



Vam želi čestit Božić te  
sretnu i uspješnu novu  
2023. godinu

#### SADRŽAJ

Hrvatski sabor prihvatio Godišnje izvješće AZTN-a za 2021. godinu

Provedba ZNTP-a: AZTN prihvatio prijedlog KOKE d.d. za preuzimanje obveza u obliku predloženih mjera, uvjeta i rokova te obustavio postupak

Pošteni tržišni uvjeti za konkurentnost

OECD-ov tjedan tržišnog natjecanja

Sastanci s predstavnicima OECD-a

Agencija za zaštitu konkurencije Crne Gore u radnom posjetu AZTN-u

Godišnja konferencija o europskom pravu tržišnog natjecanja 2022., Trier, 8. - 9. prosinca 2022.

Akt o digitalnim tržištima - provedbene odredbe

# Hrvatski sabor prihvatio Godišnje izvješće AZTN-a za 2021. godinu

Na temelju članka 81. Ustava Republike Hrvatske i članka 165., a u vezi s člankom 44. stavkom 4. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Hrvatski sabor je na 13. sjednici održanoj 30. studenoga 2022. godine,

nakon rasprave o Godišnjem izvješću o radu Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja za 2021. godinu na sjednici Odbora za gospodarstvo, usvojio zaključak da se prihvaća Godišnje izvješće o radu Agencije

za zaštitu tržišnog natjecanja za 2021. godinu. Godišnje izvješće AZTN-a za 2021. godinu možete preuzeti na poveznici <https://www.aztn.hr/ea/wp-content/uploads/2015/05/GI-AZTN-2021.pdf>.



## Provedba ZNTP-a: AZTN prihvatio prijedlog KOKE d.d. za preuzimanje obveza u obliku predloženih mjera, uvjeta i rokova te obustavio postupak

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: AZTN) je prihvatila prijedlog KOKE d.d., Varaždin (dalje u tekstu: KOKA d.d.) za preuzimanje obveza u obliku predloženih mjera, uvjeta i rokova te obustavila upravni postupak koji je pokrenula po službenoj dužnosti zbog postojanja određenih indicija za pokretanje postupka u smislu Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom (dalje u tekstu: ZNTP). Nakon zaprimanja obavijesti AZTN-a o pokretanju upravnog postupka, KOKA d.d. je temeljem članka 18. stavka 1. ZNTP-a predložila preuzimanje obveza u obliku izvršenja mjera i uvjeta te rokove u kojima će to učiniti kako bi se otklonile indicije koje su bile povod za pokretanje postupka.

Konkretno, KOKA d.d. se obvezala u predloženom roku donijeti poseban pravilnik kojim se uređuju uvjeti i postupak za izdavanje zadužnica proizvođačima brojlera i opcionalno sklapanje dodatka ugovorima o proizvodnji brojlera, kao i izdati svim dobavljačima zadužnice



radi osiguranja naplate potraživanja dobavljača na ime preuzetih, a neplaćenih brojlera.

AZTN je prijedlog KOKE d.d. za preuzimanjem obveza prihvatio, budući da je ocijenio kako su predložene mjere, uvjeti i rokovi predloženi u zakonom propisanom roku i dostatni za otklanjanje indicija koje su bile povod za pokretanje predmetnog postupka i ujedno obustavio postupak protiv KOKE d.d. KOKA d.d. je izvršila sve preuzete obveze u za to utvrđenom roku. Cjeloviti tekst rješenja o obustavi postupka zbog prihvaćanja preuzimanja obveza od strane KOKE d.d. objavljen je na mrežnoj stranici AZTN-a, na poveznici <https://www.aztn.hr/ea/wp-content/uploads/2022/12/UPI-034-0322-04001.pdf>.

