojeg je analizirana naknadno zatražena materijalna dokumentacija dostavljena od strane VINDIJE d.d. u privitku pisane obrane od 19. studenoga 2019.

## 6.2. Izvršenje plaćanja

Odredbom članka 11. točke 9. ZNTP-a je propisano kako nepoštenu trgovačku praksu u odnosu dobavljača i otkupljivača i/ili prerađivača u trgovini poljoprivrednim ili prehrambenim proizvodima, predstavlja i izvršenje roka plaćanja dobavljaču duljeg od 30 (trideset) dana od dana primitak svježeg proizvoda koji je predmetom isporuke.

Uvidom u dostavljene Ugovore o isporuci mlijeka, utvrđeno je kako se isporučitelji – dobavljači obvezuju (kroz vrijeme trajanja Ugovora) isporučivati Vindiji d.d. proizvedene količine svježeg sirovog mlijeka.

Dakle, predmet ovog obvezno - pravnog odnosa jest svježi poljoprivredni i prehrambeni proizvod, a kako je to definirano odredbom članka 2. d) ZNTP-a. Prema zakonskoj definiciji iz članka 2. d) svježi poljoprivredni i prehrambeni proizvodi su: proizvodi koji su s mikrobiološkog stajališta brzo kvarljivi i/ili neprerađeni proizvodi: meso, riba, osim morske ribe i drugih morskih organizama iz ulova, voće i povrće, jaja, sirovo mlijeko, svježe mlijeko, svježi sirevi, fermentirani mliječni proizvodi, pekarski proizvodi i kolači.

Analiza rokova plaćanja u Obavijesti AZTN-a od 11. listopada 2019. godine izrađena je u odnosu na slijedeće dobavljače: [...], [...], [...], [...], [...], [...], A.Š. [...], [...] O., F.T. [...].i [...].

Ujedno, u Obavijesti AZTN-a od 11. listopada 2019. analizirani su i rokovi plaćanja u odnosu na tzv. dodatni uzorak dobavljača za koje je stranka dostavila materijalne dokaze udovoljavajući nalogu AZTN-a u okviru zaključka koji je AZTN donio na usmenoj raspravi od 23. siječnja 2019. Prema navedenom, u tom uzorku analizirani su rokovi plaćanja u odnosu na slijedeće dobavljače: [...], [...], 3 M. A. [...], [...], [...], N. [...], S.M.[...], [...], [...]T. i [...]N.

AZTN je prilikom izrade analize rokova plaćanja izvršio uvid u Informacijski sustav Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a, kako bi se nedvojbeno moglo utvrditi jesu li (ili nisu) pojedinačno imenovani i prethodno navedeni dobavljači obveznici PDV-a.

Dakle, analizom svih dostavljenih podataka i to analitičkih kartica i računa za dobavljače iz uzorka određenog zahtjevom za dopunu dokumentacije od 28. studenog 2018. i uzimajući u obzir i dodatno očitovanje stranke, od 6. prosinca 2018., kao i analitičke kartice koje je stranka dostavila, sukladno nalogu, tj. zaključku s usmene rasprave od 23. siječnja 2019., AZTN je u Obavijesti od 11. listopada 2019. utvrdio kako je VINDIJA d.d. od 1. travnja 2018. do 11. siječnja 2019. prekoračila rok plaćanja propisan ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a, u odnosu na:

- plaćanja po svim računima za mlijeko predano od travnja do rujna 2018. godine prema dobavljačima [...], [...] i [...];
- plaćanja po računima za mlijeko predano u travnju, svibnju, lipnju, srpnju i rujnu 2018. godine u odnosu na dobavljača [...];
- plaćanja po računima za mlijeko predano u travnju, svibnju i rujnu 2018. godine u odnosu na dobavljača [...] te
- plaćanja po računima za mlijeko isporučeno u travnju, svibnju, lipnju i kolovozu 2018. godine u odnosu na dobavljača A.Š. [...],

kod kojih je rok plaćanja utvrđivan promatrajući od datuma izrade računa za dobavljače koji nisu u sustavu PDV-a kod kojih obračun VINDIJE d.d. automatski postaje račun, odnosno od datuma zaprimanja računa kod stranke za dobavljače koji su u sustavu PDV-a te sami izdaju račun stranci na temelju obračuna koji stranka izrađuje.

AZTN je također utvrdio i da je rok plaćanja prekoračen u odnosu na plaćanja za:

- mlijeko predano u listopadu i studenom 2018. prema dobavljačima [...], [...], [...], [...], [...] i A.Š. [...] te
- mlijeko predano u studenom 2018. prema dobavljaču [...],

kod kojih je rok plaćanja utvrđivan uvidom u analitičku karticu promatrajući od dana kada je dugovanje prema dobavljaču evidentirano u sustavu stranke, a što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a.

AZTN je ujedno utvrdio kako je stranka nekim dobavljačima u istom razdoblju plaćala unutar roka od 30 dana, a to su dobavljači [...] O., F.T. [...] i [...] u odnosu na sve račune, [...] za mlijeko predano u lipnju, srpnju i kolovozu te A.Š. [...] u odnosu na račune za mlijeko isporučeno u srpnju i kolovozu.

Nadalje, uvidom u analitičke kartice za dodatni uzorak dobavljača određen zaključkom s usmene rasprave od 23. siječnja 2019., a kod kojih je rok plaćanja utvrđivan uvidom u analitičku karticu te promatrajući od dana kada je dugovanje prema dobavljaču evidentirano u računovodstvenom sustavu stranke, utvrđeno je kako je VINDIJA d.d. od 1. travnja 2018. do 11. siječnja 2019. prekoračila rok plaćanja propisan člankom 11. točkom 9. ZNTP-a u odnosu na:

- plaćanja po svim računima za mlijeko predano od travnja do studenog 2018. godine dobavljačima [...], [...], 3 M.A. [...], [...], [...]T., N.[...], S.M. [...], [...],[...]N. te
- plaćanja po svim računima osim onoga za mlijeko isporučeno u srpnju 2018. dobavljaču [...]T., a čime je stranka počinila povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a.

Merđutim, AZTN je utvrdio da je svim navedenim dobavljačima za mlijeko isporučeno u prosincu 2018. plaćeno unutar roka propisanog ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

AZTN je uzimajući u obzir rezultate svih izvedenih dokaza utvrdio kako je stranka u roku propisanom ZNTP-om, dakle u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a, plaćala dobavljačima koji su joj isporučivali veće količine mlijeka, dok je u znatno dužim rokovima koji premašuju rok propisan odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a, kojom odredbom je uređen rok plaćanja za svježije proizvode, stranka plaćala mlijeko dobavljačima koji su joj isporučivali manje količine mlijeka.

AZTN je utvrdio kako je stranka, za mlijeko isporučeno u prosincu 2018., izvršila plaćanje prema [...] dobavljača. Uspoređujući popis dobavljača dostavljen 19. studenog 2018. prema kojem je stranka poslovala odnosno otkupljivala mlijeko od [...] dobavljača s grupnom analitikom plaćanja mlijeka isporučenog u prosincu 2018., na kojem je bilo navedeno [...] dobavljača, a koja je dostavljena AZTN-u 5. veljače 2019., utvrđeno je da je stranka s [...] dobavljača prekinula poslovni odnos. U odnosu na preostalih [...] dobavljača utvrđeno je kako su to dijelom bili dobavljači koji su kasnili s dostavom računa, pa zato nisu ni mogli biti obuhvaćeni u analitici plaćanja tog razdoblja, a drugim dijelom dobavljači koji imaju cikličku proizvodnju i isporuku mlijeka, a to su, primjerice, oni koji isporučuju kozje i ovčje mlijeko te manji proizvođači kravljeg mlijeka koji nemaju konstantnu isporuku.

AZTN je analizirajući grupnu analitiku plaćanja mlijeka isporučenog u prosincu 2018. utvrdio da su ovisno o dobavljaču plaćanja izvršavana uplatom na transakcijski račun ili uplatom na transakcijski račun i prijebojem. Tako je utvrđeno da je u odnosu na [...] dobavljača, od [...] dobavljača uključenih u grupnu analitiku, stranka u cijelosti izvršila plaćanje za mlijeko isporučeno u prosincu 2018. - uplatom na transakcijski račun ili uplatom na transakcijski račun i prijebojem. Rokovi plaćanja kod tih [...] dobavljača bili su od najkraćeg plaćanja 18 dana do najdužeg 30 dana računajući od zadnjeg dana u mjesecu u kojem je mlijeko isporučeno, konkretno od 31. prosinca 2018.. Stoga je AZTN iz navedenog zaključio kako je mlijeko isporučeno u prosincu za tih [...] dobavljača plaćeno unutar roka propisanog ZNTP-om. Kod preostalih [...] dobavljača postojale su razlike u iznosu isplaćenom dobavljaču u usporedbi s iznosom računa, a iz potvrda o plaćanju, koje su naknadno dostavljene, AZTN je utvrdio da su se razlike pojavile kod dobavljača kojima je cijeli iznos ili dio iznosa računa bio plaćen 31. siječnja 2019. pa taj dio nije bio evidentiran u dostavljenoj grupnoj analitici plaćanja za mlijeko isporučeno u prosincu 2018.

S obzirom na naprijed izloženo, AZTN je utvrdio kako je u odnosu na svih [...] dobavljača, koji su stranci isporučili mlijeko u prosincu 2018., izvršeno plaćanje računa za mlijeko isporučeno u prosincu 2018. unutar roka propisanog ZNTP-om, bilo isplatom u cijelosti na transakcijski račun bilo isplatom na transakcijski račun i prijebojem.

Radi pravilne primjene materijalnog prava te točnog i potpunog utvrđenja činjeničnog stanja AZTN je prije održavanja glavne rasprave od 26. studenog 2019. pozvao stranku na dostavu dodatne dokumentacije kako bi se otklonile bilo kakve nejasnoće i/ili proturječnosti vezano za analizu rokova plaćanja prema izabranom uzorku dobavljača.

Stoga, uzevši u obzir dokumentaciju dostavljenu uz očitovanje stranke od 10. prosinca 2018., dokumentaciju koju je stranka dostavila udovoljavajući nalogu iz zaključka AZTN-a s usmene rasprave od 23. siječnja 2019., kao i dokumentaciju koju je stranka dostavila 19. studenog 2019. udovoljavajući zahtjevu AZTN-a uz poziv na glavnu raspravu, utvrđeno je slijedeća analiza rokova plaćanja za niže navedene dobavljače.:

#### **6.2.1. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da dobavljač [...] nije bio obveznik PDV-a.

Člankom 7. Ugovora o isporuci mlijeka zaključenog s tim dobavljačem definirane su usluge koje stranka naplaćuje dobavljaču, a to su učešće u sabiranju mlijeka, priprema i slanje obračuna te usluga korištenja laktofriza. Cijena tih usluga definirana je cjenikom stranke za koji je u Ugovoru konstatirano da je dobavljač upoznat s visinom naknada za te usluge. VINDIJA d.d. je AZTN-u dostavila cjenike usluge pripreme i slanje obračuna, usluge korištenja laktofriza i usluge učešća u sabiranju mlijeka. Priprema i slanje obračuna na temelju kojeg se izdaje račun ovisi o tome šalje li se dobavljaču obračun poštom ili mailom, a kod slanja poštom ovisi je li dobavljač u sustavu PDV-a ili nije. Usluga korištenja laktofriza obračunava se po litri predanog mlijeka s tim da cijena po litri ovisi o količini predanog mlijeka pri čemu je cjenik podijeljen u [...] razreda isporuke, a cijena se kreće od [...] kn/l za najniži razred do [...] kn/l za dobavljače koji isporučuju najveće količine mlijeka. Učešće u sabiranju mlijeka naplaćuje se po litri predanog mlijeka i to [...] kn/l za sve dobavljače, neovisno o tome koju količinu mlijeka predaju. Na navedene cijene pridodaje se PDV. Ovi cjenici odnose se na sve dobavljače za koje je AZTN analizirao rokove plaćanja. Naknada za mljekarski list odnosi se na dostavu specijaliziranog časopisa kojeg VINDIJA d.d. distribuira svojim dobavljačima, prema njihovoj želji, po istoj cijeni po kojoj ga nabavlja od Hrvatske mljekarske udruge.

