



svibanj 2022.

SADRŽAJ

Visoki upravni sud Republike Hrvatske donio presudu kojom se odbijaju tužbe protiv rješenja AZTN-a u predmetu AZTN protiv Presečki grupa d.o.o., Rudi-express d.o.o., obrta Jambrošić tours i Autobusnog prijevoznika Turist

AZTN pokrenuo postupak protiv poduzetnika Hrvatske šume d.o.o. i Hrvatske gospodarske komore, Udruženja drveno prerađivačke industrije, zbog utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja

Godišnja konferencija Međunarodne mreže tijela za tržišno natjecanje (ICN)

Novi trendovi i (stari) izazovi: jesmo li spremni za novo doba?

Europska komisija usvojila novi VBER i pripadajuće smjernice

Osječki Pravni fakultet postao Centar izvrsnosti iz prava tržišnog natjecanja

Koncentracije: Europska komisija traži povratne informacije o prijedlogu mjera za pojednostavnjenje postupaka kontrole koncentracija

Inicijativa protiv Googlea

Austrija ispituje sektor punjenja električnih vozila

Danska kaznila udruženje trgovaca Peugeot automobilima

Visoki upravni sud Republike Hrvatske donio presudu kojom se odbijaju tužbe protiv rješenja AZTN-a u predmetu AZTN protiv Presečki grupa d.o.o., Rudi-express d.o.o., obrta Jambrošić tours i Autobusnog prijevoznika Turist

Presudom od 9. ožujka 2022. godine, Visoki Upravni sud RH (u daljnjem tekstu: VUSRH) donio je presudu kojom je odbio tužbeni zahtjev Presečki grupe i potvrdio rješenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: AZTN) od 7. listopada 2021. godine. U svojoj presudi VUSRH je ocijenio da rješenje AZTN-a sadrži valjano i razloženo obrazloženje, tj. da je AZTN dao osvrt na sporna pitanja na koje je ukazao Ustavni sud u navedenoj odluci i time u cijelosti postupio u skladu s obveznim stajalištima Ustavnog suda. Rješenje AZTN-a je done-

seno uz pravilnu primjenu mjerodavnog prava i uz uvažavanje te primjenu kriterija i stajališta iz pravne stečevine EU izraženih u sudskoj praksi koji potvrđuju pravilnim utvrđenja i zaključke iz rješenja AZTN-a.

Sklopljeni sporazum i ugovor između autobusnih prijevoznika

AZTN rješenjem od 07. listopada 2021. godine utvrdio je da su poduzetnici Presečki grupa d.o.o. sa sjedištem u Krapini, Rudi express d.o.o. sa sjedištem u Mihovljanu, Boris Jambrošić, vlasnik obrta

**AZTN JE NAVEDENIM
PODUZETNICIMA
IZREKAO NOVČANE
KAZNE U UKUPNOM
IZNOSU OD 1.031.000
KUNA**

Jambrošić tours sa sjedištem u Murskom Središću i Željko Jakopić, vlasnik obrta Autobusni prijevoznik Turist sa sjedištem u Svetom Martinu na Muri, sklopili Sporazum o poslovnoj suradnji od 1. ožujka 2011. godine i Ugo-

vor o zajedničkom obavljanju županijskog linijskog prijevoza putnika na području Međimurske županije od 1. ožujka 2011. godine. Predmetni sporazumi sadržavaju odredbe o zajedničkom utvrđivanju cijena usluga prijevoza u javnom linijskom prijevozu putnika na području Međimurske županije, međusobnoj podjeli navedenog tržišta, zajedničkom usklađivanju i registraciji novih autobusnih linija na području Međimurske županije te o zajedničkom sudjelovanju u obliku zajednice ponuditelja u svim budućim natjecanjima za obavljanje usluga posebnog linijskog prijevoza učenika osnovnih škola u Međimurskoj županiji. Navedenim sporazumima su rečeni poduzetnici u razdoblju od 1. ožujka 2011. do 9. listopada 2011. godine narušili tržišno natjecanje na mjerodavnim tržištima javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Međimurske županije, odnosno sklopili zabranjeni sporazum u smislu članka 8. stav-

ka 1. točaka 1., 2. i 3. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: ZZTN).

Tijek postupka

Želimo podsjetiti i na sam tijek samog postupka započetog još 12. ožujka 2012. godine kada je AZTN pokrenuo postupak protiv navedenih poduzetnika radi utvrđivanja predstavljaju li odredbe njihovog Sporazuma o poslovnoj suradnji (u daljnjem tekstu: Sporazum o poslovnoj suradnji) i Ugovora o zajedničkom obavljanju županijskog linijskog prijevoza putnika na području Međimurske županije (u daljnjem tekstu: Ugovor o zajedničkom obavljanju prijevoza), zabranjeni sporazum u smislu članka 8. ZZTN-a.