# Pošteni tržišni uvjeti za konkurentnost

U organizaciji OECD-a i hrvatskog Ministarstva pravosuđa i uprave, u Zagrebu je 16. studenoga 2022. održana konferencija projekta "Pošteni tržišni uvjeti za konkurentnost"

**P**redsjednica Vijeća, dr.sc. Mirta Kapural, sudjelovala je na predstavljanju rezultata ovog projekta koji namjerava podržati stvaranje jednakih uvjeta za sve i pravednih tržišnih uvjeta u tri pilot zemlje jadranske regije (Srbija, Hrvatska i Bosna i Hercegovina) kako bi se poboljšala konkurentnost i integritet na održiv i uključiv način. Cilj je projekta okupiti vladine dužnosnike, poslovne predstavnike, civilno društvo i akademsku zajednicu kako bi formirali "Kolektivnu akciju" za rješavanje nedostataka specifičnih za pojedinu zemlju primjenom međunarodnih standarda, putem:

- podizanja svijesti o standardima OECD-a i dobrim praksama borbe protiv korupcije, integriteta i poštenog natjecanja za konkurentnost s vladama, poslovnim i civilnim društvom;
- izgradnju kapaciteta i poticanje provedbe konkretnih preporuka OECD-a u pogledu transparentnosti i učinkovitosti tijela za borbu protiv korupcije i tržišnog natjecanja;
- promicanje najnovijih spoznaja o međunarodnim standardi-



ma i praksama u području borbe protiv korupcije i integriteta za konkurentnost u akademskim nastavnim planovima i programima.

## Ciljevi konferencije

Kako bi se osigurao opipljiv učinak i trajna promjena, ova konferencija imala je za cilj:

- predstavljanje ključnih rezultata projekta kao osnovu za reformu javnih politika;
- prikupljanje gledišta javnog i privatnog sektora, civilnog društva i akademske zajednice o prio-

ritetnim reformama;

- razmjenu globalno naučenih lekcija o napredovanju reformi u ključnim područjima;
- okupljanje dionika kako bi se procijenili naponi Kolektivne akcije i dali izgledi za daljnju suradnju.

Konferencija je omogućila razmjenu perspektiva više dionika o tome kako najbolje osigurati rješavanje identificiranih prioritetnih pitanja. Nadalje, raspravljalo se o nizu dobrih praksi u prioritetnim područjima i na-

## Pošteni tržišni uvjeti za konkurentnost

- U 2019. Hrvatska je započela misiju Kolektivne akcije s Regionalnim programom OECD-a za jugoistočnu Europu kako bi poboljšala konkurentnost i integritet na održiv i uključiv način. Projekt nosi naziv Pošteni tržišni uvjeti za konkurentnost, a financira ga Siemens Integrity Initiative. Tijekom trajanja projekta, hrvatska kolektivna akcijska zajednica surađivala je kako bi identificirala ključne izazove jednakim uvjetima za sve, raspravljala o putevima reforme i izradila preporuke za prioritetne reforme.

učenim lekcijama s fokusom na učvršćivanje kulture integriteta za postizanje dugoročnih rezultata. U prvom dijelu konferencija je okupila stručnjake OECD-a zajedno s kreatorima politika, regulatorima i predstavnicima gospodarstva, civilnog društva i akademske zajednice s ciljem predstavljanja ključnih rezultata projekta i otvaranja puta reformi politike. U prezentaciji i panel diskusiji koja je uslijedila raspravljalo se o ključnim reformama, kao i o zahtjevima i dobrim praksama za učinkovito provođenje reformi. Predsjednica Kapural je u svom izlaganju zahvalila OECD-u na podršci u dosadašnjem dijelu projekta te se osobito osvrnula na preporuke donesene za Repu-

bliku Hrvatsku u dijelu tržišnog natjecanja – primjerice, potrebu da se ojačaju resursi Agencije, provedbena evidencija u dijelu kartela, učinkovitost programa oslobođenja ili umanjenja kazni u otkrivanju zabranjenih sporazuma između konkurenata (kartela).

Drugi dio konferencije bio je posvećen daljnjem tijeku suradnje u okviru ovoga projekta, što se nastavilo i na bilateralnom sastanku s predstavnicima OECD-a u prostorijama Agencije. Predstavnici OECD-a iznimno su zadovoljni uključenošću i doprinosom Agencije u ovom projektu, te je zaključeno da postoje sve pretpostavke za daljnju uspješnu suradnju. **a**

# OECD-ov tjedan tržišnog natjecanja

U Parizu održani sastanci OECD-ovog Odbora za tržišno natjecanja i Globalni forum o tržišnom natjecanju