Provjerom dostavljenih podataka o isporučenoj količini u pojedinom mjesecu utvrđeno je da je za dobavljača [...] ispravno obračunat iznos učešća u sabiranju mlijeka i usluge korištenja laktofriza te da je dobavljaču naplaćen iznos od [...] kn za pripremu i slanje obračuna, koji se prema cjeniku naplaćuje dobavljačima koji nisu u sustavu PDV-a i kojima se obračun šalje poštom.

S obzirom na to da dobavljač nije u sustavu PDV-a VINDIJA d.d. izrađuje obračun cijene mlijeka, na temelju rezultata analize mlijeka i parametara cijene definiranih Ugovorom. Taj obračun automatski postaje račun odnosno osnova za plaćanje dobavljaču. Na svim analiziranim računima kao datum računa navodi se zadnji dan u mjesecu na koji se račun odnosi (npr. 30. travnja za mlijeko isporučeno u travnju) dok se kao datum izrade računa navodi 10. u mjesecu koji slijedi mjesecu u kojem je mlijeko isporučeno. Uzevši u obzir sve navedeno utvrđeno je da je:

- Račun 4/112/1-R0 za mlijeko predano u travnju plaćen je 30. srpnja 2018. odnosno u roku od 81 dan od dana izrade računa;
- Račun 5/112/1/R0 za mlijeko predano u svibnju plaćen je 29. kolovoza 2018. odnosno u roku od 80 dana od dana izrade računa;
- Račun 6/112/1-R0 za mlijeko predano u lipnju plaćen je 26. rujna 2018. odnosno u roku od 78 dana od dana izrade računa;
- Račun 7/112/1-R0 za mlijeko predano u srpnju plaćen je 29. listopada 2018. odnosno u roku od 80 dana od dana izrade računa;
- Račun 8/112/1-R0 za mlijeko predano u kolovozu plaćen je 21. studenog 2018. odnosno u roku od 72 dana od dana izrade računa;
- Račun 9/112/1-R0 za mlijeko predano u rujnu plaćen je 22. studenog 2018. odnosno u roku od 43 dana od dana izrade računa;
- Račun 10/112/1-R0 za mlijeko predano u listopadu plaćen je 21. prosinca 2018. odnosno u roku od 41 dan od dana izrade računa;
- Račun 11/112/1-R0 za mlijeko predano u studenom plaćen je 11. siječnja 2019. odnosno u roku od 32 dana od dana izrade računa.

Zaključak je AZTN-a kako su sva plaćanja ovom dobavljaču za mlijeko isporučeno od travnja do studenog 2018. godine izvršavana u rokovima dužim od rokova propisanih ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a.



### 6.2.2. [...]

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da dobavljač [...] nije bio obveznik PDV-a.

Provjerom dostavljenih podataka o isporučenoj količini u pojedinom mjesecu utvrđeno je da je kod tog dobavljača ispravno obračunat iznos učešća u sabiranju mlijeka te usluge korištenja laktofriza, a naplaćen joj je iznos od [...] kn za pripremu i slanje obračuna, koji se prema cjeniku naplaćuje dobavljačima koji nisu u sustavu PDV-a i kojima se obračun šalje poštom.

S obzirom na to da dobavljač nije u sustavu PDV-a stranka izrađuje obračun cijene mlijeka, na temelju rezultata analize mlijeka i parametara cijene definiranih Ugovorom. Taj obračun automatski postaje račun odnosno osnova za plaćanje dobavljaču. Na svim analiziranim računima kao datum računa navodi se zadnji dan u mjesecu na koji se račun odnosi (npr. 30. travnja za mlijeko isporučeno u travnju) dok se kao datum izrade računa navodi 10. u mjesecu koji slijedi mjesecu u kojem je mlijeko isporučeno. Uzevši u obzir sve navedeno utvrđeno je da je:

- Račun 4/112/1-R0 za mlijeko predano u travnju plaćen je 30. srpnja 2018. odnosno u roku od 81 dan od dana izrade računa;
- Račun 5/112/1/R0 za mlijeko predano u svibnju plaćen je 29. kolovoza 2018. odnosno u roku od 80 dana od dana izrade računa;
- Račun 6/112/1-R0 za mlijeko predano u lipnju plaćen je 4. listopada 2018. odnosno u roku od 86 dana od dana izrade računa;
- Račun 7/112/1-R0 za mlijeko predano u srpnju plaćen je 29. listopada 2018. odnosno u roku od 80 dana od dana izrade računa;
- Račun 8/112/1-R0 za mlijeko predano u kolovozu plaćen je 21. studenog 2018. odnosno u roku od 72 dana od dana izrade računa;
- Račun 9/112/1-R0 za mlijeko predano u rujnu plaćen je 22. studenog 2018. odnosno u roku od 43 dana od dana izrade računa;
- Račun 10/112/1-R0 za mlijeko predano u listopadu plaćen je 21. prosinca 2018. odnosno u roku od 41 dan od dana izrade računa;
- Račun 11/112/1-R0 za mlijeko predano u studenom plaćen je 11. siječnja 2018. odnosno u roku od 32 dana od dana izrade računa.

Zaključak je AZTN-a kako su sva plaćanja ovom dobavljaču za mlijeko isporučeno od travnja do studenog 2018. godine izvršavana u rokovima dužim od rokova propisanih ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a.

### 6.2.3. [...]

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da dobavljač [...] nije bio obveznik PDV-a.

Provjerom dostavljenih podataka o isporučenoj količini u pojedinom mjesecu utvrđeno je da je kod tog dobavljača ispravno obračunat iznos učešća u sabiranju mlijeka te usluge korištenja laktofriza, a naplaćen je iznos od [...] kn za pripremu i slanje obračuna, koji se prema cjeniku naplaćuje dobavljačima koji nisu u sustavu PDV-a i kojima se obračun šalje poštom.

S obzirom na to da dobavljač nije u sustavu PDV-a VINDIJA d.d. izrađuje obračun cijene mlijeka, na temelju rezultata analize mlijeka i parametara cijene definiranih Ugovorom. Taj obračun automatski postaje račun odnosno osnova za plaćanje dobavljaču. Na svim analiziranim računima kao datum računa navodi se zadnji dan u mjesecu na koji se račun odnosi (npr. 30. travnja za mlijeko isporučeno u travnju) dok se kao datum izrade računa

navodi 10. u mjesecu koji slijedi mjesecu u kojem je mlijeko isporučeno. Uzevši u obzir sve navedeno utvrđeno je da je:

- Račun 4/112/1-R0 za mlijeko predano u travnju plaćen je 30. srpnja 2018. odnosno u roku od 81 dan od dana izrade računa;
- Račun 5/112/1/R0 za mlijeko predano u svibnju plaćen je 29. kolovoza 2018. odnosno u roku od 80 dana od dana izrade računa;
- Račun 6/112/1-R0 za mlijeko predano u lipnju plaćen je 26. rujna 2018. odnosno u roku od 78 dana od dana izrade računa;
- Račun 7/112/1-R0 za mlijeko predano u srpnju plaćen je 29. listopada 2018. odnosno u roku od 80 dana od dana izrade računa;
- Račun 8/112/1-R0 za mlijeko predano u kolovozu plaćen je 10. listopada 2018. odnosno u roku od 30 dana od dana izrade računa;
- Račun 9/112/1-R0 za mlijeko predano u rujnu plaćen je 22. studenog 2018. odnosno u roku od 43 dana od dana izrade računa;
- Račun 10/112/1-R0 za mlijeko predano u listopadu plaćen je 21. prosinca 2018. odnosno u roku od 41 dan od dana izrade računa;
- Račun 11/112/1-R0 za mlijeko predano u studenom plaćen je 11. siječnja 2018. odnosno u roku od 32 dana od dana izrade računa;

Zaključak je AZTN-a kako su sva plaćanja ovom dobavljaču za mlijeko isporučeno od travnja do studenog 2018. godine izvršavana u rokovima dužim od rokova propisanih ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a. Jedina iznimka je plaćanje za mlijeko isporučeno u kolovozu 2018. koje je plaćeno unutar roka propisanog ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja za mlijeko isporučeno u kolovozu 2018. provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

#### **6.2.4. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da dobavljač [...] nije bio obveznik PDV-a.

Provjerom dostavljenih podataka o količini isporučenoj u pojedinom mjesecu utvrđeno je da je za tog dobavljača ispravno obračunat iznos učešća u sabiranju mlijeka te usluge korištenja laktofriza te da je naplaćen iznos od [...]kn za travanj, svibanj, listopad i studeni te [...] kn za lipanj, srpanj i kolovoz i rujna 2018. za pripremu i slanje obračuna. Iznos od [...] kn se prema cjeniku naplaćuje dobavljačima koji nisu u sustavu PDV-a, kojima se šalje poštom, dok se iznos od [...] kn naplaćuje dobavljačima koji su u sustavu PDV-a kojima se obračun šalje poštom.

S obzirom na to da dobavljač nije u sustavu PDV-a stranka izrađuje obračun cijene mlijeka, na temelju rezultata analize mlijeka i parametara cijene definiranih Ugovorom. Taj obračun automatski postaje račun odnosno osnova za plaćanje dobavljaču. Na svim analiziranim računima kao datum računa navodi se zadnji dan u mjesecu na koji se račun odnosi (npr. 30. travnja za mlijeko isporučeno u travnju) dok se kao datum izrade računa navodi 10. u mjesecu koji slijedi mjesecu u kojem je mlijeko isporučeno. Uzevši u obzir sve navedeno utvrđeno je da je:

- Račun 4/112/1-R0 za mlijeko predano u travnju plaćen je 30. srpnja 2018. odnosno u roku od 81 dan od dana izrade računa;
- Račun 5/112/1/R0 za mlijeko predano u svibnju plaćen je 29. kolovoza 2018. odnosno u roku od 80 dan od dana izrade računa;
- Račun 9/112/1-R0 za mlijeko predano u rujnu plaćen je 22. studenog 2018. odnosno u roku od 43 dan od dana izrade računa;

- Račun 10/112/1-R0 za mlijeko predano u listopadu plaćen je 21. prosinca 2018. odnosno u roku od 41 dan od dana izrade računa;
- Račun 11/112/1-R0 za mlijeko predano u studenom 2018. plaćen je 11. siječnja 2019. odnosno u roku od 32 dana od dana izrade računa;

U odnosu na mlijeko isporučeno u lipnju, srpnju i kolovozu, dobavljač je stranci, iako nije u obvezi jer nije u sustavu PDV-a, dostavio račun ovjeren s njegove strane te je utvrđeno da:

- Račun 6/112/1 za mlijeko isporučeno u lipnju, kao datum računa ima naveden 30. lipnja 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 21. studeni 2018. Stranka je račun zaprimila 29. studenog 2018. te je plaćen 7. prosinca 2018. odnosno u roku od 8 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 7/112/1 za mlijeko isporučeno u srpnju, kao datum računa ima naveden 31. srpnja 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 5. studenog 2018. Stranka je račun zaprimila 7. studenog 2018. te je plaćen 14. studenog 2018. odnosno roku od 7 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 8/112/1 za mlijeko isporučeno u kolovozu, kao datum računa ima naveden 31. kolovoza 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 5. studenog 2018. Podataka o datumu zaprimanja računa u Vindiji d.d. nema budući da nije otisnut prijamni štambilj, no kao datum predaje potpisniku naveden je 8. studenog 2018. Stranka je platila račun 29. studenog 2018. odnosno u roku od 21 dan od dana izdavanja računa.

