

## SADRŽAJ

Hrvatska od lipnja 2016. sudionik u OECD-ovom Odboru za tržišno natjecanje

Izabrane najbolje svjetske agencije za 2015. godinu

AZTN prihvatio mjere u postupku protiv poduzetnika Drezga d.o.o. i Flora VTC

Mišljenje MUP-u o cijeni vrijednosti radnog sata zaštitara i čuvara

Španjolska agencija ponovno neovisna od ostalih regulatora

Češka kaznila 12 građevinskih poduzetnika

Sud potvrdio privremene mjere protiv Engie

Spar u Austriji kažnjen sa 10 milijuna eura

# Hrvatska od lipnja 2016. sudionik u OECD-ovom Odboru za tržišno natjecanje

Hrvatska je primljena u Odbor za tržišno natjecanje u statusu države nečlanice sudionika, a AZTN je dobio priznanje za svoju dugogodišnju uspješnu suradnju s OECD-om u ovoj tematici, kao i za stručnost te ostvarene radne rezultate

Primitkom Republike Hrvatske u OECD-ov Odbor za tržišno natjecanje u lipnju 2016. godine zaokružen je dvogodišnji proces zajedničkog angažmana Ministarstva vanjskih i europskih poslova i Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja na dobivanju "ulaznice" u ovaj značajan OECD-ov Odbor.

Time je AZTN dobio priznanje za svoju dugogodišnju uspješnu suradnju s OECD-om u ovoj tematici, kao i za stručnost te ostvarene radne rezultate.

## Službeni zahtjev prošle godine

Iako Hrvatska nije članica OECD-a, aktivno surađuje s OECD-om na polju gospodarstva i razvitka, u nizu područja: reformi javne uprave, poboljšanje investicijske klime i razvoju privatnog sektora, zatim na području brodogradnje i turizma, u razmjeni statističkih podataka,



vrednovanju obrazovnog sustava i dr. Na sličan način je i AZTN sudjelovao u aktivnostima iz područja tržišnog natjecanja organiziranim ili otvorenim i za nečlanice, kao što su seminari OECD-ovog Regionalnog centra u Budimpešti. Riječ je o seminarima koje već godinama

tradicionalno pohađaju članovi stručne službe Agencije. Isto tako, njeni stručnjaci sudjeluju u radu OECD-ovog Globalnog foruma koji se jednom godišnje održava u Parizu.

Također, Agencija već niz godina aktivno sudjeluje u izradi raznih OECD-ovih upitnika

o radu nacionalnih agencija te koristi OECD-ove dokumente u svakodnevnom radu.

Kada su iz sjedišta OECD-a dobiveni signali da je rad Agencije prepoznat, čime je Hrvatska dobila značajne bodove u Parizu, AZTN je 2014. pripremio službeni zahtjev za ulazak u OECD-

## Odbor za tržišno natjecanje

Radom Odbora za tržišno natjecanje predsjedava g. Frédéric Jenny iz Francuske. Odbor je otvoren za sve države članice OECD-a, pridruženi član je Rumunjska, a status sudionika, uz Hrvatsku i Kazahstan, imaju još neke države EU-a kao što su Bugarska, Latvija, Litva i Malta te još 11 država izvan europskog kontinenta.

ov Odbor za tržišno natjecanje.

## Koordinacija s MVEP-om

Taj je zahtjev MVEP prošle godine službeno uručio OECD-ovom direktoru za globalna pitanja. U lipnju 2016. godine Hrvatska je primljena u Odbor u statusu države nečlanice su-

dionika. Proces prijave odvijao se u okviru Međuresorne radne skupine za jačanje suradnje između Republike Hrvatske i OECD-a, čijim radom koordinira Ministarstvo vanjskih i europskih poslova.

Vlada RH je ovu radnu skupinu osnovala u travnju 2014. godine upravo kako bi se osnažilo partnerstvo između hrvatskih državnih tijela i institucija s OECD-om.

AZTN će kroz svoj budući angažman u Odboru za tržišno natjecanje steći izravni uvid u najbolje prakse modernoga svijeta po pitanju tržišnog natjecanja, što će potaknuti i naše druge resore da prepoznaju korist od ojačane stručne razmjene s OECD-om, koja im stoji na raspolaganju kao državi nečlanici.

