

KLASA: UP/I 034-03/21-01/0022
URBROJ: 580-12/26-21-002
Zagreb, 29. studenoga 2021.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja na temelju članka 31., članka 38. stavaka 5. i 9. te članka 58. stavka 1. točke 15. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09., 80/13. i 41/21.), postupajući po inicijativi poduzetnika Commit 200 d.o.o. sa sjedištem u Zagrebu, Karla Metikoša 9, zastupanog po g. Marijanu Milinoviću, direktoru, za pokretanje postupka utvrđivanja zlorabe vladajućeg položaja protiv Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, sa sjedištem u Zagrebu, Savska cesta 64, zastupanog po Anti Lončaru, ravnatelju, na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, u sastavu: dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur., predsjednica Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur., zamjenica predsjednice Vijeća i Denis Matić, dipl. iur., član Vijeća sa sjednice 42/2021., održane 22. studenoga 2021., donosi sljedeće

RJEŠENJE

Inicijativa se odbacuje jer ne postoje uvjeti za pokretanje postupka po službenoj dužnosti.

Obrazloženje

1. Inicijativa za pokretanje postupka utvrđivanja zlorabe vladajućeg položaja

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: AZTN) zaprimila je 12. listopada 2021. podnesak poduzetnika Commit 200 d.o.o. sa sjedištem u Zagrebu, Karla Metikoša 9 (dalje u tekstu: podnositelj zahtjeva/inicijative/Commit d.o.o.) kojim ulaže prigovor i žalbu na rješenje Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, sa sjedištem u Zagrebu, Savska cesta 64 (dalje u tekstu: HZZ) u svezi tumačenja uvjeta zbog kojih se traži povrat sredstava. Ovo iz razloga što se navedenim rješenjem prema navodima podnositelja zahtjeva, poduzetnik Commit d.o.o. dovodi u nepovoljan položaj na tržištu u odnosu na druge poduzetnike.

U prilogu je dostavljena Potvrda o podacima evidentiranim u matičnoj evidenciji Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (dalje u tekstu: HZMO) od 6. listopada 2021., odgovor HZMO-a od 7. listopada 2021. te odgovor Ministarstva rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike (dalje u tekstu: Ministarstvo) od 6. listopada 2021. u kojem se u bitnome navodi kako je nedvosmisleno utvrđen diskontinuitet prijave osnivača poslovnog subjekta u svojstvu osiguranika pri HZMO-u. Također, navodi se kako je odobravanje potpore za lipanj, srpanj i kolovoz 2021. moguće, ukoliko poslodavac udovoljava svim propisanim kriterijima među kojima je i prijava osnivača poslovnog subjekta pri HZMO u kontinuitetu, dakle bez prekida.

Budući da se podnesak podnositelja nije mogao smatrati inicijativom za pokretanje postupka u smislu članka 37. ZZTN-a jer nije sadržavao propisane dijelove koje inicijativa mora sadržavati, AZTN je podnositelja zahtjeva dopisom od 19. listopada 2021. u predmetu KLASE: 034-08/21-01/067 obavijestio o načinu podnošenja i sadržaju inicijative za pokretanje postupka u smislu propisa o zaštiti tržišnog natjecanja.

Također, navedenim dopisom, AZTN je obavijestio podnositelja zahtjeva o nadležnosti drugih tijela u odnosu na pojedine dijelove iz dostavljenog zahtjeva u smislu članka 18. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09. i 110/21.).

2. Prethodno ispitivanje stanja na mjerodavnom tržištu

Dana 22. listopada 2021. poduzetnik Commit d.o.o. dostavio je inicijativu za pokretanje postupka protiv HZZ-a (Područni ured Zagreb), a u odnosu na činjenice i okolnosti koje su kako je poduzetnik Commit d.o.o. naveo, opisane u, već dostavljenom podnesku od 12. listopada 2021. Također, dostavljena je i Obavijest o negativnoj ocjeni zahtjeva HZZ-a od 4. listopada 2021.

Na temelju predmetne inicijative, kako bi utvrdio sve činjenične i pravne okolnosti u svrhu utvrđivanja ima li u konkretnom slučaju uvjeta za pokretanje postupka utvrđivanja zlouporabe vladajućeg položaja protiv HZZ-a temeljem odredbi članka 38. stavka 1. i stavka 3. te članka 39. ZZTN-a, a vezano uz primjenu članka 13. ZZTN-a, AZTN je u okviru svoje nadležnosti iz članka 32. točke 1. a) ZZTN-a, u predmetu KLASA: 034-08/21-01/067 dopisom od 26. listopada 2021. zatražio očitovanje HZZ-a koje je zaprimljeno 3. studenoga 2021.