Zaključak je AZTN-a da su plaćanja dobavljaču za mlijeko isporučeno u travnju, svibnju, rujnu, listopadu i studenom 2018. godine izvršena izvan roka propisanog ZNTP-om što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a. Međutim, AZTN je zaključio da su plaćanja za mlijeko isporučeno u lipnju, srpnju i kolovozu 2018. godine izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja za te mjesece provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

#### **6.2.5. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač [...] bio obveznik PDV-a.

Radi se o dobavljaču koja stranci isporučuje ovčje mlijeko koje se zbog sezonskog karaktera i vremenski ograničenog proizvodnog ciklusa ne isporučuje i ne otkupljuje u kontinuitetu svaki mjesec. Otkup ovčjeg mlijeka u pravilu traje od travnja do rujna svake pojedine godine.

Utvrđeno je da je VINDIJA d.d. ispravno obračunala iznos usluge korištenja laktofriza, a naplaćen je i iznos od [...] kn za pripremu i slanje obračuna, koji se prema cjeniku naplaćuje dobavljačima kojima se obračun šalje poštom.

Na svim dostavljenim računima kao datum računa navodi se zadnji dan mjeseca za koji se račun izdaje dok se posebno navodi datum izdavanja računa, koji je kasniji datum od datuma koji je naveden kao datum računa. Uzevši u obzir sve navedeno utvrđeno je da je:

- Račun 5/1/1 za mlijeko predano u svibnju, izdan 20. lipnja 2018., a stranka ga je zaprimila 6. srpnja 2018. te je isti plaćen 18. srpnja 2018. odnosno u roku od 12 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 6/1/1 za mlijeko predano u lipnju, izdan 20. srpnja 2018., a stranka je račun zaprimila 24. srpnja 2018. te je isti plaćen 21. kolovoza 2018. odnosno u roku od 28 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 4/8/8 za mlijeko predano u srpnju, izdan 28. kolovoza 2018., a stranka ga je zaprimila 30. kolovoza 2018. te je isti plaćen 3. listopada 2018. odnosno u roku od 34 dana od dana zaprimanja računa. Međutim, s obzirom na to da su potraživanja

VINDIJE d.d. prema tom dobavljaču, a za koja je izvršen prijeboj nastala na temelju računa stranke 143710891 koji je izdan 2. srpnja 2018. za kupnju krmne smjese odnosno na temelju računa stranke 144021251 izdanog 31. srpnja 2018. za pripremu i slanje obračuna i uslugu korištenja laktofriza, AZTN je zaključio da je plaćanje izvršeno unutar roka propisanog ZNTP-om;

- Račun 5/2/2 za mlijeko predano u kolovozu, izdan 28. rujna 2018, a stranka ga je zaprimila 3. listopada 2018. te je isti plaćen 22. listopada 2018. odnosno u roku od 19 dana od dana zaprimanja računa.

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga dobavljač mora izdati račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. Stoga je AZTN utvrdio kako su sva plaćanja dobavljaču izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

#### **6.2.6. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač [...] bio obveznik PDV-a.

AZTN je utvrdio da je VINDIJA d.d. ispravno obračunala iznos usluge korištenja laktofriza, a naplatila je iznos od [...] kn za pripremu i slanje obračuna, koliko prema cjeniku naplaćuje dostavu obračuna dobavljačima putem elektroničke pošte.

Na svim dostavljenim računima kao datum računa navodi se zadnji dan mjeseca za koji se račun izdaje dok datum i vrijeme izdavanja računa taj dobavljač ne navodi na svim računima već samo na onima za mlijeko isporučeno u srpnju, kolovozu i rujnu 2018. godine, iako je predviđeno da se ti podaci na računu navedu. Na svakom dostavljenom računu prijamni je štambilj stranke s oznakom datuma zaprimanja pojedinog računa. Analizom dostavljenih računa i analitičkih kartica utvrđeno je da:

- Račun 4/112/1 za mlijeko predano u travnju, kao datum računa ima naveden 30. travnja 2018., stranka ga je zaprimila 21. svibnja 2018. i platila 26. srpnja 2018. odnosno u roku od 66 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 5/112/1 za mlijeko predano u svibnju, kao datum računa ima naveden 31. svibnja 2018., stranka ga je zaprimila 28. lipnja 2018. i platila 22. kolovoza 2018. odnosno u roku od 55 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 6/112/1 za mlijeko predano u lipnju, kao datum računa ima naveden 30. lipnja 2018., stranka ga je zaprimila 20. srpnja 2018. i platila 20. rujna 2018. odnosno u roku od 62 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 7/112/1 za mlijeko predano u srpnju, kao datum računa ima naveden 31. srpnja 2018. dok je kao datum izrade računa naveden 10. kolovoza 2018., stranka ga je zaprimila 30. kolovoza 2018. i platila 2. studenog 2018. odnosno u roku od 64 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 8/112/1, za mlijeko predano u kolovozu, kao datum računa ima naveden 31. kolovoza 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 24. rujna 2018., stranka ga je zaprimila 26. rujna 2018. i platila 21. studenog 2018. odnosno u roku od 56 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 9/112/1 za mlijeko predano u rujnu, kao datum računa ima naveden 30. rujna 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 10. rujna 2018., stranka ga je zaprimila 12. listopada 2018. i platila 22. studenog 2018. odnosno roku od 41 dan od dana zaprimanja računa;
- Račun 10/112/1 za mlijeko predano u listopadu, kao datum računa ima naveden 30. listopada 2018., stranka ga je zaprimila 21. studenog 2018. i platila 21. prosinca 2018. odnosno u roku od 30 dana od dana zaprimanja računa;

- Račun 11/112/1 za mlijeko predano u studenom, kao datum računa ima naveden 30. studeni 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 12. prosinca 2018., stranka ga je zaprimila 21. studenog 2018. i platila 11. siječnja odnosno u roku od 14 dana od dana zaprimanja računa.

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga dobavljač mora izdati račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je uzimajući u obzir navedeno utvrdio kako su sva plaćanja ovom dobavljaču u razdoblju od travnja do rujna 2018. godine izvršena u roku dužem od roka propisanog ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a. Isto tako AZTN je zaključio da su plaćanja za mlijeko isporučeno u listopadu i studenom 2018. godine izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja provedeno je za mlijeko isporučeno u listopadu i studenome 2018. u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

### 6.2.7. A.Š. [...]

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač A.Š. [...] bio obveznik PDV-a.

Kod dobavljača je ispravno obračunat iznos usluge korištenja laktofriza, a naplaćen mu je iznos od [...] kn za pripremu i slanje obračuna, koji se prema cjeniku stranke naplaćuje dobavljačima kojima se šalje elektroničkom poštom.

Na svim dostavljenim računima kao datum računa navodi se zadnji dan mjeseca za koji se račun izdaje, također na svakom računu navodi se i datum izdavanja. Isto tako, na svakom dostavljenom računu prijamni je štambilj stranke s oznakom datuma zaprimanja pojedinog računa. Analizom dostavljenih računa i analitičkih kartica utvrđeno je da:

- Račun 8/1/1 za mlijeko predano u travnju, kao datum računa ima naveden 30. travnja 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 10. svibnja 2018., stranka ga je zaprimila 11. lipnja 2018. i platila 16. srpnja 2018. odnosno u roku od 35 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 9/1/1 za mlijeko predano u svibnju, kao datum računa ima naveden 31. svibnja 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 11. lipnja 2018., stranka ga je zaprimila 18. srpnja 2018. i platila 27. kolovoza 2018. odnosno u roku od 40 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 10/1/1 za mlijeko predano u lipnju, kao datum računa ima naveden 30. lipnja 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 10. srpnja 2018., stranka ga je zaprimila 18. srpnja 2018. i platila 11. rujna 2018. odnosno u roku od 55 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 12/1/1 za mlijeko predano u srpnju, kao datum računa ima naveden 31. srpnja 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 10. kolovoza 2018., stranka ga je zaprimila 5. rujna 2018. i platila 3. listopada 2018. odnosno u roku od 28 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 14/1/1 za mlijeko predano u kolovozu, kao datum računa ima naveden 31. kolovoza 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 10. rujna 2018., stranka ga je zaprimila 21. rujna 2018. i platila 5. studenog 2018. odnosno u roku od 45 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 15/1/1 za mlijeko predano u rujnu, kao datum računa ima naveden 30. rujna 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 10. listopada 2018., stranka ga je zaprimila 24. listopada 2018. i platila 22. studenog 2018. odnosno u roku od 29 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 16/1/1 za mlijeko predano u listopadu, kao datum računa ima naveden 31. listopada 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 12. studenog 2018.,

stranka ga je zaprimila 4. prosinca 2018. i platila 13. prosinca 2018. odnosno u roku od 9 dana od dana zaprimanja računa;

- Račun 19/1/1 za mlijeko predano u studenom, kao datum računa ima naveden 30. studenog 2018. dok je kao datum izdavanja računa naveden 10. prosinca 2018., stranka ga je zaprimila 4. siječnja 2019. i platila 11. siječnja 2019. u roku od 7 dana od dana zaprimanja računa.

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga sam mora izdati račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja računa se od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je uzimajući u obzir navedeno utvrdio kako su plaćanja ovom dobavljaču za mlijeko predano u travnju, svibnju, lipnju i kolovozu 2018. godine izvršena u roku dužem od roka propisanog ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a. Isto tako AZTN je zaključio da su plaćanja za mlijeko isporučeno u srpnju, rujnu, listopadu i studenom 2018. godine izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja za mlijeko isporučeno u tim mjesecima provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

#### **6.2.8. [...]O.**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač [...]O. bio obveznik PDV-a.

Na računu je kao datum dokumenta i datum izdavanja naveden zadnji dan mjeseca u kojem je mlijeko isporučeno, dok su datumi zaprimanja računa u Vindiji d.d., utvrđeni iz prijamnog štambilja. Dokumentaciji su priloženi i dodatni računi koje je [...]O. izdala stranci, a kojima izdaje terećenje odnosno odobrenje za određeni iznos koji je jednak razlici plaćenog iznosa i iznosa za plaćanje naznačenog na računu za isporučeno mlijeko. Ovu razliku pojasnio je svjedok M.E. na usmenoj raspravi održanoj 9. travnja 2019. koji je rekao kako do razlike dolazi zbog razlike u načinu izračuna cijene mlijeka [...]O. u odnosu na način izračuna stranke jer stranka prilikom obračuna parametara o kojima ovisi cijena mlijeka ulazi u obračun s cijenom iz ugovora - izraženog kroz četiri decimale dok [...]O. isti iznos izražava na dvije decimale. Analizom dostavljenih računa i analitičkih kartica utvrđeno je da je:

- Račun 66/1/1 za mlijeko isporučeno u travnju 2018., stranka zaprimila 4. svibnja 2018., a račun 68/1/1 koji se odnosi na dodatno terećenje za mlijeko isporučeno u travnju 2018. stranka je zaprimila 14. svibnja 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 24 dana od dana zaprimanja računa za mlijeko;
- Račun 80/1/1 za mlijeko isporučeno u svibnju 2018., stranka zaprimila 5. lipnja 2018., a račun 84/1/1 koji se odnosi na dodatno terećenje za mlijeko isporučeno u svibnju 2018. stranka je zaprimila 13. lipnja 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 23 dana od dana zaprimanja računa za mlijeko;
- Račun 104/1/1 za mlijeko isporučeno u lipnju 2018., stranka zaprimila 6. srpnja 2018., a račun 119/1/1 koji se odnosi na dodatno terećenje za mlijeko isporučeno u lipnju 2018. stranka je zaprimila 12. srpnja 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 21 dan od dana zaprimanja računa za mlijeko;
- Račun 140/1/1 za mlijeko isporučeno u srpnju 2018., stranka zaprimila 3. kolovoza 2018., a račun 150/1/1 koji se odnosi na dodatno terećenje za mlijeko isporučeno u srpnju 2018. stranka je zaprimila 14. kolovoza 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 25 dana od dana zaprimanja računa za mlijeko;
- Račun 169/1/1 za mlijeko isporučeno u kolovozu 2018., stranka zaprimila 5. rujna 2018., a račun 174/1/1 koji se odnosi na dodatno terećenje za mlijeko isporučeno u kolovozu 2018. stranka je zaprimila 12. rujna 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 23 dana od dana zaprimanja računa za mlijeko;
- Račun 193/1/1 za mlijeko isporučeno u rujnu 2018., stranka zaprimila 4. listopada 2018., a račun 194/1/1 koji se odnosi na odobrenje za mlijeko isporučeno u rujnu 2018.

stranka je zaprimila 11. listopada 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 25 dana od dana zaprimanja računa za mlijeko;

- Račun 254/1/1 za mlijeko isporučeno u listopadu 2018., stranka zaprimila 6. studenog 2018., a račun 260/1/1 koji se odnosi na dodatno terećenje za mlijeko isporučeno u listopadu 2018. stranka je zaprimila 14. studenog 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 22 dana od dana zaprimanja računa za mlijeko.