Rješenjem od 27. prosinca 2012. godine, AZTN je okončao postupak utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma i utvrdio kako su predmetni poduzetnici sklopili navedeni Sporazum o poslovnoj suradnji (1. veljače 2011.) i Ugovor o zajedničkom obavljanju





! Potvrda VUSRH-a

Na temelju ponovno provedenog postupka i utvrđenog činjeničnog stanja, AZTN je rješenjem od 7. listopada 2021. godine utvrdio da su predmetni poduzetnici sklopili zabranjeni sporazum, kojeg je VUSRH potvrdio presudom od 9. ožujka 2022. godine, kojom je odbijen tužbeni zahtjev protiv rješenja AZTN-a.

osnovnih škola u cestovnom prometu na području Međimurske županije, odnosno sklopili zabranjeni sporazum u smislu članka 8. stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ZZTN-a.

Upravni spor

Protiv tog rješenja Presečki grupa pokrenula je upravni spor pred VUSRH-om koji je okončan presudom VUSRH-a od 20. veljače 2014. godine, kojom taj sud odbija tužbeni zahtjev tužitelja, odnosno potvrđuje zakonitost odluke AZTN-a. Nakon toga Presečki grupa podnosi Ustavnom sudu Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Ustavni sud) ustavnu tužbu protiv navedene presude VUSRH-a od 20. veljače 2014. godine koju Ustavni sud usvaja svojom Odlukom od 21. travnja 2016. godine i ukida navedenu presudu VUSRH-a te predmet vraća tom sudu na ponovno odlučivanje.

VUSRH donosi novu presudu od 19. siječnja 2017. godine, kojom ponovno odbija tužbeni zahtjev Presečki grupe i potvrđuje zakonitost odluke AZTN-a. Presečki

grupa ponovno protiv te presude podnosi ustavnu tužbu Ustavnom sudu koji je svojom Odlukom od 19. travnja 2018. godine usvaja i ukida presudu VUSRH-a od 19. siječnja 2017. godine.

Ustavni sud je svoje odluke u bitnome obrazlagao na način da u presudama VUSRH-a koje je Ustavni sud ukinuo, nisu stavljene u međusobni odnos odredbe dvaju zakona o tom pitanju – ZZTN-a i Zakona o prijevozu u cestovnom prometu (u daljnjem tekstu: ZPCP), odnosno zašto u okolnostima konkretnog slučaja nisu mjerodavne (i) odredbe Zakona o prijevozu u cestovnom prometu.

Nakon što je Ustavni sud i drugi put ukinuo presudu VUSRH-a, taj sud je presudom od 27. rujna 2018., pridržavajući se pravnog shvaćanja Ustavnog suda iz odluke od 19. travnja 2018. poništio predmetno rješenje AZTN-a od 27. prosinca 2012. godine i predmet vratio AZTN-u na ponovno odlučivanje. Uvažavajući pravno shvaćanje VUSRH-a izneseno u obrazloženju gore navedene presude, AZTN je u ponovnom postupku, u skladu s navedenom odlukom Ustavnog suda, ocijenio prigovore Presečki grupe o tome da je sukladno osobitostima predmetne materije, kao mjerodavni primjenjivi zakon, isključivo relevantan Zakon o prijevozu u cestovnom prometu kao *lex specialis* i da se sporne okol-

nosti ne mogu pravno analizirati izvan konteksta toga Zakona, čija dosljedna primjena na konkretan slučaj pravno-logički onemogućuje konstrukcije o kartelu i o narušavanju tržišne utakmice.

Prema ocjeni AZTN-a, u okolnostima konkretnog slučaja, u odnosu na razdoblje od 30. prosinca 2010. do 1. ožujka 2011. godine, isključivo su bile mjerodavne odredbe ZPCP-a kao posebnog zakona u dijelu kojim je bilo uređeno pitanje podvozarstva i koje su u skladu s načelom *lex specialis derogat legi generali* imale prednost pred propisima o zaštiti tržišnog natjecanja. Međutim, u razdoblju nakon 1. ožujka 2011. godine nije bila riječ o materiji izrijekom reguliranoj u ZPCP-u pa stoga u navedenom razdoblju nisu niti mogle biti mjerodavne odredbe ZPCP-a kao posebnog zakona u dijelu kojim je bilo uređeno pitanje "zajedničkog obavljanja prijevoza", nego je u okolnostima konkretnog slučaja, u odnosu na navedeno razdoblje, trebalo primijeniti ZZTN kao prisilan propis.