**P**redsjednica i zamjenica predsjednice Vijeća, dr.sc. Mirta Kapural i gđa Vesna Patrlj, predstavljale su Agenciju za zaštitu tržišnog natjecanja na OECD-ovom tjednu tržišnog natjecanja u Parizu. Radi se o sastancima OECD-ovog Odbora za tržišno natjecanje u kojem Agencija ima status sudionika od 2016. godine, te o Globalnom forumu za tržišno natjecanje koji je otvoren svim jurisdikcijama bez obzira na članstvo u OECD-u. U okviru Odbora,

predstavnicе AZTN-a imale su usmenu intervenciju na temu godišnjeg izvješća za 2021. godinu, istaknuvši zakonodavne promjene i najbitnije predmete u praksi Agencije u protekloj godini. Osim toga, održale su i niz bilateralnih razgovora u kontekstu započetih pregovora za pristupanje Republike Hrvatske OECD-u. Ostale teme uključivale su, primjerice, međunarodnu suradnju i aktualne teme poput inflacije ili tržišne neutralnosti. Upravo je tržišna ne-

utralnost bila tema webinara 10. studenog, na kojem je sudjelovala članica Vijeća gđa Ljiljana Pavlic, u organizaciji "Business at OECD" i "International Bar Association". Nadovezujući se na OECD-ove Preporuke o tržišnoj neutralnosti iz 2021. godine, govornici (Capobianco, Healey, Kovacic, Snoep, Stewart i Taladay) su se usmjerili na pitanja kao što su balansiranje suprotstavljenih interesa u donošenju odluka u pojedinim predmetima, služenju biračima i potrošačima, rješavanju političkih utjecaja i procjeni društvenih ciljeva.

**Globalni forum bio je strukturiran oko četiri ključne teme:**

## Ciljevi politike tržišnog natjecanja

Većina jurisdikcija prihvatila je neki oblik standarda dobrobiti potrošača kako bi postigla osnovne ciljeve tržišnog natjecanja: održati i potaknuti proces tržišnog natjecanja u cilju promicanja učinkovite uporabe resursa uz zaštitu slobode ekonomskog djelovanja različitih sudionika na tržištu. Neki također smatraju politiku tržišnog natjecanja alatom za do-

prinos brojnim drugim ciljevima: pluralizmu, decentralizaciji ekonomskog odlučivanja, sprječavanju zlouporabe ekonomske moći, promicanju malog poduzetništva, pravednosti i jednakosti i drugim društveno-političkim vrijednostima. Ovi "dopunski" ciljevi imaju tendenciju da variraju u različitim jurisdikcijama i tijekom vremena. Potonje odražava promjenjivu prirodu i prilagodljivost politike tržišnog natjecanja kako bi se odgovorilo na trenutne probleme društva, a da pritom ostane nepokolebljiv prema osnovnim ciljevima. U tom se smislu vodila rasprava trebaju li se pravo i politika tržišnog natjecanja prilagoditi kao politički instrument kako bi se bolje prilagodili društveno-ekonomskim trendovima kao što je sve veća važnost održivosti. Je li trenutačni fokus na dobrobit potrošača dovoljan? Je li instrument provedbe prava tržišnog natjecanja još uvijek učinkovit ili ga treba nadopuniti drugim instrumentima ili novim zakonodavstvom?

## Subvencije, tržišno natjecanje i trgovina

Uloga subvencija u narušavanju trgovine i neujednačavanju tr-

žišnih uvjeta očituje se i u tome kako tijela za tržišno natjecanje integriraju (ili ne) činjenicu da tržišni subjekt uključen u postupak tržišnog natjecanja ima koristi od domaćih ili stranih subvencija koje mu daju konkurentsku prednost nad svojim konkurentima. Iako se čini da je ovo pitanje manje relevantno u provedbi kartela, nedavna se rasprava o politici usredotočila na ulogu subvencija u predmetima kontrole koncentracija i monopolizacije/zlouporabe vladajućeg položaja.

Još uvijek je otvoreno pitanje trebaju li tijela za tržišno natjecanje imati ikakvu ulogu u procjeni utjecaja subvencija pri primjeni zakona o tržišnom natjecanju ili takva pitanja treba prepustiti međunarodnom pravu. Okrugli stol na ovu temu istražio je u kojoj mjeri i na koji način subvencije trebaju biti dio analize tržišnog natjecanja tijela nadležnih za tržišno natjecanje.

## Suradnja sa sektorskim regulatorima

Učinkovita suradnja sa sektorskim regulatorima važan je element za promicanje tržišnog natjecanja u reguliranim sektorima.

Iako su ciljevi kojima teže tijela za tržišno natjecanje i sektorski regulatori često usklađeni, razlike u materijalnim pravilima koja primjenjuju i različite perspektive o istim stvarima mogu dovesti do različitih ishoda.

