

KLASA: UP/I 034-03/22-03/008
URBROJ: 580-12/26-22-002
Zagreb, 5. travnja 2022.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja OIB: 54882480048 na temelju članka 30. točke 3., članka 31., članka 38. stavaka 5. i 9. te članka 58. stavka 1. točke 15. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09., 80/13. i 41/21.), postupajući po inicijativi podnositelja sa zaštićenim identitetom za pokretanje postupka utvrđivanja zlouporabe vladajućeg položaja protiv Općine Čavle, OIB: 27613220645 sa sjedištem u Čavlima, Čavja 31, zastupana po načelnici gđi Ivani Cvitan Polić na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, u sastavu: dr.sc. Mirta Kapural, dipl. iur., predsjednica Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur., zamjenica predsjednice Vijeća i Denis Matić, dipl. iur., član Vijeća, sa sjednice 14./2022. održane 5. travnja 2022., donosi sljedeće

RJEŠENJE

Inicijativa se odbacuje jer ne postoje uvjeti za pokretanje postupka po službenoj dužnosti.

Obrazloženje

I. Inicijativa za pokretanje postupka

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: AZTN) zaprimila je 23. veljače 2022. inicijativu podnositelja sa zaštićenim identitetom (dalje u tekstu: podnositelj inicijative) za pokretanje postupka utvrđivanja zlouporabe vladajućeg položaja protiv Općine Čavle, sa sjedištem u Čavlima, Čavja 31 (dalje u tekstu: Općina Čavle) u kojoj se navodi kako je Općina Čavle dana 16. veljače 2022. na svojim mrežnim stranicama objavila poziv za dostavu ponuda za usluge obavljanja preventivnih poslova dezinfekcije, deratizacije i dezinfekcije (dalje u tekstu: DDD) na području Općine Čavle tijekom 2022. godine.

Pritom, podnositelj inicijative navodi kako u točki 3. natječajne dokumentacije određuje se dokumentacija koju ponuditelji moraju obvezno dostaviti uz ponudu. Naime, dokument koji se traži u točki 3.2. je, rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje obvezatne DDD kao mjere za sprečavanje i suzbijanje zaraznih bolesti pučanstva s obzirom na zaposlenike, prostor i tehničku opremljenost, sukladno članku 2. stavku 2. Pravilnika o uvjetima kojima moraju udovoljavati pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost obvezatne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije kao mjere za sprečavanje i suzbijanje zaraznih bolesti pučanstva („Narodne novine“, br. 139/10. i 76/12; dalje u tekstu: Pravilnik).

Međutim, navedeno prema mišljenju podnositelja inicijative, posjeduje jedan poduzetnik u Republici Hrvatskoj. Pritom, u Republici Hrvatskoj djeluje više poduzetnika koje pružaju uslugu fumigacije, no oni posjeduju važeće rješenje Ministarstva poljoprivrede te kao takvi ne mogu obavljati navedenu djelatnost u području javnog zdravstva i komunalne higijene.

Slijedom navedenog, podnositelj inicijative smatra kako su predmetna mjera fumigacije i dokumentacija potrebna za njezino obavljanje navedeni u natječaju kako bi se onemogućilo ravnopravno tržišno natjecanje, odnosno kako bi se direktno pogodovalo jednom poduzetniku.

II. Utvrđivanje činjeničnog stanja tijekom prethodnog ispitivanja stanja na tržištu

Povodom zaprimljene inicijative podnositelja, AZTN je temeljem članka 32. točke 1. a) Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09., 80/13. i 41/21.; dalje u tekstu: ZZTN) u predmetu KLASA: 034-08/22-01/018, zatražio očitovanje Općine Čavle koje je zaprimio 10. ožujka 2022. te dopunu očitovanja koju je AZTN zaprimio 25. ožujka 2022.

U dostavljenom očitovanju Općina Čavle ističe kako činjenica da određeni gospodarski subjekti imaju važeće rješenje Ministarstva poljoprivrede ni na koji način ne utječe na predmetnu konkretnu jednostavnu nabavu budući da se na istu odnosi Zakon o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, br. 79/07., 113/08., 43/09., 130/17., 114/18., 47/20., 134/20. i 143/21.) i Pravilnik te da bi odvajanje fumigacije od ostalih DDD poslova predstavljalo neopravdano cjepljenje postupka jednostavne nabave. Općina Čavle nadalje navodi kako se fumigacija treba obavljati u okviru javnog zdravstva i komunalne higijene, a ne u okviru poljoprivrednih radova. Stoga, činjenica da određeni gospodarski subjekt ima rješenje Ministarstva poljoprivrede ne utječe na predmetnu nabavu.