Cjeloviti tekst presude bez poslovnih tajni objavljen je na mrežnoj stranici AZTN-a na poveznici [Presuda-Presečki-i-dr.-pdf](https://www.aztn.hr/presuda-presecki-i-dr.-pdf) ([aztn.hr](https://www.aztn.hr)).

Cjeloviti tekst rješenja bez poslovnih tajni objavljen je na poveznici <https://www.aztn.hr/ea/wp-content/uploads/2021/11/UPI-030-022011-01024.pdf>.

prijevoza (1. ožujka 2011.), koji su sadržavali odredbe o zajedničkom utvrđivanju cijena usluga prijevoza u javnom linijskom prijevozu putnika na području Međimurske županije, međusobnoj podjeli navedenog tržišta, zajedničkom usklađivanju i registraciji novih autobusnih linija na području Međimurske županije te o zajedničkom sudjelovanju u obliku zajed-

nice ponuditelja u svim budućim natjecajima za obavljanje usluge posebnog linijskog prijevoza učenika osnovnih škola u Međimurskoj županiji, čime su u razdoblju od 1. veljače 2011. do 9. listopada 2011. godine narušili tržišno natjecanje na mjerodavnim tržištima javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu i posebnog linijskog prijevoza učenika

AZTN pokrenuo postupak protiv poduzetnika Hrvatske šume d.o.o. i Hrvatske gospodarske komore, Udruženja drvno prerađivačke industrije, zbog utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: AZTN) je 14. travnja 2022. godine po službenoj dužnosti pokrenula postupak protiv poduzetnika Hrvatske šume d.o.o. i Hrvatske gospodarske komore, Udruženja drvno prerađivačke industrije, zbog utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja sklapanjem zabranjenog vertikalnog sporazuma na mjerodavnom tržištu distribucije drvnih sortimenata u

smislu članka 8. stavka 1. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine" broj 79/09, 80/13 i 41/21; dalje u tekstu: ZZTN) zbog postojanja indicija da su navedeni poduzetnici u provedbi Pisma razumijevanja od 15. prosinca 2017. godine sklopili zabranjeni vertikalni sporazum u smislu članka 8. stavka 1. ZZTN-a, a što bi moglo imati za posljedicu narušavanje tržišnog natjecanja. U članku 11.2. Pisma razumijevanja je određeno

da se formira Povjerenstvo za provedbu Pisma razumijevanja radi njegove operativne provedbe, a sastoji se od po dva člana predstavnika svake strane potpisnice sporazuma.

U konkretnom slučaju sporna je provedba navedene odredbe članka 11.2. Pisma razumijevanja, odnosno sudjelovanje članova Povjerenstva iz redova Udruženja i drugih članova Udruženja koji nisu u Povjerenstvu, neovisno o

tome sudjeluju li u donošenju odluka, na sastancima Povjerenstva na kojima se raspravlja i odlučuje o prigovorima kupaca HŠ-a koji su njihovi direktni konkurenti.

Cilj predmetnog postupka je utvrditi jesu li na taj način stranke ovog postupka sudionici zabranjenog vertikalnog sporazuma koji za posljedicu ima narušavanje tržišnog natjecanja u smislu članka 8. stavka 1. točke 2., 3. ili 4. ZZTN-a kojima se ograničava

ili nadzire tržište, tehnološki razvoj, dijele tržišta ili izvori nabave ili primjenjuju nejednaki uvjeti na istovrsne poslove s različitim poduzetnicima, čime ih se dovodi u nepovoljniji položaj u odnosu na konkurenciju.

Samo pokretanje postupka ne prejudicira odluku AZTN-a u ovom predmetu, budući da će se odluka temeljiti na konačno utvrđenom činjeničnom stanju u postupku. **a**



Godišnja konferencija Međunarodne mreže tijela za tržišno natjecanje (ICN)

U Berlinu je, u organizaciji njemačkog Bundeskartellamta, od 4. do 6. svibnja održana 21. godišnja konferencija ICN-a

Agenciju za zaštitu tržišnog natjecanja predstavljale su predsjednica Vijeća dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur, i voditeljica Odjela za utvrđivanje zlouporaba, Dina Balint Vukelić. Oko 400 sudionika iz više od 80 jurisdikcija te čak 1.600 sudionika na daljinu, sudjelovalo je u trodnevnom okupljanju tijela za tržišno natjecanje i nevladinih savjetnika u okviru ICN-a, uključujući akademike, praktičare i druge međunarodne organizacije.

