

## 018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija ili AZTN) osnovana je Odlukom Hrvatskog sabora od 20. rujna 1995. temeljem tada važećeg Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja, a započela je s radom početkom 1997. godine. Agencija je samostalna i neovisna pravna osoba s javnim ovlastima koja obavlja poslove općeg, nacionalnog, regulatornog tijela nadležnog za zaštitu tržišnog natjecanja na svim tržištima u okviru djelokruga i nadležnosti određenih Zakonom o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09., 80/13. i 41/21.; dalje u tekstu: Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja) te člancima 101. i/ili 102. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL C 115 od 9. 5. 2008.; dalje u tekstu: UFEU), Uredbom Vijeća (EZ) br. 1/2003 od 16. prosinca 2002. o provedbi pravila o tržišnom natjecanju koja su propisana člancima 81. i 82. Ugovora o osnivanju EZ-a (Tekst značajan za EGP) (SL L 1, 4. 1. 2003.; str. 1.– 25., dalje u tekstu: Uredba Vijeća (EZ) br. 1/2003) i Uredbom Vijeća (EZ) br. 139/2004 od 20. siječnja 2004. o kontroli koncentracija između poduzetnika (Uredba EZ o koncentracijama) (Tekst značajan za EGP) (SL L 24, 29. 1. 2004. str. 1.– 22.; dalje u tekstu: Uredba Vijeća (EZ) br. 139/2004). Agencija, sukladno s odredbama Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, br. 117/17., 52/21.; dalje u tekstu: Zakon o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi) obavlja poslove u okviru djelokruga i nadležnosti određenih odredbama navedenoga Zakona. Agencija u provedbi poslova iz prethodnog odlomka svoje ovlasti izvršava neovisno i nepristrano te surađuje s Europskom komisijom i nadležnim tijelima za zaštitu tržišnog natjecanja država članica Europske unije.

Radom AZTN-a upravlja Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: Vijeće), koje se sastoji od pet članova: predsjednik Vijeća, zamjenik predsjednika Vijeća i tri člana Vijeća. Predsjednika i članove Vijeća na tu dužnost imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske na mandat od pet godina. Kriteriji za izbor predsjednika i članova Vijeća propisani su ZZTN-om. Zamjenika predsjednika Vijeća, na prijedlog predsjednika Vijeća, bira Vijeće između članova Vijeća. S obzirom na to da je za vrijeme trajanja svog trećeg mandata predsjednik Vijeća, g. Mladen Cerovac, mag.iur., u prvoj godini svoga trećeg mandata iznenada preminuo, ovlasti predsjednika Vijeća do izbora novoga predsjednika Vijeća obavljala je zamjenica predsjednika Vijeća, Vesna Patrlj, dipl.iur. Naime, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj 41/21.) koji je stupio na snagu 24. travnja 2021. godine, uređeno je da u postupku predlaganja predsjednika Vijeća i članova Vijeća, Vlada Republike Hrvatske objavljuje javni poziv za predlaganje kandidata za predsjednika Vijeća i članove Vijeća kako bi njihov izbor bio transparentan. Odabranog kandidata s javnog poziva Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskom saboru radi imenovanja na tu dužnost. Hrvatski sabor je 1. listopada 2021. godine, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i temeljem provedenog postupka po objavljenom javnom pozivu, donio odluku o imenovanju dr.sc. Mirte Kapural, dipl.iur., predsjednicom Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja. Prethodno je Hrvatski sabor donio odluku o razrješenju dr.sc. Mirte Kapural dužnosti članice Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja. Slijedom obrazloženog, Vijeće AZTN-a čine: dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur., predsjednica Vijeća, Vesna Patrlj, dipl. iur. zamjenica predsjednice Vijeća (u trećem mandatu od ožujka 2019. do ožujka 2024.), mr.sc. Ljiljana Pavlic, dipl. oec. članica Vijeća (u drugom mandatu od siječnja 2019. do siječnja 2024.) i Denis Matić, dipl. iur., član Vijeća (u drugom mandatu od siječnja 2019. do siječnja 2024.) 1. rujna 2021. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, broj 52/21., dalje u tekstu: ZID ZNTP) Bitno je za naglasiti da ugovori između dobavljača i kupaca sklopljeni prije stupanja na snagu ZID ZNTP-a moraju biti usklađeni s njegovim odredbama najkasnije u roku od šest mjeseci od dana njegova stupanja na snagu, dakle do 1. ožujka 2022. godine, a isto tako kupci na koje se nije primjenjivao Zakon o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, broj 117/17., dalje u tekstu: ZNTP) također moraju u roku od šest mjeseci od dana njegova stupanja na snagu, dakle do 1. ožujka 2022. godine, sklopiti ugovore sa svojim dobavljačima prehrambenih i/ili poljoprivrednih proizvoda, ako ispunjavaju prihodovne uvjete koji ih čine kupcima sa značajnom pregovaračkom snagom. Međutim, odredbe koje se odnose na dio poslovanja kupaca-trgovaca u maloprodaji prema krajnjim potrošačima, a riječ je definicijama pojmova „krajnja prodajna cijena“ i „proizvodno i tržišno osjetljivi poljoprivredni i prehrambeni proizvodi“ te iz njih izvedene nepoštene trgovačke prakse: „prodaja poljoprivredno i tržišno osjetljivih poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda ispod krajnje prodajne cijene“ te „prodaja proizvodno i tržišno osjetljivih poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda na akciji po prodajnoj cijeni koja za krajnjeg potrošača ne može biti niža od 34 % od krajnje prodajne cijene, što primjerice uključuje i sniženje cijena zbog povećanja pakiranja, neto težine proizvoda, bez povećanja krajnje prodajne cijene“, u skladu s odredbama Pravilnika, primjenjivat će se od 1. prosinca 2021. godine.