Osim toga, čak i kada tijela za zaštitu tržišnog natjecanja i sektorska regulatorna tijela teže istom cilju promicanja tržišnog natjecanja u sektoru, postoje situacije kada precizne zadaće nisu jasne, a institucionalno ustrojstvo ne potiče suradnju između različitih tijela.

Ovaj dio konferencije pružio je platformu za razmjenu dobrih praksi i učenje iz iskustava drugih jurisdikcija.

### Mjere i obveze u predmetima zlorabe vladajućeg položaja

Kada se utvrdi zloraba postupanja poduzetnika u vladajućem položaju, to često zahtijeva da tijela za tržišno natjecanje, uz sankcije i/ili naloge za prekid i odustajanje, ili kao alternativni način rješavanja predmeta, nametnu mjere ili prihvate obveze od strane poduzetnika u vladajućem položaju. Cilj je učinkovito zaustaviti zlorabu i stvoriti uvjete koji omogućuju ponovno uspostavljanje ili omogućavanje tržišnog natjecanja.

Kako bi se izbjegla daljnja šteta za predmetna tržišta, takve mjere i obveze moraju biti pravovremene, učinkovite i razmjerne. U ovom dijelu konferencije sudionici su raspravljali o mogućnostima koje su na raspolaganju tijelima za tržišno natjecanje u osmišljavanju takvih mjera i obveza, te o praktičnim uvidima i iskustvima, posebno o kriterijima koji bi trebali voditi tijela za tržišno natjecanje kada koriste mjere i obveze uz ili kao alternativu sankcijama, kako pristupiti strukturnim mjerama i mjerama praćenja poslovanja, koje se lekcije mogu izvući iz praćenja usklađenosti s mjerama i obvezama, ili, pak, iz naknadne evaluacije prethodno primijenjenih mjera i obveza. **a**



## Sastanci s predstavnicima OECD-a

### Prva misija OECD-a u AZTN-u na temu Ekonomskog pregleda

Predstavnici Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja (zamjenica predsjednice Vijeća gđa Vesna Patrlj, voditeljica Odjela za međunarodnu i europsku suradnju gđa Branimira Kovačević i samostalni savjetnik u istome odjelu g. Sandi Valentinc) održali su 24. studenog radni sastanak s predstavnicima OECD-a koji su došli na prvu misiju na temu Ekonomskog pregleda, u okviru pristupnih pregovora za članstvo Republike Hrvatske u OECD-u. Stručnjaci iz 20-ak tehničkih odbora pratit će i pružiti podršku Hrvatskoj u procesu pristupanja kako bi se uskladila s instrumentima, standardima, najboljim praksama te vrijednostima OECD-a. Jedan od najvažnijih pregleda vezan je uz ekonomsku politiku odnosno ekonomski pregled (Economic Review).

Ekonomski pregled objavljuje se svaka 24 mjeseca za svaku zemlju članicu OECD-a, a usredotočen je na analizu gospodarskih kretanja, što uključuje širok raspon područja politike, makroekonomske situaciju, fiskalnu politiku, monetarnu politiku, financijska tržišta, tržišta rada, tržišno natjecanje, produktivnost, inovacije, socijalnu zaštitu, ljudski kapital, održivi razvoj, socijalnu sigurnost, opozreivanje, obrazovanje i vještine.

Na sastanku s predstavnicima Agencije predstavnici OECD-a postavljali su pitanja o ustroju i načinu funkcioniranja Agencije, njezinoj provedbenoj praksi, istraživanjima pojedinih tržišta, te općenito o pravu i politici tržišnog natjecanja u Republici Hrvatskoj. **a**

## Agencija za zaštitu konkurencije Crne Gore u radnom posjetu AZTN-u

Predstavnik Agencije za zaštitu konkurencije Crne Gore, g. Radovan Krstajić, boravio je u radnom posjetu Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja od 6. do 9. prosinca. Cilj ovog posjeta bio je prijenos znanja i praktičnih iskustava hrvatskih kolega u pogledu metoda i načina provedbe nenajavljenih pretraga (digitalna forenzika računala odnosno prikupljanje podataka prilikom nenajavljene pretrage, analiza prikupljenih podataka, digitalna forenzika mobilnih uređaja, prezentacija forenzičkih alata za preuzimanje i analizu prikupljenih podataka). Ovo je nastavak suradnje dviju agencija koje su potpisale sporazum o suradnji 2015. godine, a AZTN je tri godine kasnije proveo EU projekt pomoći crnogorskoj agenciji, realiziran kroz twinning light ugovor. **a**