ICN je virtualna mreža agencija za tržišno natjecanje posvećena promicanju suradnje i razumijevanja za učinkovitu provedbu prava o tržišnom natjecanju kroz razmjenu iskustava te raspravi o politikama, praksama i perspektivama nacionalnih agencija širom svijeta. Članovi ICN-a surađuju tijekom cijele godine u radnim skupinama na vitalnim temama od značaja za agencije za zaštitu tržišnog natjecanja.

Konferencija je uključivala panele i izdvojene rasprave o rješa-

vanju problema "ubojitih" akvizicija, regulatornim alatima i alatima prava tržišnog natjecanja na digitalnim tržištima te ekonomskim alatima za procjenu velikih količina podataka.

Razgovaralo se i o standardu dokaza u predmetima iz prava tržišnog natjecanja, trendovima u suzbijanju kartela, prekograničnoj suradnji, zaštiti potrošača i privatnosti podataka, tržištima

zahvaćenima pandemijom, zatim o održivosti u kontekstu prava tržišnog natjecanja, programima oprosta i umanjenja kazne te

mjerama u pravu tržišnog natjecanja. Dr.sc. Kapural sudjelovala je također na uvodnoj konferenciji njemačke agencije, koja je otvore-

na pozdravnim govorom Roberta Habecka, njemačkog ministra gospodarstva, nakon čega je uslijedilo izlaganje izvršnog direktora poduzetnika Flix, a zatim i panel rasprave o rastućim zahtjevima koje donositelji politika postavljaju pred pravo tržišnog natjecanja te o međudjelovanju prava tržišnog natjecanja i drugih područja prava, kao što su zaštita potrošača i zaštita podataka. **a**



U 2022. GODINI FOKUS RADA ICN-A BIO JE NA DIGITALNIM TRŽIŠTIMA, POSTUPANJU NADLEŽNIH TIJELA TIJEKOM PANDEMIJE I OPORAVKA TE OSNOVAMA UČINKOVITE PROVEDBE NA TRŽIŠTIMA I GOSPODARSTVIMA OPĆENITO

Novi trendovi i (stari) izazovi: jesmo li spremni za novo doba?

U Opatiji je 12. i 13. svibnja, uz podršku Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, održana sedma po redu konferencija u spomen na prof. Vedrana Šoljana

Konferencija je održana u spomen na pokojnog profesora Vedrana Šoljana (1962.-2008.), jednog od hrvatskih pionira u području prava tržišnog natjecanja. Konferencija tradicionalno nudi platformu za raspravu o nedavnim zbivanjima u pravu i politici tržišnog natjecanja, s posebnim naglaskom na srednju i istočnu Europu (CEE) i jugoistočnu Eu-

ropu (SEE). Ovogodišnje teme uključivale su e-trgovinu i vertikalna ograničenja, reformu horizontalnih smjernica, Akt o digitalnim tržištima i e-platforme, pravo na obranu i propisi o tržišnom natjecanju, izazove provedbi prava o tržišnom natjecanju u zemljama srednje i istočne Europe te panel o kretanjima u zakonodavstvu u ovom dijelu Europe. Predsjednica

Vijeća, dr. sc. Mirta Kapural, dipl. iur., u svom je uvodnom govoru naglasila kako su posljednje dvije godine postavile značajne izazove za sve nas i za način na koji radimo s puno neizvjesnosti koje su utjecale na gospodarstvo u cjelini. To je također utjecalo na područje tržišnog natjecanja, gdje je fokus pomaknut na specifična tržišta kao što je zdravstveni sektor

ili na specifično postupanje poput pretjeranih cijena određenih proizvoda neophodnih u vrijeme pandemije.

No, navedeno nije zaustavilo niti rad Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja koja se uspješno prilagodila novim uvjetima, niti daljnji razvoj prava tržišnog natjecanja u Europi. Naprotiv, u pripremi su neki potpuno novi pravni

instrumenti, kao što su Akt o digitalnim tržištima i Akt o digitalnim uslugama, dok su neka postojeća pravna pravila u postupku revizije kako bi se prilagodila novostima na tržištu (vertikalne i horizontalne smjernice, Obavijest o definiciji mjerodavnog tržišta).

Predsjednica Vijeća AZTN-a je također sudjelovala u panel raspravi o nedavnim zbivanjima u području zaštite tržišnog natjecanja u ovom dijelu Europe, gdje je predstavila novine u hrvatskom zakonodavstvu, osobito u svjetlu prenošenja ECN+ Direktive, kao i recentnu praksu, uključujući i sudske odluke (u predmetu "Ortodonti").

Također, ove je godine prvi put, drugi dan konferencije uključivao poludnevni paralelni program posvećen edukaciji o programu usklađenosti.