	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
01805 Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja	2.158.331	2.422.866	2.907.720	2.915.118	2.968.680	120,0
Ukupno 018	2.158.331	2.422.866	2.907.720	2.915.118	2.968.680	120,0

### 01805 Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja

	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
01805	2.158.331	2.422.866	2.907.720	2.915.118	2.968.680	120,0

### 3212 ZAŠTITA TRŽIŠNOG NATJECANJA

	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
3212	2.158.331	2.422.866	2.907.720	2.915.118	2.968.680	120,0

Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine", br. 79/09., 80/13., 41/21.), Zakon o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom ("Narodne novine", br. 117/17. i 52/21.), Zakon o plaćama u javnim službama ("Narodne novine", br. 27/01., 39/09.), Temeljni kolektivni ugovor za službenike i namještenike u javnim službama ("Narodne novine", br. 56/22., 127/22., 58/23., 128/23.), Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“, br. 25/13., 72/13., 151/13., 9/14., 40/14., 51/14., 77/14., 83/14., 87/14., 120/14., 147/14., 151/14., 11/15., 32/15., 38/15., 60/15., 83/15., 112/15., 122/15., 10/17., 39/17., 40/17., 74/17., 122/17., 9/18., 57/18., 59/19., 79/19., 119/19., 50/20., 128/20., 141/20., 17/21., 26/21., 78/21., 138/21., 9/22., 31/22., 72/22., 82/22., 99/22., 26/23., 46/23., 104/23.) i Odluke o vrijednosti koeficijenata i osnovice za obračun plaća za radna mjesta u Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja, KLASA: 025-01/23-02/002, URBROJ: 580-06/65-2023-002 od 23. svibnja 2023., Pravilnik o obrazovanju i stručnom usavršavanju radnika KLASA: 025-01/22-02/006, URBROJ: 580-06/125-2022-002 od 19. srpnja 2022. Pravilnik o plaćama i materijalnim pravima radnika KLASA: 025-01/22-02/005, URBROJ: 580-06/125-2022-002 od 19. srpnja 2022. godine.