## U STUDENOM 2016. AZTN ĆE PRVI PUTA SUDJELOVATI NA SASTANKU ODBORA

Agencija će prvi puta sudjelovati na sastanku OECD-ovog Odbora za tržišno natjecanje u studenom ove godine.

Osim na području tržišnog natjecanja, Hrvatska sudjeluje u radu i drugih OECD-ovih odbora ili radnih skupina, npr. pridruženi je član u Radnoj skupini za brodogradnju, sudionik u Radnoj skupini za izbjegavanje dvostrukog oporezivanja, Odboru za turizam te Mehanizmu suzbijanja poreznih prekršaja na međunarodnom planu (BEPS),

dok očekuje primitak u Odbor za investicije i Odbor za razvojnu pomoć.

OECD je referentna točka Europskoj uniji, UN-u i drugim međunarodnim subjektima i institutima zbog velike ekspertize na području gospodarstva i razvitka, a koja se gradi na temelju kontinuirano provedenih istraživanja i analiza.

Povrh toga, OECD redovito priprema stručne podloge za sastanke skupina G7/G8 i G20 te daje godišnji presjek gospodarskih i razvojnih tendencija u svijetu.

Rad OECD-a financiraju države članice, a države koje su pozvane sudjelovati u radu pojedinih OECD-ovih odbora ili radnih skupina plaćaju godišnju članarinu. **a**

# Izabrane najbolje svjetske agencije za 2015. godinu



Francusko tijelo na vrhu je liste nositelja pet zvjezdica

## Što je OECD?

Organizacija za gospodarsku suradnju i razvitak (OECD) međunarodna je organizacija, i ujedno konzultativni forum, koja okuplja države najrazvijenijih gospodarstava svijeta. Ciljevi OECD-a su podizanje životnog standarda, povećanje zaposlenosti, održanje financijske stabilnosti, podrška održivom razvitku te općem rastu svjetske trgovine. OECD je osnovan 30. rujna 1961., kada je stupila na snagu OECD-

ova konvencija iz 1960. godine. Korijeni organizacije su u uspostavljenom koordinacijskom mehanizmu za raspodjelu pomoći iz SAD-a razrušenoj Europi (Marshallov plan, 1948). Sjedište OECD-a je u Parizu, a danas ima 35 punopravnih članica. Organizacija djeluje kroz više od 200 specijaliziranih odbora, radnih skupina, posebnih tijela i mreža, te je ujedno jedan od najvećih svjetskih izdavača publikacija o gospodarstvu,

trgovini, razvojnoj suradnji, financijskom tržištu i dr. U strukturi OECD-a postoje i tijela ili programi koja se financiraju izvan redovitog proračuna: Međunarodna agencija za energiju (IEA), Agencija za nuklearnu energiju (NEA), Odbor za razvojnu pomoć (DAC), poljoprivredne sheme, Centar za obrazovanje, istraživanje i inovacije (CERI) itd. Glavni tajnik OECD-a je Ángel Gurría (Meksiko).

Global Competition Review svake godine izdaje publikaciju o rangiranju svjetskih tijela za zaštitu tržišnog natjecanja, a ovo je već 16. istraživanje po redu. Podaci se prikupljaju putem upitnika koje ispunjavaju nadležna tijela, ove godine njih 39 (AZTN još nije među njima).

U društvo tradicionalno najbolje ocijenjenih ("elitnih"), tijela Francuske, Njemačke i SAD-a, u 2015. je ušla i korejska agencija koja se može po-

hvaliti ne samo kaznama, nego i dobrim uspjehom u području sudske kontrole rješenja, postupnim poboljšanjima i provedbom na području intelektualnog vlasništva. Skupinu nešto slabije ocijenjenih pet agencija ("vrlo dobrih") predvodi Europska komisija, dok se na dnu ljestvice 2015. godine nalaze tijela Belgije, Češke Republike, Danske, Irske, Rumunjske i Indije. Cijelo izvješće dostupno je na: <http://globalcompetitionreview.com/rating-enforcement.a>