Održali su je priznati hrvatski praktičari, a obuhvatila je osnovne koncepte i pravila EU-a i hrvatskog Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (uključujući zlouporabu vladajućeg položaja, kartele i druge ograničavajuće sporazume, kontrolu koncentracija među poduzetnicima itd.). **a**



Europska komisija usvojila novi VBER i pripadajuće smjernice

EK je usvojila novu Uredbu o vertikalnom skupnom izuzeću (VBER) popraćenu novim vertikalnim smjernicama, nakon temeljite procjene i pregleda pravila iz 2010. godine

Revidirana pravila osiguravaju tvrtkama jednostavnija, jasnija i ažurirana pravila i smjernice. Nova pravila pomoći će im da procijene kompatibilnost svojih ugovora o opskrbi i distribuciji s pravilima tržišnog natjecanja EU-a u poslovnom okruženju uzrokovanom rastom e-trgovine i internetske prodaje. Revidirana VBER i Vertikalne smjernice stupit će na snagu 1. lipnja 2022. godine.

Glavne promjene u revidiranim pravilima

VBER izuzima od zabrane u članku 101. stavku 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ("UFEU") sporazume između tvrtki koje su aktivne na različitim razinama proizvodnog ili distribucijskog lanca, podložno određenim uvjetima. Pravila stoga osiguravaju sigurnu luku u kojoj su određeni sporazumi izuzeti iz skupine. Glavne promjene pravila usmjerene su na prilagodbu sigurne luke kako bi se osiguralo da ona nije ni previše velikodušna ni preuska. Konkretno, nova pravila: Suziti opseg sigurne

luke u pogledu: (i) dvojne distribucije, odnosno gdje dobavljač prodaje svoju robu ili usluge putem neovisnih distributera, ali i izravno krajnjim kupcima, i (ii) paritetnih obveza, odnosno obveza koje zahtijevaju prodavatelj ponuditi iste ili bolje uvjete svojoj suprotnoj strani kao oni koji se nude na prodajnim kanalima trećih strana, kao što su druge platforme, i/ili na prodavateljevim izravnim prodajnim kanalima, kao što je njegova web stranica.

To znači da određeni aspekti dvojne distribucije i određene vrste paritetnih obveza više neće biti izuzeti prema novom VBER-u, već se umjesto toga moraju pojedinačno ocjenjivati prema članku 101. UFEU-a. Proširiti opseg sigurne luke u pogledu: (i) određenih ograničenja sposobnosti kupca da aktivno pristupi pojedinim kupcima, tj. aktivne prodaje, i (ii) određenih praksi u vezi s internetskom prodajom, odnosno mogućnosti da istom distributeru naplaćuje različite veleprodaje cijene za proizvode koji se prodaju online

i offline te mogućnost nametanja različitih kriterija za online i offline prodaju u sustavima selektivne distribucije. Ova ograničenja sada su izuzeta prema novom VBER-u, pod uvjetom da su ispunjeni svi drugi uvjeti za izuzeće. Revidirana pravila VBER-a također su pojašnjena i pojednostavljena kako bi bila dostupnija onima koji ih koriste u svom svakodnevnom poslovanju. Posebno su ažurirana pravila VBER-a u pogledu procjene mrežnih ograničenja, vertikalnih sporazuma u ekonomiji platforme i sporazuma koji slijede ciljeve održivosti, među ostalim područjima. Osim toga, smjernice pružaju detaljne smjernice o brojnim temama, kao što su selektivna i ekskluzivna distribucija i ugovori o zastupanju.

Poveznica na priopćenje: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_2844

Poveznica na internetsku stranicu EK o VBERU-u: https://ec.europa.eu/competition-policy/antitrust/legislation/vertical-block-exemptions_en.a



Nove smjernice za još digitaliziranije desetljeće

Izvršna potpredsjednica EK za Europu prilagođenu digitalnom dobu, Margrethe Vestager izjavila je: Revidirana Uredba i smjernice rezultat su temeljitog procesa revizije. Nova pravila pružit će tvrtkama ažurirane smjernice koje su prikladne za još digitaliziranije desetljeće ispred nas. Pravila su važan alat koji će pomoći svim vrstama poduzeća, uključujući mala i srednja poduzeća, da procijene svoje vertikalne sporazume u svakodnevnom poslovanju.