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga sam mora izdati račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je utvrdio kako su sva plaćanja dobavljaču izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

Isto tako, uvidom u analitičku karticu dostavljenu temeljem zaključka s usmene rasprave od 23. siječnja 2019. utvrđeno je i da je račun 277/1/1 za mlijeko isporučeno u studenom 2018. plaćen u roku od 28 dana od dana evidentiranja računa u računovodstvenom sustavu stranke, odnosno izvršenje roka plaćanja provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

### **6.2.9. F.T. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač F.T. [...] bio obveznik PDV-a.

Na računu je kao datum računa naveden zadnji dan mjeseca u kojem je mlijeko isporučeno, dok su datumi kad je stranka zaprimila račune utvrđeni iz prijamnog štambilja. Dokumentaciji su priloženi i dodatni računi koje je dobavljač izdao stranci, a kojima je izdao terećenje odnosno odobrenje stranci za određeni iznos koji je jednak razlici plaćenog iznosa i iznosa za plaćanje naznačenog na računu za isporučeno mlijeko. Svjedok M.E. na usmenoj raspravi održanoj dana 9. travnja 2019. pojasnio je kako F.T. [...],[...]O. i B.[...] na dan proizvode između 120.000 i 140.000 litara mlijeka te da posluju isključivo sa strankom kojoj to mlijeko isporučuju, a do razlike u iznosu računa i do izdavanja terećenja dolazi zbog razlike u načinu izračuna jer stranka prilikom obračuna parametara o kojima ovisi cijena mlijeka ulazi u obračun s cijenom iz ugovora - izraženog kroz četiri decimale, a F.T. [...] isti iznos izražava na dvije decimale. Analizom dostavljenih računa i analitičkih kartica utvrđeno je da je:

- Račun 160/1/1 za mlijeko isporučeno u travnju 2018., stranka zaprimila 4. svibnja 2018., a račun 68/1/1 koji se odnosi na odobrenje za mlijeko isporučeno u travnju 2018. stranka je zaprimila 14. svibnja 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 24 dana od dana zaprimanja računa za mlijeko;
- Račun 198/1/1, za mlijeko isporučeno u svibnju 2018., stranka zaprimila 5. lipnja 2018., a račun 206/1/1 koji se odnosi na dodatno terećenje za mlijeko isporučeno u svibnju 2018. stranka je zaprimila 13. lipnja 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 23 dana od dana zaprimanja računa za mlijeko;
- Račun 234/1/1, za mlijeko isporučeno u lipnju 2018., stranka zaprimila 6. srpnja 2018., te je plaćanje izvršila u roku 23 dana od dana zaprimanja računa;
- Račun 268/1/1 za mlijeko isporučeno u srpnju 2018., stranka zaprimila 3. kolovoza 2018., a račun 289/1/1 koji se odnosi na dodatno terećenje za mlijeko isporučeno u srpnju 2018. stranka je zaprimila 14. kolovoza 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 25 dana od dana zaprimanja računa za mlijeko;
- Račun 359/1/1 za mlijeko isporučeno u kolovozu 2018., stranka zaprimila 5. rujna 2018., a račun 377/1/1 koji se odnosi na dodatno terećenje za mlijeko isporučeno u kolovozu 2018. stranka je zaprimila 12. rujna 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 23 dana od dana zaprimanja računa za mlijeko;

- Račun 440/1/1 za mlijeko isporučeno u rujnu 2018., stranka zaprimila 4. listopada 2018., a račun 452/1/1 koji se odnosi na odobrenje za mlijeko isporučeno u rujnu 2018. stranka je zaprimila 11. listopada 2018. Stranka je plaćanje izvršila u roku 25 dana od dana zaprimanja računa za mlijeko;
- Račun 520/1/1 za mlijeko isporučeno u listopadu 2018., AZTN-u nije dostavljen već je dostavljen račun 528/1/1 koji se odnosi na dodatno terećenje za mlijeko isporučeno u listopadu 2018., a koji je stranka je zaprimila 14. studenog 2018. Iz analitičke kartice utvrđeno je da je stranka plaćanje računa za mlijeko isporučeno u listopadu izvršila u roku 28 dana od dana izdavanja računa.

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga sam izdaje račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je utvrdio kako su sva plaćanja dobavljaču izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

Isto tako, uvidom u analitičku karticu dostavljenu temeljem zaključka s usmene rasprave od 23. siječnja 2019. utvrđeno je i da je račun 552/1/1 za mlijeko isporučeno u studenom 2018. plaćen u roku od 28 dana od dana evidentiranja računa u računovodstvenom sustavu stranke, odnosno izvršenje roka plaćanja provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

#### **6.2.10. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da dobavljač [...] nije bio obveznik PDV-a.

VINDIJA d.d. je ugovor s dobavljačem [...]zaključila 1. studenog 2018. U trenutku zaprimanja zahtjeva za dopunu dostavljene dokumentacije i pisanog očitovanja koje je AZTN uputio stranci 28. studenog 2018. dobavljač još nije izdao niti jedan račun stranci pa AZTN-u nije mogao biti dostavljen.

AZTN je zaključkom s usmene rasprave od 23. siječnja 2019. naložio stranci da u roku od 15 dana dostavi grupnu analitiku plaćanja dobavljačima te pojedinačne analitičke kartice za ranije izabrani uzorak dobavljača u koji je bila uključena i dobavljačica [...] kao i pojedinačne analitičke kartice za dodatni uzorak od 10 dobavljača.

AZTN je dodatno, uz poziv na glavnu raspravu zatražio dostavu računa broj 1/112/1 te je utvrđeno da isti kao datum izrade računa ima naveden 10. prosinca 2018., a obzirom na to da dobavljač nije u sustavu PDV-a stranka izrađuje obračun cijene mlijeka, na temelju rezultata analize mlijeka i parametara cijene definiranih Ugovorom. Taj obračun automatski postaje račun odnosno osnova za plaćanje dobavljaču. Uzevši u obzir sve navedeno utvrđeno je da je račun 1/112/1 plaćen u roku od 32 dana od dana izrade računa.

S obzirom na navedeno, AZTN je utvrdio kako je plaćanje dobavljaču za mlijeko isporučeno u studenom 2018. izvršeno izvan roka propisanog ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a.

#### **Analiza dodatnog uzorka dobavljača**

Zaključkom s usmene rasprave od 23. siječnja 2019. VINDIJI d.d. je naloženo da uz grupnu analitiku plaćanja za mlijeko predano u prosincu 2018., dostavi i pojedinačne analitičke kartice za dodatni uzorak od 10 dobavljača i to za dobavljače: [...], [...], 3 M.A. [...], [...], [...] T., N. [...], S.M. [...],[...],[...] T., [...]N. Navedeni uzorak dobavljača zatražen je kao kontrolni uzorak uz



grupnu analitiku plaćanja no AZTN je, uzevši u obzir cilj ZNTP-a odnosno osiguranje poštenih trgovačkih praksi, izvršio analizu rokova plaćanja u razdoblju od travnja do prosinca 2018. kod navedenih dobavljača.

Analiza rokova plaćanja, a u odnosu na Obavijest AZTN-a od 19. listopada 2019., kod ovih je dobavljača izvršena uvidom u dostavljene analitičke kartice te su rokovi plaćanja utvrđivani računajući od zadnjeg dana u mjesecu u kojem je mlijeko isporučeno, budući da je potraživanje dobavljača s tim datumom evidentirano u analitičkoj kartici, odnosno računovodstvenom sustavu stranke, do dana kada je izvršeno plaćanje odnosno u cijelosti podmireno potraživanje dobavljača.

Međutim, AZTN je uz poziv na glavnu raspravu pozvao stranku da dostavi i račune za mlijeko koje su ti dobavljači ispostavili VINDIJI d.d. za mlijeko predano u razdoblju od travnja do studenog 2018. godine kako bi se rokovi plaćanja utvrdili i u odnosu na datum kada je stranka zaprimila račune.

Niže su navedeni rezultati analize AZTN-a u odnosu na dodatno odabranih deset dobavljača.

#### **6.2.11. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač [...] bio obveznik PDV-a. Uvidom u račune utvrđeno je sljedeće:

- račun 13/1/1 za mlijeko isporučeno u travnju izdan je 10. svibnja 2018., stranka ga je zaprimila 18. svibnja 2018. te je isti plaćen 20. srpnja 2018. odnosno u roku od 63 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 14/1/1 za mlijeko isporučeno u svibnju izdan je 12. lipnja 2018., stranka ga je zaprimila 18. lipnja 2018. te je isti plaćen 20. kolovoza 2018. odnosno u roku od 63 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 15/1/1 za mlijeko isporučeno u lipnju izdan je 13. srpnja 2018., stranka ga je zaprimila 19. srpnja 2018. te je isti plaćen 19. rujna 2018. odnosno u roku od 62 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 18/1/1 za mlijeko isporučeno u srpnju izdan je 13. kolovoza 2018., stranka ga je zaprimila 17. kolovoza 2018. te je isti plaćen 19. listopada 2018. odnosno u roku od 63 dana od dana od dana zaprimanja računa,
- račun 19/1/1 za mlijeko isporučeno u kolovozu izdan je 21. rujna 2018., stranka ga je zaprimila 27. rujna 2018. te je isti plaćen 21. studenog 2018. odnosno u roku od 55 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 21/1/1 za mlijeko isporučeno u rujnu izdan je 17. listopada 2018., stranka ga je zaprimila 24. listopada 2018. te je isti plaćen 22. studenog 2018. odnosno u roku od 29 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 22/1/1 za mlijeko isporučeno u listopadu izdan je 15. studenog 2018., stranka ga je zaprimila 20. studenog 2018. te je isti plaćen 19. prosinca 2018. odnosno u roku od 29 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 23/1/1 za mlijeko isporučeno u studenom izdan je 13. prosinca 2018., stranka ga je zaprimila 19. prosinca 2018. te je isti plaćen 11. siječnja 2019. odnosno u roku od 23 dana od dana zaprimanja računa.

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga sam izdaje račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je utvrdio kako su plaćanja dobavljaču za mlijeko predano u razdoblju od travnja do kolovoza 2018. godine izvršena u roku dužem od roka propisanog ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a. Isto tako AZTN je zaključio da su plaćanja za mlijeko isporučeno u rujnu, listopadu i studenom 2018. godine izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja za mlijeko

isporučeno u tim mjesecima provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

#### **6.2.12. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač [...] bio obveznik PDV-a. Uvidom u račune utvrđeno je sljedeće:

- račun 7.1.2018 za mlijeko isporučeno u travnju izdan je 23. svibnja 2018., stranka ga je zaprimila 24. svibnja 2018. te je isti plaćen 19. srpnja 2018. odnosno u roku od 56 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 8/1/2018 za mlijeko isporučeno u svibnju izdan je 20. lipnja 2018., stranka ga je zaprimila 27. lipnja 2018. te je isti plaćen 20. kolovoza 2018. odnosno u roku od 54 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 10.1/1 za mlijeko isporučeno u lipnju izdan je 23. srpnja 2018., stranka ga je zaprimila 27. srpnja 2018. te je isti plaćen 19. rujna 2018. odnosno u roku od 54 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 12.1.1.2018 za mlijeko isporučeno u srpnju izdan je 20. kolovoza 2018., stranka ga je zaprimila 22. kolovoza 2018. te je isti plaćen 12. listopada 2018. odnosno u roku od 51 dan od dana od dana zaprimanja računa,
- račun 2.-13.1.1 za mlijeko isporučeno u kolovozu izdan je 27. rujna 2018., stranka ga je zaprimila 2. listopada 2018. te je isti plaćen 19. studenog 2018. odnosno u roku od 48 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 15-R-2-09-2018 za mlijeko isporučeno u rujnu izdan je 22. listopada 2018., stranka ga je zaprimila 24. listopada 2018. te je isti plaćen 22. studenog 2018. odnosno u roku od 29 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 17.-1-1.2018 za mlijeko isporučeno u listopadu izdan je 22. studenog 2018., stranka ga je zaprimila 26. studenog 2018. te je isti plaćen 17. prosinca 2018. odnosno u roku od 21 dan od dana zaprimanja računa,
- račun 18.-11.-2018 za mlijeko isporučeno u studenom izdan je 17. prosinca 2018., stranka ga je zaprimila 21. prosinca 2018. te je isti plaćen 11. siječnja 2019. odnosno u roku od 21 dan od dana zaprimanja računa.