# AZTN prihvatio mjere u postupku protiv poduzetnika Drezga d.o.o. i Flora VTC

U oba slučaja su se poduzetnici obvezali na provođenje mjera za otklanjanje mogućih negativnih učinaka i ponovnu uspostavu tržišnog natjecanja na mjerodavnim tržištima



**!** DREZGA SE OBVEZALA DA ĆE U UGOVORIMA IZMIJENITI ODREDBE O ZABRANI PASIVNE PRODAJE ODNOSNO PRAVA REEKSPORTA U DRUGE DRŽAVE

Tijekom proteklog razdoblja Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (AZTN) dva je postupka koja je vodila po službenoj dužnosti okončala prihvaćanjem mjera koje su predložili poduzetnici za otklanjanje mogućih negativnih učinaka i ponovnu uspostavu tržišnog natjecanja na mjerodavnim tržištima.

Na taj način je okončan postupak protiv poduzetnika Drezga d.o.o. iz Bestovja (Rakitje), ovlaštenim distributerom za proizvode iz proizvodnog programa Husquarna grupe te postupak protiv poduzetnika Flora VTC iz Virovitice.

## Zastupnik Husqvarna grupe

Postupak protiv Drezge Agencija je pokrenula jer su ugovori o ovlaštenoj prodaji koje je Drezga sklapala sa svojim poslovnim partnerima, sadržavali odredbu prema kojoj kupac preuzima obvezu

prodaje svih gotovih proizvoda iz uvoznog programa prodavatelja i pripadajućih rezervnih dijelova na području Hrvatske, isključujući pravo reeksporta u druge zemlje. Tijekom postupka, Drezga je AZTN-u ponudila mjere kojima se obvezuje da će u ugovorima o ovlaštenoj prodaji i servisu proizvoda iz programa Husquarna grupe i ostalih proizvoda koje zastupa, izmijeniti odredbe o zabrani pasivne prodaje odnosno prava reeksporta u druge države.

Konkretno, Drezga se obvezala da će ugovorima o ovlaštenoj prodaji za 2016. godinu poslovnim partnerima biti dopuštena pasivna prodaja izvan područja Hrvatske, uz obvezu da se izvan toga područja suzdrže od aktivne prodaje.

## Obveza izrade programa usklađenosti

Osim toga, kako bi se izbjegla mogućnost narušavanja propi-

! FLORA VTC ĆE TRAJNO STAVITI IZVAN SNAGE POPUST OD 10 POSTO NA CIJENU USLUGA UKOPA AKO KUPAC U TRGOVINI POGREBNE OPREME FLORE KUPI OPREMU ZA UKOP TE ĆE ODLUKU OBJAVITI NA SLUŽBENOJ MREŽNOJ STRANICI

! **Vezana prodaja ukopa i pogrebne opreme**  
 ● Postupak protiv virovitičkog poduzetnika Flora VTC Agencija je pokrenula zbog činjenice da je Flora VTC temeljem cjenika koji je primjenjivao od studenoga 2015., cijenu usluge ukopa (koju obavlja kao javnu ovlast) uvjetovao odnosno vezivao uz istovremenu prodaju vlastite pogrebne opreme i pogrebnih potrepština (koja ima

značaj tržišne usluge). Time je taj poduzetnik konkurentima otežavao pristup tržištu pod jednakim uvjetima. Ubrzo nakon pokretanja postupka [Agencija je od Flore VTC zaprimila prijedlog kojim nudi preuzimanje obveze izvršenja mjera i uvjeta za otklanjanje mogućih negativnih učinaka njenog postupanja na tržišno natjecanje](#). Konkretno, Flora VTC je predložio trajno stavljanje izvan snage popusta od

10 posto na cijenu usluga ukopa ako kupac u trgovini pogrebne opreme Flore kupi opremu za ukop uz objavljivanje te odluke na svojoj službenoj mrežnoj stranici. Tim se prijedlogom se Flora VTC opredijelio za rješenje koje je primjenjivao prije stupanja na snagu spornog cjenika. AZTN je prihvatio prijedlog Flore VTC ocijenivši da je ta predložena mjera dostatna za potpuno otklanjanje mogućih

negativnih učinaka i ponovnu uspostavu tržišnog natjecanja na mjerodavnom tržištu prodaje pogrebne opreme i pogrebnih potrepština na području grada Virovitice. Takav prijedlog omogućava sadašnjim i budućim alternativnim ponuditeljima istih usluga obavljanje djelatnosti, a korisnicima omogućuje izbor poduzetnika koji će im pružiti uslugu prodaje pogrebne opreme i pogrebnih potrepština.

sa o zaštiti tržišnog natjecanja u budućnosti, Drezga se obvezuje izraditi program usklađivanja svog djelovanja s pravilima tržišnog natjecanja.