# Godišnja konferencija o europskom pravu tržišnog natjecanja 2022., Trier, 8. - 9. prosinca 2022.

Godišnja konferencija o europskom pravu tržišnog natjecanja u organizaciji Akademije za europsko pravo (ERA) održala se 8.-9. prosinca 2022. u Trieru. Konferencija je pružila jedinstvenu priliku stručnjacima iz prava tržišnog natjecanja iz cijele Europe da se sastanu i razmijene mišljenja oko najnovijih kretanja u području prava tržišnog natjecanja na razini EU-a kao i na nacionalnim razinama.

Dr.sc. Mirta Kapural, predsjednica Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja sudjelovala je kao panelistica na dva panela.

Tema prvog panela bili su aktualni slučajevi na nacionalnoj razini te glavni izazovi i naučene lekcije te su predstavljeni relevantni predmeti iz recentne prakse AZTN-a (zabranjeni sporazumi, preuzimanje mjera, mišljenja, istraživanje digitalnog tržišta platformi za dostavu hrane). Tema drugog panela bila je adekvatnost postupnog okvira tržišnog natjecanja za digitalno doba kao i praktično iskustvo oko prenošenja ECN+ direktive u nacionalno zakonodavstvo. Ostale ključne teme o kojima se govorilo na konferenciji bile su:

- Prioriteti Europske komisije za provedbu prava i politike tržišnog natjecanja te budući planovi
- Nova vertikalna pravila i nacrt novih horizontalnih pravila
- Novi nacrt Obavijesti o utvrđivanju mjerodavnog tržišta
- Nedavno objavljen Akt o digitalnim tržištima (DMA)
- Najnovije informacije o nedavnim slučajevima na razini EU-a i na nacionalnoj razini
- Postupovna pitanja
- Razvoj sudske prakse Suda Europske unije
- Pravo tržišnog natjecanja u zelenoj i digitalnoj tranziciji. **a**



## Akt o digitalnim tržištima - provedbene odredbe

**A**ktom o digitalnim tržištima Europska komisija je ovlaštena za donošenje provedbenih akata kojima se određuju detaljni aranžmani za pitanja utvrđena u članku 46. tog akta. Komisija namjerava donijeti provedbenu uredbu kojom se utvrđuju pravila za postupovne aspekte u odnosu na određene praktične mjere predviđene u članku 46.

### Razdoblje za slanje komentara

09. prosinca 2022. - 06 siječnja 2023.

### Komisija želi čuti vaše mišljenje

Povratne informacije za ovaj nacrt akta možete slati tijekom 4 tjedana. Povratne informacije uzet će se u obzir pri finaliziranju inicijative. Primljene

povratne informacije objavit će se na ovoj internetskoj stranici i stoga moraju biti u skladu s pravilima komentiranja.

### Više o nacrtima akata

Ako želite iznijeti mišljenje, morate se registrirati ili prijaviti s pomoću postojećeg računa na društvenim mrežama - [https://ecas.ec.europa.eu/cas/login?loginRequestId=ECAS\\_LR-67730073-rQ0mzmjzynnyVDnvCF3N5mLIi6bzjRhIRzJyjsYzZT6HsXkOzSszjSQvzz-giWU4jSY2QzZ7PrI90A3SykCVZYR6ce-yn-tOf97TTHq7IApjJ5JEG-AYmdoOepsAwOh-nlOM0hIBIQpGiBaklEtRNMTTJd0TbBmeydfydKjPQxobXYs7zkGmj8x4ldNnvwLOpRn6a5li.a](https://ecas.ec.europa.eu/cas/login?loginRequestId=ECAS_LR-67730073-rQ0mzmjzynnyVDnvCF3N5mLIi6bzjRhIRzJyjsYzZT6HsXkOzSszjSQvzz-giWU4jSY2QzZ7PrI90A3SykCVZYR6ce-yn-tOf97TTHq7IApjJ5JEG-AYmdoOepsAwOh-nlOM0hIBIQpGiBaklEtRNMTTJd0TbBmeydfydKjPQxobXYs7zkGmj8x4ldNnvwLOpRn6a5li.a)