### A507008 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

#### Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine", br. 79/09., 80/13., 41/21.), Zakon o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom ("Narodne novine", br. 117/17. i 52/21.), Zakon o plaćama u javnim službama ("Narodne novine", br. 27/01., 39/09.), Temeljni kolektivni ugovor za službenike i namještenike u javnim službama ("Narodne novine", br. Narodne novine", br. 56/22., 127/22., 58/23., 128/23.), Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“, 25/13., 72/13., 151/13., 9/14., 40/14., 51/14., 77/14., 83/14., 87/14., 120/14., 147/14., 151/14., 11/15., 32/15., 38/15., 60/15., 83/15., 112/15., 122/15., 10/17., 39/17., 40/17., 74/17., 122/17., 9/18., 57/18., 59/19., 79/19., 119/19., 50/20., 128/20., 141/20., 17/21., 26/21., 78/21., 138/21., 9/22., 31/22., 72/22., 82/22., 99/22., 26/23., 46/23., 104/23.) i Odluke o vrijednosti koeficijenata i osnovice za obračun plaća za radna mjesta u Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja, KLASA: 025-01/23-02/002, URBROJ: 580-06/65-2023-002 od 23. svibnja 2023., Pravilnik o obrazovanju i stručnom usavršavanju radnika KLASA: 025-01/22-02/006, URBROJ: 580-06/125-2022-002 od 19. srpnja 2022., Pravilnik o plaćama i materijalnim pravima radnika KLASA: 025-01/22-02/005, URBROJ: 580-06/125-2022-002 od 19. srpnja 2022. godine.

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
A507008	1.994.160	2.275.458	2.707.720	2.735.118	2.785.680	119,0

Rashodi ove aktivnosti za 2024. godinu a u odnosu na 2023. godinu povećani su za 19,0 posto i iznose 2.707.720 eura. U okviru ove aktivnosti za 2024. godinu planirana su sredstva na izvorima financiranja 11 Opći prihodi i primici u iznosu od 2.687.720 eura i izvora financiranja 51 Pomoći EU u iznosu 20.000 eura (skupina 32).

Rashodi za zaposlene (skupina 31)

Povećanje rashoda na ovoj skupini za 2024. godinu u odnosu na 2023. iznosi 20,4 posto.

Projekcija troškova izrađena je na bazi 63 zaposlenih (58 radnika i 5 članova Vijeća), a navedeno povećanje odnosi se na novozapošljavanje 5 radnika i naknade plaće po isteku mandata početkom 2024. godine u odnosu na tri člana Vijeća s osnova prava proizašlih iz čl.77. stavka 2. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine" br.79/09, 80/13 i 41/21; dalje u tekstu: ZZTN) temeljem kojeg je potrebno osigurati sredstva za isplatu naknade plaća nakon razrješenja sukladno zakonskim odredbama u razdoblju nakon isteka mandata, a najduže do godinu dana.

S obzirom na činjenicu da je članovima Vijeća nakon isteka mandata predviđena mogućnost ostanka na radu u Agenciji na drugom radnom mjestu sistematiziranom u Pravilniku o unutarnjem redu Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, KLASA: 023-01/18-02/007, URBROJ: 580-06/88-2021-011 od 3. rujna 2021. i Sistematizaciji radnih mjesta i uvjeta za obavljanje poslova u Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja koja je Prilog predmetnog Pravilnika te čini njegov sastavni dio te Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama ("Narodne novine" br. 25/13., 72/13., 151/13., 9/14., 40/14., 51/14., 77/14., 83/14., 87/14., 120/14., 147/14., 151/14., 11/15., 32/15., 38/15., 60/15., 83/15., 112/15., 122/15., 10/17., 39/17., 40/17., 74/17., 122/17., 9/18., 57/18., 59/19., 79/19., 119/19., 50/20., 128/20., 141/20., 17/21., 26/21., 78/21., 138/21., 9/22., 31/22., 72/22., 82/22., 99/22., 26/23.), projekcija je uvećana i za tu mogućnost.

Rashodi za zaposlene planirani su temeljem spomenute Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima službenosti poslova u javnim službama za radnike Agencije, a za Predsjednika, zamjenika i tri člana Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, sredstva za plaće planirana su sukladno Odlukama Vlade RH o utvrđivanju plaće ravnatelja ili drugih voditelja, njihovih zamjenika i pomoćnika kao i članova pravnih osoba kojih je osnivač država.