U dostavljenom očitovanju HZZ-a u bitnome navodi kako je u Uvjetima i načinima korištenja potpore za očuvanje radnih mjesta u djelatnostima pogođenima Koronavirusom (COVID-19) navedeno da svi poslodavci koji su registrirali djelatnost i izvršili prijavu u sustav osiguranika HZMO-a do 31. siječnja 2021. mogu koristiti potporu za lipanj 2021., a u Uvjetima i načinima korištenja programa za zadržavanje radnih mjesta u djelatnostima smanjene gospodarske aktivnostima, navedeno je da svi poslodavci koji su registrirali djelatnost i izvršili prijavu u sustav osiguranika HZMO do 28. veljače 2021. mogu koristiti potporu za srpanj i kolovoz 2021. Commit 200 d.o.o. (Marijan Milinović) od 5. studenog 2018. do 30. studenog 2020. bio je prijavljen u svojstvu osiguranika pri HZMO u Commit 200 d.o.o., a od dana 1. prosinca. 2020. do dana 31. ožujka. 2021. kod drugog poslodavca IT sistemi - nove tehnologije d.o.o. te ponovno od 1. travnja 2021. u Commit 200 d.o.o. čiji je osnivač i za koji traži potporu. HZZ navodi kako je nedvosmisleno utvrđen diskontinuitet prijave osnivača poslovnog subjekta u svojstvu osiguranika pri HZMO u poslovnom subjektu Commit 200 d.o.o., a kako bi se odobrila Potpora za očuvanje radnih mjesta za lipanj, srpanj i kolovoz 2021. godine, poslodavac mora udovoljavati svim propisanim kriterijima među kojima je i prijava osnivača poslovnog subjekta pri HZMO u kontinuitetu, dakle bez prekida.

HZZ ističe kako je u svrhu korištenja Potpore za očuvanje radnih mjesta, jedini osnivač poslovnog subjekta (Marijan Milinović) bio u obvezi izvršiti prijavu u svojstvu osiguranika pri HZMO najkasnije do 31. siječnja 2021., ukoliko je namjeravao koristiti potporu za lipanj 2021., odnosno prijaviti se u svojstvu osiguranika pri HZMO najkasnije do 28. veljače 2021. ukoliko je namjeravao koristiti potporu za srpanj i kolovoz 2021. Slijedom navedenog, a radi jednakog postupanja prema svim korisnicima mjera aktivne politike zapošljavanja bilo da se radi o poslodavcima ili nezaposlenim osobama, primjenjuju se propisani kriteriji bez iznimaka, navodi HZZ-o.

Dodatno, AZTN je izvršio uvid u Opće uvjete korištenja mjera aktivnog zapošljavanja u 2021. godini (<https://mjere.hr/katalog-mjera/opci-uvjeti-mjere-aktivnog-zaposljavanja-2021/>), posebno u dio: „Pravo na prigovor i postupanje u slučaju prigovora:“, u kojem se navodi kako:

- Poslodavac na ocjenu zahtjeva i obavijest o kršenju ugovornih obveza može uložiti prigovor.
- Prigovor se može uputiti:
 - u roku od 10 dana od zaprimanja Obavijesti o ocjeni zahtjeva.
 - u roku 15 dana od zaprimanja Obavijesti o kršenju ugovornih obveza.
- HZZ provodi mjere aktivne politike zapošljavanja sukladno članku 35. Zakona o tržištu rada („Narodne novine“, br. 118/18. i 32/20.), dok je člankom 36. Zakona o tržištu rada, propisano da uvjete i načine korištenja sredstava za provedbu istih donosi Upravno vijeće HZZ-a. Istim je člankom propisano i da u provedbi istih nije riječ o upravnoj stvari, ne provodi se upravni postupak te se ne izrađuju rješenja, što potvrđuje činjenicu da korištenje mjera iz nadležnosti HZZ-a nije pravo poslodavaca ili nezaposlenih osoba, nego mogućnost ukoliko poslodavci i nezaposlene osobe zadovoljavaju sve propisane uvjete.

Također, AZTN je izvršio uvid u odredbe članka 34., članka 35. točke 9. i članka 36. stavka 1. Zakona o tržištu rada, kojima se propisuje kako Vlada Republike Hrvatske donosi strateške planove i programe koji obuhvaćaju i mjere aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti HZZ-a. Mjere aktivne politike zapošljavanja iz članka 34. Zakona o tržištu rada provode se na temelju programa koje donosi HZZ, a obuhvaća osobito i programe očuvanja radnih mjesta koji obuhvaćaju stalne sezonce, zadržavanje u zaposlenosti osoba kojima prijete gubitak radnog mjesta zbog pada poslovne aktivnosti poslodavca i zadržavanja u zaposlenosti osoba kojima prijete gubitak radnog mjesta koji imaju neki od faktora otežanog zapošljavanja.

