



REPUBLIKA HRVATSKA

AGENCIJA ZA ZAŠTITU
TRŽIŠNOG NATJECANJA

CROATIAN COMPETITION AGENCY

KLASA: 011-01/25-02/012
URBROJ: 580-12/26-25-002
Zagreb, 27. studenoga 2025.

Grad Šibenik
Ured gradonačelnika
gradonacelnik@sibenik.hr

PREDMET: Grad Šibenik

- Pilot program „Silver kartica pogodnosti” i Poziv za iskaz interesa za sudjelovanje u Pilot programu "Silver kartica pogodnosti"
- Mišljenje; dostavlja se

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: AZTN) zaprimila je putem elektroničke pošte 21. studenoga 2025. upit Grada Šibenika u svezi usklađenosti pogodnosti u okviru Silver kartice pogodnosti Grada Šibenika sa Zakonom o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine", br. 79/09., 80/13., 41/21. i 155/23.; dalje u tekstu: ZZTN).

Slijedom navedenog, AZTN je na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: mr.sc. Branimira Kovačević, dipl.oec., zamjenica predsjednice Vijeća, Sandra Mikinac, dipl.iur. i Hrvoje Šeremet, dipl.iur., članovi Vijeća sa 35/2025. sjednice, održane 27. studenoga 2025., temeljem članka 25. stavaka 1. i 3. i članka 30. točaka 9. i 10., članka 31. ZZTN-a donio sljedeće

MIŠLJENJE

Pilot program „Silver kartica pogodnosti” Grada Šibenika i Poziv za iskaz interesa za sudjelovanje u Pilot programu "Silver kartica pogodnosti" Grada Šibenika, nisu suprotni propisima o zaštiti tržišnog natjecanja.

Obrazloženje

U dostavljenom upitu, Grad Šibenik naveo je kako planira uvesti Silver karticu pogodnosti namijenjenu umirovljenicima starijima od 65 godina te osobama iste životne dobi koje nisu ostvarile pravo na mirovinu. Kroz karticu će korisnicima biti omogućene različite pogodnosti u ustanovama kojima je Grad Šibenik osnivač te kod zainteresiranih privatnih subjekata.

Grad Šibenik navodi kako je sudjelovanje privatnih subjekata u predmetnom programu u potpunosti dobrovoljno. Pritom, Grad Šibenik ne ostvaruje nikakvu financijsku korist od provedbe programa niti isplaćuje financijska sredstva sudionicima, a partneri mogu u svakom trenutku odustati od daljnjeg sudjelovanja. Sa svim sudionicima, uključujući i privatne subjekte, Grad Šibenik će sklopiti Partnerski sporazum.

U tom smislu, objavljen je Poziv za iskaz interesa na koji se javio jedan trgovački lanac koji je iskazao spremnost ponuditi pogodnost korisnicima Silver kartice na način da za svakih potrošenih 50,00 EUR u njihovim prodavaonicama korisniku bi se dodijelio poklon-bon u vrijednosti 10,00 EUR koji bi korisnik mogao iskoristiti isključivo u trgovinama tog trgovačkog lanca.

Predmetni trgovački lanac trenutačno ne nudi takvu pogodnost u svojim prodavaonicama, već bi je uveo isključivo u okviru Silver kartice pogodnosti.

Grad Šibenik navodi kako je Poziv za iskaz interesa bio javan te da se mogao prijaviti bilo koji privatni subjekt.

Slijedom navedenog, Grad Šibenik traži mišljenje AZTN-a o sukladnosti predmetnog programa s propisima o zaštiti tržišnog natjecanja.

Povodom zaprimljenog traženja Grada Šibenika, AZTN je izvršio uvid u Poziv za iskaz interesa za sudjelovanje u Pilot programu "Silver kartica pogodnosti" (dalje u tekstu: Poziv) koji je donesen na temelju Odluke o dopunama Odluke o socijalnoj skrbi Grada Šibenika („Službeni glasnik Grada Šibenika“, broj: 9/25), odnosno Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, br. 18/22., 119/22., 71/22., 71/23., 156/23. i 61/25.).

U Pozivu se navodi kako Grad Šibenik poziva pravne osobe i obrtnike (trgovine, zdravstvene i osobne usluge, ugostiteljstvo i turizam, rekreativne i sportske usluge, servisi i obrtničke djelatnosti i sl.) na iskazivanje interesa za sudjelovanje u Pilot programu "Silver kartica pogodnosti" Grada Šibenika (dalje u tekstu: Pilot program).

Pilot program je namijenjen osobama starijim od 65 godina s prebivalištem na području Grada Šibenika, a cilj mu je unaprijediti kvalitetu života umirovljenika omogućavanjem lakšeg pristupa raznim proizvodima i uslugama kroz pogodnosti koje nudi lokalna zajednica. U prvoj fazi, u program su uključene gradske ustanove, dok se Pozivom omogućuje uključivanje i poslovnih subjekata s područja Grada Šibenika. Zainteresirani subjekti predlažu pogodnosti koje su spremni ponuditi korisnicima Silver kartice (popust, dodatna usluga, posebna ponuda i sl.).

Temeljem članka 25. stavka 1. i 3. ZZTN-a, AZTN donosi stručna mišljenja o sukladnosti nacrtu zakona i drugih propisa te važećih zakona i drugih propisa sa ZZTN-om, kao i stručna mišljenja kojima se promiče znanje o pravu i politici tržišnog natjecanja.

Uvidom u Poziv zaključeno je kako se istim pozivaju sve pravne osobe i obrtnici na iskazivanje interesa za sudjelovanje u Pilot programu te se stoga zaključuje kako je Poziv dostupan svim poduzetnicima pod jednakim uvjetima, bez pozitivne ili negativne diskriminacije određenog poduzetnika ili kategorije/skupine poduzetnika. Također, zaključeno je kako je Poziv javno objavljen te kako isti ne sadrži odredbe o ekskluzivitetu u odnosu na određenu pravnu osobu i/ili obrtnika. Ovdje AZTN dodatno ukazuje kako niti u provedbi predmetnog Pilot programa ne bi smjelo doći do ekskluziviteta, na način na koji bi se pojedine pravne osobe ili obrtnike (poduzetnike) isključilo iz sudjelovanja, preferencijalnog tretmana pojedinih poduzetnika ili ograničavanja pristupa drugim poduzetnicima Pilot programu pod jednakim uvjetima.

Dodatno, imajući u vidu odredbe propisa o socijalnoj skrbi koji ovlašćuju Grad Šibenik za propisivanje prava iz socijalne skrbi građanima Grada Šibenika, AZTN je donio odluku kao u izreci ovoga mišljenja.

Predmetno mišljenje AZTN je donio isključivo s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja u odnosu na Pilot program i Poziv Grada Šibenika.

Zamjenica predsjednice Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

mr.sc. Branimira Kovačević, dipl.oec.

O tome obavijestiti:

1. gđa Iva Bračić Janjić, viša savjetnica za društvene projekte, e-mail: iva.bracic.janjic@sibenik.hr;
2. Pisarnica; ovdje.