Općina Čavle navodi kako je obveza gospodarskih subjekata da svoje poslovanje provode sukladno odgovarajućim propisima te nije neuobičajeno da se za pojedinu djelatnost traže posebni uvjeti, a posebice u ovom slučaju gdje se prilikom provođenja traženih poslova koriste opasne i otrovne tvari kojima bi se moglo dovesti u opasnost zdravlje i život ljudi. Stoga je prema mišljenju Općine Čavle logično, a kako i sam propis određuje posebna odobrenja kojima se jamči da gospodarski subjekt koji se bavi takvom vrstom poslova ima svu potrebnu educiranu radnu snagu, opremu i potrebne procedure za korištenje i zbrinjavanje opasnih i otrovnih tvari koje se koriste u provođenju traženih poslova.

Općina Čavle ističe kako je poziv za dostavu ponuda za obavljanje usluge obavljanja preventivnih poslova DDD objavljen na službenim stranicama Općine Čavle dana 16. veljače 2022.

<https://www.cavle.hr/poziv-za-dostavu-ponuda-za-usluge-obavljanja-preventivnih-poslova-dezinsekcije-deratizacije-i-dezinfekcije-na-podrucju-opcine-cavle-tijekom-2022-godine/>

U dopuni očitovanja Općina Čavle u prilogu je dostavila dokumentaciju i to preslike: Poziva za dostavu ponuda, Odluku o izboru ponuditelja i zaprimljenih ponuda na temelju Poziva za dostavu ponuda.

Dodatno, AZTN je izvršio uvid u članak 15. stavke 2. i 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj: 120/16.) kojim je propisano kako pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije. Naručitelj je obavezan opći akt te sve njegove kasnije promjene objaviti na internetskim stranicama.

Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Na temelju utvrđenog činjeničnog stanja tijekom prethodnog ispitivanja stanja na tržištu, Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: Vijeće), sukladno ovlastima iz članka 27. i članka 31. ZZTN-a, na sjednici 14/2022, održanoj 4. travnja 2022. razmatralo je navedeni predmet te je donijelo odluku da se inicijativa podnositelja u smislu članka 38. stavaka 5. i 9. ZZTN-a, odbaci jer ne postoje uvjeti za pokretanje postupka AZTN-a po službenoj dužnosti radi utvrđivanja zlorabe vladajućeg položaja protiv Općine Čavle u smislu članka 39. ZZTN-a, a primjenom članka 13. ZZTN-a.

Vijeće svoju odluku obrazlaže kako slijedi:

Općina Čavle je u konkretnom slučaju postupala kao naručitelj u postupku jednostavne javne nabave temeljem propisa koji uređuju postupak jednostavne nabave te Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti, Pravilniku o načinu provedbe obvezatne dezinfekcije, dezinskcije i deratizacije („Narodne novine“, br. 35/07. i 76/12.), a ne kao poduzetnik u smislu članka 3. ZZTN-a.

Dodatno, AZTN je zaključio kako je naručitelj ovlašten samostalno odrediti uvjete predmeta natječaja, a temeljem posebnih propisa koji uređuju pojedino područje. Navedeno se posebno odnosi na obavljanje djelatnosti i/ili pružanja usluga za koje je potrebno ispuniti posebne, dodatne uvjete koji se odnose na kao u konkretnom slučaju na, osiguranje zdravlja i života ljudi.

Nadalje, AZTN nije nadležan za ocjenu postupaka jednostavne javne nabave i postupanja naručitelja u tom smislu. Naime, temeljem članka 436. Zakona o javnoj nabavi, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja nadležno je za stručnu pomoć u vezi s primjenom Zakona o javnoj nabavi i njegovih podzakonskih propisa kroz davanje mišljenja te za upravni nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi i njegovih podzakonskih propisa.

Na temelju očitovanja, podataka i dokumentacije kojima je AZTN raspolagao u ovoj upravnoj stvari, Vijeće je utvrdilo kako u konkretnom slučaju nema uvjeta za pokretanje postupka u smislu članka 39., a primjenom članaka 13. ZZTN-a.

Temeljem odluke Vijeća, AZTN je odlučio kao u izreci ovoga rješenja.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali podnositelj inicijative može tužbom pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovoga rješenja.

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Podnositelj sa zaštićenim identitetom;
2. Općina Čavle (gđa Ivana Cvitan Polić, načelnica), Čavja 31, 51219 Čavle;
3. Pisarnica; ovdje.