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga sam izdaje račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je utvrdio kako su plaćanja dobavljaču za mlijeko predano u razdoblju od travnja do kolovoza 2018. godine izvršena u roku dužem od roka propisanog ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a. Isto tako AZTN je zaključio da su plaćanja za mlijeko isporučeno u rujnu, listopadu i studenom 2018. godine izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja za mlijeko isporučeno u tim mjesecima provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

#### **6.2.13. 3 M.A. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač 3 M.A. [...] bio obveznik PDV-a. Uvidom u račune AZTN je utvrdio sljedeće:

- račun 8/p1/1 za mlijeko isporučeno u travnju izdan je 10. svibnja 2018., stranka ga je zaprimila 4. srpnja 2018. te je isti plaćen 1. kolovoza 2018. odnosno u roku od 28 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 9/p1/1 za mlijeko isporučeno u svibnju izdan je 12. lipnja 2018., stranka ga je zaprimila 4. srpnja 2018. te je isti plaćen 29. kolovoza 2018. odnosno u roku od 56 dana od dana zaprimanja računa,

- račun 11/p1/1 za mlijeko isporučeno u lipnju izdan je 12. srpnja 2018., stranka ga je zaprimila 22. kolovoza 2018. te je isti plaćen 26. rujna 2018. odnosno u roku od 35 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 12/p1/1 za mlijeko isporučeno u srpnju izdan je 10. kolovoza 2018., stranka ga je zaprimila 22. kolovoza 2018. te je isti plaćen 29. listopada 2018. odnosno u roku od 68 dana od dana od dana zaprimanja računa,
- račun 17/p1/1 za mlijeko isporučeno u kolovozu izdan je 28. rujna 2018., stranka ga je zaprimila 2. studenog 2018. te je isti plaćen 21. studenog 2018. odnosno u roku od 19 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 18/p1/1 za mlijeko isporučeno u rujnu izdan je 12. listopada 2018., stranka ga je zaprimila 2. studenog 2018. te je isti plaćen 22. studenog 2018. odnosno u roku od 20 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 20/p1/1 za mlijeko isporučeno u listopadu izdan je 14. studenog 2018., stranka ga je zaprimila 17. prosinca 2018. te je isti plaćen 8. siječnja 2019. odnosno u roku od 22 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 21/p1/1 za mlijeko isporučeno u studenom izdan je 10. prosinca 2018., stranka ga je zaprimila 20. prosinca 2018. te je isti plaćen 11. siječnja 2019. odnosno u roku od 22 dana od dana zaprimanja računa.

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga sam izdaje račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je utvrdio kako su plaćanja dobavljaču za mlijeko predano u svibnju, lipnju i srpnju 2018. godine izvršena u roku dužem od roka propisanog ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a. Isto tako AZTN je zaključio da su plaćanja za mlijeko isporučeno u travnju, kolovozu, rujnu, listopadu i studenom 2018. godine izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja za mlijeko isporučeno u tim mjesecima provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

#### **6.2.14. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da dobavljač [...] nije bio obveznik PDV-a. S obzirom na to da dobavljač nije u sustavu PDV-a stranka izrađuje obračun cijene mlijeka, na temelju rezultata analize mlijeka i parametara cijene definiranih Ugovorom. Taj obračun automatski postaje račun odnosno osnova za plaćanje dobavljaču. Na svim analiziranim računima kao datum računa navodi se zadnji dan u mjesecu na koji se račun odnosi (npr. 30. travnja za mlijeko isporučeno u travnju) dok se kao datum izrade računa navodi 10. u mjesecu koji slijedi mjesecu u kojem je mlijeko isporučeno. Uzevši u obzir sve navedeno utvrđeno je da je:

- Račun 4/112/1, za mlijeko predano u travnju plaćen je 30. srpnja 2018. odnosno u roku od 81 dan od dana izrade računa,
- Račun 5/112/1, za mlijeko predano u svibnju plaćen je 29. kolovoza 2018. odnosno u roku od 80 dana od dana izrade računa,
- Račun 6/112/1, za mlijeko predano u lipnju plaćen je 26. rujna 2018. odnosno u roku od 78 dana od dana izrade računa,
- Račun 7/112/1, za mlijeko predano u srpnju plaćen je 29. listopada 2018. odnosno u roku od 80 dana od dana izrade računa,
- Račun 8/112/1, za mlijeko predano u kolovozu plaćen je 21. studenog 2018. odnosno u roku od 72 dana od dana izrade računa,
- Račun 9/112/1, za mlijeko predano u rujnu plaćen je 22. studenog 2018. odnosno u roku od 43 dana od dana izrade računa,
- Račun 10/112/1, za mlijeko predano u listopadu plaćen je 21. prosinca 2018. odnosno u roku od 41 dan od dana izrade računa,

- Račun 11/112/1, za mlijeko predano u studenom plaćen je 11. siječnja 2019. odnosno u roku od 62 dana od dana izrade računa,

Zaključak je AZTN-a kako su sva plaćanja ovom dobavljaču za mlijeko isporučeno od travnja do studenog 2018. godine izvršavana u rokovima dužim od rokova propisanih ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a.

#### **6.2.15. [...] T.**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač [...] T. bio obveznik PDV-a. Uvidom u račune AZTN je utvrdio sljedeće:

- račun 5/1/1 za mlijeko isporučeno u travnju izdan je 30. travnja 2018., stranka ga je zaprimila 11. lipnja 2018. te je isti plaćen 12. srpnja 2018. odnosno u roku od 31 dan od dana zaprimanja računa,
- račun 7/1/1 za mlijeko isporučeno u svibnju izdan je 31. svibnja 2018., stranka ga je zaprimila 21. lipnja 2018. te je isti plaćen 18. srpnja 2018. odnosno u roku od 27 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 9/1/1 za mlijeko isporučeno u lipnju izdan je 30. lipnja 2018., stranka ga je zaprimila 19. srpnja 2018. te je isti plaćen 2. kolovoza 2018. odnosno u roku od 14 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 11/1/1 za mlijeko isporučeno u srpnju izdan je 31. srpnja 2018., stranka ga je zaprimila 21. kolovoza 2018. te je isti plaćen 4. rujna 2018. odnosno u roku od 14 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 12/1/1 za mlijeko isporučeno u kolovozu izdan je 31. kolovoza 2018., stranka ga je zaprimila 17. rujna 2018. te je isti plaćen 10. listopada 2018. odnosno u roku od 23 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 13/1/1 za mlijeko isporučeno u rujnu izdan je 30. kolovoza 2018., stranka ga je zaprimila 15. listopada 2018. te je isti plaćen 14. studenog 2018. odnosno u roku od 30 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 17/1/1 za mlijeko isporučeno u listopadu izdan je 31. listopada 2018., stranka ga je zaprimila 21. studenog 2018. te je isti plaćen 10. prosinca 2018. odnosno u roku od 19 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 19/1/1 za mlijeko isporučeno u studenom izdan je 30. studenog 2018., stranka ga je zaprimila 18. prosinca 2018. te je isti plaćen 8. siječnja 2019. odnosno u roku od 21 dan od dana zaprimanja računa,

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga sam izdaje račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je utvrdio kako je plaćanje za mlijeko isporučeno u travnju 2018. godine izvršeno u roku dužem od roka propisanog ZNTP-om što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a dok su sva ostala plaćanja odnosno plaćanja dobavljaču za mlijeko isporučeno u razdoblju od svibnja do studenog 2018. godine izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja za mlijeko isporučeno u tim mjesecima provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

#### **6.2.16. N. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač N.[...] bio obveznik PDV-a. Uvidom u račune AZTN je utvrdio sljedeće:

- račun 00039/N./1 za mlijeko isporučeno u travnju izdan je 30. travnja 2018., stranka ga je zaprimila 18. svibnja 2018. te je isti plaćen 12. srpnja 2018. odnosno u roku od 55 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 45/N./1 za mlijeko isporučeno u svibnju izdan je 31. svibnja 2018., stranka ga je zaprimila 26. lipnja 2018. te je isti plaćen 13. kolovoza 2018. odnosno u roku od 48 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 00050/N./ za mlijeko isporučeno u lipnju izdan je 30. lipnja 2018., stranka ga je zaprimila 13. srpnja 2018. te je isti plaćen 10. rujna 2018. odnosno u roku od 59 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 00059/N./1 za mlijeko isporučeno u srpnju izdan je 31. srpnja 2018., stranka ga je zaprimila 20. kolovoza 2018. te je isti plaćen 4. listopada 2018. odnosno u roku od 45 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 00071/N./ za mlijeko isporučeno u kolovozu izdan je 31. kolovoza 2018., stranka ga je zaprimila 14. rujna 2018. te je isti plaćen 5. studenog 2018. odnosno u roku od 52 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 78/N./1 za mlijeko isporučeno u rujnu izdan je 30. rujna 2018., stranka ga je zaprimila 22. listopada 2018. te je isti plaćen 22. studenog 2018. odnosno u roku od 31 dan od dana zaprimanja računa,
- račun 00094/N./1 za mlijeko isporučeno u listopadu izdan je 31. listopada 2018., stranka ga je zaprimila 19. studenog 2018. te je isti plaćen 13. prosinca 2018. odnosno u roku od 24 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 105/N./1 za mlijeko isporučeno u studenom izdan je 30. studenog 2018., stranka ga je zaprimila 20. prosinca 2018. te je isti plaćen 11. siječnja 2019. odnosno u roku od 22 dana od dana zaprimanja računa,

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga sama izdaje račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je uzimajući u obzir navedeno utvrdio kako su plaćanja ovom dobavljaču za mlijeko predano od travnja do rujna 2018. godine izvršena u roku dužem od roka propisanog ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a. Isto tako AZTN je zaključio da su plaćanja za mlijeko isporučeno u listopadu i studenom 2018. godine izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja za mlijeko isporučeno u tim mjesecima provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

#### **6.2.17. S.M. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač S.M.[...] bio obveznik PDV-a. Uvidom u račune AZTN je utvrdio sljedeće:

- račun 11/VP/1 za mlijeko isporučeno u travnju izdan je 13. svibnja 2018., stranka ga je zaprimila 21. svibnja 2018. te je isti plaćen 4. srpnja 2018. odnosno u roku od 44 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 15/VP/1 za mlijeko isporučeno u svibnju izdan je 11. lipnja 2018., stranka ga je zaprimila 12. lipnja 2018. te je isti plaćen 31. srpnja 2018. odnosno u roku od 49 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 16/VP/1 za mlijeko isporučeno u lipnju izdan je 30. lipnja 2018., stranka ga je zaprimila 23. srpnja 2018. te je isti plaćen 16. kolovoza 2018. odnosno u roku od 24 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 18/VP/1 za mlijeko isporučeno u srpnju izdan je 13. kolovoza 2018., stranka ga je zaprimila 20. kolovoza 2018. te je isti plaćen 19. rujna 2018. odnosno u roku od 30 dana od dana zaprimanja računa,