Temeljem članka 82. i članka 83. točke 1. Zakona o tržištu rada, HZZ je javna ustanova u vlasništvu Republike Hrvatske na koju se primjenjuju propisi o ustanovama, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno. HZZ na temelju javnih ovlasti, prati, analizira i istražuje gospodarska, socijalna i druga kretanja, zaposlenost, zapošljavanje i nezaposlenost te njihove međusobne utjecaje na temelju čega predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja.

Nadalje, temeljem članka 91. stavka 1. Zakona o tržištu rada, upravni nadzor nad HZZ provodi Ministarstvo. Temeljem članka 15. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“, broj: 85/20.), Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se između ostalog odnose i na politiku zapošljavanja i tržište rada.

3. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Na temelju dostavljene dokumentacije i utvrđenog činjeničnog stanja tijekom prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: Vijeće), sukladno ovlastima iz članka 27. i članka 31. ZZTN-a, na sjednici 42/2021., održanoj 22. studenoga 2021., razmatralo je navedeni predmet te je donijelo odluku da se inicijativa podnositelja u smislu članka 38. stavaka 5. i 9. ZZTN-a, odbaci jer ne postoje uvjeti za pokretanje postupka AZTN-a po službenoj dužnosti radi utvrđivanja zlouporabe vladajućeg položaja protiv HZZ-a u smislu članka 39. ZZTN-a, a primjenom članka 13. ZZTN-a.

Vijeće svoju odluku obrazlaže kako slijedi:

Uvidom u sadržaj inicijative, dostavljena očitovanja i dokumentaciju te navedene posebne propise, AZTN je utvrdio kako u konkretnom slučaju nema indicija za pokretanje postupka u smislu članka 39., a primjenom članka 13. ZZTN-a.

Naime, temeljem članka 3. stavka 1. poduzetnicima, u smislu ZZTN-a smatraju se trgovačka društva, trgovci, udruženje poduzetnika, obrtnici i druge pravne i fizičke osobe koje obavljajući gospodarsku djelatnost sudjeluju u proizvodnji i/ili prometu robe, odnosno pružanju usluga,

državna tijela i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kada izravno ili neizravno djeluju na tržištu, kao i sve druge pravne ili fizičke osobe (udruge, sportske organizacije, ustanove, vlasnici autorskih i sličnih prava i ostali) koje djeluju na tržištu.

Tijekom prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu, AZTN je zaključio kako je u konkretnom slučaju HZZ postupao kao javna ustanova radi obavljanja javnih ovlasti temeljem Zakona o tržištu rada u svrhu donošenja programa za očuvanje radnih mjesta, a ne kao poduzetnik djelujući na tržištu u smislu članka 3. stavka 1. ZZTN-a.

Slijedom navedenog, u konkretnom slučaju HZZ ne smatra se poduzetnikom u smislu članka 3. ZZTN-a te se na njega ne primjenjuju propisi o zaštiti tržišnog natjecanja, budući da ne djeluje na tržištu.

Stoga u ovom slučaju nema indicija za pokretanje postupka utvrđivanja zlouporabe vladajućeg položaja po službenoj dužnosti protiv HZZ-a u smislu članka 39. ZZTN-a vezano uz primjenu članaka 13. ZZTN-a.

U dijelu zahtjeva poduzetnika Commit d.o.o., koji se odnosi na postupanje HZZ-a u smislu Zakona o tržištu rada, AZTN je temeljem članka 18. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku poduzetnika Commit d.o.o. uputio na nadležno postupanje dopisom AZTN-a (KLASA: 034-08/21-01/067, URBROJ: 580-12/26-2021-002 od 19. listopada 2021.).

Stoga je AZTN, na temelju odluke Vijeća, a primjenom članka 38. stavka 5. ZZTN-a, odlučio kao u izreci ovoga rješenja.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali podnositelj inicijative može tužbom pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovoga rješenja.

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Commit 200 d.o.o. (g. Marijan Milinović), Karla Metikoša 9, 10000 Zagreb;
2. Hrvatski zavod za zapošljavanje (g. Ante Lončar, ravnatelj), Savska cesta 69, 10000 Zagreb;
3. Arhiva, ovdje.