Konkretno, uprava Drezge se obvezala na educiranje menadžmenta i komercijalnog osoblja o

pravilima i značaju tržišnog natjecanja prema posebno pripremljenom programu.

AZTN je prihvatio obvezu provođenje mjera i uvjeta za otklanjanje narušavanja tržišnog natjecanja koje je predložio poduzetnik jer je ocijenio da se nji-

hovim provođenjem u potpunosti i, što je najvažnije, u kratkom roku, učinkovito restituira tržišno natjecanje na konkretnom mjerodavnom tržištu.

Međutim, kako bi AZTN nadzirao pridržava li se Drezga svojih obveza, taj poduzetnik mora

agenciji, u roku od tri mjeseca, dostaviti preslike sklopljenih podataka ugovora kojima se mijenjaju važeći ugovori o ovlaštenoj prodaji za 2016. godinu. Osim toga, Drezga mora u roku od 30 dana dostaviti program usklađivanja svog djelovanja s pravilima

tržišnog natjecanja. Međutim, ako se u nadzoru nad provedbom mjera utvrdi da se poduzetnici ne pridržavaju prihvaćenih obveza, AZTN će pokrenuti postupak utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja protiv njih i izreći im upravno-kaznenu mjeru. **a**

## Mišljenje MUP-u o cijeni vrijednosti radnog sata zaštitara i čuvara

Poželjno je da cijenu usluge formira ponuda i potražnja i tržišno natjecanje konkurenata

**M**inistarstvo unutarnjih poslova RH je izvijestilo Agenciju za zaštitu tržišnog natjecanja da su u postupku izrade Nacrta Zakona o privatnoj zaštiti, predstavnici sindikata predložili MUP-u donošenje pravilnika kojim bi se propisala vrijednost radnog sata zaštitara i

čuvara u postotnim vrijednostima u odnosu na minimalnu plaću u Republici Hrvatskoj ili, primjerice, u odnosu na prosječnu plaću. [Stoga je MUP zatražio mišljenje Agencije](#) je li takvo određivanje cijene vrijednosti radnog sata zaštitara i čuvara u skladu sa Zakonom o zaštiti tr-

žišnog natjecanja. Budući da Agencija nije bila u mogućnosti izvršiti uvid u nacrt pravilnika jer joj nije bio dostavljen, a radi izbjegavanja dvojbe oko tumačenja pojma "cijene vrijednosti radnog sata zaštitara i čuvara", AZTN je istakao kako određivanje cijene sata na način da

ono znači određivanje cijene usluge, a ne plaće kao naknade za rad, izvjesno može utjecati na tržišno natjecanje. Posebno ako je riječ o utvrđivanju minimalne cijene sata odnosno cijene usluge. Naime, poželjno je da cijenu usluge formira slobodno tržište temeljem odnosa

ponude i potražnje i tržišno natjecanje između konkurenata.

Međutim, kad zakonodavac određeno područje odredi kao područje javnog interesa, navedeno je u pravilu izuzeto od primjene propisa o zaštiti tržišnog natjecanja. **a**

## Španjolska agencija ponovno neovisna od ostalih regulatora

Španjolska vlada ima namjeru ponovno razdvojiti funkciju španjolske agencije za zaštitu tržišnog natjecanja od ostalih regulatora i uspostaviti je kao neovisnu agenciju. U 2013. Španjolska je spojila agenciju za zaštitu tržišnog natjecanja i nekoliko sektorskih regulatora u jednu instituciju (CNMC) koja je istodobno zadužena za provedbu prava tržišnog natjecanja i nadzor reguliranih sektora. Ovaj se pristup pokazao kontroverznim i neučinkovitim na što je upozorila i EK smatrajući da ovakvo tijelo neće biti neovisno. Postojeći sustav spajanja agencije za tržišno natjecanje i regulatora kritiziran je u stručnoj javnosti koja ističe kako članovi vijeća CNMC-a moraju potpisivati odluke, iako su one izvan njihovog područja stručnosti, a činjenica da su izabrani iz redova političkih stranaka dovela je do podjela i neprijateljstava unutar Vijeća. Stoga se novi model neovisne agencije smatra dobrim i odgovara većini rješenja u EU. **a**