S obzirom na to da je odredbom članka 27. stavkom 8.ZZTN-a utvrđena obveza Vlade Republike Hrvatske za donošenjem Odluke o plaći predsjednika, zamjenika i članova Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja te da je ista u proceduri donošenja planirana su sredstva u skladu s Prijedlogom spomenute odluke.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: Agencija) u 2024. godini ima potrebu za zapošljavanjem 5 radnika za popunjavanje radnih mjesta radnika koji su otišli u ovoj godini, jednog vijećnika (MINGO javni poziv od 7. rujna 2022. godine) te zapošljavanje 4 nova radnika radi proširenja obujma posla Agencije.

Uz sve dosadašnje nadležnosti, jedan od prioriteta u narednom razdoblju bit će nastavak praćenja digitalnih tržišta. AZTN je do sada proveo dva sektorska istraživanja digitalnih platformi, a rezultati su pokazali da bi neki od njih mogli dovesti do daljnjih mjera provedbe. AZTN će nastaviti sudjelovati u implementaciji Uredbe (EU) 2022/1925 o pravednim tržištima s mogućnošću neograničenog tržišnog natjecanja u digitalnom sektoru (Akt o digitalnim tržištima – DMA), koji je stupio na snagu 1. studenog 2022. godine te se u cijelosti počeo primjenjivati od 2. svibnja 2023. godine.

Vlada Republike Hrvatske je 2. studenoga 2023. godine donijela Uredbu o provedbi Uredbe (EU) 2022/1925 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2022. o pravednim tržištima s mogućnošću neograničenog tržišnog natjecanja u digitalnom sektoru i izmjeni direktiva (EU) 2019/1937 i (EU) 2020/1828 (SL L 265, 12.10.2022.; u daljnjem tekstu: Akt o digitalnim tržištima), Narodne novine broj 131/2023 kojom se nastoji urediti digitalno tržište. Sukladno članku 3. navedene Uredbe tijelo za provedbu navedene uredbe, konkretno za suradnju s Europskom komisijom kao tijelom s isključivom nadležnošću za provedbu Akta o digitalnim tržištima, bit će Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja u Republici Hrvatskoj,. Stoga je potrebno planirati kadrovanje na tom području u budućem razdoblju.

Nedostatak radnika rezultat je i odlazaka stručnjaka koji iz Agencije odlaze na druga radnja mjesta, npr. u privatni sektor, koja im mogu ponuditi bolje plaće i uvjete. U konkretnom slučaju, govorimo o magistrima prava (s položenim pravosudnim ispitom) i magistrima ekonomije sasvim specifičnog profila čija je edukacija dugotrajna i skupa, jer se stječe na međunarodnim seminarima, konferencijama i edukacijom u samoj Komisiji te je Agenciji, a sukladno

dosadašnjem iskustvu, potrebno određeno duže vrijeme da radnika kojeg zaposli u potpunosti osposobi za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti.

Agencija ističe kako u ovom trenutku nedostatak radnika ne može osigurati preraspodjelom između postojećih radnika.

Planirani rashodi u 2025. godini uvećavaju se za 0,4 posto u odnosu na plan iz 2024. godine.

Planirani rashodi u 2026. godini uvećavaju se za 2,0 posto u odnosu na 2025. godinu.

#### Materijalni rashodi (skupina 32)

Rashodi na ovoj skupini povećavaju se za 2024. godinu u odnosu na 2023. godinu za 17,1 posto radi povećanja dosadašnjih troškova obaveznih službenih putovanja, povećane inozemne pretplate koja se iz godine u godinu cjenovno povećava, povećanje iznosa članarine OECD-a, plaćanja naknade za nezapošljavanje dvoje invalida i planiranih troškova za izradu video animacija (zlouporabe, zabranjeni sporazumi, koncentracije, ZNTP) za potrebe službene web stranice AZTN-a – kako bi se javnosti približile nadležnosti AZTN-a na jednostavan i razumljiv način.

Povećanje za 2025. godinu u odnosu na 2024. godinu iznosi 4,1 posto, a projekcija rashoda za 2026. godinu u odnosu na 2025. godinu uvećana je za 1,3 posto.