- račun 22/VP/1 za mlijeko isporučeno u kolovozu izdan je 12. rujna 2018., stranka ga je zaprimila 14. rujna 2018. te je isti plaćen 16. listopada 2018. odnosno u roku od 32 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 26/VP/1 za mlijeko isporučeno u rujnu izdan je 15. listopada 2018., stranka ga je zaprimila 17. listopada 2018. te je isti plaćen 16. prosinca 2018. odnosno u roku od 30 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 29/VP/1 za mlijeko isporučeno u listopadu izdan je 12. studenog 2018., stranka ga je zaprimila 14. studenog 2018. te je isti plaćen 10. prosinca 2018. odnosno u roku od 26 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 36/VP/1 za mlijeko isporučeno u studenom izdan je 10. prosinca 2018., stranka ga je zaprimila 17. prosinca 2018. te je isti plaćen 8. siječnja 2019. odnosno u roku od 22 dana od dana zaprimanja računa

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga sama izdaje račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je uzimajući u obzir navedeno utvrdio kako su plaćanja ovom dobavljaču za mlijeko predano u travnju, svibnju i kolovozu 2018. godine izvršena u roku dužem od roka propisanog ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a. Isto tako AZTN je zaključio da su plaćanja za mlijeko isporučeno u lipnju, srpnju, rujnu, listopadu i studenom 2018. godine izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja za mlijeko isporučeno u tim mjesecima provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

#### **6.2.18. [...]**

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da dobavljač [...] nije bio obveznik PDV-a. S obzirom na to da dobavljač nije u sustavu PDV-a stranka izrađuje obračun cijene mlijeka, na temelju rezultata analize mlijeka i parametara cijene definiranih Ugovorom. Taj obračun automatski postaje račun odnosno osnova za plaćanje dobavljaču. Na svim analiziranim računima kao datum računa navodi se zadnji dan u mjesecu na koji se račun odnosi (npr. 30. travnja za mlijeko isporučeno u travnju) dok se kao datum izrade računa navodi 10. u mjesecu koji slijedi mjesecu u kojem je mlijeko isporučeno. Uzevši u obzir sve navedeno utvrđeno je da je:

- Račun 4/112/1, za mlijeko predano u travnju plaćen je 30. srpnja 2018. odnosno u roku od 81 dan od dana izrade računa,
- Račun 5/112/1, za mlijeko predano u svibnju plaćen je 29. kolovoza 2018. odnosno u roku od 80 dana od dana izrade računa,
- Račun 6/112/1, za mlijeko predano u lipnju plaćen je 26. rujna 2018. odnosno u roku od 78 dana od dana izrade računa,
- Račun 7/112/1, za mlijeko predano u srpnju plaćen je 29. listopada 2018. odnosno u roku od 80 dana od dana izrade računa,
- Račun 8/112/1, za mlijeko predano u kolovozu plaćen je 21. studenog 2018. odnosno u roku od 72 dana od dana izrade računa,
- Račun 9/112/1, za mlijeko predano u rujnu plaćen je 22. studenog 2018. odnosno u roku od 43 dana od dana izrade računa,
- Račun 10/112/1, za mlijeko predano u listopadu plaćen je 21. prosinca 2018. odnosno u roku od 41 dan od dana izrade računa,
- Račun 11/112/1, za mlijeko predano u studenom plaćen je 11. siječnja 2019. odnosno u roku od 62 dana od dana izrade računa.

Zaključak je AZTN-a kako su sva plaćanja ovom dobavljaču za mlijeko isporučeno od travnja do studenog 2018. godine izvršavana u rokovima dužim od rokova propisanih ZNTP-om, što predstavlja povredu odredbe članka 11. točke 9. ZNTP-a.

### 6.2.19. [...]T.

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač [...]T. bio obveznik PDV-a.

- račun 23/1/1 za mlijeko isporučeno u travnju izdan je 30. travnja 2018., stranka ga je zaprimila 11. lipnja 2018. te je isti plaćen 3. srpnja 2018. odnosno u roku od 22 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 30/1/1 za mlijeko isporučeno u svibnju izdan je 31. svibnja 2018., stranka ga je zaprimila 21. lipnja 2018. te je isti plaćen 18. srpnja 2018. odnosno u roku od 27 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 34/1/1 za mlijeko isporučeno u lipnju izdan je 30. lipnja 2018., stranka ga je zaprimila 19. srpnja 2018. te je isti plaćen 3. kolovoza 2018. odnosno u roku od 15 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 48/1/1 za mlijeko isporučeno u srpnju izdan je 31. srpnja 2018., stranka ga je zaprimila 21. kolovoza 2018. te je isti plaćen 27. kolovoza 2018. odnosno u roku od 6 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 52/1/1 za mlijeko isporučeno u kolovozu izdan je 31. kolovoza 2018., stranka ga je zaprimila 17. rujna 2018. te je isti plaćen 10. listopada 2018. odnosno u roku od 23 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 64/1/1 za mlijeko isporučeno u rujnu izdan je 30. rujna 2018., stranka ga je zaprimila 15. listopada 2018. te je isti plaćen 14. studenog 2018. odnosno u roku od 30 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 86/1/1 za mlijeko isporučeno u listopadu izdan je 31. listopada 2018., stranka ga je zaprimila 21. studenog 2018. te je isti plaćen 10. prosinca 2018. odnosno u roku od 19 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 95/1/1 za mlijeko isporučeno u studenom izdan je 30. studenog 2018., stranka ga je zaprimila 20. prosinca 2018. te je isti plaćen 8. siječnja 2019. odnosno u roku od 19 dana od dana zaprimanja računa.

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga sam izdaje račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je utvrdio kako su sva plaćanja dobavljaču izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

### 6.2.20. [...]N.

Provjerom u Informacijskom sustavu Porezne uprave – Provjera obveznika u sustavu PDV-a utvrđeno je da je dobavljač [...]N. bio obveznik PDV-a.

- račun 60/44/1 za mlijeko isporučeno u travnju izdan je 7. svibnja 2018., stranka ga je zaprimila 11. svibnja 2018. te je isti plaćen 4. lipnja 2018. odnosno u roku od 24 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 86/44/1 za mlijeko isporučeno u svibnju izdan je 8. lipnja 2018., stranka ga je zaprimila 13. lipnja 2018. te je isti plaćen 4. srpnja 2018. odnosno u roku od 21 dan od dana zaprimanja računa,
- račun 103/44/1 za mlijeko isporučeno u lipnju izdan je 6. srpnja 2018., stranka ga je zaprimila 11. srpnja 2018. te je isti plaćen 3. kolovoza 2018. odnosno u roku od 23 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 131/44/1 za mlijeko isporučeno u srpnju izdan je 8. kolovoza 2018., stranka ga je zaprimila 10. kolovoza 2018. te je isti plaćen 5. rujna 2018. odnosno u roku od 26 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 144/44/1 za mlijeko isporučeno u kolovozu izdan je 5. rujna 2018. te je isti plaćen 10. listopada 2018. odnosno u roku od 30 dana od dana izdavanja računa, stranka je

ovaj račun platila prije nego je isti zaprimila poštom budući da je na računu kao datum zaprimanja naveden 12. listopada 2018.

- račun 156/44/1 za mlijeko isporučeno u rujnu izdan je 10. listopada 2018., stranka ga je zaprimila 2. listopada 2018. te je isti plaćen 6. studenog 2018. odnosno u roku od 25 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 173/44/1 za mlijeko isporučeno u listopadu izdan je 7. studenog 2018., stranka ga je zaprimila 12. studenog 2018. te je isti plaćen 5. prosinca 2018. odnosno u roku od 23 dana od dana zaprimanja računa,
- račun 208/44/1 za mlijeko isporučeno u studenom izdan je 6. prosinca 2018., stranka ga je zaprimila 12. prosinca 2018. te je isti plaćen 4. siječnja 2019. odnosno u roku od 23 dana od dana zaprimanja računa.

S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o dobavljaču koji je u sustavu PDV-a pa stoga dobavljač mora izdati račun VINDIJI d.d. za isporučeno mlijeko, rok plaćanja trebalo bi računati od datuma dostave tog računa stranci. AZTN je uzimajući u obzir navedeno utvrdio kako su sva plaćanja ovom dobavljaču za mlijeko predano od travnja do studenog 2018. godine izvršena u roku propisanom ZNTP-om, odnosno izvršenje roka plaćanja provedeno je u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a.

Dakle, nakon što je AZTN zaprimio materijalne dokaze koje je VINDIJA d.d. dostavila kao prilog pisane obrane, preciziran je činjenični opis postupanja koji se odnosi na analizu rokova plaćanja u dijelu koji se odnosi na trajanje same povrede u odnosu na Obavijest AZTN-a od 19. listopada 2019. Stoga je AZTN zaključno utvrdio da je VINDIJA d.d. u razdoblju od 10. lipnja 2018. do 11. siječnja 2019. u rokovima dužim od 30 dana izvršavala plaćanje svojim dobavljačima svježeg mlijeka pa je time povrijedila odredbu članka 11. točke 9. ZNTP-a što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 6. ZNTP-a i to u odnosu na dobavljače koji su detaljno opisani u ovoj točki obrazloženja ovoga rješenja.

### 6.3. Ugovorna kazna

AZTN je u Obavijesti od 19. listopada 2019. naveo da u Ugovorima s manjim dobavljačima postoji odredba o ugovornoj kazni koja glasi: „u slučaju jednostranog raskida Ugovora od strane Isporučitelja, VINDIJA d.d. ima pravo obračunati penale u visini od [...] ukupne vrijednosti mlijeka (bez PDV-a) isplaćene u proteklih 6 mjeseci, osim u slučaju da do raskida dođe zbog neprihvatanja novog cjenika od strane isporučitelja“, dok Ugovori s većim dobavljačima ne sadrže takvu odredbu. Iz navedenoga je, na temelju do tada utvrđenog činjeničnog stanja, proizlazilo da je VINDIJA d.d. primjenjivala nejednake uvjete na štetu manjih dobavljača, zbog čega je Vijeće tada smatralo da ta ugovorna odredba predstavlja povredu odredbe članka 4. stavka 5. i članka 10. stavka 1. ZNTP-a kojim je zabranjeno dobavljaču nametnuti nerazmjerno visoku ugovornu kaznu s obzirom na vrijednost i značenje objekta obveze. Od ovog utvrđenja Vijeće je odustalo nakon uvida u pisanu obranu VINDIJE d.d. od 19. studenog 2019. i materijalnu dokumentaciju koja predstavlja sastavni dio pisane obrane, kao i nakon dane obrane stranke na održanoj glavnoj raspravi od 26. studenog 2019., a što se detaljnije obrazlaže u točki 5.1. i 5.2. obrazloženja ovoga rješenja. AZTN je utvrdio kako cjelokupno držanje stranke za vrijeme trajanja ispitnog postupka ukazuje na istinito i vjerodostojno iznošenje činjeničnih navoda. Zbog toga je i izjava stranke koja je u više navrata dana pred AZTN -om da niti jednom dobavljaču nisu naplaćivani penali, tj. ugovorna kazna, ocjenjena životno logičnom, uz uvažavanje činjenica da je stranka i prije dostave Obavijesti AZTN-a od 11. listopada 2019., pristupila izmjenama ugovornih odredbi vezanih na okolnost ugovaranja ugovorne kazne u svim ugovorima zaključenima s dobavljačima svježeg mlijeka. Naime, odredbom članka 10. stavka 1. ZNTP-a zabranjeno je dobavljaču nametnuti nerazmjerno visoku ugovornu kaznu s obzirom na vrijednost i značenje objekta obveze. Stoga je AZTN u svakom postupku dužan utvrditi vrijednost i značenje objekta obveze te je li riječ u konkretnom slučaju o nerazmjerno visokoj ugovornoj kazni. Međutim, AZTN je uvažio kako je



stranka i prije dostave Obavijesti AZTN-a od 11. listopada 2019., već u mjesecu svibnju 2019., samostalno pristupila izmjeni ugovorne odredbe o ugovornoj kazni kroz Anekse Ugovora o isporuci mlijeka te je AZTN-u dostavila sve Anekse koje je zaključila sa svim dobavljačima s kojima je bila ugovorena odredba o ugovornoj kazni. Stranka je u tim Aneksima brisala odredbu o ugovornoj kazni. Pored navedenog, stranka je izjavila kako više ne postoji niti jedan Ugovor o isporuci mlijeka koji bi sadržavao odredbu o ugovornoj kazni, te je dala izjavu da odredba o ugovornoj kazni nije naplaćana niti jednom dobavljaču. Stoga bi svako daljnje postupanje AZTN-a u svrhu dokazivanja i potrebe utvrđenja kako vrijednosti i značenje objekta obveze, a potom i utvrđenja kriterija o nerazmjernoj visokoj ugovornoj kazni bilo bi nesvrhsishodno s aspekta uvažavanja načela učinkovitosti i ekonomičnosti iz članka 10. ZUP-a. Zbog svega navedenog, AZTN je odustao od povrede ZNTP-a iz članka 4. stavka 5. i članka 10. stavka 1. ZNTP-a.

