

KLASA: 011-01/20-02/014
URBROJ: 580-12/120-21-004
Zagreb, 7. siječnja 2021.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
Kabinet ministra

Prisavlje 14
10000 Zagreb

PREDMET: Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu
- mišljenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: AZTN) temeljem članka 25. stavka 3. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09 i 80/13; dalje: ZZTN), ovlaštena je između ostalog i središnjim tijelima državne uprave donositi mišljenja kojima se promiče znanje o tržišnom natjecanju, odnosno podiže razina svijesti i informiranosti o ulozi politike i prava tržišnog natjecanja.

Sljedom navedenog, AZTN temeljem članka 25. stavka 3. i članka 30. točke 7. te članka 31. ZZTN-a temeljem odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: Vesna Patrlj, dipl.iur., zamjenica predsjednika Vijeća, dr. sc. Mirta Kapural, Denis Matić, dipl.iur. i mr.sc. Ljiljana Pavlic, članovi Vijeća sa 50/2020. sjednice, održane 10. prosinca 2020. godine radi izvanrednih okolnosti putem elektroničke pošte/telefona donosi sljedeće

MIŠLJENJE

S aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, u primjeni odredbe članka 33. stavka 7. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu („Narodne novine“, broj: 41/18, 98/19), koja se odnosi na uvažavanje stečenih prava prijevoznika koji su obavljali prijevoz temeljem dozvola ili koncesija na dan stupanja na snagu ovoga Zakona te postupka koji prethodi sklapanju ugovora o pružanju predmetne usluge, potrebno je provesti uz poštivanje načela tržišnog natjecanja, odnosno uz primjenu nediskriminirajućih uvjeta kako za postojeće tako i za nove pružatelje predmetne usluge.

Obrazloženje

AZTN je u prethodnom razdoblju nakon stupanja na snagu Zakona o prijevozu u cestovnom prometu („Narodne novine“, broj: 41/18, 98/19, zaprimio veći broj podnesaka poduzetnika koji obavljaju usluge prijevoza temeljem Zakona u kojima se navodi kako članak 33. stavci 6. i 7. Zakona, narušavaju tržišno natjecanje te da su u suprotnosti s Uredbom (EZ) br. 1370/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. o uslugama javnog željezničkog i cestovnog

prijevoza putnika i stavljanju izvan snage uredaba Vijeća (EEZ) br. 1191/69 i (EEZ) br. 1107/70 (dalje: Uredba).

Slijedom navedenog, AZTN je izvršio uvid u članak 33. stavke 6.- 8. Zakona koje glase:

„(6) Dvije ili više jedinica područne (regionalne) samouprave mogu, ovisno o prijevoznim potrebama i stanju na prijevoznom tržištu, zajednički potpisati ugovor o javnoj usluzi prijevoza i za međužupanijske linije čija duljina u jednom smjeru prema daljinaru ne prelazi 100 kilometara.

(7) Ako su mreža linija ili dijelovi mreže linija iz stavka 5. ovoga članka obuhvaćeni dozvolama, odnosno voznim redovima u okviru koncesije za prijevoz po kojima se prometovalo na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, nadležno upravno županijsko tijelo za promet ili nadležno upravno tijelo za promet Grada Zagreba, prilikom sklapanja ugovora o javnoj usluzi, dužno je uvažiti stečena prava prijevoznika koji su obavljali prijevoz temeljem dozvola ili koncesija na dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

(8) Ugovor o prijevozu kao javnoj usluzi iz ovoga članka može se sklopiti na rok koji nije duži od sedam godina.“

Također, AZTN je izvršio uvid u članak 118. stavak 3. Zakona, kojim je propisano kako će županije sklopiti ugovore o javnoj usluzi za obavljanje županijskog linijskog prijevoza putnika sukladno odredbama članka 33. stavaka 2. i 7. Zakona i sukladno odredbama Uredbe najkasnije u roku do 30. studenoga 2019., osim kada je županijski linijski prijevoz putnika reguliran ugovorom o integriranom prijevozu putnika. Temeljem članka 118. stavka 4. Zakona, propisano je kako do dana sklapanja ugovora o javnoj usluzi iz stavka 3. članka 118., odnosno do dana stupanja na snagu ugovora o integriranom prijevozu putnika ostaju na snazi i primjenjuju se dozvole za obavljanje županijskog linijskog prijevoza putnika izdane po prijašnjim propisima ili koncesijski ugovori po kojima se obavlja županijski linijski prijevoz, a važeći do dana stupanja na snagu Zakona.

Slijedom navedenog, uvažavajući odredbe Zakona, o stečenim pravima poduzetnika koji su pružali predmetnu uslugu na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, AZTN smatra kako je nužno u smislu prijelaznih i završnih odredbi Zakona, konkretno članka 118. Zakona te odredbi Uredbe, nužno i ostalim poduzetnicima omogućiti pristup tržištu po nediskriminirajućim uvjetima. Dakle, AZTN smatra kako je prilikom sklapanja ugovora o pružanju predmetne usluge odnosno, kako je postupak koji prethodi sklapanju ugovora potrebno provesti uz poštivanje načela tržišnog natjecanja i primjenu nediskriminirajućih uvjeta za postojeće i nove pružatelje predmetne usluge. Dodatno, u smislu prijelaznih i završnih odredbi Zakona, odnosno nakon isteka prijelaznog razdoblja, AZTN smatra kako svi poduzetnici trebaju imati pristup tržištu pod jednakim uvjetima.

Slijedom navedenoga, AZTN je odlučio kao u izreci ovoga mišljenja.

Molimo Vas da prilikom donošenja zakona o izmjenama i dopunama Zakona i njegove primjene, uvažite navedeno mišljenje AZTN-a.

Zamjenica predsjednika Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Vesna Patrlj, dipl. iur.

Na znanje:

1. Udruga hrvatskih autobusnih prijevoznika (g. Krešimir Čumbrek, predsjednik), Varaždinska ulica, odvojak II br. 2, Jalkovec, 42000 Varaždin.