Na izvorima financiranja 11 Opći prihodi i primici planirana su sredstva za 2025. godinu u iznosu od 2.715.118 eura a za 2026. godinu u iznosu 2.765.680 eura. Na izvorima financiranja 51 Pomoći EU planirana su sredstva za 2025. i 2026. godinu u iznosu od 20.000 eura.

#### Financijski izdaci (skupina 34)

Izdaci na ovoj skupini odnose se na izdatke za bankarske usluge zbog nabave deviznih sredstava za moguća službena putovanja izvan Europske unije i planirane zatezne kamate kao moguće potencijalne obveze. Navedeni izdaci za 2024. godinu umanjeni su za 75,0 posto u odnosu na 2023. godinu, dok za 2025. i 2026. godinu ostaju na istoj razini.

#### Rashodi za nabavku proizvedene dugotrajne imovine (skupina 42)

Rashodi na ovoj skupini za razdoblje 2024.-2026. planirani su na razini 2023. godine i odnose se na nabavu namještaja i opreme radi zamjene dotrajale opreme i planiranja nabave za novozaposlene.

## **A507017 ORGANIZACIJA MEĐUNARODNE KONFERENCIJE U PODRUČJU TRŽIŠNOG NATJECANJA**

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Kao pravna osnova navodi se Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine", br. 79/09., 80/13. i 41/21.).

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
A507017	16.301	2.648	30.000	7.000	7.000	1132,9

Planirana sredstva na ovoj aktivnosti za 2024. godinu planirana su u iznosu 30.000 eura te su povećana za 27.352 eura odnosno 1.132,9 posto u odnosu na 2023. godinu.

Navedena sredstva su planirana za organizaciju domaće konferencije o nepoštenim trgovačkim praksama i regionalni sastanak nepoštene trgovačke prakse i ECN sastanak šefova agencija EU i EK.

Planirana sredstva čine troškove zakupa dvorane, najam opreme za ozvučenje, uslugu prijevoda i moderatora, kupovinu avio karata za dolazak i odlazak stranih predavača te trošak cateringa i reprezentacije za sudionike.

Projekcija sredstva za 2025. i 2026. godinu planirana su u iznosu 7.000 eura, jer još nemamo potpune informacije o obujmu događanja tog razdoblja.

## K507005 INFORMATIZACIJA

### Zakonske i druge pravne osnove

Kao pravna osnova navodi se Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine", br. 79/09., 80/13. i 41/21.).

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
K507005	147.870	144.760	170.000	173.000	176.000	117,4

Planirana sredstva na ovoj aktivnosti za 2024. godinu u odnosu na 2023. godinu povećana su za 25.240 eura odnosno za 17,4 posto te iznose 170.000 eura.

Materijalni rashodi (skupina 32) za 2024. godinu planirani su u iznosu 127.000 eura.

Ovi materijalni rashodi odnose se na rashode za računalne usluge koje se sastoje od produljenja dosadašnjih godišnjih licenci, nabave novih licenci među kojima je i licenca za nabavljen sustav odnosno softverska platforma s pojedinačnim softverskim rješenjima u odnosu na sustav unutarnjih kontrola, podrške za softver te godišnje održavanje telefonske centrale koja je nabavljena u 2020. godini. Za 2025. godinu planira se nastavno minimalno povećanje za 1,8 posto a za 2026. godinu 1,8 posto radi povećanje rasta cijena licenci koje su nužno potrebne radi kontinuiranog rada Agencije.

Rashodi za nabavku proizvedene dugotrajne imovine (skupina 42) za 2024. godinu planirani su u iznosu 43.000 eura.

Planirana su sredstva za nabavu i zamjenu stare mrežne infrastrukture (novi preklopnici - poe swich, UPS), podizanje kibernetičke sigurnosti i redundancije sustava (firewall), te nabava nove računalne i forenzičke opreme.

Planirana su sredstva za 2025. i 2026. godinu za nabavku potrebne računalne opreme u istom iznosu kao i za 2024. godinu.