#### 7. Visina upravno-kaznene mjere

Po okončanju glavne rasprave, u skladu s odredbom članka 19. stavka 6. ZNTP-a, Vijeće odlučuje o postojanju uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere, određuje njezinu visinu, kao i rokove i način njezina izvršenja.

Cilj upravno-kaznenih mjera, koje AZTN utvrđuje i izriče u smislu ZNTP-a je uspostava, osiguranje i zaštita poštenih trgovačkih praksi kojima se štite sudionici u lancu opskrbe hranom, kažnjavanje počinitelja povreda te odvratanje počinitelja i drugih osoba od povreda ZNTP (članak 23. ZNTP-a).

Na temelju odredbi članka 27. ZNTP-a, pri utvrđivanju i izricanju upravno-kaznene mjere, AZTN uzima u obzir težinu, opseg i vrijeme trajanja povrede te posljedice povrede za dobavljače. Utvrđeni iznos upravno-kaznene mjere se smanjuje ili povećava ovisno o utvrđenim olakotnim i otegotnim okolnostima, uz iznimku koja AZTN-u daje mogućnost dodatnog smanjenja iznosa upravno-kaznene mjere pravnoj ili fizičkoj osobi koja se nalazi u teškoj financijskoj situaciji, ako podnese relevantne dokaze da bi izricanje upravno-kaznene mjere u iznosu kako je to propisano ZNTP-om značajno ugrozilo njezinu ekonomsku održivost i dovelo do značajnog gubitka vrijednosti njezine imovine.

Pritom se olakotnim okolnostima osobito smatraju dostava dokaza o prekidu protupravnog postupanja prije pokretanja postupka, dostava dokaza o prekidu protupravnog postupanja najkasnije u roku od tri mjeseca od dana pokretanja postupka, kratko trajanje povrede, ali ne dulje od godine dana i dobra suradnja s AZTN-om tijekom vođenja postupka (članak 27. stavak 2. ZNTP-a).

Otegotnim okolnostima smatraju se osobito ponavljanje istog ili drugog postupanja kojima se krše odredbe ZNTP-a nakon dostavljenog rješenja kojim je ranije utvrđena povreda tog zakona i utvrđena i izrečena propisana upravno-kaznena mjera, odbijanje suradnje s AZTN-om ili ometanje AZTN-a tijekom provedbe postupka i uloga poticatelja drugih na povredu ZNTP-a, odnosno sve radnje poduzete radi osiguranja sudjelovanja drugih u povredi (članak 27. stavak 3. ZNTP-a).

Sve povrede opisne u izreci ovoga rješenja okvalificirane su odredbama članka 24. stavka 2. točke 1., 9. i 6. ZNTP-a kao teške povrede ZNTP-a za koje je moguće izreći upravno-kaznenu mjeru do najviše 3.500.000,00 kuna za pravnu osobu koja je otkupljivač i/ili prerađivač ili trgovac.

VINDIJA d.d. je prilikom dostave pisane obrane od 19. studenog 2019., kao i prilikom održane glavne raspravi od 26. studenog 2019., navela kako je potrebno cijeliti postojanje olakotnih okolnosti koje su se ostvarile u poduzetim radnjama od strane VINDIJE d.d., jer je ista

dostavila dokaze u vidu aneksa ugovora zaključenih s dobavljačima iz kojih je vidljivo da je u Ugovorima o isporuci mlijeka brisana odredba o ugovornoj kazni, da je dostavila dokaze, tj. grupnu analitiku za mjesec prosinac 2018. (dostavljenu AZTN-u 4. veljače 2019.), kao i grupnu analitiku za razdoblje od 1. siječnja 2019. – 31. kolovoza 2019. (dostavljenu AZTN-u u prilogu br. 4. koji predstavlja sastavni dio pisane obrane), a iz kojih dokaza je vidljivo da je plaćanje svedeno unutar propisanih rokova, odnosno da se plaćanje vrši do kraja mjeseca za mlijeko koje je isporučeno u prethodnom mjesecu, da je dostavila dokaze, tj. anekse ugovora iz kojih je vidljiva izmjena ugovorne odredbe o roku za dostavu obračuna i to sa „najkasnije do 12.“ na „najkasnije do 10.“ dana u mjesecu za mlijeko isporučeno u prethodnom mjesecu, te da je kroz cijelo vrijeme trajanja postupka aktivno surađivala s AZTN-om i u zadanim rokovima dostavljala traženu dokumentaciju i očitovanje.

Također, stranka je prilikom provođenja glavne rasprave od 26. studenog 2019. dodatno istaknula kako u pogledu ugovora, u kojima je bila predviđena, odnosno definirana ugovorna kazna, kako ista, nikada nije bila primijenjena niti prema bilo kojem dobavljaču, odnosno proizvođaču mlijeka, dodatno pojašnjavajući kako su dobavljači, a koji su promatrani u ovom ispitnom postupku dugogodišnji partneri VINDIJE d.d.. Tako je VINDIJA d.d. željela još jednom istaknuti da u njezinom postupanju nije bilo namjere za nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi kako ih propisuju odredbe ZNTP-a, veće je u njezinom postupanju očito došlo do određenog nerazumijevanja odredbi ZNTP-a. Stranka ocjenjuje kako je i unatoč ovdje iznesenom stavu, uložila napore kako bi svoje poslovanje uskladila s odredbama ZNTP-a.

Prilikom sagledavanja težine i opsega povrede te posljedice za dobavljače u obzir je uzeta činjenica da je VINDIJA d.d. promijenila postupanje odnosno započela dobavljačima plaćati u roku propisanom ZNTP-om odmah po pokretanju upravnog postupka odnosno već je mlijeko isporučeno u prosincu 2018. plaćeno u roku od 30 dana. Dakle, VINDIJA d.d. je dostavila dokaze o prekidu protupravnog postupanja u odnosu na rokove plaćanja u roku od tri mjeseca od dana pokretanja postupka. S takvim postupanjem VINDIJA d.d. je nastavila i u 2019. godini te je i mlijeko isporučeno u razdoblju od siječnja do kolovoza 2019. plaćeno u rokovima propisanim ZNTP-om. Isto tako VINDIJA d.d. je pristupila izmjeni ugovora na način da se odredba o ugovornoj kazni briše iz ugovora te prema tvrdnji iz pisane obrane VINDIJE d.d. ne postoji više niti jedan ugovor koji sadrži odredbu o ugovornoj kazni, o čemu je dostavljen dokaz u vidu aneksa ugovora u odnosu na dobavljače koji su izabrani kao uzorak tijekom postupka, ali i u odnosu na druge dobavljače VINDIJE d.d. kao i uz uvažavanje izjave VINDIJE d.d. da u ovom trenutku ne postoji niti jedan ugovor o isporuci mlijeka koji bi sadržavao takvu odredbu. Isto tako u obzir je uzeta izjava VINDIJE d.d. da navedena ugovorna kazna nikada nije naplaćena dobavljačima. Dodatno, VINDIJA d.d. je izmjenila i odredbu ugovora koja se odnosi na rokove plaćanja na način da se obvezala izraditi obračun do 10.-og u mjesecu (umjesto prethodno definiranog 12.-og u mjesecu) te izvršiti plaćanje dobavljaču u roku od 20 dana od dana zaprimanja potpisanog i ovjerenog računa od strane dobavljača. U obzir je uzeta i činjenica da su ove povrede počinjene u prvoj godini pune primjene ZNTP-a. Otegotne okolnosti nisu utvrđene.

Odlučujući o visini upravno-kaznene mjere AZTN je cijenio i činjenicu odustanka od povrede ZNTP-a iz članka 4. stavka 5. i članka 10. stavka 1. ZNTP-a, u dijelu koji se odnosi na ugovaranje ugovorne kazne.

## 8. Odluka Vijeća

### 8.1. Odluka Vijeća o utvrđivanju iskorištavanja značajne pregovaračke snage otkuplivača nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi i trajanju takvog postupanja

Na temelju odredbe članka 19. stavka 6. i 7. ZNTP-a, a u skladu s ovlaštenjima iz članka 13. stavka 2. i članka 20. stavka 1. podstavka 1. ZNTP-a, Vijeće je na svojoj sjednici 39/2019., održanoj 30. prosinca 2019., razmatralo cjelokupno utvrđeno činjenično stanje u ovom predmetu i donijelo odluku prema kojoj je VINDIJA d.d. iskoristila značajnu pregovaračku snagu nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi u smislu Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, br. 117/17.; dalje: ZNTP) svojim dobavljačima mlijeka i mliječnih proizvoda zaključujući s njima tipske Ugovore o isporuci mlijeka (dalje: Ugovori), na način da:

1. Ugovori u članku 7., odnosno u članku 8. sadrže odredbu koja se odnosi na uvjete i rokove plaćanja za isporučeni svježi prehrambeni proizvod prema kojoj VINDIJA d.d. za isporučitelja mlijeka priprema obračun mlijeka najkasnije do 12. – og u mjesecu za prethodni mjesec, dok je isporučitelj mlijeka obvezan izraditi račun i dostaviti ga VINDIJI d.d., a plaćanje računa VINDIJA d.d. će izvršiti u roku od 20 dana od dana primitka potpisanog, ovjerenog i ispravno popunjenog računa, što je protivno odredbi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a jer je ugovoreno plaćanje izvan propisanog roka od 30 dana od dana primitka svježeg mlijeka kao svježeg prehrambenog proizvoda koji je predmet isporuke i to kako slijedi:

- a) u razdoblju od 1. travnja 2018. do 11. studenog 2019. odredba članka 7. ugovorena u Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 6914-2017-1, sklopljenim 18. srpnja 2017. s isporučiteljem mlijeka [...] kao nositelj OPG-a, što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i članka 32. ZNTP-a,

- b) u razdoblju od 1. travnja 2018. do 19. studenog 2019. odredba članka 7. ugovorena u:

- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8106-2017-1, sklopljenim 18. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka A.Š. [...], te
- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 7076-2017-1, sklopljenim 19. srpnja 2017. s isporučiteljem [...] kao nositeljem OPG-a

što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i članka 32. ZNTP-a,

- c) u razdoblju od 1. travnja 2018. do 30. prosinca 2019. odredba članka 7. ili članka 8. ugovorena je u :

- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8027-2017-1, sklopljenim 14. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka [...], u članku 7.,
- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8136-2017-1, sklopljenim 24. rujna 2017. s isporučiteljem mlijeka F.T. [...], u članku 8.,
- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8135-2017-1, sklopljenim 24. rujna 2017. s isporučiteljem mlijeka [...]O., u članku 8.,
- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8072-2017-1, sklopljenim 27. srpnja 2017. s isporučiteljem mlijeka [...], vlasnicom S.[...], u članku 7. te

- Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 7488-2017-1, sklopljenim 3. kolovoza 2017. s isporučiteljem mlijeka [...]kao nositeljem OPG-a, u članku 7.,  
  
