

KLASA: 011-01/22-02/004
URBROJ: 580-12/26-22-002
Zagreb, 15. veljače 2022.

Ministarstvo poljoprivrede
Kabinet ministric
kabinet@mps.hr

PREDMET: Zakon o veterinarstvu ("Narodne novine", br. 82/13., 148/13., 115/18. i 52/21.)
- mišljenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: AZTN) temeljem članka 25. stavka 3. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine", br. 79/09., 80/13. i 41/21.; dalje u tekstu: ZZTN) ovlaštena je donositi mišljenja o sukladnosti važećih zakona i drugih propisa s odredbama ZZTN-a te donositi mišljenja kojima se promiče znanje o tržišnom natjecanju, odnosno podiže razina svijesti i informiranosti o ulozi politike i prava tržišnog natjecanja.

Slijedom navedenog, AZTN je na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur predsjednica Vijeća, Denis Matić, dipl.iur. i mr.sc. Ljiljana Pavlic, članovi Vijeća sa 3/2022. sjednice, održane 25. siječnja 2022., temeljem članka 25. stavka 3. i članka 30. točke 10. i članka 31. ZZTN-a donio sljedeće

MIŠLJENJE

Predlaže se brisati članak 129. stavak 1. točku 7. Zakona o veterinarstvu ("Narodne novine", br. 82/13., 148/13., 115/18. i 52/21.) koja glasi:

"određivanje kriterija za cijene veterinarskih usluga ako se iste ne financiraju iz državnog proračuna i ne provode u sklopu obveznih mjera koje propisuje Ministarstvo,".

Obrazloženje

Temeljem ovlasti iz članka 32. točke a) Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine", br. 79/09. i 80/13.) AZTN je u predmetu KLASA: 034-08/20-01/057, pod nazivom: "Analiza komorskog sustava u RH i KLASA: 034-08/21-01/008, pod nazivom: „Hrvatska veterinarska komora- analiza komorskog sustava”, izvršila pravnu analizu propisa koji uređuju prava i obveze Hrvatske veterinarske komore (dalje u tekstu: Komora). Zaključci navedene analize sadržani su u mišljenju AZTN-a (KLASA: 034-08/21-01/008; URBROJ: 580-12/26-22-002 od 15. veljače 2022.) koji Vam u prilogu dostavljamo na znanje. AZTN je u predmetnom mišljenju ukazala na potrebu brisanja pojedinih dijelova odredbi podzakonskih akata Komore.

Također, AZTN je izvršio uvid i u odredbe Zakona o veterinarstvu ("Narodne novine", br. 82/13., 148/13., 115/18. i 52/21.), konkretno članak 129. stavak 1. točku 7. koji glasi kako su zadaće Komore, određivanje kriterija za cijene veterinarskih usluga ako se iste ne financiraju iz državnog proračuna i ne provode u sklopu obveznih mjera koje propisuje Ministarstvo poljoprivrede.

Naime, temeljem članka 3. stavka 1. i 3. ZZTN-a, propisano je kako se poduzetnicima, u smislu ZZTN-a, smatraju trgovačka društva, trgovci, udruženje poduzetnika, obrtnici i druge pravne i fizičke osobe koje obavljajući gospodarsku djelatnost sudjeluju u proizvodnji i/ili prometu robe, odnosno pružanju usluga, državna tijela i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kada izravno ili neizravno djeluju na tržištu, kao i sve druge pravne ili fizičke osobe (udruge, sportske organizacije, ustanove, vlasnici autorskih i sličnih prava i ostali) koje djeluju na tržištu. ZZTN se primjenjuje i na poduzetnike kojima je na temelju posebnih propisa povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa, poduzetnike koji su po svojoj prirodi monopoli koji ostvaruju prihod ili kojima je, na temelju dodijeljenih posebnih ili isključivih prava, povjereno obavljanje određene djelatnosti, i to samo u slučajevima ako primjena ZZTN-a ne bi sprječavala, pravno i činjenično, obavljanje zadaća koje su im posebnim propisima i mjerama utvrđene i zbog kojih su te osobe osnovane.

Nadalje, temeljem članka 8. stavka 1. točke 1. i stavka 2. ZZTN-a propisano je kako su zabranjeni svi sporazumi između dva ili više neovisnih poduzetnika, odluke udruženja poduzetnika i usklađeno djelovanje, koje kao cilj ili posljedicu imaju narušavanje tržišnog natjecanja na mjerodavnom tržištu, a osobito oni kojima se izravno ili neizravno utvrđuju kupovne ili prodajne cijene, odnosno drugi trgovinski uvjeti. Sporazumima se smatraju osobito ugovori, pojedine odredbe ugovora, usmeni ili pisani dogovori među poduzetnicima te usklađena praksa koja je posljedica takvih dogovora, odluke poduzetnika ili udruženja poduzetnika, opći uvjeti poslovanja i drugi akti poduzetnika koji jesu ili mogu biti sastavni dio ugovora i slično, neovisno o tome jesu li takvi sporazumi sklopljeni između poduzetnika koji djeluju na istoj razini proizvodnje, odnosno distribucije (horizontalni sporazumi) ili između poduzetnika koji ne djeluju na istoj razini proizvodnje, odnosno distribucije (vertikalni sporazumi).

Slijedom navedenog, članovi Komore, u smislu ZZTN-a smatraju se poduzetnicima koji pružaju predmetnu uslugu na slobodnom tržištu. Dakle, poduzetnici koji pružaju veterinarske usluge koje se ne financiraju iz državnog proračuna i ne provode u sklopu obveznih mjera koje propisuje Ministarstvo poljoprivrede, trebali bi samostalno određivati cijene svojih usluga po ekonomskoj odnosno tržišnoj osnovi. Stoga, sa aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja preporuka je da se propisom, konkretno Zakonom i/ili podzakonskim aktom, u ovom slučaju Komore kao udruženja poduzetnika, na bilo koji način ne utječe na formiranje cijene usluge.

Navedeno je posebno od značaja kada odredba propisa kojom se na neodređen ili nedovoljno određen način daje ovlast za određivanje kriterija za cijenu usluge koja potom u provedbi izvjesno može ili predstavlja izričito određivanje cijene usluge, primjerice minimalne cijene.

Stoga je preporuka stručnom nositelju Zakona da razmotri brisanje predmetne odredbe članka 129. stavka 1. točke 7. Zakona koji glasi:

"7. određivanje kriterija za cijene veterinarskih usluga ako se iste ne financiraju iz državnog proračuna i ne provode u sklopu obveznih mjera koje propisuje Ministarstvo,".

Također, predlaže se u smislu članka 136. Zakona provođenje, upravnog nadzora nad propisima Komore radi njihovog usklađivanja s odredbama Zakona.

Predmetno mišljenje dano je isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja u dijelu usluga koje se pružaju na tržištu po ekonomskoj osnovi, ne ulazeći u odredbe propisa koji uređuju javne ovlasti Komore.

S poštovanjem,

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur.

Privitak:

1. Preslik mišljenja AZTN-a (KLASA: 034-08/21-01/008, URBROJ: 580-12/26-22-002 od 15. veljače 2022.).