Osječki Pravni fakultet postao Centar izvrsnosti iz prava tržišnog natjecanja

U veljači 2022. godine na Pravnom fakultetu u Osijeku započeo je novi trogodišnji Jean Monnet projekt iz prava tržišnog natjecanja pod nazivom South and East European Competition Law Center of Excellence. Voditeljica projekta je prof. dr. sc. Dubravka Akšamović s Katedre za trgovačko pravo Pravnog fakulteta u Osijeku. Riječ je o prestižnom europskom projektu kojim je osječki Pravni fakultet postao Centar izvrsnosti iz prava tržišnog natjecanja. Cilj je projekta kroz brojne projektne aktivnosti (radionice, mini konferencije, online event, izrada e-udžbenika) sustavno doprinosti izučavanju i jačanju prava tržišnog natjecanja država južne i jugoistočne Europe. Osim renomiranih hrvatskih stručnjaka iz prava tržišnog natjecanja, prof. dr. sc. Siniše Petrovića s Pravnog fakulteta u Zagrebu, prof. dr. sc. Jasminke Pecotić Kaufman s Ekonomskog fakulteta u Zagrebu, izv. prof. dr. sc. Vlatke Butorac

Malnar s Pravnog fakulteta u Rijeci te dr. sc. Mirte Kapural, dipl.iur, predsjednice Vijeća Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, u projektu sudjeluju i stručnjaci iz prava tržišnog natjecanja iz još osam država (Italije, Bosne i Hercegovine, Srbije, Sjeverne Makedonije, Albanije, Moldavije, Tajikistana i Kine - Macau).

Uključivanjem odgovarajućih akademskih institucija iz Tadžikistana i Kine, projekt koji se vodi iz Osijeka postao je interkontinentalni, a hrvatske znanstvene institucije su se profilirale kao regionalni lideri u izučavanju prava i politike tržišnog natjecanja.

Više informacija o projektu i projektnim aktivnostima možete pronaći na internetskoj stranici projekta: <https://jmcoe-competition.com.hr/>

I na LinkedInu: <https://www.linkedin.com/company/jean-monnet-center-of-excellence-south-and-east-european-competition-law-a>

Koncentracije: Europska komisija traži povratne informacije o prijedlogu mjera za pojednostavnjenje postupaka kontrole koncentracija

Europska komisija je pokrenula javno savjetovanje i pozvala sve zainteresirane strane da iznesu primjedbe o nacrtu revidirane Provedbene uredbe o koncentracijama ("Provedbena uredba") i Obavijesti o pojednostavnjenom postupku

Komisija je u kolovozu 2016. godine pokrenula sveobuhvatan postupak preispitivanja postupovnih pravila i pravila o nadležnosti koja se odnose na koncentracije.

Cilj je tog postupka usmjeriti i pojednostavniti preispitivanje koncentracija koje provodi Komisija za predmete za koje nije vjerojatno da će biti sporni u kontekstu tržišnog natjecanja i koji se obrađuju u okviru pojednostavnjenog postupka te usmjeriti resurse na najsloženije i najrelevantnije predmete. Taj je postupak uključivao evaluaciju postupovnih aspekata i aspekata nadležnosti pravila EU-a o kontroli koncentracija te javno savjetovanje o početnoj procjeni učinka.

Izvršna potpredsjednica nadležna za politiku tržišnog natjecanja Margrethe Vestager izjavila je: Svrha je naše inicijative dodatno smanjiti administrativno opterećenje poduzetnika i Komisije, što će nam omogućiti da resurse usmjerimo na spajanja koja zahtijevaju detaljnu istragu. Pozivamo sve zainteresirane strane da nam dostave primjedbe na nacrt revidiranih pravila, koje će se uzeti u obzir pri izradi novih pravila koja bi trebala stupiti na snagu 2023. godine.

! SVRHA JE NAŠE INICIJATIVE DODATNO SMANJITI ADMINISTRATIVNO OPTEREĆENJE PODUZETNIKA I KOMISIJE, ŠTO ĆE NAM OMOGUĆITI DA RESURSE USMJERIMO NA SPAJANJA KOJA ZAHTIJEVAJU DETALJNU ISTRAGU. POZIVAMO SVE ZAINTERESIRANE STRANE DA NAM DOSTAVE PRIMJEDBE NA NACRT REVIDIRANIH PRAVILA, KOJE ĆE SE UZETI U OBZIR PRI IZRADI NOVIH PRAVILA KOJA BI TREBALA STUPITI NA SNAGU 2023. GODINE', IZJAVILA JE MARGRETHE VESTAGER

jevaju detaljnu istragu. Pozivamo sve zainteresirane strane da nam dostave primjedbe na nacrt revidiranih pravila, koje će se uzeti u obzir pri izradi novih pravila koja bi trebala stupiti na snagu 2023. godine.