što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a i članka 32. ZNTP-a
  - d) u razdoblju od 30. travnja 2018. do 30. prosinca 2019. odredba članka 7. ugovorena u Ugovoru o isporuci ovčjeg mlijeka SOM ug.br. 8205-2018-2, sklopljenim 30. travnja 2018. s isporučiteljem mlijeka [...], vlasnicom A. [...], što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. ZNTP-a u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a,
  - e) u razdoblju od 1. studenog 2018. do 30. prosinca 2019. odredba članka 7. ugovorena u Ugovoru o isporuci mlijeka SOM ug.br. 8242-2018-1, sklopljenim 1. studenog 2018. s isporučiteljem mlijeka [...] kao nositeljem OPG-a, što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 1. ZNTP-a u vezi članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a
2. u razdoblju od 10. lipnja 2018. do 11. siječnja 2019. VINDIJA d.d. je u rokovima dužim od 30 dana izvršavala plaćanja svojim dobavljačima svježeg mlijeka pa je time postupala protivno odredbi članka 11. točke 9. ZNTP-a, što predstavlja nepoštenu trgovačku praksu iz članka 4. stavka 2. točke 6. u vezi članka 11. točke 9. ZNTP-a, i to u odnosu na dobavljače:
- [...] za plaćanja po računima 4/112/1-R0 od 10. svibnja 2018., 5/112/1/R0 od 10. lipnja 2018., 6/112/1-R0 od 10. srpnja 2018., 7/112/1-R0 od 10. kolovoza 2018., 8/112/1-R0 od 10. rujna 2018., 9/112/1-R0 od 10. listopada 2018., 10/112/1-R0 od 10. studenog 2018., 11/112/1-R0 od 10. prosinca 2018.;
  - [...] za plaćanja po računima 4/112/1-R0 od 10. svibnja 2018., 5/112/1/R0 od 10. lipnja 2018., 6/112/1-R0 od 10. srpnja 2018., 7/112/1-R0 od 10. kolovoza 2018., 8/112/1-R0 od 10. rujna 2018., 9/112/1-R0 od 10. listopada 2018., 10/112/1-R0 od 10. studenog 2018., 11/112/1-R0 od 10. prosinca 2018.;
  - [...] za plaćanja po računima 4/112/1 od 10. svibnja 2018., 5/112/1 od 10. lipnja 2018., 6/112/1 od 10. srpnja 2018., 7/112/1 od 10. kolovoza 2018., 8/112/1 od 10. rujna 2018., 9/112/1 od 10. listopada 2018., 10/112/1 od 10. studenog 2018., 11/112/1 od 10. prosinca 2018.;
  - [...] za plaćanja po računima 4/112/1 od 10. svibnja 2018., 5/112/1 od 10. lipnja 2018., 6/112/1 od 10. srpnja 2018., 7/112/1 od 10. kolovoza 2018., 8/112/1 od 10. rujna 2018., 9/112/1 od 10. listopada 2018., 10/112/1 od 10. studenog 2018., 11/112/1 od 10. prosinca 2018.;
  - [...] za plaćanja po računima 4/112/1-R0 od 10. svibnja 2018., 5/112/1/R0 od 10. lipnja 2018., 6/112/1-R0 od 10. srpnja 2018., 7/112/1-R0 od 10. kolovoza 2018., 9/112/1-R0 od 10. listopada 2018., 10/112/1-R0 od 10. studenog 2018., 11/112/1-R0 od 10. prosinca 2018.;
  - [...] za plaćanja po računima 4/112/1-R0 od 10. svibnja 2018., 5/112/1/R0 od 10. lipnja 2018., 9/112/1-R0 od 10. listopada 2018., 10/112/1-R0 od 10. studenog 2018., 11/112/1-R0 od 10. prosinca 2018.;
  - [...] za plaćanje po računu 1/112/1 od 10. prosinca 2018.;

- [...], vlasnicu S. [...] za plaćanja po računima 4/112/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 21. svibnja 2018., 5/112/1 koji je zaprimljen 28. lipnja 2018., 6/112/1 koji je zaprimljen 20. srpnja 2018., 7/112/1 koji je zaprimljen 30. kolovoza 2018., 8/112/1 koji je zaprimljen 26. rujna 2018., 9/112/1 koji je zaprimljen 12. listopada 2018.;
- A.Š. [...] za plaćanja po računima 8/1/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 11. lipnja 2018., 9/1/1 i 10/1/1 koji su zaprimljeni 18. srpnja 2018., 14/1/1 koji je zaprimljen 21. rujna 2018.;
- [...] za plaćanja po računima 13/1/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 18. svibnja 2018., 14/1/1 koji je zaprimljen 18. lipnja 2018., 15/1/1 koji je zaprimljen 19. srpnja 2018., 18/1/1 koji je zaprimljen 17. kolovoza 2018., 19/1/1 koji je zaprimljen 27. rujna 2018.;
- [...] za plaćanja po računima 7/1/2018 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 24. svibnja 2018., 8/1/2018 koji je zaprimljen 27. lipnja 2018., 10.1/1 koji je zaprimljen 27. srpnja 2018., 12.1.1.2018 koji je zaprimljen 22. kolovoza 2018., 2.-13.1.1 koji je zaprimljen 2. listopada 2018.;
- 3 M.A. [...] za plaćanja po računima 9/p1/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 4. srpnja 2018., 11/p1/1 koji je zaprimljen 22. kolovoza 2018., 12/p1/1 koji je zaprimljen 22. kolovoza 2018.;
- [...] T. za plaćanje po računu 5/1/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 11. lipnja 2018.;
- N.[...] za plaćanja po računima 00039/N./1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 18. svibnja 2018., 45/N./1 koji je zaprimljen 26. lipnja 2018., 00050/N./ koji je zaprimljen 13. srpnja 2018., 00059/N./1 koji je zaprimljen 20. kolovoza 2018., 00071/N./ koji je zaprimljen 14. rujna 2018., 78/N./1 koji je zaprimljen 22. listopada 2018.;
- S.M. [...] za plaćanja po računima 11/VP/1 koji je zaprimljen u VINDIJI d.d. 21. svibnja 2018., 15/VP/1 koji je zaprimljen 12. lipnja 2018., 22/VP/1 koji je zaprimljen 14. rujna 2018..

Razlozi za donošenje ovakve odluke Vijeća detaljno su obrazloženi u točki 6. (6.1. i 6.2.) obrazloženja ovoga rješenja. Ukupno vrijeme trajanja navedenih povreda iznosi jednu godinu i devet mjeseci. U skladu s navedenim, AZTN je odlučio kao u točki I. izreke ovog rješenja.

## 8.2. Određivanje mjera, uvjeta i rokova za otklanjanje nepoštenih trgovačkih praksi

Vijeće je odlučilo da AZTN u skladu s odredbom članka 20. stavka 1. podstavka 1. ZNTP-a, zabrani VINDIJI d.d. svako daljnje postupanje opisano u točki I. izreke ovog rješenja.

Radi otklanjanja utvrđenih povreda, Vijeće je odlučilo da AZTN odredi mjere, uvjete i rokove u odnosu na utvrđenu povredu iz točke I. 1. c), d) i e) izreke ovog rješenja. Stoga je AZTN, u skladu s odlukom Vijeća, pozvao stranku da u roku od tri (3) mjeseca od dana dostave ovog rješenja, dostavi Aneks Ugovora o isporuci mlijeka ili važeći Ugovor o isporuci mlijeka u kojima će izmijeniti ugovornu odredbu koja se odnosi na uvjete i rokove plaćanja za isporučeni svježi prehrambeni proizvod u kojoj će jasno i nedvosmisleno biti određen uvjet i rok plaćanja za isporučeni svježi prehrambeni proizvod koji je predmet isporuke u skladu s odredbom članka 5. stavka 1. točke 3. ZNTP-a. U skladu s navedenim, AZTN je odlučio kao u točki II. i III. izreke ovoga rješenja.

## 8.3. Odluka o visini upravno-kaznene mjere

Vijeće je nakon provedenog postupka utvrđivanja uvjeta za izricanje upravno-kaznene mjere u ovom postupku, uzimajući u obzir sve činjenice i okolnosti utvrđene u tom postupku, prije

svoga težinu, opseg i vrijeme trajanja povrede te posljedice povrede za dobavljače, utvrdilo osnovni iznos upravno-kaznene mjere u iznosu od 355.000,00 kuna.

Tako utvrđeni osnovni iznos upravno-kaznene mjere smanjen je na temelju utvrđenih olakotnih okolnosti opisanih u točki 7. obrazloženja ovoga rješenja, slijedom čega je Vijeće, u skladu s odredbama članka 24. stavka 2. točke 1., točke 9. i točke 6. ZNTP-a, donijelo odluku da se prerađivaču VINDIJA d.d., izrekne upravno-kaznena mjera u iznosu od 284.000,00 kuna. U skladu s navedenim, AZTN je odlučio kao u točki IV. izreke ovoga rješenja.

Vijeće drži da će se ovime ostvariti cilj izricanja upravno-kaznene mjera ne samo u odnosu na navedenog prerađivača, odnosno odvratanje samog prekršitelja već i drugih trgovaca, otkupljivača i/ili prerađivača od kršenja odredbi ZNTP-a te istodobno pridonijeti uspostavi, osiguranju i zaštiti poštenih trgovačkih praksi kojima se štite sudionici u lancu opskrbe hranom.

#### 8.4. Izvršenje upravno-kaznene mjere

U skladu s odredbom članka 28. stavka 1. i stavka 2. ZNTP-a, upravno-kaznena mjera uplaćuje se po izvršnosti rješenja AZTN-a ako nije podnesena tužba, odnosno po pravomoćnosti sudske odluke, uračunavajući u iznos upravno-kaznene mjere i zakonske zatezne kamate od dana dostave stranci rješenja AZTN-a do dana plaćanja.

Navedeni iznosi se uplaćuju u korist Državnog proračuna Republike Hrvatske na račun broj: HR1210010051863000160, model HR64, poziv na broj odobrenja: 609220833-(OIB uplatitelja).

Nakon izvršene uplate obveznik uplate je dužan uplatnicu, kao dokaz o obavljenoj uplati upravno-kaznene mjere, dostaviti AZTN-u žurno, a najkasnije po isteku roka od 15 (petnaest) dana od dana pravomoćnosti rješenja s pozivom na broj KLASA: UP/I 034-03/18-04/031.

Ako stranka u određenom roku ne uplati upravno-kaznenu mjeru, AZTN će o tome obavijestiti Područni ured Porezne uprave Ministarstva financija na čijem je području prebivalište, odnosno sjedište stranke, radi naplate upravno-kaznene mjere prisilnim putem prema propisima o prisilnoj naplati poreza. Upravno-kaznene mjere koje na zahtjev AZTN-a prisilno naplaćuje Porezna uprava Ministarstva financija uplaćuju se izravno u korist državnog proračuna Republike Hrvatske (članak 28. stavak 4. ZNTP-a).

#### 9. Objava rješenja na mrežnoj stranici AZTN-a

U skladu s odredbama članka 22. ZNTP-a, ovo rješenje će biti objavljeno na mrežnoj stranici AZTN-a, pri čemu će poslovne tajne sadržane u tom rješenju biti izuzete od javne objave. Stoga je odlučeno kao u točki V., izreke ovoga rješenja.

Odredbom članka 1. točke p) ZNTP-a, poslovne tajne definirane su kao poslovne informacije određene općim propisom o zaštiti tržišnog natjecanja pa se slijedno tome primjenjuje odredba članka 53. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09., 80/13.).

#### Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranka može pokrenuti tužbom upravni spor pred nadležnim upravnim sudom u roku od 30 dana od dana primitka rješenja (članak 20. stavak 3. i 6. ZNTP-a).

Predsjednik Vijeća za  
zaštitu tržišnog natjecanja  
Mladen Cerovac, mag. iur.

Dostaviti:

- VINDIJI d.d. sa sjedištem u Varaždinu, Međimurska 6 preporučenom poštom s povratnicom
- pismohrana, ovdje