## Češka kaznila 12 građevinskih poduzetnika

Češko tijelo za zaštitu tržišnog natjecanja utvrdilo je kako je dvanaest građevinskih poduzetnika sklopilo zabranjeni sporazum dogovorenim nadmetanjem na javnim natječajima za ugovore o izgradnji cesta.

Za zabranjeni dogovor poduzetnicima je izrečena kazna od 11 milijuna eura, pri čemu su tri poduzetnika (Swietelsky, Strabag i Lesostavby Trebon) već ranije bila kažnjena za dogovoreno nadmetanje sankcijom od 60 milijuna eura.

U ovom slučaju poduzetnici su proveli zabranjeni sporazum dogovorenim nadmetanjem za jedanaest ugovora o izgradnji auto-cesta na jugu zemlje. Tri poduzetnika (Daich, Swietelsky i Vialit) sklopili su nagodbu sa češkim tijelom za zaštitu tržišnog natjecanja nakon što su priznali svoje postupanje protivno tržišnom natjecanju u sedam od jedanaest ugovora sa javnih natječaja koji su bili predmet istrage. **a**

## Sud potvrdio privremene mjere protiv Engie

Sud u Parizu potvrdio je privremene mjere koje je francusko tijelo za zaštitu tržišnog natjecanja izreklo poduzetniku Engie, kojima se određuje da Engie mora povisiti cijene za poslovne korisnike na način da uzme u obzir sve troškove koje poduzetnik snosi.

Engie prodaje plin reguliranim i nereguliranim cijenama poslovnim i privatnim korisnicima, a nereguliranim se cijenama natječe sa svojim tržišnim takmacima. Konkurent Direct Energie optužio je Engie da primjenjuje predatorске cijene na tržištima opskrbe plinom za poslovne i privatne korisnike prekomjernim subvencioniranjem svojih reguliranih i tržišnih aktivnosti. Francusko tijelo za zaštitu tržišnog natjecanja utvrdilo je da takvo postupanje može dovesti do predatorskih cijena ili cijena isključivanja ispod svojih troškova koje imaju negativan učinak na tržišno natjecanje. **a**

## Spar u Austriji kažnjen sa 10 milijuna eura

Austrijski kartelni sud kaznio je poduzetnika Spar Österreichische Warenhandels-Aktiengesellschaft i druge poduzetnike unutar Spar grupe nakon što je poduzetnik priznao da je s dobavljačima koordinirao cijene većeg broja proizvoda u posljednjih desetak godina.

Austrijsko tijelo za zaštitu tržišnog natjecanja utvrdilo je kako je Spar Austria primjenjivao zabranjeni sporazum nametanjem fiksnih ili minimalnih cijena od dobavljača (resale price maintenance) i to fiksiranjem cijena promocija proizvoda na brojnim tržištima, uključujući alkoholna i bezalkoholna pića, brašno, mješavine kruha, začine i gotovu hranu.

Pri određivanju kazne, kartelni sud uzeo je u obzir suradnju poduzetnika tijekom postupka, ali i raniju povredu prava tržišnog natjecanja poduzetnika Spar na tržištu mljekarskih proizvoda. **a**

Odluke AZTN-a objavljene u srpnju i kolovozu 2016.

- [AZTN protiv Drezga d.o.o. - Rješenje kojim se prihvaćaju mjere i uvjeti](#)
- [Postupak javne nabave Vukovarsko srijemske županije radi prijevoza učenika osnovnih škola - Mišljenje](#)
- [MUP - Upit o propisivanju cijene sata zaštitara i čuvara - Mišljenje](#)
- [JOJ Media House, a.s., Bratislava, Novi list, Rijeka, Glas Istre Novine, Pula i RTD d.o.o. Zadar - ocjena dopuštenosti koncentracije na prvoj razini](#)