Predložene izmjene

Kako je detaljnije navedeno u osnovnim napomenama uz Provedbenu uredbu i Obavijest o pojednostavnjenom postupku, predloženim izmjenama nastoji se:

- proširiti i pojasniti kategorije predmeta na koje se može primijeniti pojednostavnjeni postupak;
- osigurati dostatne zaštitne mjere kako se pojednostavnjeni postupak ne bi primjenjivao na predmete koje je potrebno detaljnije preispitati;
- osigurati učinkovito i razmjerno prikupljanje informacija primjenom novog obrasca za obavješćivanje za pojednostavnjene predmete (u obliku pitanja s ponuđenim odgovorima);

- pojednostavniti preispitivanje predmeta koji nisu obuhvaćeni pojednostavnjenim postupkom preciziranjem zahtjeva za informacije i smanjivanjem njihova broja;

- uvesti elektroničke obavijesti i strankama omogućiti da određene dokumente podnesu elektroničkim putem.

Daljnji koraci

Zainteresirane strane pozivaju se da dostave svoje komentare na nacrt pravila do 3. lipnja 2022. Više informacija, uključujući informacije o tome kako poslati odgovore, dostupno je na internetskoj stranici EK.

Komisija će na temelju informacija prikupljenih tijekom faze procjene učinka i primjedbi zainteresiranih strana na Provedbenu uredbu i Obavijest o pojednostavnjenom postupku dovršiti procjenu učinka i dodatno revidirati objavljene nacрте. Komisija namjerava donijeti nova pravila 2023. godine.

Kontekst

Komisija je dužna procijeniti koncentracije i preuzimanja poduzetnika s prometom iznad određenih pragova (vidjeti članak I. Uredbe o koncentracijama) i spriječiti koncentracije koje bi bitno ograničavale učinkovito tržišno natjecanje u Europskom gospodarskom prostoru ili u njegovu značajnom dijelu.

Komisija je tijekom godina nastojala usmjeriti svoje istrage na predmete koji bi mogli znatno utjecati na poduzetnike i građane EU-a. Komisija je 2000. uvela pojednostavnjeni postupak za kategorije koncentracija koje se obično mogu odobriti ako ne postoje posebne okolnosti.

U okviru pojednostavnjenog postupka od podnositelja prijave zahtijeva se manje informacija, a preispitivanje se obično provodi brže. Komisija je u ožujku 2021. dovršila evaluaciju postupovnih aspekata i aspekata nadležnosti kontrole koncentracija u EU-u ("evaluacija"), kojom je, među

ostalim, obuhvaćeno preispitivanje paketa pojednostavnjenja iz 2013. i sveukupno pojednostavnjenje postupaka kontrole koncentracija.

Evaluacija je pokazala da se zahvaljujući paketu pojednostavnjenja iz 2013. djelotvorno povećala primjena pojednostavnjenih postupaka na neproblematične koncentracije i smanjilo administrativno opterećenje poduzeća i Komisije, a pritom je osigurana djelotvorna provedba pravila o koncentracijama.

Međutim, mogući su i predmeti koji su obično neproblematični, a trenutačno nisu obuhvaćeni pojednostavnjenim postupkom, a u određenim predmetima zahtjevi za informacije i dalje mogu biti preopsežni. Istodobno je u evaluaciji istaknuto da aktualna

Obavijest o pojednostavnjenom postupku možda nije dovoljno precizna u pogledu utvrđivanja posebnih okolnosti za predmete koji ispunjavaju zahtjeve za pojednostavnjeni postupak, ali je za njih ipak potrebno provesti detaljnije preispitivanje.

Rezultati evaluacije pokazali su da bi bilo korisno dodatno razraditi kontrolu koncentracija u EU-u proširenjem i pojašnjavanjem područja primjene Obavijesti o pojednostavnjenom postupku i revizijom Provedbene uredbe. Stoga je Komisija istražila mo-

gućnosti da bolje usmjeri i dodatno pojednostavni preispitivanje u predmetima koncentracija na koje se primjenjuje pojednostavnjeni postupak i, ako je moguće, u ostalim predmetima, a da

se pritom ne ugrozi učinkovitost provedbe kontrole koncentracija. Komisija je 26. ožujka 2021. objavila početnu procjenu učinka u kojoj se detaljno razmatraju mo-

gućnosti za postizanje tih ciljeva. Komisija je istodobno pokrenula prvo javno savjetovanje o mogućnostima koje se razmatraju u početnoj procjeni učinka.

Nakon procjene povratnih informacija iz prvog javnog savjetovanja i daljnje internog istraživanja, Komisija je preispitala Provedbenu uredbu i Obavijest o pojednostavnjenom postupku te izradila revidirane nacрте tekstova koji se objavljuju.

Dodatne informacije

Vidjeti namjensku internetsku stranicu Glavne uprave za tržišno natjecanje, koja sadrži nacрте revidirane Provedbene uredbe i Obavijesti o pojednostavnjenom postupku, sve doprinose zainteresiranih strana dostavljene u kontekstu evaluacije i početne procjene učinka. [a](#)



Inicijativa protiv Googlea

Njemački Bundeskartellamt ispituje inicijativu poduzetnika Match Group protiv Googlea zbog njegovih pravila plaćanja, ali još nema odluke o pokretanju postupka. Inicijativa Bundeskartellamtu podnesena je i na temelju nove odredbe njemačkog Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja, poznate i kao članak 19a.

Poduzetnik je istodobno podnio inicijativu i nizozemskom tijelu za tržišno natjecanje, kao i tužbu saveznom sudu u Kaliforniji. Match Group navodi da Googleova odluka da naloži korištenje naplate na Google Playu za plaćanja unutar aplikacije predstavlja povredu propisa o tržišnom natjecanju, te ističe kako je nizozemska agencija već utvrdila da je Appleova odluka da naloži korištenje vlastitog sustava plaćanja unutar aplikacija u suprotnosti s mjerodavnim propisima.

Nadalje navodi da je Google nastojao zabraniti alternativne usluge obrade plaćanja unutar aplikacije i da će nova pravila izbaciti Matchove aplikacije poput Tindera iz trgovine aplikacija. Korisnici će imati ograničeni izbor za plaćanje i bit će prisiljeni koristiti Googleovu lošiju IAP uslugu s provizijom od 15%. Google, pak, navodi kako je to najniža stopa među najvećim platformama, te kako postoje i alternativni načini distribucije aplikacija korisnicima Android sustava. **a**



Austrija ispituje sektor punjenja električnih vozila



Austrijsko tijelo za zaštitu tržišnog natjecanja poslalo je upitnike za više od 250 tržišnih sudionika u sektoru javne infrastrukture za punjenje električnih vozila, slijedom primljenih pritužbi.

Riječ je o operaterima punionica koji zajedno upravljaju javno dostupnim postajama kojih u Austriji ima 12.480. Neki od njih aktivni su i na drugim razinama sektora e-mobilnosti, kao što je opskrba električnom energijom na uzlaznoj razini ili distribucija kartica za punjenje na silaznom tržištu.

Pitanja agencije usmjerena su ne samo na pružanje infrastrukture za e-punjenje od strane operatera, već i na osiguravanje električne energije od strane energetskih tvrtki i distribuciju kartica za punjenje od strane pružatelja usluga e-mobilnosti, kao i tzv. "e-roaming". U agenciji smatraju kako je zbog sve veće uloge e-mobilnosti važno da tijela za zaštitu tržišnog natjecanja već u početku rješavaju sva strukturna pitanja tržišnog natjecanja u ovom sektoru. **a**

Danska kaznila udruženje trgovaca Peugeot automobilima

Udruženje trgovaca Peugeot automobilima priznalo je da je počinilo povredu propisa o tržišnom natjecanju skupnim bojkotiranjem specijaliziranog internetskog portala bilbasen.dk. Radi se o udruženju neovisnih trgovaca automobilima u Danskoj koji prodaju i/ili servisiraju automobile marke Peugeot, a članovi, između ostaloga, prodaju i rabljene automobile. Bojkot se odvijao u razdoblju od kraja 2012. do najmanje kolovoza 2014. godine.

Iz danskog tijela za zaštitu tržišnog natjecanja i potrošača poručuju kako dolazi do narušavanja tržišnog natjecanja kada se trgovci dogovaraju da ne oglašavaju svoje automobile na određenom portalu.

Kolektivni bojkot portala bilbasen.dk od strane udruženja u



praksi je ovaj portal stavio u nepovoljnoj položaj u odnosu na konkurenciju, baš kao što su i potrošači imali manje automobila na izbor. Istodobno, udruženje je promoviralo vlastitu platformu biltorvet.dk. Spomenute stranice su digitalne platforme za oglašavanje prvenstveno rabljenih automobila. Djeluju kao poveznica između, s jedne strane, potencijalnih kupaca automobila, i s druge strane profesionalnih prodavača automobila kao i privatnih osoba koje prodaju rabljene automobile. Danska je agencija udruženje prijavila Nacionalnoj jedinici za po-

sebni kriminal, koja je nadležna za kazneni postupak i s kojom je Udruženje postiglo dogovor da plati kaznu od 500.000 danskih kruna zbog povrede danskog Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja. **a**

Odluke AZTN-a u travnju i svibnju 2022.

- [AZTN protiv IKOM d.o.o., Zagreb - Rješenje kojim se odbacuje inicijativa](#)
- [Ministarstvo financija - Obrazac naknadne procjene učinaka propisa za Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu - Mišljenje](#)
- [Ministarstvo financija - Prijedlog uredbe o postupku davanja iskaza o procjeni fiskalnog učinka - Mišljenje](#)